

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ



ΤΡΙΜΗΝΙΑΙΑ ΕΚΔΟΣΗ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ ΤΕΥΧΟΣ (ΔΙΠΛΟ) 14, ΙΟΥΛΙΟΣ - ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΣ 2001

3η Συνεδρίαση του Δ.Σ. της Διεθνούς Ένωσης των Ο.Κ.Ε. και παρόμοιων θεσμών στο Παρίσι
 Σελ. 2

Συνάντηση της Ο.Κ.Ε. με τον Αναπληρωτή Υπουργό Εξωτερικών
 Σελ. 4

Έκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Οργάνωση της αγοράς κασιμίων»
 Σελ. 9

Έκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. επί των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του Γ' ΚΠΣ «Οδικόί Άξονες, Λιμένες, Αστική Ανάπτυξη» 2000-2006 και «Σιδηρόδρομοι, Αερολιμένες, Αστικές Μεταφορές» 2000-2006
 Σελ. 18

Έκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Γ' ΚΠΣ «Ανταγωνιστικότητα» 2000-2006
 Σελ. 21

Ετήσια Σύνοδος των Προέδρων και των Γενικών Γραμματέων των Ο.Κ.Ε. των χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Ελσίνκι
 Σελ. 2

«Μία Λευκή Βίβλος για τη Διακυβέρνηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης: η εδραίωση της δημοκρατίας στην Ευρώπη - το πρόγραμμα εργασίας» Γνωμοδότηση της Ο.Κ.Ε. των Ε.Κ.
 Σελ. 5

Έκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. με θέμα «Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις: το Παρόν και το Μέλλον»
 Σελ. 13

Έκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Προγράμματος Κοινοτικής Πρωτοβουλίας για την Καταπολέμηση των Διακρίσεων και Ανισοτήτων σε σχέση με την Αγορά Εργασίας στην Ελλάδα (EQUAL)
 Σελ. 23

7η Διεθνής Συνάντηση Οικονομικών και Κοινωνικών Συμβουλίων και παρόμοιων θεσμών στη Χάγη



ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΗ
 Σελ. 3

Ευάγγελος Βενιζέλος
 Υπουργός Πολιτισμού

Πραγματοποιήθηκε στις 5 και 6 Ιουλίου 2001 η 7η Διεθνής Συνάντηση των Οικονομικών και Κοινωνικών Συμβουλίων και παρόμοιων θεσμών στη Χάγη της Ολλανδίας. Την πρώτη μέρα της Συνάντησης, τις εργασίες της οποίας άνοιξε ο Πρωθυπουργός της Ολλανδίας κ. Wim Kok, έγινε απολο-
 Συνέχεια στη σελ. 7

Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή της Ελλάδος στην 66η Διεθνή Έκθεση Θεσσαλονίκης

Πραγματοποιήθηκε από τις 8 έως και τις 16 Σεπτεμβρίου 2001 η 66η Διεθνή Έκθεση Θεσσαλονίκης. Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή της Ελλάδος συμμετείχε και φέτος με ειδική κατασκευή-

περίπτερο σε υπαίθριο χώρο ειδικής προβολής της Δ.Ε.Θ., πολύ κοντά σε μία από τις κεντρικές εισόδους της. Το περίπτερο της Ο.Κ.Ε. εγκαινιάστηκε από τον κ. Γιάννο Παπα-
 Συνέχεια στη σελ. 24



3η Συνεδρίαση του Δ.Σ. της Διεθνούς Ένωσης των Ο.Κ.Ε. και παρόμοιων θεσμών στο Παρίσι



Πραγματοποιήθηκε την Πέμπτη, 6 Δεκεμβρίου 2001, στο Παρίσι, η 3η Συνεδρίαση του Δ.Σ. της Διεθνούς Ένωσης των Ο.Κ.Ε. και παρόμοιων θεσμών.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης συζητήθηκαν τα εξής θέματα:

- Επιλογή του τόπου διεξαγωγής της Ολομέλειας της Διεθνούς Ένωσης των Ο.Κ.Ε. και παρόμοιων θεσμών για το έτος 2002
- Επιλογή του κύριου θέματος της 8ης Διεθνούς Συνάντησης των Ο.Κ.Ε. και παρόμοιων θεσμών που θα πραγματοποιηθεί στο Αλγέρι
- Εξέταση των σχέσεων με το Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο των Ηνωμένων Εθνών
- Το Project "INFODEV" της Παγκόσμιας Τράπεζας
- Εξέταση των αποφάσεων της Χάγης (Ιούλιος 2002)
- Εξέταση των αιτημάτων προσχώρησης στη Διεθνή Ένωση των Ο.Κ.Ε. και παρόμοιων θεσμών

Από την Ο.Κ.Ε. Ελλάδος συμμετείχαν ο Πρόεδρός της, καθηγητής κ. Α. Κιντής και ο Γενικός Γραμματέας κ. Γ. Θ. Παπανίκος.



Ετήσια Σύνοδος των Προέδρων και των Γενικών Γραμματέων των Ο.Κ.Ε. των χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Ελσίνκι

Στις 23 Νοεμβρίου 2001 πραγματοποιήθηκε στο Ελσίνκι η καθιερωμένη ετήσια Σύνοδος των Προέδρων και των Γενικών Γραμματέων των Ο.Κ.Ε. των χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Κατά τη διάρκεια της Συνόδου συζητήθηκαν τα εξής θέματα:

- Η Δήλωση του Ελσίνκι
- Γηράσκουσα Ευρώπη: Εφαρμογές στην αγορά εργασίας και τις δημόσιες δαπάνες
- Η συνεργασία των Ο.Κ.Ε. μέσω Internet

Στη συζήτηση για τη Δήλωση του Ελσίνκι κατέληξαν σ' ένα κείμενο όπου οι Ο.Κ.Ε. των ευρωπαϊκών χωρών και η ευρωπαϊκή Ο.Κ.Ε. τονίζουν την κοινή τους δέσμευση να βοηθήσουν την πρόοδο της συζήτησης για το μέλλον της Ευρώπης και υποστηρίζουν το αίτημα της ευρωπαϊκής Ο.Κ.Ε. να συμμετάσχει ως μόνιμο συμβουλευτικό μέλος στη Συνέλευση που θα προετοιμάσει τη διακυβερνητική διάσκεψη του 2004.

Οι Ο.Κ.Ε. των ευρωπαϊκών χωρών και η Ευρωπαϊκή Ο.Κ.Ε. συμφώνησαν ότι θα συνεργασθούν προκειμένου να τονωθεί ο κοινωνικός και πολιτικός διάλογος μεταξύ των κοινωνικών φορέων με τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και να ενθαρρυνθεί η συμμετοχή τους στον προσδιορισμό ενός προγράμματος για τη διευρυμένη Ευρώπη, το οποίο θα έχει την υποστήριξη όλων

των πολιτών.

Στη συζήτηση για το δημογραφικό πρόβλημα στην Ευρώπη, παρουσιάστηκε η έκθεση του Οικονομικού Συμβουλίου της Φιλανδίας με θέμα «Γηράσκουσα Ευρώπη: Εφαρμογές στην αγορά εργασίας και τις δημόσιες δαπάνες».

Η έκθεση περιλαμβάνει τις εξής ενότητες:

1. Σημασία της συνεργασίας στους κόλπους της Ε.Ε. για να ξεπεραστεί η πρόκληση που παρουσιάζεται από τη γήρανση του πληθυσμού.
2. Εξέλιξη πληθυσμού και εργατικού δυναμικού στην Ε.Ε.
3. Προσανατολισμός της εξέλιξης των συνταξιοδοτικών καθεστώτων στα κράτη μέλη της Ε.Ε.
4. Δαπάνες για τη φροντίδα της υγείας και προβλεπόμενες μελλοντικές τάσεις.
5. Τρόπος προετοιμασίας για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της γήρανσης.

Για το θέμα της συνεργασίας των Ο.Κ.Ε. μέσω του Internet (project "CES link") είχε προηγηθεί στις 9 Ιουλίου 2001, στις Βρυξέλλες, Συνάντηση των αρμόδιων στελεχών της Ευρωπαϊκής Ο.Κ.Ε. και των Ο.Κ.Ε. των χωρών της Ε.Ε.

Η επόμενη ετήσια Σύνοδος των Προέδρων και Γενικών Γραμματέων θα πραγματοποιηθεί στο Δουβλίνο.

Ιδιοκτησία:

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ (Ο.Κ.Ε.)

Έδρα:

Αμβρ. Φραντζή 9, 117 43 Αθήνα
Τηλ.: (01) 92.49.510-2, Fax: (01) 92.49.515

Εκδότης:

καθηγητής **Α. Κιντής**, Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε.

Επιτροπή Σύνταξης:

Δ. Κυριακίης, Δ. Πολίτης, Ν. Λιόλιος
Αντιπρόεδροι της Ο.Κ.Ε.

Επιμέλεια Έκδοσης:

Μ. Θεοδώρου, Υπεύθυνη Δημοσίων & Διεθνών Σχέσεων της Ο.Κ.Ε.

Επιμέλεια Κειμένων:

Μ. Γιαννακούρου, Μ. Ιωαννίδου, Δ. Κιούκας, Α. Παπαϊωάννου

Επιστημονικοί Συνεργάτες της Ο.Κ.Ε.
Μ. Θεοδώρου, Υπεύθυνη Δημοσίων & Διεθνών Σχέσεων της Ο.Κ.Ε.

Β. Γεωργοπούλου, Ζ. Μπουτσιώλη

Συνάντηση στις Βρυξέλλες



Πραγματοποιήθηκε στις 9 Ιουλίου 2001, στις Βρυξέλλες, Συνάντηση των αρμόδιων στελεχών της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των Ο.Κ.Ε. των χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Στη διάρκεια της Συνάντησης συζητήθηκαν και παρουσιάστηκαν τα εξής θέματα:

- Η νέα περιοχή (site) της Ο.Κ.Ε. των Ε.Κ. στο Internet
- Πληροφορίες για τις εθνικές Ο.Κ.Ε.
- Συντονισμός ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ της Ο.Κ.Ε. των Ε.Κ. και των εθνικών Ο.Κ.Ε.
- Ενεργοποίηση της κεντρικής e-mail διεύθυνσης του project "CES link"
- Μελλοντική συνεργασία με τη Διεθνή Ένωση των Ο.Κ.Ε. και παρόμοιων θεσμών
- Μελλοντική συνεργασία με τις εθνικές Ο.Κ.Ε. των υποψήφιων προς ένταξη χωρών στην Ε.Ε.
- Εκστρατεία ενημέρωσης για το θεσμό των Ο.Κ.Ε.
- Προετοιμασία της επόμενης Συνάντησης στην Αθήνα
- Αξιολόγηση της μέχρι σήμερα πορείας του project "CES link"

Από την Ο.Κ.Ε. Ελλάδος συμμετείχε η Υπεύθυνη Δημοσίων και Διεθνών Σχέσεων κα Μάρθα Θεοδώρου.

Σ Υ Ν Ε Ν Τ Ε Υ Ξ Η

Ευάγγελος Βενιζέλος

Υπουργός Πολιτισμού

...Είναι πολύ σημαντικό το γεγονός πως το Σύνταγμα πια, έρχεται να αναγνωρίσει κάτι που έχει γίνει εδώ και καιρό με επιτυχία από το νόμο, δηλαδή την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή. Τώρα την υψώνουμε σε όργανο συνταγματικής περιωπής και της αναθέτουμε πολύ σημαντικές γνωμοδοτικές αρμοδιότητες. Η πιο σημαντική, όμως, αρμοδιότητά της, είναι η διευκόλυνση του κοινωνικού διαλόγου...

Από την ομιλία του στη Ζ' Αναθεωρητική Βουλή, 14 Φεβρουαρίου 2001

Ποια είναι η άποψή σας για την πρόσφατη Συνταγματική Αναθεώρηση και ποια ήταν η προσωπική σας συμβολή στην αναθεώρηση του Συντάγματος;

Η πρόσφατη συνταγματική αναθεώρηση έδωσε την ευκαιρία στην εθνική αντιπροσωπεία να συμπληρώσει και να τροποποιήσει το Σύνταγμα του 1975/1986 σε ένα ευρύ φάσμα διατάξεων. Ένα ιδιαίτερα σημαντικό χαρακτηριστικό της αναθεώρησης του 2001 είναι ο συναινετικός της χαρακτήρας. Το γεγονός δηλαδή ότι στη συντριπτική πλειοψηφία των περιπτώσεων οι τροποποιήσεις του Συντάγματος έγιναν αποδεκτές με πλειοψηφία πολύ μεγαλύτερη των 180 βουλευτών, ενώ τυπικά το ΠΑΣΟΚ διέθετε την επαρκή και αναγκαία πλειοψηφία των 151 βουλευτών για την αναθεώρηση του μεγαλύτερου όγκου των διατάξεων. Όμως, από την πρώτη στιγμή αναζητήσαμε τη διαμόρφωση της ευρύτερης δυνατής συναίνεσης. Στόχος του ΠΑΣΟΚ ήταν η σύναψη μιας ευρείας συνταγματικής συμφωνίας για το σύνολο των υπό αναθεώρηση διατάξεων. Σε μεγάλο βαθμό ο στόχος μας επιτεύχθηκε.

Η αποδοχή της αναθεώρησης από τη μεγάλη πλειοψηφία του κοινοβουλίου αποτελεί σήμερα ένα σημαντικό στοιχείο πολιτικής νομιμοποίησης του Συντάγματος, δηλαδή της ιδεολογικής και αξιολογικής λειτουργίας του ως θεμελιώδους νόμου της Πολιτείας που κωδικοποιεί και συμπυκνώνει τις βασικές –και γι' αυτό σταθερές– επιλογές της τελευταίας γύρω από την οργάνωσή της και τις σχέσεις της με την κοινωνία των πολιτών.

Ως προς το περιεχόμενό της η αναθεώρηση κινήθηκε γύρω από πέντε, αρκετά ευκρινείς, άξονες που λειτούργησαν ταυτόχρονα και ως αναθεωρητικοί σκοποί, δηλαδή ως αρχές οι οποίες πρέπει να διέπουν τη νομοτεχνική κατάστρωση και τη συστηματική ερμηνεία των σχετικών διατάξεων. Οι άξονες αυτοί ήταν: η ανάγκη πλήρους διασφάλισης, ολοκλήρωσης και εκσυγχρονισμού του κοινωνικού κράτους δικαίου, η σύγχρονη αποτύπωση των σχέσεων της ελληνικής έννομης τάξης με το διεθνές δίκαιο και τις ανάγκες που πηγάζουν από τη διαδικασία της Ευρωπαϊκής Ολοκλήρωσης, η πρόβλεψη καινοτομιών ως προς την οργάνωση και λειτουργία της Βουλής και η θεσμοθέτηση νέων συλλογικών οργάνων, η περαιτέρω διασφάλιση της ανεξαρτησίας της δικαιοσύνης και, τέλος, η εισαγωγή νέων συνταγματικών εγγυήσεων ως προς τη διοικητική

οργάνωση του κράτους. Η αφομοίωση της αναθεώρησης απαιτεί χρόνο. Σταδιακά θα γίνεται αντιληπτό το εύρος των πρακτικών επιπτώσεων της στην καθημερινή ζωή.

Ποια είναι η άποψή σας για τη συνταγματική κατοχύρωση της Ο.Κ.Ε.;

Πιστεύω πως η αναβάθμιση του ρόλου της Ο.Κ.Ε., που συνεπάγεται η συνταγματική της κατοχύρωση, θα συμβάλει ώστε να αναζητηθούν οι ευρύτερες δυνατές συναιέσεις μεταξύ των κοινωνικών εταίρων σε κρίσιμους τομείς της οικονομικής ζωής και του εν γένει δημόσιου βίου. Άλλωστε, η ύπαρξη κοινωνικής συναίνεσης και αποδοχής αποτελεί συχνά προϋπόθεση και αναγκαίο όρο για την επιτυχία των μέτρων που προωθεί η κυβέρνηση.

Ποια πιστεύετε ότι θα είναι η συμβολή των κοινωνικών εταίρων στην οργάνωση των Ολυμπιακών Αγώνων το 2004 στην Αθήνα;

Η οργάνωση των Ολυμπιακών Αγώνων του 2004 δεν είναι μόνο μία υπόθεση του κράτους και της Οργανωτικής Επιτροπής. Είναι μία υπόθεση όλης της ελληνικής κοινωνίας, όλης της ελληνικής περιφέρειας, όλης της ελληνικής οικονομίας, όλου του παραγωγικού ιστού. Όπως έχω τονίσει επανειλημμένως, ο ολυμπιακός προϋπολογισμός δεν ξεπερνά το 1/10 του Γ' ΚΠΣ, το οποίο επενδύεται κατά 80% στην ελληνική περιφέρεια.

Επιπλέον όλων αυτών προσθέτουμε τα 432 δις του Προγράμματος «Ελλάδα 2004» που αφορούν έργα κυρίως αθλητικά αλλά και έργα υποδομής, ιδίως αυτά που αφορούν τις πύλες εισόδου της χώρας, τα οποία προστίθενται στο μεγάλο κονδύλι του Γ' ΚΠΣ.

Θα πρέπει όμως να θυμόμαστε ότι Ολυμπιακή πόλη δεν είναι μόνο η Αθήνα. Ολυμπιακή πόλη είναι και η Θεσσαλονίκη, όπου το Υπουργείο Πολιτισμού επενδύει 160 δις από τώρα έως το 2006. Ολυμπιακές πόλεις είναι και ο Βόλος και η Πάτρα και το Ηράκλειο όπου γίνονται πολύ σημαντικές παρεμβάσεις. Ολυμπιακή πόλη είναι και η Αρχαία Ολυμπία, αλλά και η Ηγουμενίτσα και η Ορεστιάδα, οι οποίες είναι ενταταγμένες στο πρόγραμμα των πυλών εισόδου της χώρας.

Θα πρέπει πάντοτε να έχουμε κατά νου ότι η αύξηση του ακαθάριστου εγχωρίου προϊόντος αφορά την εθνική οικονομία αλλά εντέλει αφορά και κάθε Έλληνα. Και αυτό θα αποτυπωθεί σε πολλούς τομείς

της ελληνικής οικονομίας και ιδιαίτερα στον ελληνικό τουρισμό, όπου οι θετικές επιπτώσεις λόγω του 2004 δεν αφορούν μόνο την Αθήνα αλλά και τους κλασικούς τουριστικούς προορισμούς. Η Κρήτη, τα Δωδεκάνησα, οι Κυκλάδες, τα νησιά του Σαρωνικού, η Χαλκιδική κ.ο.κ. θα ωφεληθούν κι αυτές με έναν πολύ σημαντικό τρόπο, λόγω του 2004.

Η Διεθνής Πολιτιστική Ολυμπιάδα πιστεύετε ότι θα βρει ανταπόκριση σε όλη την παγκόσμια κοινότητα;

Όλες οι διοργανώτριες πόλεις ήθελαν πάντα να δώσουν έμφαση στην πολιτιστική διάσταση των Ολυμπιακών Αγώνων. Ειδικά για την Ελλάδα όμως, η πολιτιστική διάσταση των Ολυμπιακών Αγώνων είναι ένα στοιχείο εκ των ων ουκ άνευ για τη ολυμπιακή προετοιμασία, καθώς μέσα στα δικαιολογημένα στερεότυπα που έχει οποιοσδήποτε άνθρωπος στον κόσμο για την Ελλάδα και για τη σχέση της με τους Ολυμπιακούς Αγώνες, βρίσκεται πρωτίστως η σχέση αθλητισμού και πολιτισμού.

Είχαμε προσδιορίσει ως κεντρικό σύνθημα, ως άξονα της Πολιτιστικής Ολυμπιάδας, ήδη από τις αρχές του 2001 την αναζήτηση ενός «Πολιτισμού των Πολιτισμών». Δεν ξέραμε πόσο επίκαιρο και πόσο κρίσιμο θα καθίστατο το σύνθημα αυτό, μετά την τρομοκρατική επίθεση εναντίον των ΗΠΑ στις 11 Σεπτεμβρίου.

Τα ζητήματα του πολιτισμού, τα ζητήματα της σύγκρουσης των πολιτισμών και η δική μας απάντηση στη σύγκρουση των πολιτισμών, που είναι ο Πολιτισμός των Πολιτισμών –το κεντρικό σύνθημα της Πολιτιστικής Ολυμπιάδας–, βρίσκονται πλέον στο κέντρο του προβληματισμού όλων των ανθρώπων, σε όλο τον κόσμο.

Απέναντι στις ποικίλες θεωρίες ή τις ποικίλες φοβίες που κάνουν λόγο για σύγκρουση των πολιτισμών, μια σύγκρουση που κάποιοι τη θεωρούν μοιραία, αναπόφευκτη, ίσως και χρήσιμη, εμείς αντιτάσσουμε τη δική μας αντίληψη για την οικουμενικότητα του ελληνικού πολιτισμού, για την οικουμενικότητα του ανθρώπινου πολιτισμού, για την εσωτερική οικουμενικότητα του ανθρώπου. Αντιτάσσουμε τη δική μας αντίληψη για έναν «Πολιτισμό των Πολιτισμών», που είναι ο μόνος πολιτισμός της ειρήνης, της κοινωνικής συνοχής, ο μόνος πολιτισμός της ανεκτικότητας, της συνύπαρξης.

Συνάντηση της Ο.Κ.Ε. με τον Αναπληρωτή Υπουργό Εξωτερικών



Πραγματοποιήθηκε τη Δευτέρα, 3 Δεκεμβρίου 2001, συνάντηση του Προεδρείου της Ο.Κ.Ε. με τον Αναπληρωτή Υπουργό Εξωτερικών κ. Αναστάσιο Γιαννίτση.

Κατά τη διάρκεια της συνάντησης ο Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε. καθηγητής Ανδρέας Κιντής ενημέρωσε τον Αναπληρωτή Υπουργό για τις διεθνείς δραστηριότητες τις οποίες έχει αναπτύξει η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή της Ελλάδος. Ειδικότερα ο κ. Κιντής αναφέρθηκε στη συνεργασία της Ο.Κ.Ε. Ελλάδος με την Ο.Κ.Ε. των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, τις Ο.Κ.Ε. της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τη συμμετοχή της στο Δ.Σ. της Διεθνούς Ένωσης των Ο.Κ.Ε., το Ευρωπαϊκό Συνέδριο που θα οργανώσει η Ο.Κ.Ε. στα Ιωάννινα για την ανάπτυξη στην περιφέρεια, την Ευρωμεσογειακή Σύνοδο που θα οργανώσει η Ο.Κ.Ε. στην Αθήνα κ.λπ.

Ο κ. Γιαννίτσης εξέφρασε την αμέριστη υποστήριξη του Υπουργείου Εξωτερικών στις διεθνείς δραστηριότητες της Ο.Κ.Ε.

Συνήλθε την Τετάρτη, 19 Σεπτεμβρίου 2001, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Κυκλοφορία τραπεζογραμμάτων και κερμάτων ευρώ, φορολογικές ρυθμίσεις για την εισαγωγή του ευρώ, Αμοιβαία Κεφάλαια, Συμπλήρωση Χρηματιστηριακής Νομοθεσίας και άλλες διατάξεις», του Υπουργείου Οικονομικών.

Στη Συνεδρίαση παρέστησαν από το Υπουργείο Οικονομικών ο κ. Απόστολος Φωτιάδης, Υφυπουργός, και διευθυντικά στελέχη.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης έλαβε το λόγο ο κ. Φωτιάδης, ο οποίος δήλωσε ότι υιοθετεί αρκετές από τις παρατηρήσεις της εισήγησης της Εκτελεστικής Επιτροπής προς την Ολομέλεια, ενώ για ορισμένες άλλες επιφυλάχθηκε να τις μελετήσει.

Στη συνέχεια και μετά από διεξοδική συζήτηση η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε. διατύπωσε Γνώμη επί του εν λόγω Σχεδίου Νόμου, τα κυριότερα σημεία της οποίας είναι τα εξής:

Η καθιέρωση του ευρώ ως κοινού νομίσματος σε δώδεκα χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης μεταξύ των οποίων και η Ελλάδα είναι αυτονόητο ότι αποτελεί μία σημαντικότερη οικονομική εξέλιξη που δημιουργεί σημαντικές δυνατότητες για τη χώρα μας. Η εξέλιξη αυτή συμβάλλει στη δημιουργία συνθηκών νομισματικής σταθερότητας για τη χώρα μας. Η σταθερότητα αυτή αποτελεί ένα αναγκαίο μέσο –αν και από μόνο του όχι επαρκές– για την αναπτυξιακή προσπάθεια της χώρας μας αλλά και αφετηρία για την επίτευξη της πραγματικής σύγκλισης με τις άλλες χώρες της ζώνης του ΕΥΡΩ, κάτι που είναι και το τελικό ζητούμενο.

Είναι βέβαιο ότι η μεγάλη αυτή αλλαγή θα δημιουργήσει στην αρχική μεταβατική φάση δυσχέρειες εξοι-

Έκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Κυκλοφορία τραπεζογραμμάτων και κερμάτων ευρώ, φορολογικές ρυθμίσεις για την εισαγωγή του ευρώ, Αμοιβαία Κεφάλαια, Συμπλήρωση Χρηματιστηριακής Νομοθεσίας και άλλες διατάξεις»



Ο κ. Α. Φωτιάδης,
Υφυπουργός Οικονομικών

κείωσης του συναλλακτικού κοινού καθώς θα απαιτηθεί χρόνος μέχρι να συνηθίσουν οι συναλλασσόμενοι να κάνουν τους οικονομικούς τους υπολογισμούς με όρους ευρώ. Αυτή ακριβώς η έλλειψη εξοικείωσης, θα δημιουργήσει ένα περιθώριο για αφανείς ανατιμήσεις κατά τη μετατροπή των δραχμικών τιμών σε ευρώ και την αυτονόητη ανάγκη για στρογγυλοποιήσεις. Προκειμένου να περιορισθεί αυτός ο κίνδυνος, οι κοινωνικοί φορείς, σε συνεργασία με την Πολιτεία καταβάλλουν συστηματική προσπάθεια ενημέρωσης των πολιτών για τα νέα δεδομένα που θα δημιουργηθούν από 1.1.2002.

Μία ειδικότερη πτυχή αυτής της προσπάθειας είναι και η ανάγκη ενημέ-

ρωσης των υπερηλίκων καθώς και των λιγότερο μορφωμένων τμημάτων του πληθυσμού που καταφεύγουν στη φύλαξη των χρημάτων στην οικία τους, για την ανάγκη έγκαιρης απόσυρσης όλων των δραχμικών νομισμάτων και χαρτονομισμάτων.

Το υπό κρίση Σχέδιο Νόμου αποτελεί μία θετική παρέμβαση στην προσπάθεια αποφυγής αφανών ανατιμήσεων κατά την μετατροπή των τιμών από δραχμές σε ευρώ, καθώς έρχεται το ίδιο το Κράτος, και σε ό,τι αφορά, μετατρέπει και στρογγυλοποιεί τα δραχμικά μεγέθη κατά τρόπο ευμενέστερο προς το φορολογούμενο. Είναι θετικό το ότι η Πολιτεία δεν αρκέστηκε σε μία μηχανική μετατροπή των ποσών από δραχμές σε ευρώ

αλλά στρογγύλεψε τα ποσά με ευνοϊκό για τους πολίτες τρόπο, δίδοντας πρώτη αυτή το παράδειγμα για το τι θα πρέπει να γίνει από 1.1.2002 στην αγορά.

Η Ο.Κ.Ε. έχει κάνει διάφορες παρατηρήσεις στα επί μέρους άρθρα οι οποίες περιλαμβάνονται στο πλήρες κείμενο της Γνώμης. Λόγω της σημασίας της, εδώ πρέπει να επισημανθεί η παρατήρηση για την τοποθέτηση ταμειακών μηχανών στα ηλεκτρονικά παίγνια που έχει ως εξής: Παράλληλα, η διάταξη παραπέμπει στις διατάξεις του ν. 1809/1998 σχετικά με τη διαδικασία έγκρισης και χορήγηση άδειας καταλληλότητας για τις ταμειακές μηχανές, σε ό,τι αφορά την εγκατάσταση ειδικών φορολογικών μηχανισμών στα ηλεκτρικά, ηλεκτρομηχανικά και ηλεκτρονικά ψυχαγωγικά παίγνια.

Η διαδικασία αυτή, όπως απέδειξε και η εμπειρία με τις ταμειακές μηχανές, δεν είναι πρόσφορη και είναι δυνατόν να μην επαρκέσει το χρονικό διάστημα ως τις 1.7.2002 για την ολοκλήρωση των σχετικών διαδικασιών. Ο νομοθέτης θα πρέπει να επιλέξει πιο ευέλικτες λύσεις και ιδιαίτερα να καταργήσει το ελάχιστο όριο αιτήσεων για χορήγηση αδειών που απαιτείται για την ενεργοποίηση της επιτροπής χορήγησης των αδειών.

Τέλος, διατυπώνονται οι ακόλουθες επισημάνσεις που αφορούν σε θέματα που δεν θίγει το Σχέδιο Νόμου αλλά



Η Ο.Κ.Ε. ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

«Μία Λευκή Βίβλος για τη Διακυβέρνηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης: η εδραίωση της δημοκρατίας στην Ευρώπη - το πρόγραμμα εργασίας»

Γνωμοδότηση της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

Στις 25 Απριλίου του 2001, η ευρωπαϊκή Ο.Κ.Ε. εξέδωσε Γνώμη επί του κειμένου που της υπέβαλε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή με τίτλο «Πιθανοί πολιτικοί προσανατολισμοί της ευρωπαϊκής διακυβέρνησης» που συνετάγη στο πλαίσιο της προετοιμασίας της Λευκής Βίβλου «Για μια δημοκρατική διακυβέρνηση».



Συνέχεια από τη σελ. 4

που σχετίζονται με την εισαγωγή του ευρώ και είναι ιδιαίτερα σημαντικά:

- Σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, επιταγές που θα έχουν ημερομηνία πληρωμής μετά την 1.1.2002 και το ποσόν τους θα εμφανίζεται σε δραχμές δεν θα μπορούν να εξαργυρωθούν γιατί θα αφορούν ένα ανύπαρκτο νόμισμα. Είναι γνωστό ότι οι μεταχρονολογημένες επιταγές είναι ένα συνήθιστα μέσο συναλλαγών και έτσι ήδη έχει κυκλοφορήσει—πριν ακόμη γίνει κοινή συνείδηση αυτό το νομικό πρόβλημα— ένας σημαντικός αριθμός από αυτές με ημερομηνίες πληρωμής μεταγενέστερες της 1.1.2002 πλην όμως σε δραχμές. Θα πρέπει εγκαίρως να υπάρξει νομοθετική μέριμνα για το θέμα αυτό, πριν προκληθούν οξύτατα προβλήματα και προστριβές μεταξύ των συναλλασσομένων.

- Η αντικατάσταση της δραχμής από το ευρώ ενδεχομένως θα δημιουργήσει περιθώρια ξεπλύματος χρημάτων καθώς θα είναι δυσχερής ο έλεγχος της προέλευσης των χρημάτων κατά τη μεταβατική περίοδο όπου οι τράπεζες θα έχουν υπερβολικό φόρτο εργασίας. Το πρόβλημα που θα δημιουργηθεί θα πρέπει να αντιμετωπισθεί, έστω και με εκ των υστέρων ελέγχους.

-Τέλος, δεν περιλαμβάνονται ρυθμίσεις σχετικά με τη μετατροπή σε ευρώ των ποσών που αναφέρονται στην ασφαλιστική νομοθεσία (ασφαλιστικές κλάσεις, εισφορές κ.λπ.) ενώ είναι κοινά παραδεκτά η ανάγκη ρύθμισης του θέματος. Η καθυστέρηση δρα ανασταλτικά στην ολοκλήρωση της προσαρμογής των πληροφοριακών συστημάτων των επιχειρήσεων και των γενικής χρήσεως πακέτων πληροφορικής, προκειμένου να είναι έτοιμα για τη χρήση των επιχειρήσεων και τους δοκιμαστικούς ελέγχους που θα πρέπει να γίνουν πριν την 1.1.2002.

Η Γνώμη ξεκινάει εξετάζοντας την άποψη που κατά καιρούς εκφράζεται ότι οι δημοκρατικοί θεσμοί στην Ε.Ε. λειτουργούν πλημμελώς. Η Ο.Κ.Ε. τονίζει ότι δεν μπορεί να υπάρξει πλήρης δημοκρατία σε ένα χώρο όπου δεν υφίσταται συλλογική οντότητα αλλά απλώς μία «συνάθροιση (ή και σύνθεση) πολλαπλών κριτηρίων ταυτότητας». Για να υπάρξει συλλογική ευρωπαϊκή ταυτότητα, θα πρέπει να υπάρξουν προηγουμένως κοινές αναμνήσεις, κάτι που ακόμη είναι πρόωρο. Πάντως, η εισαγωγή του ευρώ από 1.1.2002 θα βοηθήσει προς αυτή την κατεύθυνση. Παράλληλα, είναι αναγκαία η δημιουργία διαύλων αμφίδρομης ενημέρωσης, καθώς μέχρι σήμερα η ενημέρωση λειτουργεί (και όχι πάντα άψογα) μόνο από την κορυφή προς τον πολίτη. Η Γνώμη θεωρεί ότι θετική προς την κατεύθυνση αυτή είναι μέθοδος ανοιχτού συντονισμού που υιοθετήθηκε στη Σύνοδο της Λισσαβόνας (για την απασχόληση).

Στη συνέχεια, η ευρωπαϊκή Ο.Κ.Ε. διατυπώνει τις εξής αρχές που θα πρέπει να διέπουν την ευρωπαϊκή διακυβέρνηση:

- Νομιμοποίηση:** όταν δηλαδή ένα όργανο δεν έχει αιρετό χαρακτήρα, να διορίζεται από όργανο με αιρετό χαρακτήρα.
- Συμμετοχή:** αυτή διασφαλίζεται κυρίως μέσω της πραγματικής αντιπροσωπευτικότητας των εκπροσώπων της οργανωμένης κοινωνίας των πολιτών. Στο πλαίσιο της Ο.Κ.Ε., αντιπροσωπευτικότητα μιας οργάνωσης σημαίνει μονιμότητα λειτουργίας της, άμεση πρόσβαση των μελών της στην εμπειρογνομosύνη, εκπροσώπηση γενικών

συμφερόντων που να αντιστοιχούν στα συμφέροντα της ευρωπαϊκής κοινωνίας, αντιπροσωπευτικότητα των επί μέρους εθνικών οργανώσεων μελών της, μέλη σε περισσότερα του ενός κράτους, λογοδοσία στα μέλη, εντολή εκπροσώπησης σε ευρωπαϊκό επίπεδο και ανεξαρτησία/αυτονομία.

γ. **Διαβούλευση:** η διατύπωση των προτάσεων των ενδιαφερομένων πρέπει να γίνεται σε όσο το δυνατόν πιο πρώιμο στάδιο. Η αρχή αυτή δεν πρέπει να υπονομεύσει και την ανάγκη ταχύτητας και αποτελεσματικότητας και γι αυτό θα πρέπει να αξιοποιηθούν τα μέσα που παρέχει η τεχνολογία της πληροφορικής.

δ. **Επικουρικότητα:** εδώ τονίζεται ότι «η αρχή της επικουρικότητας δεν σημαίνει μόνο μια ανακατανομή της εξουσίας λήψης αποφάσεων αλλά κυρίως την ανακατανομή της ευθύνης μεταξύ των θεσμών και των φορέων της οργανωμένης κοινωνίας των πολιτών σε όλα τα επίπεδα».

Σε ό,τι αφορά το δικό της ρόλο, η ευρωπαϊκή Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι πέρα από το κύριο, γνωμοδοτικό της έργο, έχει αναπτύξει και συνεχίζει να αναπτύσσει στο μέλλον μία σειρά από δραστηριότητες που συντείνουν «στη διασφάλιση της ουσιαστικής συμμετοχής της οργανωμένης κοινωνίας των πολιτών στη διαμόρφωση γνώμης, στη λήψη αποφάσεων και στην προώθηση μιας Ευρώπης πιο κοντά στους πολίτες». Στο πλαίσιο αυτό, η Ο.Κ.Ε. θα διευρύνει το γνωμοδοτικό της πεδίο στον τομέα αναγνώρισης ενός προβλήματος έως το στάδιο που προηγείται της λήψης απόφασης.

Επί πλέον, η ευρωπαϊκή Ο.Κ.Ε. θα αυξήσει τις δημόσιες παρεμβάσεις της μέσα από δημόσιες εκδηλώσεις και ακροάσεις. Επίσης, θα συνεχίσει με πιο συστηματικό τρόπο τις προσπάθειες για δημιουργία θεσμών συμμετοχής της οργανωμένης κοινωνίας των πολιτών στις υποψήφιας προς ένταξη χώρες της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης.

Στη συνέχεια, η Γνώμη κάνει διάκριση μεταξύ του ρόλου της ευρωπαϊκής Ο.Κ.Ε. και του κοινωνικού διαλόγου όπως αυτός διεξάγεται απευθείας μεταξύ των κοινωνικών φορέων στο πλαίσιο της κοινοτικής νομοθεσίας (κατάρτιση συλλογικών συμβάσεων κ.λπ.) ενώ τονίζει το ρόλο που μπορεί να παίζει στο διάλογο της κοινωνίας των πολιτών. Παράλληλα, κάνει διάκριση μεταξύ της έννοιας της διαβούλευσης και της συμμετοχής που αποτελούν διαφορετικούς μηχανισμούς συνέργειας και υπόκεινται σε διαφορετικούς όρους.

Η Γνώμη εκφράζει την επιθυμία της Ο.Κ.Ε. να μετάσχει στο σύνολο της προπαρασκευαστικής διαδικασίας για τη νέα Διακυβερνητική Διάσκεψη και ότι η συμμετοχή της αυτή δεν πρέπει να περιορισθεί μόνο στη δημόσια συζήτηση.

Τέλος, η ευρωπαϊκή Ο.Κ.Ε. διατυπώνει την άποψη ότι θα πρέπει όλα τα κοινοτικά όργανα να διοργανώνουν ετήσιες διασκέψεις για την συγκεκριμένα σημαντικά ζητήματα ώστε να δίδεται η ευκαιρία ανταλλαγής και σύνθεσης απόψεων προς το σκοπό του καθορισμού της περαιτέρω πολιτικής.

ΒΙΒΛΙΟΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ

«Το Δικαίωμα στη Διαφορά»

Συγγραφέας: Παναγιώτης Ε. Κουρουμπλής
Εκδόσεις: Αντ. Σάκκουλα, 2000



«Το Δικαίωμα στη Διαφορά» του Παναγιώτη Κουρουμπλή αποτελεί μια διεπιστημονική ανάλυση με έμφαση στην ιστορική προσέγγιση. Ο συγγραφέας κατέληξε στην παρούσα εργασία κατόπιν μιας προσωπικής εμπειρίας, η οποία τον έφερε αντιμέτωπο στο έντονο φαινόμενο της προκατάληψης. Επιχειρείται με δύναμη ψυχής, μέσω προσωπικών εμπειριών, αλλά και επιστημονικών προσεγγίσεων, η ευαισθητοποίηση του απλού πολίτη σε θέματα κοινωνικής πολιτικής και η μεταλλαγή της κοινωνικής συνείδησης, όσον αφορά στα άτομα με ειδικές ανάγκες.

Επιχειρείται με δύναμη ψυχής, μέσω προσωπικών εμπειριών, αλλά και επιστημονικών προσεγγίσεων, η ευαισθητοποίηση του απλού πολίτη σε θέματα κοινωνικής πολιτικής και η μεταλλαγή της κοινωνικής συνείδησης, όσον αφορά στα άτομα με ειδικές ανάγκες.

«Ευρωπαϊκά Συστήματα Πολιτικής και Κοινωνικής Οργάνωσης»

Συγγραφέας: Δημήτρης Κιούκιας
Εκδόσεις: Παπαζήση, 2001



Το βιβλίο του Δημήτρη Κιούκια πραγματεύεται τα μίγματα πολιτικών που έχουν επικρατήσει στη σημερινή Ευρώπη, υπό την επίδραση των σύγχρονων διεθνών ρυθμιστικών αρχών. Εξηγούνται τα νέα σχήματα πολιτικής σκέψης και δράσης, όπως έχουν προκύψει εξελικτικά ιστορικά και η εφαρμογή τους σε παραδειγματικούς τομείς, που ως επί το πλείστον δεν διέπονται από την κοινή νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης: κοινωνικές πολιτικές, περιφερειακή ανάπτυξη, παιδεία, πολιτισμός.

Ο συγγραφέας στέκεται αναλυτικά, αλλά και κριτικά, απέναντι στις πολιτικές αυτές, που μας αφορούν όλους και καταλήγει με μια προφητική διαπίστωση: Αυτή η «κραματική» μετάβαση, προς το παρόν, όπως δείχνει και το πεδίο των τεχνών, είναι μάλλον πειραματική (και όχι η τελική «ίση»).

«Ολυμπιακοί Αγώνες και Δίκαιο»

Συγγραφείς: Γεωργία Γιαννακούρου
Ελένη Τροβά
Εκδόσεις: Αντ. Σάκκουλα, 2001



Το εξαιρετικά επίκαιρο αυτό βιβλίο αποτελείται από δύο μέρη: στο πρώτο εκτίθεται ο θεωρητικός προβληματισμός για το νομικό καθεστώς της Ολυμπιακής διοργάνωσης και εν γένει του Ολυμπιακού φαινομένου, ενώ στο δεύτερο παρουσιάζεται σχολιασμένη κατά τρόπο κριτικό η κωδικοποίηση του συνόλου των νομοθετικών και κανονιστικών ρυθμίσεων που έχουν θεσπιστεί μέχρι και την 15.12.2000, ενόψει των Ολυμπιακών Αγώνων του 2004.

Ιδιαίτερο ενδιαφέρον παρουσιάζει το σκέλος των σχετικών κοινοτικών ρυθμίσεων, οι οποίες με την ευκαιρία της διοργάνωσης της Αθήνας αποκτούν αυξημένη βαρύτητα. Παράλληλα, η κριτική και σχολιασμένη κωδικοποίηση των εθνικών διατάξεων προσφέρει στους αναγνώστες μία εκτενή πληροφόρηση για το σύνολο των πηγών που διέπουν μέχρι σήμερα τη διεξαγωγή των Ολυμπιακών Αγώνων του 2004. Δεδομένου ότι η ελληνική βιβλιογραφία για τα παραπάνω θέματα παρουσιάζει κενό, το εμπειριστατωμένο και τεκμηριωμένο αυτό βιβλίο καθίσταται ένας πλήρης, θεωρητικός αλλά και χρηστικός νομικός οδηγός, για όλους όσοι εμπλέκονται άμεσα ή έμμεσα στην Ολυμπιακή διοργάνωση του 2004.

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

**«Ευρωπαϊκή Διακυβέρνηση
Μια Λευκή Βίβλος»**

COM (2001) 428 τελικό

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξέδωσε πρόσφατα (Ιούλιος 2001) τη Λευκή Βίβλο για την Ευρωπαϊκή Διακυβέρνηση, η οποία θέτει ζήτημα αναμόρφωσης της ευρωπαϊκής διακυβέρνησης. Πρόκειται για ένα πολύ σημαντικό θέμα γιατί συνδέεται με την πολιτική διάσταση της Ένωσης.

Με τον όρο «διακυβέρνηση» (governance), η Επιτροπή αναφέρεται σε «κανόνες, διαδικασίες και συμπεριφορές που επηρεάζουν τον τρόπο άσκησης των εξουσιών σε ευρωπαϊκό επίπεδο, ειδικότερα όσον αφορά στη διαφάνεια, τη συμμετοχή, τη λογοδότηση, την αποτελεσματικότητα και τη συνοχή».

Η αναμόρφωση της διακυβέρνησης αφορά στον τρόπο με τον οποίο χρησιμοποιεί η Ε.Ε. τις εξουσίες που της έχουν αναθέσει οι πολίτες της. Στόχος είναι η διεύρυνση της διαδικασίας λήψης αποφάσεων ώστε να μπορούν να συμμετέχουν περισσότεροι φορείς και να υπάρξει αποτελεσματικότητα των κοινοτικών πολιτικών και προσέγγιση του πολίτη σε αυτές. Αυτό μπορεί να γίνει με συνδυασμό μέσων πολιτικής, δηλαδή της νομοθεσίας, του κοινωνικού διαλόγου, της διαρθρωτικής χρηματοδότησης και των προγραμμάτων δράσης.

Γιατί πρέπει να αναμορφωθεί η ευρωπαϊκή διακυβέρνηση; Επειδή έχει παρατηρηθεί ένα χάσμα μεταξύ της Ένωσης και των ευρωπαίων πολιτών, το οποίο αναφέρεται ως πλημμελής λειτουργία των δημοκρατικών θεσμών, ή «δημοκρατικό έλλειμμα» και συνδέεται με το έλλειμμα κοινής ευρωπαϊκής συνείδησης. Μία τέτοια συνείδηση δεν μπορεί να προέλθει μόνο από τη σύνδεση μέσω ενός κοινού νομίσματος, του ΕΥΡΩ. Αν δεν υπάρξει «εγγύτητα» με τους πολίτες, τίθεται σε κίνδυνο το μέλλον της Ένωσης.

Η Λευκή Βίβλος θέτει 5 Αρχές για Χρηστή Διακυβέρνηση.

1. Διαφάνεια (στη λειτουργία των οργάνων)
2. Συμμετοχή (σε όλη την πορεία διαμόρφωσης και εφαρμογής της πολιτικής)
3. Λογοδοσία (αποσαφήνιση του ρόλου των οργάνων)
4. Αποτελεσματικότητα των πολιτών
5. Συνοχή (εντός της Ένωσης)

Η Λευκή Βίβλος θέτει ως βάση συζήτησης μία δέσμη αρχικών ενεργειών για τη διεύρυνση της διαδικασίας λήψης αποφάσεων όσον αφορά στην πολιτική, προκειμένου να επιτευχθεί μεγαλύτερη συμμετοχή πολιτών και οργανώσεων στη χάραξη και την εφαρμογή των κοινοτικών πολιτικών.

Με βάση τα παραπάνω, η Λευκή Βίβλος καταλήγει σε 4 προτάσεις για αλλαγές:

Α) Μεγαλύτερη συμμετοχή και διαφάνεια στον τρόπο προετοιμασίας και έγκρισης των κοινοτικών πολιτικών

Η Επιτροπή:

- θα παρέχει ενημερωμένη, ηλεκτρονική πληροφόρηση για την προετοιμασία της πολιτικής σε όλα τα στάδια της λήψης αποφάσεων
- θα θεσπίσει συστηματικότερο διάλογο με τους αντιπροσώπους περιφερειακών και τοπικών κυβερνήσεων μέσω εθνικών και ευρωπαϊκών οργανώσεων στα πρώτα στάδια της χάραξης πολιτικής
- θα προσδώσει μεγαλύτερη ευελιξία στον τρόπο



εφαρμογής της κοινοτικής νομοθεσίας, ενώ θα λαμβάνει υπόψη της τις περιφερειακές και τοπικές προϋποθέσεις

- θα θεσπίσει και θα δημοσιεύει ελάχιστες προδιαγραφές διαβούλευσης όσον αφορά την πολιτική της Ε.Ε.
- θα θεσπίσει ρυθμίσεις για εταιρικές σχέσεις που θα υπερβαίνουν τις ελάχιστες προδιαγραφές σε επιλεγμένους τομείς και θα υποχρεώνουν την Επιτροπή σε πρόσθετες διαβουλεύσεις σε αντάλλαγμα περισσότερες εγγυήσεις διαφάνειας και αντιπροσωπευτικότητας εκ μέρους των συμμετεχουσών οργανώσεων.

Β) Καλύτερες πολιτικές, ρυθμίσεις και αποτελέσματα

Η Επιτροπή:

- θα προωθήσει τη μεγαλύτερη χρήση διαφόρων μέσων πολιτικής (κανονισμοί, «οδηγίες-πλαίσιο», μηχανισμοί από κοινού ρύθμισης)
- θα απλουστεύσει περαιτέρω το υφιστάμενο κοινοτικό δίκαιο και θα ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να απλουστεύσουν τους εθνικούς κανόνες που εφαρμόζουν τις κοινοτικές διατάξεις
- θα δημοσιεύσει κατευθυντήριες γραμμές για τη συλλογή και χρήση της γνώμης των ειδικών ώστε να γίνεται σαφές ποια γνώμη δίδεται, από πού προέρχεται, πως χρησιμοποιείται και εάν υπάρχουν άλλες εναλλακτικές απόψεις.

Γ) Επαναπροσδιορισμός των πολιτικών και του ρόλου των οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Η Επιτροπή:

- θα θεσπίσει κριτήρια για τον επαναπροσδιορισμό των εργασιών της προς τη διερεύνηση πιθανών παραβάσεων του κοινοτικού δικαίου
- θα ενισχύσει τις προσπάθειές της να διασφαλίσει τη συνοχή της πολιτικής και να καθορίσει μακροπρόθεσμους στόχους και θα προωθήσει στην προσεχή Διακυβερνητική Διάσκεψη προτάσεις για επαναπροσδιορισμό της εκτελεστικής αρμοδιότητας της.

Δ) Συμμετοχή στην παγκόσμια διακυβέρνηση

Η Επιτροπή:

- θα βελτιώσει το διάλογο με τους κυβερνητικούς και μη παράγοντες των τρίτων χωρών κατά την ανάπτυξη προτάσεων πολιτικής με διεθνή διάσταση
- θα προτείνει την επανεξέταση της εκπροσώπησης της Ένωσης στον διεθνή χώρο προκειμένου να μπορεί να ενεργεί πιο συχνά με ενιαίο τρόπο.

ΟΙ Ο.Κ.Ε. ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Γνώμη του Ολλανδικού Οικονομικού και Κοινωνικού Συμβουλίου (SER)

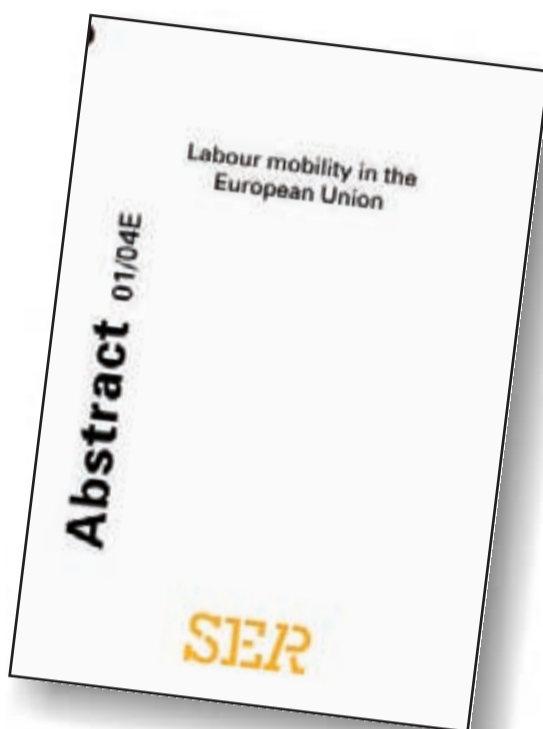
«Κινητικότητα των Εργαζομένων στην Ευρωπαϊκή Ένωση»

Το Ολλανδικό Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο (SER), αντίστοιχο της ελληνικής Ο.Κ.Ε., εξέδωσε πρόσφατα Γνώμη με θέμα «Κινητικότητα των Εργαζομένων στην Ευρωπαϊκή Ένωση».

Η Γνώμη της ολλανδικής Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι η κινητικότητα εργαζομένων μέσα στην Ευρωπαϊκή Ένωση πρέπει να αυξηθεί με την εξάλειψη των εμποδίων που υπάρχουν, ώστε να επιτευχθεί ενδυνάμωση του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων. Η επίτευξη κινητικότητας εργαζομένων μεταξύ των κρατών μελών θα βελτιώσει τόσο τη λειτουργία της αγοράς εργασίας, όσο και την ανταγωνιστικότητα των εθνικών οικονομιών και της Ευρωπαϊκής οικονομίας συνολικά.

Η ανάλυση επικεντρώνεται στα εμπόδια που δημιουργούνται από ατέλειες της υπάρχουσας ευρωπαϊκής νομοθεσίας και του τρόπου εφαρμογής της. Η ολλανδική Ο.Κ.Ε. κάνει διαχωρισμό μεταξύ των εμποδίων που: α) καθιστούν αδύνατη την κινητικότητα εργαζομένων μεταξύ των κρατών-μελών και πρέπει να εξαλειφθούν και β) αποθαρρύνουν την κινητικότητα και η εξάλειψη τους πρέπει να αξιολογηθεί καθώς έχουν προκύψει ως αποτέλεσμα των διαφορετικών συστημάτων κοινωνικής ασφάλισης και φορολογίας που εφαρμόζουν τα κράτη-μέλη. Αναφορικά με τα εμπόδια στη διακίνηση εργαζομένων που εξετάζονται, η ολλανδική Ο.Κ.Ε. καταλήγει στα εξής συμπεράσματα:

- 1) Κρίνεται αναγκαία η προώθηση του δικαιώματος όσων αναζητούν εργασία και όσων απασχολούνται με συμβάσεις ορισμένου χρόνου να διαμένουν σε άλλο κράτος-μέλος, μέσω της απλοποίησης των διαδικασιών και της ενημέρωσης όλων όσων εμπλέκονται σε αυτές (εργαζομένων, εργοδοτών, κέντρων ευρέσεως εργασίας, δημοσίων υπαλλήλων κ.λπ.).
- 2) Από το δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας εργαζομένων δεν πρέπει να εξαιρούνται όσοι εργαζόμενοι διαμένουν στην επικράτεια κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης αλλά δεν έχουν ιθαγένεια κάποιου κράτους-μέλους.
- 3) Η ελεύθερη κυκλοφορία εργαζομένων πρέπει να προωθηθεί και στο δημόσιο τομέα, με την έκδοση σχετικού Κανονισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής που να καθορίζει σαφώς τις δραστηριότητες και θέσεις για τις οποίες τα κράτη-μέλη, στο πλαίσιο της επιβολής του νόμου και της δημόσιας τάξης, έχουν το δικαίωμα να απασχολούν μόνο υπηκόους τους.
- 4) Κρίνεται αναγκαία η αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων σε ευρωπαϊκό επίπεδο.
- 5) Σημαντική είναι η περαιτέρω ανάπτυξη μέσω ανταλλαγής πληροφοριών (πχ. βάσεων δεδομένων) μεταξύ των κρατών-μελών, σχετικά με την προσφορά και τη ζήτηση στην ευρωπαϊκή αγορά εργασίας.
- 6) Ιδιαίτερα σημαντικός κρίνεται από την ολλανδική Ο.Κ.Ε. ο συντονισμός των συστημάτων συμπληρωματικής συνταξιοδότησης των κρατών-μελών, τόσο σε εθνικό, όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Η ευθύνη ανήκει στα κράτη-μέλη, στις εργοδοτικές οργανώσεις και στα σωματεία των εργαζομένων και όλοι όσοι εμπλέκο-



νται στη διοίκηση και διαχείριση των συστημάτων συμπληρωματικής συνταξιοδότησης πρέπει να συντελέσουν στην καθιέρωση πιο ελαστικών συνθηκών για τη μεταφορά συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων διεθνώς και πρέπει να στηρίζουν την προσπάθεια καθιέρωσης διασυνοριακών ταμείων συντάξεων. Επίσης η ολλανδική Ο.Κ.Ε. καταλήγει στην άποψη ότι τα κράτη-μέλη πρέπει να καθορίσουν ένα ευρωπαϊκό δημοσιονομικό πλαίσιο το οποίο να διασφαλίζει τόσο την άρση των εμποδίων μετακίνησης των εργαζομένων, όσο και την αποζημίωση του κράτους-μέλους για απώλεια φορολογικών απαιτήσεων που προκύπτουν από τη μετακίνηση εργαζομένου σε άλλη χώρα.

Τέλος, η Γνώμη που παρουσιάζεται εξετάζει τη διακίνηση εργαζομένων σε σχέση με τα κράτη που βρίσκονται σε διαδικασία ένταξης στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Το Ολλανδικό Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο θεωρεί ότι στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων για την ένταξη, τα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης δεν πρέπει να επιζητούν την ύπαρξη εκτεταμένων μεταβατικών περιόδων για την καθιέρωση της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων.

Η ολλανδική Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι λόγω των εισοδηματικών διαφορών μεταξύ των 15 κρατών-μελών και των υποψηφίων χωρών της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης, είναι αναμενόμενο να υπάρξει μεταναστευτικό ρεύμα προς τις χώρες της Δυτικής Ευρώπης με την ένταξη νέων μελών και την απελευθέρωση της ελεύθερης κυκλοφορίας εργαζομένων. Ωστόσο η ολλανδική Ο.Κ.Ε. δεν θεωρεί ότι θα υπάρξει πρόβλημα μαζικής μετανάστευσης η οποία δεν θα απορροφηθεί από την Ευρωπαϊκή αγορά εργασίας. Αντίθετα συμπεραίνεται ότι το μεταναστευτικό ρεύμα που θα προκύψει θα είναι σε σημαντικό βαθμό αποτέλεσμα της αυξημένης ζήτησης εργατικού δυναμικού στα 15 κράτη-μέλη που αντιμετωπίζουν προβλήματα γήρανσης του πληθυσμού και εκφράζεται η άποψη ότι η κινητικότητα εργαζομένων από τις υποψήφιες χώρες θα έχει θετική επίδραση στην ευημερία και στην ανάγκη κάλυψης θέσεων εργασίας.

7η Διεθνής Συνάντηση Οικονομικών και Κοινωνικών Συμβουλίων και παρόμοιων θεσμών στη Χάγη



Ο Πρόεδρος και ο Γενικός Γραμματέας της Ο.Κ.Ε.

Συνέχεια από τη σελ. 1

γισμός των δραστηριοτήτων που υλοποιήθηκαν μετά την 6η Διεθνή Συνάντηση και συζητήθηκαν τα θέματα: «Ο Διάλογος μεταξύ των οικονομικών και κοινωνικών δυνάμεων για την παγκοσμιοποίηση του διεθνούς εμπορίου» και «Εξισορρόπηση της Παγκοσμιοποίησης: απαραίτητη για τις ασθενέστερες ομάδες». Επίσης πραγματοποιήθηκαν συζητήσεις με τους εκπροσώπους του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (Π.Ο.Ε.) και της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας.

Τη δεύτερη μέρα έγινε αναλυτική παρουσίαση του ολλανδικού οικονομικού και κοινωνικού μοντέλου και ακολούθησαν οι Συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου και της Ολομέλειας της Διεθνούς Ένωσης των Οικονομικών και Κοινωνικών Συμβουλίων και παρόμοιων θεσμών, στη διάρκεια της οποίας έγινε η εκλογή του νέου Διοικητικού Συμβουλίου. Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή της Ελλάδος εξελέγη για δεύτερη φορά στο 11μελές Δ.Σ. της Διεθνούς Ένωσης.

Από την ελληνική Ο.Κ.Ε. συμμετείχαν ο Πρόεδρος της, καθηγητής κ. Ανδρέας Κιντής, και ο Γενικός Γραμματέας κ. Γρηγόριος Θ. Παπανίκος.

Συνάντηση στο Στρασβούργο

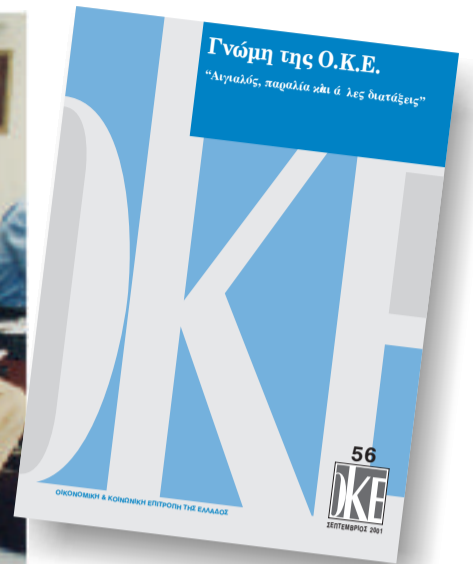


Ο Διευθυντής Ενημέρωσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και η Υπεύθυνη Δημοσίων και Διεθνών Σχέσεων της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής

Πραγματοποιήθηκε στις 4 Ιουλίου 2001, στο Στρασβούργο, Συνάντηση της κας Μάρθας Θεοδώρου, Υπεύθυνης Δημοσίων και Διεθνών Σχέσεων της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής, με τον κ. David Harley, Διευθυντή Ενημέρωσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Στη διάρκεια της Συνάντησης υπήρξε αλληλοενημέρωση για τις δραστηριότητες της Ο.Κ.Ε. και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Η κα Θεοδώρου παρουσίασε τις δράσεις επικοινωνιακής πολιτικής στην Ελλάδα και το εξωτερικό και ο κ. Harley αναφέρθηκε αναλυτικά στις δράσεις για την ενημέρωση των ευρωπαίων πολιτών για τα θέματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επίσης, συμφώνησαν να υπάρξει συνέχεια της συνεργασίας τους στην Αθήνα και τις Βρυξέλλες.

'Εκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Αιγιαλός, Παραλία και άλλες διατάξεις»



Συνήλθε την Τρίτη, 4 Σεπτεμβρίου 2001, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Αιγιαλός, Παραλία και άλλες διατάξεις», του Υπουργείου Οικονομικών.

Στη συνεδρίαση παρέστησαν από το Υπουργείο Οικονομικών ο κ. Χ. Αλαμάνος, Γενικός Γραμματέας, και διευθυντικά στελέχη.

Η Ο.Κ.Ε. κρίνει θετικό το βήμα της Κυβέρνησης να καταθέσει νομοσχέδιο το οποίο ξεκαθαρίζει τις διαδικασίες οριοθέτησης, το ιδιοκτησιακό καθεστώς και τις χρήσεις αιγιαλού και παραλίας. Και τούτο διότι αποτελεί κοινή διαπίστωση, ιδίως κατά τα τελευταία χρόνια, ότι υπάρχει ανάγκη κατοχύρωσης του αιγιαλού και της παραλίας, περιοχών ιδιαίτερα ευαίσθητων για τη χώρα μας, καθώς είναι αυτές που δέχονται την μεγαλύτερη πίεση λόγω της τουριστικής ανάπτυξης, της οικιστικής επέκτασης και άλλων χρήσεων.

Για να επιτευχθεί αυτό πρέπει πρώτα και κύρια να οριοθετηθούν οι περιοχές του αιγιαλού και της παραλίας. Αυτή η διαδικασία επιχειρήθηκε και κατά το παρελθόν, χωρίς να τελεσφορήσει για πολλούς λόγους, που άπτονται της αδυναμίας της Πολιτείας να περιφρουρήσει την τήρηση των νόμων που η ίδια εισάγει. Χωρίς αξιόπιστους μηχανισμούς ελέγχου το οποιοδήποτε νομοθέτημα παραμένει έωλο στην πράξη, πολύ περισσότερο όταν αυτό αφορά σε ιδιοκτησία και χρήση γης, και μάλιστα στο πλέον περίοπτο κομμάτι της χώρας που είναι οι παραλίες. Το παρόν νομικό πλαίσιο θα πρέπει να περιφρουρήσει τις περιοχές αιγιαλού και παραλίας που απέμειναν από την ασύδοτη καταπάτησή τους στο όνομα διαφόρων σκοπών.

Αξιολογώντας τις βασικότερες διατάξεις του νομοσχεδίου η Ο.Κ.Ε. θεωρεί θετικά τα κατωτέρω (ενδεικτική αναφορά):

Συντομεύονται κατά πολύ οι διαδικασίες καθορισμού αιγιαλού παραλίας. Με τις νέες ρυθμίσεις οι διαδικασίες θα ολοκληρώνονται το πολύ μέσα σε δύο μήνες.

Λαμβάνεται μέριμνα να μη συμπεριληφθούν στη χαρασσόμενη για πρώτη φορά ζώνη του αιγιαλού, κτίσματα που είχαν ανεγερθεί σε ιδιωτικό χώρο και εκτός χειμερίου κύματος, αν στο μεταξύ έχει επέλθει διάβρωση της ακτής που βρίσκεται μπροστά από αυτά. Τα κτίσματα αυτά θα είναι δυνατό να απαλλοτριωθούν μετά την χάραξη του αιγιαλού για την δημιουργία παραλίας.

Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες μετά τον καθορισμό των ορίων της παραλίας και του αιγιαλού διαπιστώνεται ότι εντός των ορίων αυτών περιλαμβάνονται κτίσματα ή εκτάσεις που ανήκουν σε ιδιώτες, τα ακίνητα αυτά θα απαλλοτριώνονται και οι ιδιοκτήτες θα αποζημιώνονται.

Τα κτίσματα που έχουν ανεγερθεί ή θα ανεγερθούν χωρίς άδεια εντός των ορίων του αιγιαλού ή της παραλίας, μετά τον καθορισμό των ορίων αυτών θα καταδικάζονται ανεξάρτητα από τον χρόνο ανέγερσής τους ή αν κατοικούνται ή αν χρησιμοποιούνται με άλλο τρόπο.

Για όσους χωρίς άδεια ή με άδεια που εκδόθηκε κατά παράβαση του νόμου επιφέρουν στον αιγιαλό, την παραλία, την θάλασσα, τον πυθμένα, τη ζώνη λιμένα, τη λίμνη ή τον ποταμό οποιαδήποτε μεταβολή με την κατασκευή, τροποποίηση ή καταστροφή έργων ή με τη λήψη χώματος, λίθων ή άμμου ή με οποιονδήποτε άλλον τρόπο, το νομοσχέδιο προβλέπει φυλάκιση τουλάχιστον ενός έτους και

υψηλά πρόστιμα.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι για την οποιαδήποτε χρήση του αιγιαλού ή της παραλίας θα πρέπει να τεθούν ασφαλιστικές δικλείδες, οι οποίες θα διασφαλίζουν ότι δεν θα αλλοιώνεται ο κοινόχρηστος χαρακτήρας και τα γενικά μορφολογικά στοιχεία τους.

Επίσης, προτείνει να δοθεί απόλυτη προτεραιότητα στην κτηματογράφηση των περιοχών που έχουν αιγιαλό και παραλία με δεδομένο ότι αυτές οι περιοχές υφίστανται ισχυρές πιέσεις ανάπτυξης.

Όσον αφορά στην Επιτροπή χάραξης αιγιαλού και παραλίας, αυτή θα πρέπει να διευρυνθεί με εκπροσώπους των παραγωγικών τάξεων και της Αυτοδιοίκησης προκειμένου να είναι σε θέση να εκφράζει την κοινωνία.

Η Ο.Κ.Ε. προτείνει να δημιουργηθεί δεσμευμένος λογαριασμός σε επίπεδο κάθε Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης στον οποίο θα διοχετεύεται το σύνολο ή μέρος των εσόδων (τέλη - δικαιώματα - πρόστιμα). Τα έσοδα θα προορίζονται για την περιβαλλοντική προστασία και αναβάθμιση των παραλιών - ακτών κάθε νομού μετά από αποφάσεις του οικείου Νομαρχιακού Συμβουλίου και θα διατίθενται αποκλειστικά προς εκτέλεση συναφών έργων στους ενδιαφερομένους ΟΤΑ κάθε νομού.

Σε ότι αφορά στο καθεστώς αιγιαλού και παραλίας στα Δωδεκάνησα η Ο.Κ.Ε. προτείνει όπως «Οι χώροι που εγγράφονται στο Κτηματολόγιο Δωδεκανήσου ως νέες κτηματολογικές μερίδες, διατηρούν τον κοινόχρηστο χαρακτήρα τους».

Τέλος, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι για την τήρηση των προβλεπόμενων του Νομοσχεδίου χρειάζονται μηχανισμοί προληπτικού ελέγχου, παρακολούθησης και άμεσης επέμβασης.

ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΚΕΔΕΟ



Το Κέντρο Ελληνικών Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών (Κ.Ε.Δ.Ε.Ο.) συνδιοργάνωσε με το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας το 1ο Συνέδριο-Ημερίδα με θέμα «Οι Δημόσιες Επιχειρήσεις στον 21ο αιώνα», στις 20 Σεπτεμβρίου 2001.

Τις εργασίες του Συνεδρίου άνοιξε ο Πρόεδρος του Κ.Ε.Δ.Ε.Ο. κ. Γ. Παπαβασιλείου. Στη συνέχεια χαιρετισμό απήρθησε ο Υφυπουργός Εθνικής Οικονομίας κ. Χ. Πάχτας.

Ο Αντιπρόεδρος της Ο.Κ.Ε. κ. Δ. Κυριαζής συμμετείχε στη 2η Ενότητα του Συνεδρίου με θέμα «Προοπτικές Συνεργασίας Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών με Δημοτικές Επιχειρήσεις και Επιχειρήσεις Ιδιωτικού Τομέα».

Στη διάρκεια του γεύματος, το οποίο ξεκίνησε με την ομιλία του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας κ. Γ. Παπαντωνίου, συμμετείχαν από την Ο.Κ.Ε. ο Πρόεδρος της, καθηγητής κ. Α. Κινητής, ο Γενικός Γραμματέας κ. Γ. Παπανίκος, ο Επιστημονικός Συνεργάτης κ. Α. Παπαϊωάννου και η Υπεύθυνη Δημοσίων και Διεθνών Σχέσεων κα Μ. Θεοδώρου.

'Εκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Οργάνωση της αγοράς καυσίμων»

Συνήλθε την Τρίτη, 3 Ιουλίου 2001, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Οργάνωση της αγοράς καυσίμων», του Υπουργείου Ανάπτυξης.

Τη σχετική πρόταση της Εκτελεστικής Επιτροπής προς την Ολομέλεια ανέπτυξαν οι κ.κ. Δημήτριος Κυριαζής, Αντιπρόεδρος, και Κωνσταντίνος Κόλλιας, Μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής.

Στη Συνεδρίαση συμμετείχε και έλαβε το λόγο η Γενική Διευθύντρια Τμήματος Έρευνας του Υπουργείου Ανάπτυξης, κα Ελένη Σεργιάνου.

Η έκφραση Γνώμης επί του Σχεδίου Νόμου για την «Οργάνωση της αγοράς καυσίμων», όπως αυτό απεστάλη από τον Υπουργό Ανάπτυξης, είναι δυσχερής γιατί δεν συνοδεύεται από σχετική Εισηγητική Έκθεση που να εξηγήσει τους σκοπούς και τους στόχους του Σχεδίου Νόμου. Κατά συνέπεια μόνο προσεγγιστικά μπορεί κανείς να μιλήσει για τους σκοπούς του Σχεδίου Νόμου και με την επιφύλαξη αυτή, η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή προβαίνει στις παρακάτω γενικές παρατηρήσεις

1. Η ΟΚΕ διαπιστώνει την αδυναμία έκφρασης ολοκληρωμένης γνώμης πάνω σε ουσιαστικά θέματα της αγοράς πετρελαιοειδών, όπως η απελευθέρωση, η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και η προστασία του καταναλωτή (π.χ. σε θέματα τιμής, ποιότητας και παροχής υπηρεσιών), δεδομένου ότι η αγορά αυτή διέπεται από ένα πλέγμα νόμων, διοικητικών πράξεων και αγορανομικών διατάξεων που δεν θίγονται από το υπό κρίση Σχέδιο Νόμου. Ιδιαίτερα μάλιστα πρέπει να επισημανθεί ότι δεν έχει ακόμη απελευθερωθεί το καθεστώς χορήγησης αδειών βυτιοφόρων δημοσίας χρήσεως.

Στο ίδιο πνεύμα, η Ο.Κ.Ε. παρατηρεί ότι ορισμένα καίρια θέματα που θίγονται από το Σχέδιο Νόμου και είναι πολύ σημαντικά, όπως ο Κανονισμός Αδειών ή η λειτουργία των Προμηθευτικών Συνεταιρισμών δεν έχουν τύχει λεπτομερών επεξεργασίας και πολλά ζητήματα παραπέμπονται προς ρύθμιση στο μέλλον με υπουργική απόφαση.

2. Τα σοβαρά προβλήματα του κλάδου, όπως ο αθέμιτος ανταγωνισμός, η πειρατεία, η λαθρεμπορία και η νοθεία που εξακολουθούν να υπάρχουν, δεν αντιμετωπίζονται σήμερα ικανοποιητικά (κυρίως λόγω μη αποτελεσματικού ελεγκτικού μηχανισμού) και στην πράξη ο έλεγχος είναι κάθε άλλο παρά ικανοποιητικός.

Η δημιουργία ενός νέου ελεγκτικού μηχανισμού («Κλιμάκια Ελέγχου, Διακίνησης και Αποθήκευσης Καυσίμων») που προβλέπεται από το Σχέδιο Νόμου μπορεί όμως να αποτελέσει αφετηρία για ένα ουσιαστικό έλεγχο των παράνομων καταστάσεων που υφίστανται στην αγορά, εφ' όσον όμως γίνει η κατάλληλη στελέχωση.

Σε κάθε περίπτωση πάντως, η πάταξη της παραοικονομίας είναι και θέμα ενεργοποίησης των εμπλεκόμενων φορέων και γι αυτό η σχετική προσπάθεια θα πρέπει να ενισχυθεί στο κοινωνικό πεδίο. Για το λόγο αυτό, θα πρέπει να συντάσσεται ετήσια έκθεση δράσης από τα ελεγκτικά αυτά όργανα η οποία θα δίδεται στη δημοσιότητα και θα συζητείται από επιτροπή επιτελικού χαρακτήρα που θα πρέπει να συσταθεί προς το σκοπό αυτό με τη συμμετοχή των κοινωνικών φορέων.

3. Είναι σαφές όμως ότι ο νέος νόμος φιλοδοξεί να αντιμετωπίσει τα προβλήματα που μόλις προαναφέραμε όχι μόνο με τον προαναφερθέντα ελεγκτικό μηχανισμό αλλά κυρίως με τη θέσπιση αυστηρότερων προϋποθέσεων για τη λήψη αδειών συμμετοχής στην αγορά καυσίμων. Είναι βέβαιο ότι με τη μεγάλη αύξηση των ελάχιστων απαιτούμενων αποθηκευτικών χώρων και του μετοχικού κεφαλαίου, θα περιορισθούν οι εταιρίες που θα μετέχουν στην αγορά καυσίμων. Και αυτό επειδή κυρίως υπάρχει μεγάλη δυσχέρεια απόκτησης νέων αποθηκευτικών χώρων καθώς πέραν του κόστους, οι τοπικές αντιδράσεις σε κάθε τέτοια απόπειρα είναι τέτοιες που θα την αποτρέψουν.

Ο περιορισμός αυτός, βεβαίως, θα διευκολύνει το ελεγκτικό έργο των αρχών στην προσπάθεια περιορισμού της παραοικονομίας που είναι εκτεταμένη στον κλάδο αυτό.

Οι παρενέργειες όμως που θα δημιουργηθούν είναι τέτοιες (μείωση ανταγωνισμού καθώς θα μειωθεί δραστικά ο αριθμός των εταιριών με άδεια εμπορίας καυσίμων και ιδιαίτερα σε ορισμένες περιφέρειες μπορεί να δημιουργηθούν όχι απλώς ολιγοπωλιακές αλλά και μονοπωλιακές καταστάσεις) ώστε θα πρέπει να επανεξετασθεί το μέτρο.



Ο κ. Δ. Κυριαζής, Αντιπρόεδρος και το Προεδρείο της Ο.Κ.Ε.

Συγκεκριμένα, τα κατώτατα όρια αποθηκευτικών χώρων θα πρέπει να παραμείνουν στα σημερινά επίπεδα η δε αύξηση μετοχικού κεφαλαίου —η οποία κατ' αρχήν γίνεται αποδεκτή— θα πρέπει να είναι μικρότερη από την προβλεπόμενη στην σχετική διάταξη του Σχεδίου Νόμου (ενδεικτικά αναφέρεται ότι το ελάχιστο απαιτούμενο μετοχικό κεφάλαιο για την άδεια Α αυξάνεται από 80.000.000 δρχ. σε 1 περίπου δις. δραχμές).

Αντίθετα, η μέριμνα για τον περιορισμό της παραοικονομίας δεν θα πρέπει να περάσει μέσα από τη μείωση του ανταγωνισμού αλλά από την βελτίωση και επαύξηση των ελεγκτικών μηχανισμών που άλλωστε προβλέπεται από το Σχέδιο Νόμου.

Πάντως, και ανεξάρτητα με τα παραπάνω, θα πρέπει να ληφθεί ειδική μέριμνα για τις νησιωτικές και απομακρυσμένες περιοχές όπου τα αυξημένα κατώτατα όρια αποθηκευτικών χώρων θα οδηγήσουν σε σοβαρότατα προβλήματα εφοδιασμού.

4. Μία σημαντική καινοτομία του Σχεδίου Νόμου είναι ότι δίνει τη δυνατότητα απευθείας πώλησης καυσίμων από τις εταιρίες διύλισης στα πρατήρια και αντίστοιχης παραγγελίας από τα πρατήρια προς τα διυλιστήρια. Σε ό,τι αφορά τις εταιρίες διύλισης, τους δίδει τη δυνατότητα λήψης και άδειας εμπορίας (οπότε θα μπορούν να πωλούν απευθείας) ενώ σε ό,τι αφορά τα πρατήρια, προβλέπει τη δυνατότητα αγοράς απευθείας από τα διυλιστήρια, μέσω όμως προμηθευτικών συνεταιρισμών.

Κατ' αρχήν, η ιδέα της δημιουργίας διόδων για απευθείας συναλλαγές μεταξύ πρατηρίων και διυλιστηρίων είναι θετική καθώς μπορεί να συμβάλει στη μείωση του κόστους εναρμονίζεται δε και με τις επιταγές των κοινοτικών αρχών περί ελεύθερου ανταγωνισμού.

Σε ό,τι όμως αφορά ειδικότερα τους προμηθευτικούς συνεταιρισμούς, διατυπώθηκαν στην Ολομέλεια δύο απόψεις :

Α' Απόψη: Ο νόμος ορθά αναθέτει αποκλειστικά στους συνεταιρισμούς την παραγγελία καυσίμων από τα διυλιστήρια για λογαριασμό των βενζινοπωλών. Τυχόν αντίθετη λύση (δηλαδή να μπορεί και ο μεμονωμένος πρατηριούχος να παραγγέλει) θα δημιουργούσε πολλά τεχνικά και οικονομικά προβλήματα ενώ ενδεχομένως θα οδηγούσε και ανισότητες μεταξύ των πρατηριούχων. Πάντως, θα πρέπει ο νόμος να περιλάβει μία πιο λεπτομερειακή ρύθμιση του θεσμού προκειμένου να διασφαλισθεί ότι οι συνεταιρισμοί θα διαδραματίσουν πράγματι το ρόλο για τον οποίο προβλέπεται η σύστασή τους και δεν θα οδηγήσουν σε ανεπιθύμητες καταστάσεις. Έτσι για παράδειγμα, θα πρέπει ο νόμος να θέσει υψηλό κατώτατο όριο αριθμού μελών και ελάχιστο όγκο διενεργούμενης παραγγελίας από τα διυλιστήρια.

Β' Απόψη: Η απαγόρευση της δυνατότητας για απευθείας παραγγελίες λειτουργεί περιοριστικά για τον ανταγωνισμό. Η δυνατότητα του πρατηριούχου να προμηθευτεί αυτοτελώς καύσιμα ή με κοινοπραξία 3-4 πρατηρίων, θα αποτελέσει διαπραγματευτικό πλεονέκτημα κατά τη σύναψη τυχόν συμβάσεων αποκλειστικής προμήθειας, προς όφελος του καταναλωτή. Την έλλειψη αυτής της δυνατότητας έχουν επισημάνει επικριτικά τόσο η Επιτροπή Ανταγωνισμού όσο και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και ο Γενικός Εισαγγελέας του Δ.Ε.Κ., κατά τα προαναφερθέντα. Γι αυτό, προτείνεται, εκτός από τους προμηθευτικούς συνεταιρισμούς, να επιτραπεί και στους μεμονωμένους πρατηριούχους αλλά και σε τυχόν κοινοπραξίες πρατηριούχων να παραγγέλουν ποσότητες καυσίμων από τα διυλιστήρια.

5. Τέλος, η Ο.Κ.Ε. υπογραμμίζει την ανάγκη, προκειμένου να αντιμετωπισθεί το ζήτημα των περιβαλλοντικών προϋποθέσεων χωροθέτησης αδειοδοτήσης ανέγερσης δεξαμενών πετρελαιοειδών, να υπάρξουν χωροταξικά διατάγματα χρήσεων γης για επιλεγμένες περιοχές της χώρας. Στο πλαίσιο αυτό, οι περιφέρειες θα πρέπει να αναλάβουν τις διαδικασίες για την εκπόνηση των σχετικών μελετών.

Επίσκεψη του Προέδρου της Δημοκρατίας της Ρωσίας



Την Παρασκευή, 7 Δεκεμβρίου 2001, ο Δήμαρχος Αθηναίων κ. Δημήτρης Αβραμόπουλος υποδέχθηκε στο Δημαρχιακό Μέγαρο τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας της Ρωσίας κ. Vladimir Putin.

Κατά τη διάρκεια της ειδικής τελετής ο κ. Αβραμόπουλος απένειμε στο Ρώσο Πρόεδρο το Χρυσό Κλειδί της Πόλεως των Αθηνών, καθώς και το Μετάλλιο Αξίας της Πόλεως.

Την τελετή παρακολούθησαν μεταξύ άλλων ο Δήμαρχος της Μόσχας κ. Yuri Luzhkov και ο Αναπληρωτής Δήμαρχος Αθηναίων και Μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής κ. Νικόλαος Γιατράκος.

'Εκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Αναδιάρθρωση του Ο.Α.Ε.Δ. και άλλες διατάξεις»

Συνήλθε την Τρίτη, 4 Σεπτεμβρίου 2001, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Αναδιάρθρωση του Ο.Α.Ε.Δ. και άλλες διατάξεις», του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Στη Συνεδρίαση παρέστησαν από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ο κ. Χ. Πρωτόπαπας, Υφυπουργός και η κα Ι. Πανοπούλου, Γενική Γραμματέας.

Είναι κοινή διαπίστωση ότι ο Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού δεν έχει ανταποκριθεί στις προσδοκίες της κοινωνίας και ιδιαίτερα των εργαζομένων, των κοινωνικών φορέων και των ανέργων, και μάλιστα σε μία εποχή που η ανεργία –και ακόμη περισσότερο η μακροχρόνια ανεργία– παραμένει σε ιδιαίτερα υψηλά επίπεδα.

Η αναδιοργάνωση του Ο.Α.Ε.Δ. είναι αναγκαία προκειμένου να ανταποκριθεί στις ανάγκες της αγοράς. Κεντρικά στοιχεία της αναδιοργάνωσης αυτής πρέπει να είναι ο δημόσιος χαρακτήρας και η ισότιμη τριμερής εκπροσώπηση και διοίκηση σε όλα τα όργανα διοίκησης του Ο.Α.Ε.Δ. και των συνιστώμενων ανωνύμων εταιριών του.

Προϋπόθεση για την επιτυχία της επιχειρούμενης αναδιάρθρωσης είναι η συναίνεση όλων των εμπλεκόμενων μερών, περιλαμβανομένων των εργαζομένων του Ο.Α.Ε.Δ., ώστε να αποφευχθούν προβλήματα σύγκυσης αρμοδιοτήτων και επικάλυψης ευθυνών μεταξύ του οργανισμού και των εταιριών του.

Παράλληλα, απαιτούνται αξιοκρατικά κριτήρια, σαφείς και γρήγορες διαδικασίες και υπέρβαση των γνωστών αδυναμιών και εξαρτήσεων του συστήματος, καθώς και αλλαγή νοοτροπίας.

Εξειδικεύοντας τα ανωτέρω, επισημαίνεται η ανάγκη:

1. Να γίνει πράγματι βασική αποστολή του Ο.Α.Ε.Δ., η προώθηση της απασχόλησης και η κατάρτιση των ανέργων και συγκεκριμένων κατηγοριών εργαζομένων. Ο επανακαθορισμός αυτός της αποστολής θα πρέπει να συνδυασθεί και με την αναγκαία ευελιξία στη δομή και την οργάνωση του Οργανισμού.

2. Η παροχή υπηρεσιών προς τους ανέργους αλλά και τις επιχειρήσεις πρέπει να γίνεται σε εξατομικευμένη βάση, καθώς ο κάθε χρήστης των υπηρεσιών του Ο.Α.Ε.Δ. έχει τις δικές του ιδιαιτερότητες, ανάγκες και δυνατότητες.

3. Πρέπει να ενισχυθεί η συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων στη χάραξη της πολιτικής του Ο.Α.Ε.Δ. Οι κοινωνικοί εταίροι είναι χρηματοδότες και βεβαίως χρήστες των υπηρεσιών του και η ουσιαστική συμμετοχή τους στην πολιτική του Ο.Α.Ε.Δ. μπορεί να συμβάλει αποφασιστικά στην αποτελεσματικότερη λειτουργία του Ο.Α.Ε.Δ.

4. Πρέπει να υπάρξει η κατάλληλη εκπαίδευση του προσωπικού του Ο.Α.Ε.Δ. ώστε να ανταποκριθεί αυτό στις νέες ανάγκες και την αντίστοιχη αποστολή του Ο.Α.Ε.Δ.

Με βάση τις ανωτέρω αρχές, μπορούν να διατυπωθούν οι παρακάτω παρατηρήσεις εν είδει γενικής αξιολόγησης του Σχεδίου Νόμου:

(i) Κρίνεται, υπό τις προϋποθέσεις που θα αναφερθούν παρακάτω, θετικά η δημιουργία τριών ανωνύμων εταιριών που θα αναλάβουν, η κάθε μία ξεχωριστά, τρεις βασικές λειτουργίες: κατάρτιση, εξατομικευμένες υπηρεσίες στήριξης του ανθρώπινου δυναμικού και έρευνες/στατιστικές για την κατάσταση της αγοράς εργασίας στην Ελλάδα. Εκτιμάται ότι κατ' αυτό τον τρόπο δημιουργούνται συνθήκες μιας πιο ευέλικτης πολιτικής προώθησης της απασχόλησης.

Σχετικά με τη σχέση που αυτές οι εταιρίες θα πρέπει να έχουν με τον Ο.Α.Ε.Δ. διατυπώθηκαν δύο απόψεις.

Α' Απόψη: Οι εταιρίες αυτές ορθά καθίστανται θυγατρικές του Ο.Α.Ε.Δ. γιατί σε αυτόν ανήκει εκ των πραγ-



Το Προεδρείο της Ο.Κ.Ε., ο κ. Χ. Πρωτόπαπας, Υφυπουργός, και η κα Ι. Πανοπούλου, Γενική Γραμματέας, του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων (πάνω)
Ο κ. Ν. Αναλιτής, Μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής της Ο.Κ.Ε. (αριστερά)

μάτων ο συντονιστικός ρόλος αυτών των εταιριών. Εφ' όσον γίνουν οι αναγκαίες ρυθμίσεις που θα εξασφαλίζουν το διακριτό των ρόλων του Ο.Α.Ε.Δ. και των θυγατρικών, θα κατοχυρώνουν τον πραγματικά τριμερή χαρακτήρα τόσο του Ο.Α.Ε.Δ., όσο και των θυγατρικών και θα οδηγούν στην αποτελεσματική στελέχωση των νέων εταιριών, το νέο σχήμα μπορεί να αποδώσει καρπούς. Το σχήμα αυτό θα επιτρέψει τη δυνατότητα αξιοποίησης της πολυετούς και πολύτιμης εμπειρίας του Οργανισμού (θετικής και αρνητικής).

Β' Απόψη: Το γεγονός ότι το Σχέδιο Νόμου καθιστά τις νέες αυτές εταιρίες θυγατρικές του Ο.Α.Ε.Δ. καταδεικνύει ότι και το νέο σχήμα θα εμφορείται από κρατικές αντιλήψεις. Η πεποίθηση αυτή εδραϊώνεται ακόμα περισσότερο και από πολλές επί μέρους ρυθμίσεις όπως η σύνθεση των Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Δ. και των θυγατρικών εταιριών και ο τρόπος στελέχωσης των εταιριών. Η έντονη αυτή κρατική παρέμβαση έρχεται σε αντίθεση με τις υποδείξεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Ουσιαστικά, ο πλήρης και αποκλειστικός έλεγχος του Ο.Α.Ε.Δ. στις εταιρίες αυτές θα τις καταστήσει δημόσιες υπηρεσίες με ό,τι αυτό συνεπάγεται από πλευράς ενκινήσιμης και αποτελεσματικότητας σε ένα απαιτητικό τομέα όπως η ενίσχυση της απασχόλησης και η επαγγελματική κατάρτιση. Για το λόγο αυτό, προτείνεται να είναι αυτοτελείς αυτές οι εταιρίες, να διέπονται από το Ν. 2190/1920 περί Ανωνύμων Εταιριών, στα δε Δ.Σ. αυτών να μετέχουν από τρεις εκπρόσωποι των εργοδοτών, των εργαζομένων και του Δημοσίου. Οι εταιρίες αυτές θα συνεργάζονται με τον Ο.Α.Ε.Δ., αλλά θα εποπτεύονται μόνο από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

(ii) Προβληματισμό προκαλεί το ενδεχόμενο να στελεχωθούν οι εταιρίες αυτές κατά κύριο λόγο με το υφιστάμενο προσωπικό του Ο.Α.Ε.Δ. Οι νέες αντιλήψεις από τις οποίες πρέπει να εμφορείται το προσωπικό των εταιριών αυτών (των οποίων άλλωστε η ίδια η δημιουργία αντανάκλα την ανάγκη νέας προσέγγισης στα θέματα αυτά) καθιστούν αναγκαία την πρόσληψη νέου προσωπικού. Όσο δε για τις διαδικασίες αξιολόγησης για τη μετακίνηση προσωπικού από τον Ο.Α.Ε.Δ. στις εταιρίες αυτές, θα πρέπει να γίνουν με αντικειμενικά και αξιοκρατικά κριτήρια.

(iii) Γενικότερα παρατηρείται ότι θα πρέπει να ενισχυθεί ο βαθμός αυτοτέλειας των θυγατρικών εταιριών από τον Ο.Α.Ε.Δ.

(iv) Εκφράζεται ο φόβος ότι στην πράξη θα παρατηρηθούν αρκετά προβλήματα σύγκρουσης αρμοδιοτήτων μεταξύ Ο.Α.Ε.Δ. και των θυγατρικών του εταιριών. Αυτά τα ζητήματα θα πρέπει να ξεκαθαρισθούν και νομοθετικά (όσο είναι δυνατόν) και στη συνέχεια με υπουργικές αποφάσεις (θα πρέπει να υπάρξει σχετική εξουσιοδότηση για την περίπτωση διαφορετικής ερμηνείας του νόμου μεταξύ Ο.Α.Ε.Δ. και κάποιας θυγατρικής).

(v) Η σύνθεση των Δ.Σ. τόσο του Ο.Α.Ε.Δ., όσο και των εταιριών δεν κρίνεται θετικά.

Σε ό,τι αφορά το Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Δ., κρίνεται ότι είναι υπερβολικά μεγάλο (17 μέλη) και θα έπρεπε να μειωθεί σημαντικά. Πέραν αυτού, η τετραετής διάρκεια της θητείας του Προέδρου και των μελών του Δ.Σ. πρέπει να περιορισθεί σε τριετή.

Σε ό,τι αφορά τα Δ.Σ. των εταιριών, αυτά είναι πράγματι ολιγομελή (7 μέλη), πλην όμως ανατρέπεται η ισορροπία μεταξύ των τριών πλευρών (τα 5 από τα 7 μέλη υποδεικνύονται από το Δημόσιο) και παραβιάζεται η αρχή της ισότιμης συμμετοχής των κοινωνικών εταίρων στη διοίκηση των φορέων για την επαγγελματική κατάρτιση και την απασχόληση. Προτείνεται να μετέχουν από τρεις εκπρόσωποι των εργαζομένων και των εργοδοτών, τρεις εκπρόσωποι του Δημοσίου και βέβαια ο Πρόεδρος-Διευθύνων Σύμβουλος.

(vi) Οι κοινωνικοί εταίροι θα πρέπει να έχουν μεγαλύτερη συμμετοχή στη διαδικασία επιλογής του Διοικητή του Ο.Α.Ε.Δ. και των Προέδρων-Διευθυνόντων Συμβούλων των εταιριών κατά το πρότυπο της Ο.Κ.Ε. ή του Εθνικού Ινστιτούτου Εργασίας.

(vii) Τέλος, κρίνεται αρνητικά το γεγονός ότι το Σχέδιο Νόμου διατηρεί το καθεστώς της ανάθεσης επί μέρους εκτελεστικών/διοικητικών καθηκόντων στους Αντιπροέδρους εκπροσώπους των εργαζομένων και των εργοδοτών. Οι Αντιπρόεδροι πρέπει να έχουν επιτελικό ρόλο εφ' όλων των ζητημάτων πολιτικής του Ο.Α.Ε.Δ. και γι αυτό θα πρέπει να μην τους ανατίθενται μεμονωμένα καθήκοντα.

Η εναλλακτική άποψη που κατέθεσαν οι εκπρόσωποι της ΑΔΕΔΥ (κ.κ. Παπαντωνίου, Κόλλιας, Αποστολόπουλος, Ξενάκης και Στάμου), και που μειοψήφισε, θεωρεί ότι θα έπρεπε να διατηρηθεί ο ενιαίος χαρακτήρας του Ο.Α.Ε.Δ. και να μην αποδυναμωθεί όπως συμβαίνει με το προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου. Η λύση βρίσκεται στην αναδιοργάνωση του Ο.Α.Ε.Δ. μέσα στο πλαίσιο του υφιστάμενου δημόσιου χαρακτήρα του και στην κατάλληλη αξιοποίηση του σημερινού προσωπικού που διαθέτει πολύτιμη εμπειρία. Πέραν αυτού βέβαια, ζητούμενο είναι η αναθεώρηση των ίδιων των πολιτικών απασχόλησης



με πραγματική στήριξη των ανέργων και σύνδεση της επαγγελματικής κατάρτισης και εκπαίδευσης με την αγορά εργασίας.

Οι διατάξεις για τις εταιρίες προσωρινής απασχόλησης

Η λειτουργία εταιριών προσωρινής απασχόλησης είναι ένα σχετικά πρόσφατο φαινόμενο στην Ελλάδα και είναι γεγονός ότι δεν απαγορεύεται από το νόμο, αντίθετα δε δεν υπάρχει κανένα νομοθετικό πλαίσιο που να ρυθμίζει τη λειτουργία τους και να αποτρέπει τη χρήση του θεσμού προς το σκοπό της καταστρατήγησης της εργατικής νομοθεσίας.

Πριν γίνει η αξιολόγηση των επί μέρους διατάξεων, διατυπώνονται οι εξής απόψεις για αυτό καθ' αυτό το φαινόμενο της προσωρινής απασχόλησης:

Α' Αποψη: Ανεξαρτήτως νομικής ερμηνείας, διατυπώνεται αντίθεση στην ανάπτυξη και εξέλιξη του «δανεισμού των εργαζομένων», καθώς αυτό αποδιαιρεί τις εργασιακές σχέσεις και υποβαθμίζει τη μισθωτή εργασία, χωρίς να προσφέρει ιδιαίτερα πλεονεκτήματα στην παραγωγικότητα της εργασίας.

Β' Αποψη: Ο θεσμός αυτός ικανοποιεί πραγματικές ανάγκες της οικονομίας και της κοινωνίας και ισχύει σε όλο τον ανεπτυγμένο οικονομικά και κοινωνικά κόσμο. Είναι χρήσιμος τόσο για την παραγωγικότητα, όσο και για την απασχόληση.

Κατά συνέπεια, η απόπειρα ρύθμισης του θεσμού κρίνεται θετικά και ιδιαίτερα α) η απαγόρευση άσκησης και άλλων δραστηριοτήτων από τις εταιρίες αυτές (με την εξαίρεση της μεσολάβησης στην εξεύρεση θέσεως εργασίας και της αξιολόγησης/κατάρτισης ανθρώπινου δυναμικού), β) η ρητή πρόβλεψη ότι οι αποδοχές των εργαζομένων ρυθμίζονται με βάση τις συλλογικές συμβάσεις εργασίας που ισχύουν στον έμμεσο εργοδότη και γ) οι ρυθμίσεις για τη φερεγγυότητα της εταιρίας.

Προς περαιτέρω ενίσχυση του θεσμικού πλαισίου προτείνονται τα εξής:

1. **Α' Αποψη:** Να απαγορευθεί η δυνατότητα ανανέωσης για 9 μήνες και να προβλεφθεί ότι η συνέχιση της απασχόλησης μετά το πρώτο 9μηνο θα μετατρέψει τη σύμβαση σε αορίστου χρόνου. Παράλληλα, το όριο να μειωθεί από 9 σε 8 μήνες.

Β' Αποψη: Προτείνεται η επιμήκυνση σε 12+12 μήνες γιατί η συχνή εναλλαγή απασχόλησης μειώνει τις ευκαιρίες του εργαζομένου να αποκτήσει εμπειρία και να διατηρηθεί τελικά στη θέση εργασίας από τον έμμεσο εργοδότη.

2. Προς αποφυγή αμφισβητήσεων, να κατοχυρωθεί ρητά το δικαίωμα του συνδικαλιζέσθαι του εργαζομένου στην επιχείρηση του έμμεσου εργοδότη.

3. **Α' Αποψη:** Οι αποδοχές του εργαζομένου σε έμμεσο εργοδότη να μην καθορίζονται μόνο με βάση τις ισχύουσες κλαδικές ή ομοιοεπαγγελματικές συλλογικές συμβάσεις, αλλά και με βάση τις επιχειρησιακές. Σε αντίθετη περίπτωση, δημιουργούνται συνθήκες καταστρατήγησης των επιχειρησιακών συμβάσεων και δίδονται κίνητρα στον εργοδότη να προσλαμβάνει προσωρινό και όχι τακτικό προσωπικό.

Β' Αποψη: Ορθά εξαιρούνται οι επιχειρησιακές συμβάσεις γιατί αυτές αφορούν τις ιδιαίτερες συνθήκες εργασίας, εκπαίδευσης, αξιολόγησης και παλαιότητας των τακτικών εργαζομένων στην επιχείρηση του έμμεσου εργαζομένου και δεν μπορούν να εφαρμόζονται αυτομάτως και στους προσωρινά απασχολούμενους.

Έκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Εθνικό Σύστημα Προστασίας της Αγροτικής Δραστηριότητας και άλλες διατάξεις»



Ο κ. Χ. Κεφάλας, Μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής της Ο.Κ.Ε.

Συνήλθε την Τρίτη, 10 Ιουλίου 2001, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Εθνικό Σύστημα Προστασίας της Αγροτικής Δραστηριότητας και άλλες διατάξεις», του Υπουργείου Γεωργίας.

Τη σχετική πρόταση της Εκτελεστικής Επιτροπής προς την Ολομέλεια ανέπτυξαν οι κ.κ. Νικόλαος Λιόλιος, Αντιπρόεδρος, και Χαράλαμπος Κεφάλας, Μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής.

Στη Συνεδρίαση συμμετείχε ο Γενικός Διευθυντής του Νομοπαρασκευαστικού Τμήματος του Υπουργείου Γεωργίας κ. Νικόλαος Μερμύρης, και ο Πρόεδρος του ΕΛ.Γ.Α. κ. Μιλτιάδης Τσόγκας.

Το Σχέδιο Νόμου ρυθμίζει πράγματι μια σειρά θεμάτων που αφορούν θεσμούς και διαδικασίες της αγροτικής παραγωγής, αγροτικής εκπαίδευσης, έρευνας, κ.λπ. Από τα σημεία που θίγονται στην Γνώμη της Ο.Κ.Ε. και συζητήθηκαν ιδιαίτερα, σημαντικότερα είναι τα εξής.

Το Σχέδιο Νόμου προσεγγίζει το θέμα της ασφαλιστικής κάλυψης της γεωργικής παραγωγής και του φυτικού και ζωικού κεφαλαίου. Στο πλαίσιο αυτό εντάσσεται η προσπάθεια ανάπτυξης της ιδιωτικής γεωργοασφαλιστικής αγοράς στην Ελλάδα, η οποία θα λειτουργεί συμπληρωματικά και όχι ανταγωνιστικά προς τον ΕΛ.Γ.Α. Η λειτουργία της αποσκοπεί στην αύξηση του αριθμού των διαθέσιμων, στον αγρότη, εργαλείων διαχείρισης αγροτικών κινδύνων και ελπίζεται ότι έτσι θα βοηθήσει σημαντικά τις δυναμικές γεωργικές επιχειρήσεις να αντιμετωπίσουν τον διαρκώς αυξανόμενο διεθνή ανταγωνισμό.

Θα πρέπει πάντως να τονιστεί η σημασία του κρατικού συστήματος προστασίας της ασφάλισης της αγροτικής παραγωγής, λόγω των αυξημένων αβεβαιοτήτων και αναγκών που συνοδεύουν την αγροτική δραστηριότητα.

Ο ΕΛ.Γ.Α., όπως αναφέρθηκε, δυσκολεύτηκε να ανταποκριθεί στο έργο του. Παρά τα προβλήματα του όμως παρείχε ένα αίσθημα ασφάλειας στους παραγωγούς.

Στην συνεδρίαση τονίστηκε ότι άμεση πίεση για εναρμόνιση του ελληνικού με το ευρωπαϊκό σύστημα γεωργικής ασφάλισης δεν υφίσταται. Κανείς λοιπόν δεν αφαιρεί την δυνατότητα εθνικής υπο-

στηρικτικής στρατηγικής, μέσω των γεωργικών ασφαλίσεων.

Το Σχέδιο Νόμου εισάγει την επιδότηση της προαιρετικής ασφάλισης των ιδιωτικών εταιριών. Η Ο.Κ.Ε. όμως προτείνει, ενόψει των ανωτέρω, να επιδιωχθεί χρηματοδότηση της υποχρεωτικής ασφάλισης (ΕΛ.Γ.Α.), και σε ότι αφορά την προαιρετική ασφάλιση να έχει τη δυνατότητα ο οργανισμός να συμμετέχει επί ίσοις όροις στην αγορά, μέσω της δυνατότητας σύστασης θυγατρικών οργανισμών (νομικών προσώπων).

Ταυτόχρονα, η εισαγωγή του νέου συστήματος δεν θα πρέπει να οδηγήσει σε ελλιπή χρηματοδότηση του ΕΛ.Γ.Α. Θα πρέπει να ενισχύεται με τους ίδιους όρους τόσο για την υποχρεωτική ασφάλιση όσο και για ανταγωνιστικά προγράμματα της προαιρετικής ασφάλισης που πρέπει να είναι σε θέση να παρέχει. Και βέβαια, όπως προκύπτει, η ενίσχυση που μέχρι τώρα παρείχετο κάθε άλλο παρά επαρκεί. Αντίθετα πρέπει να αντιμετωπισθεί άμεσα το χρέος από τον κρατικό προϋπολογισμό που προήλθε από τον αναγκαστικό δανεισμό.

Τέλος, σε σχέση με τον τρόπο διοίκησης και την εκπροσώπηση των αγροτών στο Δ.Σ., η Ο.Κ.Ε. διαφωνεί με την αλλαγή του ισχύοντος καθεστώτος. Στην σύνθεση του ΕΛ.Γ.Α. πρέπει να συμμετέχουν εκπρόσωποι των συνεταιριστικών και συνδικαλιστικών οργανώσεων των αγροτών με αυξημένη συμμετοχή.

Σε ό,τι αφορά τις ρυθμίσεις για το ΕΘ.Ι.Α.Γ.Ε. και την αγροτική έρευνα, η Γνώμη της Ο.Κ.Ε. προβαίνει σε γενικότερες παρατηρήσεις, τονίζοντας, μεταξύ άλλων, ότι κυρίαρχο στοιχείο του νέου θεσμικού πλαισίου πρέπει να αποτελέσει η θέσπιση μεθόδων αξιολόγησης και υπολογισμού της αποτελεσματικότητας του Ιδρύματος για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας του αγροτοδιατροφικού τομέα.

Τέλος, η Γνώμη της Ο.Κ.Ε. θίγει την ελλιπή εκπροσώπηση των φορέων της κοινωνίας στον οργανισμό εκπαίδευσης και κατάρτισης «Δήμητρα», την ανάγκη για ολοκληρωμένη πολιτική γης, τους όρους παραχώρησης αλσών στους Ο.Τ.Α. (να συνοδεύονται από οικονομικές εγγυήσεις), την ανάδειξη των αγροτικών φορέων στους ενδιάμεσους φορείς του Γ' ΚΠΣ και άλλα θέματα.

Συνήλθε την Παρασκευή 28 Σεπτεμβρίου 2001, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Προμήθειες νοσοκομείων και λοιπών μονάδων υγείας των Πε.Σ.Υ. και άλλες διατάξεις», του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας.

Το υπό κρίση Σχέδιο Νόμου εντάσσεται στις νομοθετικές πρωτοβουλίες που είχαν εξαγγελθεί ήδη από το καλοκαίρι του 2000 και που, σύμφωνα με τους διακηρυγμένους στόχους τους, αποσκοπούν στον εκσυγχρονισμό και την αναβάθμιση των υπηρεσιών του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ.). Η Ο.Κ.Ε. υπενθυμίζει ότι το Δεκέμβριο του 2000 είχε εκδώσει άλλες δύο Γνώμες σε Σχέδια Νόμων που εντάσσονται σε αυτή τη μεταρρύθμιση.

Επί του συγκεκριμένου Σχεδίου Νόμου, παρατηρούνται τα εξής:

Το ζήτημα των προμηθειών των νοσοκομείων αποτελεί πράγματι ένα από τα βασικά σημεία στα οποία υστερεί το Ε.Σ.Υ. Όπως και η ίδια η εισηγητική έκθεση του Σχεδίου Νόμου παραδέχεται, τα προβλήματα εστιάζονται σε κρίσιμες πτυχές της διαδικασίας προμηθειών ενός δημόσιου φορέα: α) καθυστερήσεις στην προμήθεια των υλικών, β) περιθώρια για καταστρατηγήσεις μέσω της έλλειψης κοινών βασικών τεχνικών προδιαγραφών, γ) καθυστερήσεις στην εξόφληση των προμηθευτών, με αποτέλεσμα να επιβαρύνονται οι προσφορές και δ) ενθάρρυνση ολιγοπωλιακών καταστάσεων στην αγορά μέσω της διεξαγωγής διαπραγματεύσεων ξεχωριστά από κάθε νοσοκομείο. Στις εύστοχες αυτές επισημάνσεις της εισηγητικής έκθεσης θα μπορούσε κανείς να προσθέσει και τις ενδείξεις για ύπαρξη αφανών συναλλαγών.

Η επιχειρούμενη παρέμβαση από το υπό κρίση σχέδιο Νόμου κρίνεται θετικά καθώς μπορεί να διασφαλίσει ένα καθεστώς προμηθειών που θα χαρακτηρίζεται από ταχύτητα, διαφάνεια και επίτευξη μιας καλύτερης σχέσης κόστους και ποιότητας. Είναι ιδιαίτερα θετικό το γεγονός ότι ο νομοθέτης, χωρίς να αφίσταται σημαντικά από το ισχύον γενικό καθεστώς των προμηθειών του δημοσίου, βρίσκει τρόπους να το εξειδικεύσει και να το προσαρμόσει στις ιδιαιτερότητες και τις ανάγκες των νοσοκομείων.

Ειδικότερα, θετικά κρίνονται τα ακόλουθα μέτρα που εξειδικεύουν το σύστημα προμηθειών στις ανάγκες και τις ιδιαιτερότητες του χώρου της υγείας:

α. Δημιουργία ειδικού μητρώου επιτρεπομένων ιατρομηχανολογικών προϊόντων με ενιαίες προδιαγραφές ανά κατηγορία προϊόντος. Το μέτρο αυτό θα οδηγήσει σε επιτάχυνση των διαδικασιών προμηθειών και σε μεγαλύτερη συγκρισιμότητα των προσφορών και κατά συνέπεια θα είναι δυνατή η επίτευξη καλύτερων τιμών και σε ευρύτερη διαφάνεια. Για να είναι όμως αποτελεσματικό αυτό το μέτρο θα πρέπει να υπάρχει διαδικασία επικαιροποίησης των δεδομένων ανάλογα με την εξέλιξη της τεχνολογίας αλλά και των δεδομένων της αγοράς.

β. Ο προγραμματισμός των προμη-

Έκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Προμήθειες νοσοκομείων και λοιπών μονάδων υγείας των Πε.Σ.Υ. και άλλες διατάξεις»



Ο κ. Π. Αλεξόπουλος, Μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής και το Προεδρείο της Ο.Κ.Ε.

θειών σε επίπεδο Περιφέρειας και μέσα στα χρονοδιαγράμματα που προβλέπει ο νόμος θα συμβάλει στον περιορισμό των εξωσυμβατικών προμηθειών της τελευταίας στιγμής ενώ παράλληλα θα δώσει τη δυνατότητα για μεγαλύτερες και ενιαίες παραγγελίες, με αποτέλεσμα να επιτυγχάνονται καλύτερες τιμές.

γ. Η πρόβλεψη για προηγούμενη έρευνα αγοράς και μέσω διαδικτύου, καθώς και η δυνατότητα να ζητηθούν καλύτερες προσφορές μετά το άνοιγμα των προσφορών (όταν υπάρχει διαφορά άνω του 10% μεταξύ προϋπολογισθείσης δαπάνης και προσφοράς του μειοδότη), εξοπλίζουν τις επιτροπές του διαγωνισμού στο έργο της επιλογής της καλύτερης οικονομικά προσφοράς. Η Ο.Κ.Ε. μάλιστα προτείνει να δοθεί αυτή η δυνατότητα πρόσκλησης για βελτιωμένη προσφορά στους δύο πρώτους μειοδότες (ανεξάρτητα δηλαδή από το εάν υπάρχει απόκλιση 10% από την προϋπολογισθείσα δαπάνη), εφ' όσον βέβαια η μεταξύ τους διαφορά τιμής δεν υπερβαίνει κάποιο όριο που θα καθορίσει ο νομοθέτης.

δ. Ιδιαίτερα χρήσιμη είναι και η πρόβλεψη για τον καθορισμό ανώτατης τιμής για την προμήθεια υλικών χωρίς διαγωνισμό όταν αυτά δεν είναι συγκρίσιμα λόγω της ιδιαιτερότητας του κάθε ασθενούς. Η έλλειψη μιας τέτοιας ειδικής πρόβλεψης για τα υλικά αυτά δημιουργεί σήμερα πολλά προβλήματα.

Για να πετύχουν όμως οι στόχοι του πράγματι σημαντικού αυτού Σχεδίου Νόμου, θα πρέπει να εκπληρωθούν και οι εξής προϋποθέσεις:

α. Να επιστευθεί η καθιέρωση διπλο-

γραφικού μηχανογραφικού συστήματος σε όλα τα νοσοκομεία. Παράλληλα, θα πρέπει να δρομολογηθεί η εκπαίδευση του προσωπικού των νοσοκομείων στη χρήση του συστήματος αυτού.

β. Μία από τις προτεραιότητες της μηχανογράφησης θα πρέπει να είναι η καταχώρηση και η παρακολούθηση του υλικού που αποθηκεύεται στα νοσοκομεία και των ημερομηνιών λήξης της χρήσης του. Ομοίως, θα πρέπει να τηρείται μηχανογραφικά μητρώο προμηθευτών ώστε να είναι δυνατή η συνεχής παρακολούθηση της συναλλακτικής τους συμπεριφοράς.

γ. Οι επιτροπές εμπειρογνομόνων για τον καθορισμό ενιαίων προδιαγραφών να στελεχωθούν από άτομα με την αναγκαία τεχνική εμπειρία και κατάρτιση και να επιτελέσουν γρήγορα το έργο τους.

δ. Οι πληρωμές των νοσοκομείων προς τους προμηθευτές να γίνονται σύντομα, κάτι που προϋποθέτει και έγκαιρη πληρωμή των νοσοκομείων από τα ασφαλιστικά ταμεία. Η ιδέα για τη δημιουργία αλληλόχρεων λογαριασμών μεταξύ τραπεζών και νοσοκομείων για την πληρωμή των προμηθευτών είναι καλή αλλά προϋποθέτει ότι τα νοσοκομεία θα έχουν χρήματα να πληρώνουν. Παράλληλα, θα πρέπει να εξετασθεί το ενδεχόμενο αυτόματης πίστωσης των προμηθευτών από τις Τράπεζες με χρέωση του νοσοκομείου και εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου.

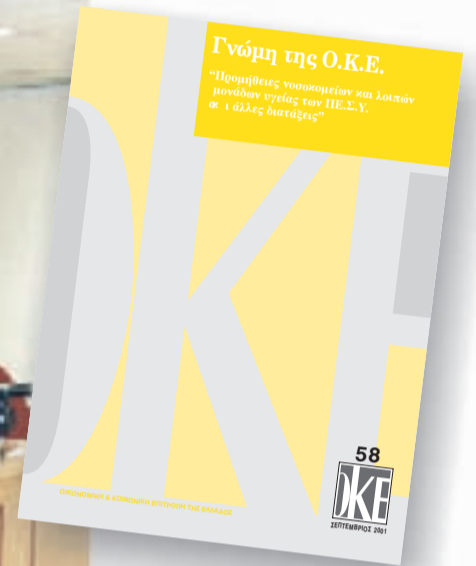
ε. Επειδή τα αποτελέσματα του νέου εισαγόμενου συστήματος θα χρειασθούν 1-2 έτη για να γίνουν αισθητά, θα πρέπει να υπάρξει σταθερότητα και

συνέπεια στην εφαρμογή του νέου συστήματος για να μπορέσει να αποδώσει.

Τέλος, με αφορμή το υπό κρίση Σχέδιο Νόμου, διατυπώνονται και οι εξής παρατηρήσεις που αφορούν σε γενικότερα θέματα:

α. Πρέπει να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα των μικρομεσαίων επιχειρήσεων ώστε να μετέχουν πιο ενεργά και με προφανή ευεργετικά αποτελέσματα για το αποτέλεσμα του διαγωνισμού. Το θέμα αυτό, μαζί με άλλα ζητήματα που αφορούν στην ενίσχυση των επιχειρήσεων αυτών, θα εξετασθεί στο πλαίσιο Γνώμης Πρωτοβουλίας που καταρτίζει αυτή την εποχή η Ο.Κ.Ε. για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

β. Ένα θέμα που χρειάζεται ιδιαίτερης μεταχείρισης είναι οι προμήθειες των νοσοκομείων σε τρόφιμα. Η κατάσταση στο θέμα αυτό δεν είναι ικανοποιητική και θα πρέπει να αντιμετωπισθεί. γ. Με αφορμή τις διατάξεις που περιλαμβάνονται στο Β' Κεφάλαιο, η Ο.Κ.Ε. διατυπώνει την ακόλουθη παρατήρηση: θα πρέπει ο νομοθέτης να αποφεύγει την απλή παράθεση διατάξεων που τροποποιούνται και η οποία δεν λείπει τίποτε στον αναγνώστη. Είναι γνωστό βέβαια ότι η εισηγητική έκθεση και ο κατάλογος των καταργούμενων διατάξεων βοηθάει στην κατανόηση μιας προτεινόμενης διάταξης, αλλά δεν πρέπει να παραβλέπεται ότι μετά την ψήφιση ενός νόμου, δημοσιεύεται μόνο το κείμενο του νόμου. Θα πρέπει να παρατίθεται στο Σχέδιο Νόμου ολόκληρη η τροποποιούμενη διάταξη, με τη μορφή που θα λάβει μετά την τροποποίησή της.



Έκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. με θέμα «Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις: το Παρόν και το Μέλλον»

Συνήλθε τη Δευτέρα, 5 Νοεμβρίου 2001, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη Πρωτοβουλίας με θέμα «Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις: Το Παρόν και το Μέλλον».

Στη Γνώμη παρουσιάζονται αναλυτικά οι απόψεις της Ο.Κ.Ε. σχετικά με 19 θεματικούς άξονες που αφορούν τις ΜΜΕ, όπως π.χ. Κεφάλαια, Φορολογία, Επιχειρείν, Γραφειοκρατία, Όροι Ανταγωνισμού, Κατάρτιση, Εργασιακές Σχέσεις, Περιβάλλον και Χωροταξία, Τεχνολογία - Νέα Οικονομία, Διαδοχή Μεταβίβαση, Κρατικές Προμήθειες, κ.α.

Μεταξύ άλλων επισημαίνεται ότι η συμμετοχή στην ΟΝΕ, οι διαρθρωτικές πολιτικές και οι πόροι και γενικότερα ο εκσυγχρονισμός των δομών της Πολιτείας, της οικονομίας και της κοινωνίας, δημιουργούν ένα νέο πλαίσιο ανάπτυξης. Σε αυτό έρχεται να προστεθεί η γενική διεθνής ρευστότητα που απορρέει από την παγκοσμιοποίηση της ροής των πληροφοριών, της κίνησης των επενδυτικών και κερδοσκοπικών κεφαλαίων, της εμπορίας των προϊόντων και των υπηρεσιών κλπ.

Σύμφωνα με την Ο.Κ.Ε., οι ΜΜΕ σε όλο τον κόσμο γενικά, και ειδικότερα οι ελληνικές, καλούνται να ανταποκριθούν σε ένα πολυσύνθετο περιβάλλον χωρίς να διαθέτουν τα εφόδια που διαθέτουν οι πολυεθνικοί "γίγαντες" ή οι παραδοσιακοί ισχυροί παίκτες των εθνικών αγορών. Οι ΜΜΕ έχουν μεν τα γενικότερα προβλήματα που αντιμετωπίζουν όλες οι επιχειρήσεις επίπλεον όμως έχουν και ιδιαίτερα προβλήματα. Όπως υπενθυμίζει η Ο.Κ.Ε. της Ευρωπαϊκής Ένωσης, «όλες οι παρεμβάσεις που δεν έλαβαν υπόψη την ιδιαιτερότητα των επιχειρήσεων αυτών ενδέχεται να αποβούν πραγματικό εμπόδιο στην οικονομική ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης».

Είναι λοιπόν αναγκαίο, τονίζει η Ο.Κ.Ε., η Πολιτεία να αναπτύξει μία στρατηγική πολιτική με στόχο την ανάπτυξη των συγκριτικών πλεονεκτημάτων των ΜΜΕ, στην παραγωγικότητα και στην ανταγωνιστικότητα ώστε να γίνουν βιώσιμες και ανταγωνιστικές σε συνθήκες παγκοσμιοποίησης και ανοικτού ανταγωνισμού.

Στη συνέχεια, η Ο.Κ.Ε. προχωρά σε προτάσεις πολιτικής για τις ΜΜΕ, αποτελούμενες από 26 σημεία.

Συνοπτική παρουσίαση των 26 σημείων των προτάσεων της Ο.Κ.Ε. για τις ΜΜΕ:

Τα αντικίνητρα στο περιβάλλον δράσης των ΜΜΕ είναι απαραίτητο να αρθούν γιατί δεσμεύουν τεράστιες δυνάμεις δημιουργικότητας από τις επιχειρήσεις. Είναι απαραίτητο να υπάρξει ένας κεντρικός σχεδιασμός και συντονισμός των πολιτικών ανάπτυξης και εκσυγχρονισμού των ΜΜΕ ώστε να μην υπάρχουν αλληλοεπικαλύψεις και αλληλοαναιρούμενα μέτρα ιδίως μεταξύ ενεργητικών και παθητικών πολιτικών.

Πρέπει να διατυπωθεί ένας εθνικός ορισμός για το χαρακτηρισμό των ΜΜΕ σε συνδυασμό με τον ορισμό της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Η Πολιτεία πρέπει να μελετήσει σε βάθος τις ανάγκες ισχυροποίησης του μέσου μεγέθους των ΜΜΕ και της ανάπτυξης της ανταγωνιστικότητάς τους και να λάβει τα κατάλληλα μέτρα-κίνητρα ώστε αντί της καταστροφής των μικρών κεφαλαίων να υπάρχει συνένωση-ισχυροποίηση.

Επιβάλλεται να καταβάλλουν οι μικρομεσαίοι επιχειρηματίες έντονες προσπάθειες για διαρθρωτικές αλλαγές και εκσυγχρονισμό της δομής και λειτουργίας τους, με επενδύσεις στους ανθρώπινους πόρους και τα τεχνολογικά μέσα, ώστε να ανέλθει το επίπεδο ανταγωνιστικότητας στα απαραίτητα για τις συνθήκες της παγκοσμιοποίησης επίπεδα.

Η άσκηση οριζόντιων πολιτικών πρέπει να λαμβάνει υπόψη το μειονέκτημα της μη επιλεκτικής εφαρμογής τους σε τομείς κλειδιά της ανάπτυξης των κλάδων.

Η άρση των αδυναμιών πρόσβασης στη χρηματοδότηση και η εφαρμογή ενός πλαισίου πολιτικής που μειώνουν τις αδυναμίες αξιοποίησης των χρηματοδοτικών μέσων αποτελεί απαραίτητο όρο σύγχρονης πολιτικής για τις ΜΜΕ.



Ο κ. Σ. Λαιμός, Μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής και το Προεδρείο της Ο.Κ.Ε.

Πρέπει να αρθεί ο αποκλεισμός από τα αναπτυξιακά κίνητρα των μικρών επενδύσεων κάτω των 45 εκατ. δρχ. από ΜΜΕ και να αντικατασταθεί από ένα πλαίσιο απλοποιημένων διαδικασιών υπαγωγής τους τις χρηματοδοτικές ενισχύσεις επενδύσεων.

Πρέπει να υπάρξει μια πολιτική μεταρρύθμισης του φορολογικού συστήματος στη βάση της αρχής "ο καθένας να φορολογείται ανάλογα με τα πραγματικά του εισοδήματα" και με βάση τα αποτελέσματα που εξάγονται από τη τήρηση των βιβλίων και στοιχείων.

Είναι απαραίτητη η παρέμβαση στη νοοτροπία και την κουλτούρα των μικρομεσαίων επιχειρηματιών, ώστε να βλέπουν τις εταιρικές μορφές ως ανώτερο προϊόν της επιχειρηματικής δράσης.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι απαραίτητος όρος ανάπτυξης των ΜΜΕ είναι η μείωση της γραφειοκρατίας και προχωρά σε 7 επιμέρους προτάσεις.

Είναι αναγκαίο να ενταθεί η δράση των αρχών προστασίας του ανταγωνισμού εναντίον των αθέμιτων, εναρμονισμένων και περιοριστικών πρακτικών ανταγωνισμού σε βάρος των ΜΜΕ. Η «ισότητα» των επιχειρήσεων στον ανταγωνισμό είναι προϋπόθεση της ανάπτυξης της εθνικής οικονομίας και της ωφέλειας των καταναλωτών.

Η Πολιτεία πρέπει να λύσει το πρόβλημα της επαγγελματικής κατάρτισης και της δια βίου μάθησης στις μικρομεσαίες επιχειρήσεις, με ένα σύνθετο σχεδιασμό κινήτρων προσέλευσης ανάλογα με την περίπτωση. Ομοίως οι μικρομεσαίοι επιχειρηματίες πρέπει να διαρθρώσουν μια θετική στάση γι' αυτούς και τους εργαζόμενους στην επιχείρηση έναντι της επαγγελματικής κατάρτισης και της δια βίου μάθησης.

Λόγω της ιδιομορφίας των πολύ μικρών επιχειρήσεων, θα ήτο σκόπιμη η προώθηση ενός νέου τύπου ενδοεπιχειρησιακής πρακτικής "συμβουλευτικής-κατάρτισης". Θα πρέπει να θεραπευθεί το φαινόμενο της παραβίασης της εργατικής νομοθεσίας και της απασχόλησης ανασφάλιστου προσωπικού, γιατί πέρα από το καθ' αυτό αδίκημα δημιουργούνται συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού σε βάρος των επιχειρήσεων που τηρούν τις υποχρεώσεις τους.

Οι ΜΜΕ πρέπει να εντάξουν την βελτίωση των συνθηκών εργασίας εργαζομένων και εργοδοτών στην αναπτυξιακή διαδικασία της επιχείρησης ως στοιχείο της ολικής ποιότητας διαδικασιών, υπηρεσιών και προϊόντων.

Η Ο.Κ.Ε. προτείνει τη δημιουργία ενός Παρατηρητήριου για τις ΜΜΕ, που θα συμβάλλει στην αναγνώριση αυτών των επιχειρήσεων και στην αποτελεσματική στή-

ριξή τους με βάση τις πραγματικές τους ανάγκες.

Για την άσκηση υπεύθυνων πολιτικών από τη Πολιτεία και τους Κοινωνικούς Εταίρους η παροχή αξιόπιστων στοιχείων από ένα πιστοποιημένο φορέα είναι απαραίτητος όρος. Το Παρατηρητήριο αυτό μπορεί να λειτουργεί με συμμετοχή ή την ευθύνη των φορέων των ΜΜΕ.

Η κρατική πολιτική για την ποιότητα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τα όρια των ΜΜΕ και να μην αποτελεί στοιχείο αποκλεισμού και περιθωριοποίησης από την αγορά.

Κατά την εκπόνηση, σχεδιασμό και κατανομή των κοινοτικών προγραμμάτων πρέπει να λαμβάνεται υπ' όψιν η ειδική συμβολή των ΜΜΕ στο ΑΕΠ, την απασχόληση, την περιφερειακή ανάπτυξη και τη κοινωνική συνοχή και να είναι αναλογική η συμμετοχή τους.

Η αναπτυξιακή πολιτική για τις ΜΜΕ θα πρέπει να παίρνει υπ' όψιν την περιβαλλοντική τους συμβατότητα. Πρωτίστως θα πρέπει να αντιμετωπιστούν θέματα χωροταξικά και πολεοδομικά.

Η Πολιτεία πρέπει να ενισχύσει την σύνδεση των κέντρων ερευνών ιδίως των Πανεπιστημιακών ιδρυμάτων με τις ΜΜΕ. Μια τέτοια συνεργασία θα βοηθήσει σημαντικά στην εισαγωγή των νέων τεχνολογιών στις ΜΜΕ.

Είναι αναγκαία η προώθηση της «Νέας Οικονομίας» στις ΜΜΕ ιδίως με την ανάπτυξη των δικτύσεων και του Ηλεκτρονικού Εμπορίου.

Είναι απαραίτητη η λήψη νομοθετικών και άλλων μέτρων για την εξάλειψη των εμποδίων πρόσβασης των ΜΜΕ στις Κρατικές Προμήθειες.

Επιβάλλεται η επαναξιολόγηση της σχέσης της άυλης εμπορικής αξίας με την ακίνητη ιδιοκτησία.

Η Πολιτεία πρέπει να σταθμίσει τις ωφέλειες και το κόστος από την άσκηση χωροθετικών αρμοδιοτήτων της Τ.Α., στις ΜΜΕ και τους καταναλωτές και να θέσει δικλείδες για ισόρροπη και ομαλή ενσωμάτωση των Μ.Μ.Ε. στον ιστό της πόλης.

Για την μείωση των τριβών γύρω από το θέμα των ανταποδοτικών τελών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης επιβάλλεται η θεσμοθέτηση απ' ευθείας διαλόγου της Τ.Α. με τους φορείς των ΜΜΕ ώστε να γίνεται διαβούλευση για την επίτευξη αναλογικής σχέσης μεταξύ των τελών, του βαθμού αύξησής τους και της αξίας των ανταποδοτικών υπηρεσιών.

Η διεύρυνση της ανάμειξης των Κοινωνικών Εταίρων στις δημόσιες υποθέσεις, σε εθνικό και τοπικό επίπεδο, αποτελεί αναγκαίο όρο συνεκτικότητας των πολιτικών και της κοινωνίας.



Έκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Προσαρμογή της νομοθεσίας του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων στις ανάγκες λειτουργίας του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος και άλλες διατάξεις»

Συνήλθε τη Δευτέρα, 12 Νοεμβρίου 2001, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Προσαρμογή της νομοθεσίας του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων στις ανάγκες λειτουργίας του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος και άλλες διατάξεις», του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Στην Ολομέλεια συμμετείχαν ο Γενικός Γραμματέας Κοινωνικών Ασφαλίσεων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων κ. Π. Θεοφανόπουλος, η Υποδιοικήτης του Ι.Κ.Α. κα Χαρισίου και η Γενική Διευθύντρια της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων κα Δεδούλη. Μετά από διεξοδική συζήτηση στην οποία εισηγητές ήταν οι κ.κ. Αλεξόπουλος και Κεφάλας, η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε. διατύπωσε Γνώμη, της οποίας το περιεχόμενο έχει συνοπτικά ως εξής:

Βασικό χαρακτηριστικό του Σχεδίου Νόμου είναι η προσπάθεια καθολικής εφαρμογής συστήματος μηχανογράφησης στο Ι.Κ.Α. και τις σχέσεις του Ιδρύματος αυτού με τους εργοδότες και τους ασφαλισμένους. Η μηχανογράφηση του Ι.Κ.Α. αλλά και γενικότερα των ασφαλιστικών οργανισμών της χώρας μας αποτελεί εδώ και χρόνια ένα ώριμο αίτημα των κοινωνικών εταίρων καθώς θεωρείται ότι θα έχει πολλαπλά θετικές επιπτώσεις:

α. γρηγορότερη εξυπηρέτηση ασφαλισμένων και εργοδοτών (περιλαμβανομένης και της ταχύτερης απονομής των συντάξεων),
β. ευχερέστερο εντοπισμό περιπτώσεων εισφοροδιαφυγής,
γ. αποτελεσματικότερη διαδικασία είσπραξης των απαιτήσεων του Ι.Κ.Α.,
δ. εξοικονόμηση πόρων και καλύτερη αξιοποίηση του προσωπικού του Ι.Κ.Α. που σήμερα αναλώνονται στις χειρόγραφες διαδικασίες υποβολής στοιχείων,
ε. καλύτερη παρακολούθηση από τον ασφαλισμένο της ασφαλιστικής του πορείας και αποφυγή δυσάρεστων εκπλήξεων στο τέλος του εργασιακού του βίου.



Το Προεδρείο της Ο.Κ.Ε. και ο κ. Π. Θεοφανόπουλος, Γενικός Γραμματέας Κοινωνικών Ασφαλίσεων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων

1. Για τους λόγους αυτούς, η Ο.Κ.Ε. κρίνει θετικά τη βασική φιλοσοφία του Σχεδίου Νόμου, σημειώνοντας παράλληλα ότι ήδη αυτό έρχεται με ιδιαίτερη καθυστέρηση. Οι προσπάθειες μηχανογράφησης του Ι.Κ.Α. έχουν ξεκινήσει εδώ και μία σχεδόν δεκαετία και δυστυχώς δεν έχουν ακόμη ευδοθεί. Η καθυστέρηση αυτή έχει ήδη επιφέρει σημαντικό κόστος στο Ι.Κ.Α. και είναι κοινό αίτημα των κοινωνικών φορέων, αυτή τη φορά να πετύχει το εγχείρημα της μηχανογράφησης μέσα από την κατάλληλη προετοιμασία των υπηρεσιών αλλά και την ενημέρωση των επιχειρήσεων και των ασφαλισμένων.

2. Η καθιέρωση της Αναλυτικής Περιοδικής Δήλωσης (στο εξής Α.Π.Δ.) δεν πρέπει να αποτελέσει άλλη μία γραφειοκρατικής φύσης υποχρέωση των επιχειρήσεων μέσα στις πολλές που υφίστανται σήμερα. Θα πρέπει να είναι η ευκαιρία για να επανεξετασθεί το σύνολο των εγγράφων που πρέπει να υποβάλλουν οι εργοδότες για διάφορα εργασιακά θέματα στο Ι.Κ.Α. αλλά και στον Ο.Α.Ε.Δ. και την Επιθεώρηση Εργασίας προς το σκοπό της κατάργησης ορισμένων από αυτών. Η Α.Π.Δ. περιλαμβάνει τόσα πολλά στοιχεία ώστε θα μπορούσε να υποκαταστήσει αρκετά άλλα έγγραφα.

3. Για να γίνουν αισθητά σε όλη τους την έκταση τα οφέλη από τη μηχανογράφηση του Ι.Κ.Α. θα πρέπει η εφαρμογή του νέου συστήματος να συνδυασθεί και με την καθιέρωση μηχανογραφικού συστήματος πληρωμής των εισφορών μέσω των τραπεζών.

4. Η μηχανογράφηση του Ι.Κ.Α. θέτει

επί τάπητος και ένα άλλο θέμα που θα πρέπει να αντιμετωπισθεί. Σήμερα, πέραν από το κυρίως ασφάλιστρο που ισχύει ως κανόνας, υπάρχουν μία σειρά από διαφοροποιημένα ασφάλιστρα που αφορούν διαφορετικές κατηγορίες ασφαλισμένων. Η κατάσταση αυτή δημιουργεί προβλήματα στην εξεύρεση του εφαρμοστέου κατά περίπτωση ασφάλιστρου και γι αυτό οι υπάρχουσες διαφοροποιήσεις θα πρέπει να περιορισθούν στις απολύτως αναγκαίες.

5. Θετικά κρίνεται και η καθιέρωση κυρώσεων για την περίπτωση που ο εργοδότης δεν απογραφεί καθόλου σε συνδυασμό με τη δημιουργία μηχανογραφικά τηρούμενου μητρώου εργοδοτών. Το αίτημα αυτό έχει μετ' επιτάσεως τεθεί κατά το παρελθόν από τους κοινωνικούς φορείς και κρίνεται θετικά η υλοποίησή του εφ' όσον βέβαια συνδυασθεί και με μία αποτελεσματικότερη λειτουργία των ελεγκτικών οργανισμών του Ι.Κ.Α. και της Επιθεώρησης Εργασίας προκειμένου να εντοπισθούν στην πράξη οι μη απογραφόμενοι εργοδότες.

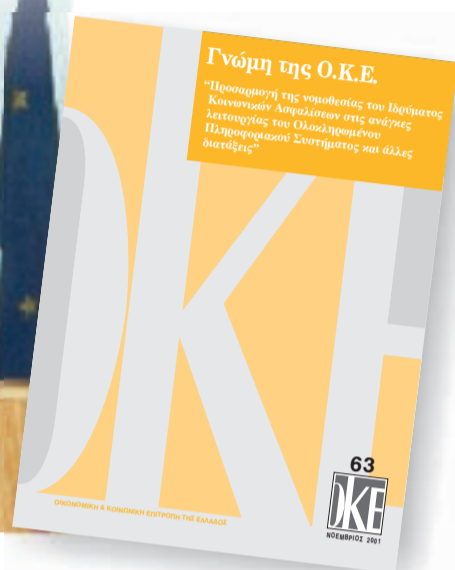
6. Ο νόμος αυτός, έστω και εάν επί της ουσίας περιέχει θετικές διατάξεις, δεν παύει να είναι ένας ακόμη από τους αναρίθμητους νόμους που τροποποιούν το βασικό νόμο περί Ι.Κ.Α. Θα πρέπει να υπάρξει επίσημη κωδικοποίηση της νομοθεσίας του Ι.Κ.Α.

7. Σε πολλά σημεία ο νόμος παραπέμπει στην έκδοση κανονισμού του Ι.Κ.Α. Μεταξύ των θεμάτων που παραπέμπονται στον Κανονισμό περιλαμβάνονται και ζητήματα καίριας σημασίας όπως το περιεχόμενο της Α.Π.Δ. και ο τρόπος πληρωμής των εισφορών.

Τα ζητήματα θα πρέπει να ρυθμισθούν από το νόμο προκειμένου να τύχουν δημόσιου διαλόγου σε κοινωνικό και πολιτικό επίπεδο. Πάντως, και ανεξάρτητα από το εάν θα γίνει σε επίπεδο νόμου ή Κανονισμού, η ρύθμιση αυτών των θεμάτων πρέπει να γίνει με ταχύτατους ρυθμούς ώστε να καταστεί δυνατή η έναρξη εφαρμογής των νέων διατάξεων (περιλαμβανομένου και του νέου τρόπου πληρωμής των ενσήμων) από 1.1.2002, δεδομένου ότι από τότε αρχίζει να εφαρμόζεται και το ΕΥΡΩ, οπότε τα κυκλοφορούντα ένσημα δεν θα έχουν χρηστική αξία.

8. Τέλος, η δημιουργία Λογαριασμού Αγροτικής Εστίας στον Ο.Γ.Α με σκοπό την οργάνωση και εφαρμογή προγραμμάτων κοινωνικού τουρισμού, δωρεάν παροχής εισιτηρίων θεάτρων και δελτίων αγοράς βιβλίων κρίνεται θετικά και αποτελεί ένα σημαντικό μέτρο κοινωνικής πολιτικής προς τους αγρότες.

Επισημαίνεται ότι κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης, έλαβε το λόγο ο Γενικός Γραμματέας κ. Θεοφανόπουλος ο οποίος τόνισε ότι πολλές από τις επισημάνσεις της Ο.Κ.Ε. έχουν υιοθετηθεί από το Υπουργείο και θα ενσωματωθούν στο τελικό κείμενο του Σχεδίου Νόμου που θα συζητηθεί στη Βουλή. Μεταξύ άλλων, είπε ότι γίνονται δεκτές οι προτάσεις για παράταση από 6 σε 12 μήνες της προθεσμίας εφαρμογής του μηχανογραφικού συστήματος από τις μικρές επιχειρήσεις, η επέκταση από 6 σε 12 μήνες της προθεσμίας που έχει ο εργαζόμενος να καταγγείλει την τυχόν μη ασφάλισή του από τον πρώην εργοδότη του κ.λπ.



'Εκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Γ' ΚΠΣ «Εκπαίδευση και Αρχική Επαγγελματική Κατάρτιση - ΕΠΕΑΕΚ II» 2000-2006

Συνήλθε τη Δευτέρα, 15 Οκτωβρίου 2001, η Ολομέλεια της Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη Πρωτοβουλίας για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Γ' ΚΠΣ «Εκπαίδευση και Αρχική Επαγγελματική Κατάρτιση - ΕΠΕΑΕΚ II» 2000-2006.

Εισηγητής της Γνώμης ήταν το μέλος της Ε.Ε. της Ο.Κ.Ε. κ. Κωνσταντίνος Κόλλιας που είχε και το συντονισμό της σχετικής ομάδας Εργασίας.

Το συγκεκριμένο Ε.Π. «ΕΠΕΑΕΚ II» επί του οποίου εκφράστηκε η Γνώμη της Ο.Κ.Ε., εντάσσεται δομικά στον άξονα Ανθρώπινοι Πόροι του Γ' ΚΠΣ με τον οποίο επιδιώκεται η ανάπτυξη και η μέγιστη δυνατή αξιοποίηση του ανθρωπίνου κεφαλαίου της χώρας ως καθοριστικού παράγοντα της οικονομικής ανάπτυξης και της προόδου της ελληνικής κοινωνίας στο νέο Διεθνές περιβάλλον.

Ειδικότερα το συγκεκριμένο επιχειρησιακό πρόγραμμα περιλαμβάνει πολιτικές και δράσεις που αφορούν κυρίως στην ανάπτυξη του τυπικού συστήματος εκπαίδευσης και κατάρτισης και στην ποιοτική αναβάθμιση του έργου του.

Επί του συγκεκριμένου Προγράμματος, η Ο.Κ.Ε. διατυπώνει τις εξής παρατηρήσεις:

Α) Κατ' αρχήν η Ο.Κ.Ε. εκφράζοντας τη γενική της άποψη συνολικά για το Γ' ΚΠΣ επισημαίνει ότι:

1) Η επιτυχία ενός στρατηγικού σχεδίου ανάπτυξης εξαρτάται πρωτίτως από τη συμμετοχή όλων των κοινωνικών δυνάμεων στο σχεδιασμό, την υλοποίηση και τον έλεγχο. Για το ζήτημα αυτό η Ο.Κ.Ε. παρατηρεί ότι ενώ σημειώνονται μερικά θετικά βήματα, εντούτοις τα βήματα αυτά είναι αποσπασματικά και το σχετικό έλλειμμα συμμετοχής των κοινωνικών εταίρων δεν καλύπτεται,

2) Ειδικά για τη χώρα μας η αναπτυξιακή προοπτική και μέσα από το Γ' ΚΠΣ πρέπει να δίνει απάντηση στο ζήτημα των οικονομικών και κοινωνικών ανισοτήτων, να στοχεύσει στην άμβλυνσή τους και στη διατήρηση της κοινωνικής συνοχής,

3) Η λειτουργία του Γ' ΚΠΣ πρέπει να επιτυγχάνει τη μέγιστη δυνατή αποτελεσματικότητα των διαρθρωτικών πολιτικών, να διασφαλίζει τις προϋποθέσεις πλήρους απορρόφησης των πόρων και της ορθολογικής αξιοποίησής τους με αναπτυξιακά και ποιοτικά κριτήρια.

Β) Στη διατύπωση της συγκεκριμένης Γνώμης της η Ο.Κ.Ε. λαμβάνει υπόψη τις απόψεις που κατά καιρούς η ίδια έχει εκφράσει για το Γ' ΚΠΣ και ειδικότερα για το ζήτημα της εκπαί-



Το Προεδρείο και ο Γενικός Γραμματέας της Ο.Κ.Ε. (πάνω)
Ο κ. Κ. Κόλλιας, Μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής της Ο.Κ.Ε. (αριστερά)

δευσης και της επαγγελματικής κατάρτισης, αλλά και τις Γνώμες που έχει εκφράσει για το ίδιο ζήτημα η ευρωπαϊκή Ο.Κ.Ε., θεωρώντας αναγκαία τη σύγκλιση των ευρωπαϊκών προγραμμάτων με τα εθνικά. Ειδικότερα η Ο.Κ.Ε. για το ζήτημα της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης:

1) Έχει κάνει συγκεκριμένες επισημάνσεις που αφορούν στην έλλειψη συντονισμού, στη μη έγκαιρη πρόβλεψη των αναγκών της αγοράς εργασίας, στην ανυπαρξία αξιόπιστης μεθόδου αξιολόγησης των γνώσεων που αποκτούν οι εκπαιδευόμενοι/καταρτιζόμενοι και στην απουσία ενός συστήματος πιστοποίησης των εκπαιδευτικών και των εκπαιδευτών,

2) Έχει επίσης διατυπώσει συγκεκριμένες προτάσεις για την ανάγκη: α) δημιουργία Εθνικής Επιτροπής επιτελικού χαρακτήρα, με τριμερή συμμετοχή και αντικείμενο τον ενιαίο σχεδιασμό των πολιτικών επαγγελματικής κατάρτισης (αρχικής και συνεχιζόμενης) και την παρακολούθηση της υλοποίησής τους, β) σύνδεση της επαγγελματικής κατάρτισης με τις διαφαινόμενες και καταγραφόμενες τάσεις της αγοράς εργασίας, γ) προώθηση ενιαίας στρατηγικής επαγγελματικής κατάρτισης κατά τομέα οικονομικής δραστηριότητας (πρωτογενή, δευτερογενή, τριτογενή) και εξειδίκευση των στόχων σε κλαδικό και περιφερειακό επίπεδο, δ) ιδιαίτερη μέριμνα για τους μικρομεσαίους και τους αυτοαπασχολούμενους, ε) σύνδεση και συσχέτιση της αρχικής με τη συνεχιζόμενη επαγγελματική κατάρτιση, μέσα από τη συνεργασία Υπουργείων Εργασίας και Παιδείας, στ) ενδυνάμωση των δομών κατάρτισης μέσα στις ίδιες τις επιχειρήσεις και θέσπιση ενός ευρύτερου

συστήματος μαθητείας, ζ) δημιουργία ενιαίου συστήματος επαγγελματικής πιστοποίησης, η) ανάπτυξη ενιαίου και διαρκούς συστήματος εκπαίδευσης των εκπαιδευτικών, θ) δημιουργία Τράπεζας Δεδομένων, σχετικών με τις εξελίξεις στο χώρο της απασχόλησης και της επαγγελματικής κατάρτισης στην Ε.Ε., αλλά και διεθνώς,

3) Προσεγγίζοντας το ζήτημα της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης υπό το πρίσμα της νέας οικονομίας της γνώσης, υπογραμμίζοντας τις επιπτώσεις που η νέα οικονομία έχει στη φύση και στη διάρθρωση της απασχόλησης και την επίδρασή της στη διανομή του εισοδήματος και στην κοινωνική συνοχή, η Ο.Κ.Ε. στη συγκεκριμένη της γνώμη, διατυπώνει βασικές αρχές για την ανάπτυξη ενός εθνικού συστήματος εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης, όπως είναι: η διασφάλιση ίσων ευκαιριών πρόσβασης στη γνώση, η ισότητα των δύο φύλων, η ευελιξία και προσαρμοστικότητα στις σύγχρονες αλλαγές, η σύνδεση με τις ανάγκες της παραγωγής και τις ανάγκες της αγοράς, η καλλιέργεια κομβικών δεξιοτήτων, η δια βίου μάθηση, η συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων στην όλη διαδικασία κ.α.

ανάγκες, στην προώθηση της εκμάθησης ξένων γλωσσών από τις πρώτες βαθμίδες του εκπαιδευτικού μας συστήματος, στην αξιοποίηση εμπειρών στελεχών των επιχειρήσεων για την ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας κ.α. Ιδιαίτερη έμφαση δίνει η Ο.Κ.Ε. στη δημιουργία επιτροπής επιτελικού χαρακτήρα για τον ενιαίο σχεδιασμό των πολιτικών αρχικής και συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης, καθώς και ενιαίου συστήματος πιστοποίησης όπως επίσης και στη δημιουργία τράπεζας δεδομένων σχετικά με τις εξελίξεις στο χώρο της απασχόλησης και της εξειδικευμένης γνώσης σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

Δ) Στη Γνώμη της τέλος, η Ο.Κ.Ε., διατυπώνει τρεις βασικές παρατηρήσεις:

1) Η πρώτη έχει να κάνει με τη θέση της Ο.Κ.Ε. ότι πρέπει ιδιαίτερα να προκρίνεται η ποιότητα των επιμέρους δράσεων έναντι της ποσότητας,

2) Πρέπει να κατοχυρωθεί στην πράξη η ανεξαρτησία των φορέων που είναι επιφορτισμένη με το έργο της αξιολόγησης και του ελέγχου των χρηματοδοτούμενων δράσεων. Εν προκειμένω επισημαίνεται ιδιαίτερα η συμβολή των κοινωνικών εταίρων στην όλη διαδικασία και

3) Παρόλο που η εκπαίδευση και η επαγγελματική κατάρτιση συμβάλλουν σημαντικά στην επίλυση οικονομικών και κοινωνικών προβλημάτων (ανάπτυξη-απασχόληση-κοινωνική συνοχή), εντούτοις η Ο.Κ.Ε. εκτιμά ότι δεν μπορούν από μόνες τους να δώσουν τη λύση σε αυτά τα προβλήματα. Συχνά τα ποσοστά επαγγελματικού και κοινωνικού αποκλεισμού αποδεικνύονται εξαιρετικά ανθεκτικά απέναντι και στα πιο πολύμορφα παιδαγωγικά προγράμματα. Η σχέση της εκπαίδευσης με την οικονομική-κοινωνική ανάπτυξη δεν είναι γραμμική. Για το λόγο αυτό η ενίσχυση του συστήματος εκπαίδευσης και κατάρτισης θα πρέπει να εντάσσεται σε ένα ευρύτερο πλαίσιο πολιτικής που θα περιλαμβάνει και άλλα πρόσθετα μέτρα.



Έκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Γ' ΚΠΣ «Περιβάλλον» 2000-2006



Συνήλθε τη Δευτέρα, 5 Νοεμβρίου 2001, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη Πρωτοβουλίας για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Γ' ΚΠΣ «Περιβάλλον» 2000-2006.

Δοθέντος ότι οι διεθνώς επικρατούσες τάσεις διαμορφώνουν συνθήκες οι οποίες σηματοδοτούν την εισαγωγή της περιβαλλοντικής παραμέτρου στις διαδικασίες του οικονομικού και αναπτυξιακού γίγνεσθαι, η Ο.Κ.Ε. στηρίζει τη διαμόρφωση μιας συνδυασμένης δέσμης παρεμβάσεων που θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο του Γ' ΚΠΣ με βασική επιδίωξη η εφαρμοζόμενη περιβαλλοντική πολιτική όχι μόνον να μην έχει αρνητικές επιπτώσεις σε όρους ανταγωνιστικότητας και απασχόλησης, αλλά να καταστεί δυνατόν να χρησιμοποιηθεί ως μοχλός ανάπτυξης και βελτίωσης της ανταγωνιστικότητας.

Η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι, οι προτεινόμενοι μέσα από το σχέδιο γενικοί στρατηγικοί στόχοι, αλλά ακόμα και οι, στη συνέχεια, εμφανιζόμενοι ειδικοί στόχοι και προτεραιότητες, ενώ αφορούν ένα σύνολο πραγματικών αναγκών οι οποίες κατά καιρούς έχουν αποτυπωθεί, δημιουργούν αμφιβολίες ως προς τη δυνατότητα ολοκληρωμένης αντιμετώπισης ως σύνολο κατά την προαναφερθείσα χρονική περίοδο. Καθώς ήδη πλησιάζουμε προς το τέλος του 2001, η Ο.Κ.Ε. εκφράζει τον προβληματισμό και την ανησυχία της για το κατά πόσο η χώρα μας θα είναι σε θέση όχι απλά να απορροφήσει τα κονδύλια, αλλά να υλοποιήσει προγράμματα που αντέχουν στον έλεγχο και την κριτική και θα είναι βιώσιμα και μετά την λήξη των χρηματοδοτήσεων, προκειμένου η ελληνική κοινωνία να έχει τα αναμενόμενα οφέλη.

Παράλληλα, η Ο.Κ.Ε. εκδηλώνει την ανησυχία της σε σχέση με την ετοιμότητα και ικανότητα του υπόψη τομεακού προγράμματος να υλοποιήσει τα προ-



Ο κ. Ν. Σκορίνης, Μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής και το Προεδρείο της Ο.Κ.Ε.

τεινόμενα μέσα στα διαθέσιμα χρονικά περιθώρια. Αυτό συνδέεται πρωτίστως με την ικανότητα των εμπλεκόμενων υπηρεσιών των υπουργείων να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις υλοποίησης των προγραμμάτων με αποτελεσματικό τρόπο, στη δυνατότητα συντονισμού τους και κατάλληλης στελέχωσης. Είναι προϋποθέσεις, που αν δεν διασφαλισθούν, θα οδηγήσουν στην διακύβευση πολλών σε σχέση με το ΕΠΠΕΡ, αλλά και ευρύτερα με το Γ'ΚΠΣ και όχι μόνο ως προς την απορρόφηση πόρων, αλλά και ως προς την αξιοποίηση των δυνατοτήτων που δίδονται στη χώρα μας την δεδομένη στιγμή.

Η Ο.Κ.Ε. επίσης επισημαίνει την ανάγκη οι κοινωνι-

κοί φορείς να παίξουν έναν περισσότερο ενεργό ρόλο στην παρακολούθηση της υλοποίησης του ΕΠΠΕΡ και τα περιβαλλοντικά δρώμενα γενικότερα. Και τούτο διότι, παρά το γεγονός ότι το περιβάλλον και η διατήρησή του είναι ζητήματα με ισχυρό κοινωνικό αντίκτυπο, εν τούτοις η μέχρι σήμερα παρουσία των κοινωνικών συνομιλητών στο περιβαλλοντικό γίγνεσθαι, είναι, αδύναμη.

Η Ο.Κ.Ε. εκτιμά ότι ο συμπληρωματικός χαρακτήρας των παρεμβάσεων του ΕΠΠΕΡ θέτει επιτακτική την ανάγκη συντονισμού όλων των δράσεων περιβαλλοντικού χαρακτήρα ανεξάρτητα από το Πρόγραμμα και το Ταμείο από το οποίο χρηματοδοτούνται. Ο συντονισμός είναι πολύ σημαντικό ζήτημα και τελικά το ζητούμενο, αφού το ΕΠΠΕΡ έχει προϋπολογισμό μόνο 153 δις δρχ, ενώ το Ταμείο Συνοχής έχει προϋπολογισμό 750 δις δρχ και τα ΠΕΠ 260 δις δρχ (σε ό,τι αφορά μόνο τη χρηματοδότηση των περιβαλλοντικών δράσεων). Δηλ. από τα 1,2 τρις δρχ που είναι το σύνολο των πόρων που διατίθενται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής για περιβαλλοντικές δράσεις το διάστημα 2000 - 2006, το ΕΠΠΕΡ αντιστοιχεί στο 10% περίπου.

Με δεδομένη την έλλειψη ευελιξίας που σε πολλές περιπτώσεις χαρακτηρίζει την ελληνική διοίκηση και την επικάλυψη αρμοδιοτήτων φορέων και υπηρεσιών, η οποία συχνά απορρέει από την απουσία σαφούς καταμερισμού ευθυνών και αντικειμένου, προκύπτει ως επιτακτική η ανάγκη υιοθέτησης ενός Συντονιστικού Οργάνου ή Μηχανισμού, προκειμένου να εξασφαλιστεί στην πράξη αυτό που αποτελεί μία από τις δύο βασικές αρχές του Προγράμματος: Η ανάγκη συνολικής και ολοκληρωμένης θεώρησης και αντιμετώπισης των περιβαλλοντικών ζητημάτων.

Οι προτάσεις της Ο.Κ.Ε. ανά άξονα και μέτρο μπορούν να αποτελέσουν ουσιαστικό βοήθημα, ώστε να ελαχιστοποιηθούν οι ανησυχίες που εκφράστηκαν προηγουμένα.



Έκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Γ' ΚΠΣ «Υγεία - Πρόνοια» 2000-2006

Συνήλθε τη Δευτέρα, 15 Οκτωβρίου 2001, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη Πρωτοβουλίας για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Γ' ΚΠΣ «Υγεία - Πρόνοια» 2000-2006.

Στη Συνεδρίαση παρέστησαν από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας ο κ. Χ. Σοφιανός, Γενικός Γραμματέας και Πρόεδρος της Επιτροπής Παρακολούθησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Γ' Κ.Π.Σ. «Υγεία - Πρόνοια» 2000-2006, καθώς επίσης και στελέχη του Υπουργείου.

Η Ο.Κ.Ε. εκτιμά ότι το Ε.Π. «Υγεία-Πρόνοια» 2000-2006 του Γ' Κ.Π.Σ. κινείται προς μια θετική και αισιόδοξη κατεύθυνση. Εξάλλου, το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας αναφέρει ότι το πρόγραμμα αποτελεί σημαντικό εργαλείο υλοποίησης της στρατηγικής του, στους τομείς υγείας και πρόνοιας. Η Ο.Κ.Ε. κρίνει θετικά τη δημιουργία Κέντρων Υγείας αστικού και αγροτικού τύπου και εκτιμά ότι η αναβάθμιση των αγροτικών κέντρων υγείας, καθώς και η ανέγερση κέντρων υγείας και σύγχρονων διαγνωστικών κέντρων στις αστικές περιοχές αποτελούν το σημαντικότερο μέρος ενός ολοκληρωμένου ενιαίου συστήματος Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας.

Σχετικά με την εφαρμογή νέων προτύπων διοίκησης και διαχείρισης στα νοσοκομεία, η Ο.Κ.Ε. έχοντας γνωμοδοτήσει και παλαιότερα, επί του θέματος αξιολογεί θετικά την όλη ενέργεια του προγράμματος.

Όπως ενδεικτικά αναφέρει η Ο.Κ.Ε., η μείωση των διαπεριφερειακών ροών των ασθενών θα μειωθεί, μέσω της δράσης όπου προβλέπεται ο εκσυγχρονισμός των κτιριακών υποδομών στα νοσοκομεία. Η ενέργεια αυτή κρίνεται θετικά από την Ο.Κ.Ε., γιατί μ' αυτόν τον τρόπο τα νοσοκομεία θα διαθέτουν τον απαιτούμενο ιατρικό εξοπλισμό και θα ανταποκρίνονται άμεσα στις ανάγκες των ασθενών.

Θετική και ιδιαίτερα σημαντική κρίνεται από πλευράς Ο.Κ.Ε. το μέτρο 1.3., σύμφωνα με το οποίο προβλέπεται η δημιουργία νέων υποδομών του ΕΚΑΒ σε περιφέρειες όπου δεν υπάρχει επαρκής κάλυψη του πληθυσμού.

Κάνοντας εμφανή την έλλειψη μιας ολοκληρωμένης πολιτικής για τη Δημόσια Υγεία, η Ο.Κ.Ε. τονίζει την ανάγκη ανάπτυξης της Δημόσιας Υγεί-

ας, με σκοπό την ενίσχυση της πρόληψης και της βελτίωσης της ποιότητας ζωής των πολιτών.

Στον τομέα της Πρόνοιας και της Ψυχικής Υγείας, η Ο.Κ.Ε. κρίνει θετικά τις ενέργειες ευαισθητοποίησης της κοινωνίας, από άτομα εθελοντές ή συμμετέχοντες σε Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις.

Σύμφωνα με το μέτρο 3.2., το οποίο αφορά στην κοινωνικο-οικονομική επανένταξη των ατόμων με αναπηρίες, η Ο.Κ.Ε. κρίνει θετικά τις δράσεις, γιατί πιστεύει ότι αναπτύσσονται οικονομικά και δημοσιονομικά οφέλη από την ενεργοποίηση ομάδων του πληθυσμού, που έχουν αποκλεισθεί από την παραγωγική διαδικασία.

Η κατάρτιση και η εκπαίδευση των εργαζομένων και των ανέργων στους τομείς Υγείας-Πρόνοιας αποτελεί θετική ενέργεια, σύμφωνα με την Ο.Κ.Ε. Με τα μέτρα 4.1. και 4.2. το Ε.Π. επιχειρεί να αυξήσει τα εργασιακά προσόντα και τις δυνατότητές τους.

Για να μπορέσει, όμως, το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Γ' ΚΠΣ «Υγεία - Πρόνοια» 2000-2006 να λειτουργήσει αποτελεσματικά, αποδοτικά και ποιοτικά πρέπει να ληφθούν συγκεκριμένα μέτρα πολιτικής, όπως τα ακόλουθα:

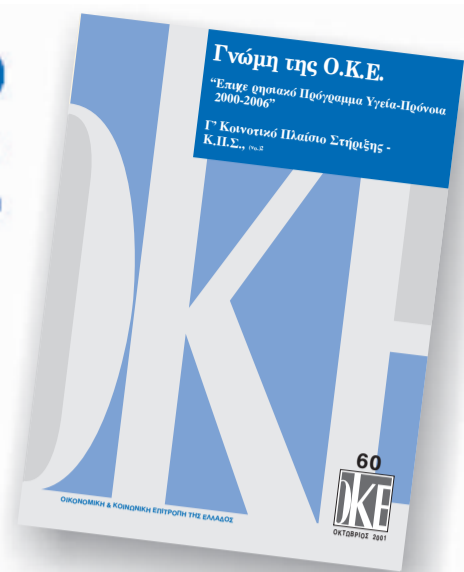
1. Δεδομένου ότι το βασικό πρόβλημα του τομέα της υγείας και πρόνοιας εντοπίζεται, κυρίως, στους άυλους πόρους, η Ο.Κ.Ε. συνιστά να εξετασθεί σοβαρά το ενδεχόμενο αναδιανομής των κοινοτικών και εθνικών

πόρων, όταν αυτή θα προβλέπεται (2003), υπέρ της εκπαίδευσης και εξειδίκευσης των εργαζομένων στις υγειονομικές υπηρεσίες, όσον αφορά στις νέες οικονομικό-διοικητικές μεθόδους, καθώς και στις ιατρικές και μη τεχνολογίες.

2. Οι δράσεις και οι ενέργειες, που έχουν ενταχθεί στο πλαίσιο υλοποίησης του Ε.Π. «Υγεία-Πρόνοια» του Γ' Κ.Π.Σ., πρέπει να προωθούν την ισότητα όλων των πολιτών απέναντι στις υπηρεσίες υγείας και πρόνοιας. Η πραγματοποίηση ενός τέτοιου στόχου προϋποθέτει, μεταξύ των άλλων την ανάπτυξη πολιτικής, μέσω της οποίας θα επιδιώκεται και η αύξηση των ιατρών με ειδικότητα στη γενική ιατρική, κοινωνική ιατρική και ιατρική της εργασίας και θα ενισχύεται ο ρόλος τους.

3. Σχεδιασμός πολιτικής ανίχνευσης και εξουδετέρωσης των νέων σύγχρονων ουσιών, που πρόκειται να επιβαρύνουν την υγεία μας (σωματική και ψυχική) τα επόμενα χρόνια. Προς τούτο απαιτείται η δημιουργία μηχανισμών ελέγχου και έρευνας των νέων σύγχρονων επιβλαβών ουσιών. Διαφορετικά, πρέπει να αξιοποιηθούν οι υπάρχοντες μηχανισμοί είτε μέσω της βελτίωσης του τεχνολογικού εξοπλισμού, είτε μέσω της κατάρτισης του ανθρώπινου δυναμικού.

4. Γενικευμένη εφαρμογή του Ηλεκτρονικού Ιατρικού Φακέλου όχι



μόνο στις υγειονομικές υπηρεσίες, αλλά και για ολόκληρο τον πληθυσμό, όπου μέσω της ψηφιοποίησης των υγειονομικών δεδομένων και με διασφάλιση της προστασίας των προσωπικών στοιχείων, θα παρέχεται αποτελεσματικότερη ροή των πληροφοριών και αποδοτικότερη λειτουργία των οργανωτικών σχημάτων και προτύπων στις πρωτοβάθμιες και δευτεροβάθμιες/ τριτοβάθμιες υγειονομικές υπηρεσίες. Συνεπώς, προωθείται σημαντικά η αύξηση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών υγείας, πρόνοιας και ψυχικής υγείας.

5. Στον τομέα της Πρόνοιας και Ψυχικής Υγείας πρέπει να αναπτυχθεί ένας νέος τρόπος, για την ελληνική κοινωνία, αντιμετώπισης του αποκλεισμού από την αγορά εργασίας, των ατόμων που απειλούνται η βιώνουν συνθήκες κοινωνικού αποκλεισμού. Πρόκειται, για τις Δομές Υποστηριζόμενης Εργασίας, οι οποίες αφορούν ένα σύνολο εξατομικευμένων υπηρεσιών, που προσφέρονται στα συγκεκριμένα άτομα, εντός του φυσικού κοινωνικού και επαγγελματικού χώρου των ατόμων αυτών.



Συνήλθε τη Δευτέρα, 26 Νοεμβρίου 2001, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει:

α) Γνώμη Πρωτοβουλίας για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Γ' ΚΠΣ «Οδικόι Άξονες, Λιμένες, Αστική Ανάπτυξη» 2000-2006 και

β) Γνώμη Πρωτοβουλίας για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Γ' ΚΠΣ «Σιδηρόδρομοι, Αερολιμένες, Αστικές Μεταφορές» 2000-2006.

Στη συνεδρίαση έλαβε μέρος ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών κ. Ι. Κωνσταντινίδης, ο οποίος αναφέρθηκε στη 2η Γνώμη και χαρακτήρισε τις προτάσεις της Ο.Κ.Ε. γόνιμες καθώς αντικατοπτρίζουν τις ανάγκες της ελληνικής πραγματικότητας ενταγμένες σε μία ευρωπαϊκή προοπτική.

Κατ' αρχήν η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι δεν είχε τη δυνατότητα να γνωμοδοτήσει επί των συγκεκριμένων επιχειρησιακών προγραμμάτων πριν την κατάρτισή τους. Η έλλειψη αυτή γίνεται ακόμη πιο αισθητή λόγω του ότι αντίθετα με το αντικείμενο άλλων επιχειρησιακών προγραμμάτων δεν έχει αναπτυχθεί ευρύς κοινωνικός διάλογος σε εθνικό επίπεδο γύρω από το αντικείμενο των συγκεκριμένων Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

Πριν υπεισέλθει στα επί μέρους θέματα των δύο Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, η Ο.Κ.Ε. τονίζει την αναγκαιότητα συντονισμού όλων των προτάσεων, έργων για την ανάπτυξη των μεταφορών, αφού με λύπη της παρατηρεί ότι δεν υπάρχει μια συγκεκριμένη, ενιαία εθνική πολιτική ανάπτυξης των μεταφορών, γεγονός που κάθε άλλο παρά διευκολύνει την εξυπηρέτηση των εγχώριων αναγκών.

Έτσι θεωρεί πως η προβληματική των μεταφορών θα πρέπει να εξεταστεί μέσα από νέες προσεγγίσεις, όπως αυτής των συνδυασμένων μεταφορών, απαιτώντας την αναδιοργάνωση των αλυσίδων μεταφοράς. Η Ο.Κ.Ε. τονίζει ότι θα πρέπει να υπάρχει ένα εθνικό αναπτυξιακό σχέδιο συνδυασμένων μεταφορών που να εξετάζει και να αναφέρει λεπτομερικά τις ιδιότητες του κάθε μέσου, τις προοπτικές ανάπτυξής του και εκμετάλλευσής του και με αυτό τον τρόπο να ορίζει τους άξονες ανάπτυξης του εθνικού συστήματος μεταφορών. Έτσι θα υπεισέλθουν νέοι παράγοντες και θα μεταβληθούν οι έννοιες και τα υλικοτεχνικά συστήματα.

Η πρόταση της Ο.Κ.Ε. για την ανάπτυξη των μεταφορών και την σωστή υλοποίηση των έργων του Ε.Π. είναι η εφαρμογή και εκτέλεση των μέτρων με γνώμονα την αξιοπιστία και την ασφάλεια, λαμβάνοντας υπόψη την επιτακτική ανάγκη εξοικονόμησης χρήματος, (περιορισμού του υψηλού κόστους τόσο για την λειτουργία των μέσων, όσο και για τον χρήστη), χρόνου, και ενέργειας, (που ιδιαίτερα για την χώρα μας είναι αρκετά ακριβή), σεβόμενοι πάντα το περιβάλλον.

Ως προς τα επί μέρους θέματα του κάθε Ε.Π., η Ο.Κ.Ε. εκφράζει τις ακόλουθες Γνώμες:

α. Οδικόι Άξονες, Λιμένα και Αστική Ανάπτυξη

Η στρατηγική ανάπτυξης της περιόδου 2000-2006 όσον αφορά στις μεταφορές δίνει προτεραιότητα στις εθνικές και διεθνείς διασυνδέσεις, στις συνδυασμένες μεταφορές, στα διευρωπαϊκά δίκτυα και στην κυκλοφοριακή αποσυμφόρηση των αστικών κέντρων.

Έτσι, η Ο.Κ.Ε. κρίνει θετικά την προ-

Έκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. επί των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του Γ' ΚΠΣ

«Οδικόι Άξονες, Λιμένες, Αστική Ανάπτυξη» 2000-2006 και



Το Προεδρείο της Ο.Κ.Ε. και ο κ. Ι. Κωνσταντινίδης, Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών

σπάθεια αυτή για την βελτίωση των οδικών αξόνων, των λιμένων και την προώθηση της αστικής ανάπτυξης μέσα από την κατ' εξοχήν αξιοποίηση μέσω σταθερής τροχιάς (20%) του όλου επιχειρησιακού σχεδίου και την αναβάθμιση της αστικής οδοποιίας (16% για τον περιφερειακό δακτύλιο).

Η Ο.Κ.Ε. πιστεύει ότι για την επίτευξη των σημαντικών στόχων του εν λόγω Επιχειρησιακού Προγράμματος απαιτείται η υιοθέτηση ολοκληρωμένων και λεπτομερών στρατηγικών ανάπτυξης, όπου όλα τα μέσα μεταφοράς θα πρέπει να χρησιμοποιούνται συμπληρωματικά εκμεταλλεζόμενοι στο βέλτιστο τα ιδιαίτερα θετικά χαρακτηριστικά τους ανά περίπτωση και άξονα σε συνδυασμό με τις γεωγραφικές και περιβαλλοντικές συνθήκες, καθώς επίσης και με τις κοινωνικο-οικονομικές ανάγκες του τόπου.

Δεν μπορεί να σχεδιαστεί ολοκληρωμένη πολιτική μεταφορών για μια χώρα χωρίς να συνεκτιμώνται και τα χωροταξικά χαρακτηριστικά κάθε περιοχής μαζί με τις αναπτυξιακές και δημογραφικές τάσεις της.

Η Ο.Κ.Ε. εκφράζει την ανησυχία της για το εάν η υιοθετούμενη αναπτυξιακή και επενδυτική πολιτική έχει λάβει υπόψη τις συνθήκες που προκύπτουν στον Ελλαδικό χώρο, μετά τις αναμενόμενες πολιτικο-οικονομικο-κοινωνικές εξελίξεις στα Βαλκάνια, τις αναπτυξιακές πολιτικές της ευρύτερης περιοχής και την αναμενόμενη αύξηση της ζήτησης, καθώς, επίσης και την ανάγκη παράλληλης εξυπηρέτησης άλλων βιομηχανικών και παραγωγικών συντελεστών της οικονομίας, όπως για παράδειγμα του τουρισμού, που είναι ένα σημαντικό κομμάτι δραστηριοποίησης των Ελλήνων.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι η ανάπτυξη των περιοχών που αποτελούν εξωτερικά σύνορα

της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σε συνδυασμό με την συμπλήρωση-ολοκλήρωση των διασυνδέσεων που αυτή τη στιγμή είτε απουσιάζουν παντελώς, είτε εμφανίζουν σημαντικές ελλείψεις, συνιστούν για την Ελλάδα δύο τομείς από-λυτης προτεραιότητας. Στα παραπάνω πρέπει να συνυπολογιστούν τόσο ο νη-σιωτικός όσο και ο ορεινός χαρακτήρας μεγάλου μέρους της Ελληνικής Επικράτειας που προκαλούν πρόσθετες δυσχέρειες ως προς τις εσωτερικές επικοινωνίες και τις μεταφορές.

Επίσης η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι η ανάπτυξη, πέραν του ότι θα πρέπει να εκτιμάται μέσα από κοινωνικούς, οικονομικούς και περιβαλλοντικούς στόχους, οφείλει να αποβλέπει και στην ισορροπία των επενδύσεων προς αντιμετώπιση της ανταγωνιστικότητας, μεταξύ των διαφόρων μέσων μεταφοράς. Στο σημείο αυτό τονίζεται πως είναι απαραίτητη η καλλιέργεια της ανάλογης κουλτούρας για την συνειδητή εκτροπή των χρηστών από τα ΙΧ προς τα μέσα μαζικής μεταφοράς, παράλληλα βέβαια με την εντατικοποίηση της προσπάθειας για παροχή αξιόπιστων και σύγχρονων υπηρεσιών από τα μέσα αυτά. Πέραν αυτού, επισημαίνεται ότι η δομή των επιχειρησιακών προγραμμάτων πρέπει να είναι τέτοια που να εξυπηρετεί τους προαναφερόμενους στόχους, με σαφείς προτεραιότητες που να υπηρετούν την επίτευξη του όλου προγράμματος. Επειδή το Ε.Π. αποτελείται από άξονες προτεραιότητων που συντίθενται από μέτρα, όλα αυτά μεταξύ τους θα πρέπει να διέπονται από την αρχή της συμβατότητας και συμπληρωματικότητας, έτσι ώστε κάθε τμήμα έργου που θα παραδίδεται για χρήση να αποτελεί την ακόλουθη συνέχεια των προηγούμενων. Η δε επιλεξιμότητα των στόχων θα πρέπει να υποστηρίζει τις αναπτυξιακές,

περιφερειακές και κοινωνικές πολιτικές της χώρας, τις τάσεις της αγοράς εργασίας και ανάπτυξης των αστικών κέντρων.

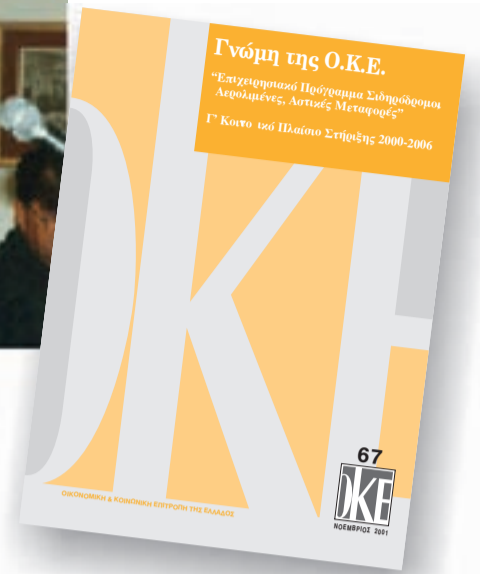
Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι οι μεταφορές θα πρέπει να αξιοποιήσουν τις σημαντικές δυνατότητές τους για τη δημιουργία θέσεων εργασίας και συμπληρώνει ότι η διάσταση της απασχόλησης θα πρέπει να εκτείνεται σε όλους τους άξονες: παραγωγικότητα, ποιότητα απασχόλησης και δημιουργία νέων θέσεων εργασίας. Πιστεύει όμως, ότι για την κάλυψη των αναγκών του συγκεκριμένου Ε.Π. πρέπει να υπάρξουν συμπληρωματικές δράσεις και προγραμματισμός για την εξασφάλιση τόσο έμπειρου και εξειδικευμένου όσο και ανειδίκευτου προσωπικού.

Οι πρωτοβουλίες που θα ληφθούν προς την κατεύθυνση αυτή πρέπει να έχουν πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα για τους ανθρώπινους πόρους που εκτελούν τα έργα, είτε αυτό έχει να κάνει με τις αποδοχές τους, είτε με τις επιπλέον επαγγελματικές δεξιότητές τους.

Επίσης, η Ο.Κ.Ε. επικροτεί την αποτελεσματική χορήγηση κοινοτικής χρηματοδοτικής ενίσχυσης προς όφελος κύριων στρατηγικών στόχων, θέτει όμως ως προϋπόθεση την λεπτομερέστερη αναφορά στα χαρακτηριστικά του κάθε μέτρου, στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των έργων καθώς επίσης και την λεπτομερή ανάλυση χρηματοδότησης και συνολικού κόστους. Οι αποφάσεις πέραν της διαφάνειας που θα πρέπει να τις διακρίνουν, πρέπει να αναδεικνύονται μέσα από μια συγκεκριμένη μεθοδολογία που θα περιλαμβάνει στοιχεία, όπως σωστό διοικητικό και μελετητικό περιεχόμενο, προκειμένου να αποφεύγεται η ταυτοχρονη μελέτη και υλοποίηση όλων των έργων, με ό,τι αυτό συνεπάγεται από πλευράς επάρκειας ανθρώπινου δυναμικού.



«Σιδηρόδρομοι, Αερολιμένες, Αστικές Μεταφορές» 2000-2006



Η Ο.Κ.Ε. πιστεύει ότι η διαχειριστική αρχή θα πρέπει να εξασφαλίζει την συμβατότητα των πράξεων του Ε.Π. τόσο με τις εθνικές και κοινοτικές πολιτικές που καθορίζουν την επιλεξιμότητα των δράσεων όσο και με τους κανόνες ανταγωνισμού, σύναψης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών, υπηρεσιών και έργων και προστασίας του περιβάλλοντος. Η εμπειρία έχει δείξει ότι χρειάζεται περισσότερο και αυστηρότερος ποιοτικός και ποσοτικός έλεγχος.

Στο πλαίσιο υλοποίησης των έργων, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη βαρύτητα στην οργάνωση των απαιτήσεων και διαδικασιών των ελέγχων κατά την διαδικασία παράδοσης και παραλαβής των έργων.

Αναφορικά με την δημοσιότητα και την πληροφόρηση τόσο των τελικών δικαιούχων όσο και των απλών πολιτών, σκοπός θα πρέπει να είναι η άμεση ωφέλειά τους, όπως γνώση για το πώς εκτελούνται τα έργα, πού συμβάλλουν, πότε παραδίδονται, ποιες ανάγκες εξυπηρετούν, ποιες οι δυνατότητες πρόσβασης ποια η συμπληρωματικότητά τους με τα άλλα έργα, κ.α. Είναι χαρακτηριστικό το παράδειγμα των απαλλοτριώσεων που αποτελούν μία σημαντική πηγή καθυστερήσεων και τροποποιήσεων στο σχεδιασμό και την υλοποίηση των έργων. Θα πρέπει να αναζητηθεί μία εναλλακτική διαδικασία που να συνδυάζει τα ατομικά, κοινωνικά και κρατικά συμφέροντα έτσι ώστε η μέθοδος της αναγκαστικής απαλλοτρίωσης να είναι η έσχατη λύση και να εξασφαλίζει, κατά το δυνατόν, κοινωνική συναίνεση.

Ειδικότερα ως προς τα λιμάνια, η Ο.Κ.Ε. σημειώνει με ικανοποίηση την πρόθεση να ενταχθούν στο Ε.Π. έργα αναβάθμισης και εκσυγχρονισμού των κυρίων εμπορευματικών και επιβατηγών λιμένων της χώρας. Επισημαίνει εντούτοις, ότι κατά το παρόν, τουλάχιστον, στάδιο έχουν ενταχθεί στο Ε.Π. μόνο ορισμένα λιμενικά έργα για τους λιμένες Πειραιώς και Πατρών.

Ως προς τις εμπορευματικές ροές, θα πρέπει να αξιοποιηθεί καλύτερα η στρατηγική και γεωγραφική θέση της χώρας μας, δια της προωθήσεως έργων υποδομής και σε άλλους επιλεγμένους λιμένες, που θα καταστούν τερματικοί ή διαμετακομιστικοί σταθμοί για τα διεθνώς διακινούμενα φορτία και κυρίως δια των containers.

Οι σταθμοί αυτοί, εντασσόμενοι στα Διευρωπαϊκά Δίκτυα που ήδη προωθεί η Ευρωπαϊκή Ένωση, πέραν των πολ-

λαπλών θετικών εμπορικών και οικονομικών επιπτώσεων για τη χώρα μας, θα συμβάλλουν σημαντικά στην περιφερειακή ανάπτυξη με τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας, και θα εξυπηρετήσουν τον βασικό στόχο του Γ' Κ.Π.Σ. που είναι η σύγκλιση και η κοινωνική συνοχή.

Βεβαίως, η βελτίωση των υποδομών και μόνο δεν είναι αρκετή για την επίτευξη των ανωτέρω στόχων, εάν δεν ληφθούν μέτρα και εφαρμοσθούν πολιτικές που θα καταστήσουν ανταγωνιστικότερους τους ελληνικούς λιμένες, έναντι άλλων Μεσογειακών λιμένων και κυρίως αυτών της Αν. Μεσογείου.

Ενδεικτικά:

- η απελευθέρωση των λιμενικών υπηρεσιών που ήδη προωθείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση
- η πλήρης και σωστή εφαρμογή από τους υπεύθυνους λιμενικούς οργανισμούς των κοινοτικών κανόνων για τη διαμετακόμιση των κοινοτικών φορτίων που θα απαλλάξει τα εμπορεύματα από χρονοβόρες και δαπανηρές διατυπώσεις και διαδικασίες,
- η συμμετοχή των εργαζομένων και των χρηστών του λιμένος στη διαμόρφωση της αναπτυξιακής πολιτικής που εφαρμόζει κάθε λιμένας,
- η ποιοτική βελτίωση των προσφερομένων υπηρεσιών και
- η σωστή τιμολογιακή πολιτική,
- συνιστούν κατά την άποψη της Ο.Κ.Ε. ένα ελάχιστο πλαίσιο για την ανάληψη μέτρων και άλλων πρωτοβουλιών που θα βελτιώσουν την ανταγωνιστικότητα των ελληνικών λιμένων και θα προσελκύσουν διεθνή φορτία που σήμερα διοχετεύονται σε άλλους Μεσογειακούς λιμένες.

β. Σιδηρόδρομοι, Αερολιμένες και Αστικές Μεταφορές

(i) **Σιδηρόδρομοι:** Η Ο.Κ.Ε. αναγνωρίζει τον ιδιαίτερο χαρακτήρα του Ελληνικού Δικτύου, ως προς την συγκέντρωση των εμπορευματικών μεταφορών στο βορειότερο μέρος του, την μοναδική δυνατότητα σύνδεσής του με τα κράτη-μέλη της Ε.Ε. μέσω θαλάσσης, τις περιορισμένες έως ανύπαρκτες επενδύσεις για περισσότερο από ένα αιώνα, τις μικρές ταχύτητες, τις μεγάλες κλίσεις και τις οξείες καμπυλότητες, την ανομοιογένεια του δικτύου, την ύπαρξη πολλών μονών γραμμών, πολλών ισόπεδων διαβάσεων, την χρήση πεπαλαιωμένου τροχαίου υλικού, την ελλιπή αισθητική και λειτουργ-

γικότητα των σταθμών.

Αναγνωρίζει επίσης την έλλειψη σύνδεσής του με τους κύριους εμπορευματικούς και επιβατικούς λιμένες, την ασυμβατότητα του δικτύου της Πελοποννήσου με το υπόλοιπο δίκτυο, που μόνο στο μαρασμό του δικτύου της Πελοποννήσου οδηγεί και στη δυσχέρεια της περαιτέρω ανάπτυξης των συνδυασμένων μεταφορών.

Η Ο.Κ.Ε. πιστεύει πως το πλαίσιο ανάπτυξης δεν θα πρέπει να διαφοροποιείται ως προς την αντιμετώπιση των επιβατικών και των εμπορευματικών μεταφορών και ότι η λογική των συνδυασμένων μεταφορών θα πρέπει να επεκταθεί και στις επιβατικές μεταφορές.

Η Ο.Κ.Ε. αναγνωρίζει την αναπτυξιακή προσπάθεια, θεωρεί όμως πως οι παρούσες χρηματοδοτήσεις δεν είναι αρκετές σε σχέση με τα χρόνια απραξίας που έχουν προηγηθεί και έτσι προτείνει την επιπλέον χρηματοδότηση του Ο.Σ.Ε. από την κυβέρνηση με σκοπό την περαιτέρω ανάπτυξη του σιδηρόδρομου.

Η Ο.Κ.Ε. πιστεύει πως το Γ' Κ.Π.Σ. θα πρέπει να εξυπηρετήσει την ολοκλήρωση των έργων υποδομής με τέτοιο τρόπο ώστε να αναπτυχθεί και να εκσυγχρονιστεί όλο το υπάρχον δίκτυο και να δημιουργηθούν οι προϋποθέσεις για νέες γραμμές και συνδέσεις. Θα πρέπει ο σιδηρόδρομος να καταστεί ικανός να λειτουργήσει επιτέλους ισότιμα με τα άλλα μέσα μεταφοράς, αυτοδύναμα, προσαρμοσμένα στις ανάγκες της αγοράς και πάντοτε προς όφελος της εθνικής οικονομίας.

(ii) **Αερολιμένες:** Τα σχετικά μέτρα είναι απαραίτητα και συμβαδίζουν με την κυβερνητική πολιτική για την ανάπτυξη των περιφερειακών αερολιμένων, αλλά κρίνονται ανεπαρκή μπροστά στις εθνικές ανάγκες τόσο για νέους αερολιμένες όσο και για την αποτελεσματική λειτουργία των υπάρχοντων. Η ΟΚΕ πιστεύει πως πρέπει κατ' αρχήν να εξασφαλιστούν τα απαραίτητα χρήματα για την βελτίωση του ελέγχου της Εναέριας Κυκλοφορίας (τονίζοντας ότι σε λιγότερο από πέντε χρόνια τα υπάρχοντα συστήματα θα είναι ξεπερασμένα), υπογραμμίζοντας και την ανάγκη βελτίωσης του μηχανισμού προμηθειών (διαφάνεια και μείωση καθυστερήσεων) και για την συντήρηση των εγκαταστάσεων (που σήμερα γίνεται υποτυπωδώς ή και καθόλου).

Επιπλέον η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι θα πρέπει να προστεθούν και άλλα αεροδρόμια στο δίκτυο εναέριων μεταφορών της χώρας,

μελετώντας έτσι τη δημιουργία των κυρίων μητροπολιτικών αερολιμένων και των περιφερειακών ελικοδρομίων (που θα υπάρχουν παντού) και θα εξυπηρετούν κατ' αρχήν τις επείγουσες ανάγκες κάθε περιοχής στον Ελλαδικό χώρο, κυρίως των πολύ ηπειρωτικών ή/και των απομακρυσμένων νησιών.

Η Ο.Κ.Ε. τονίζει για άλλη μια φορά την αναγκαιότητα ύπαρξης μηχανισμών διαφάνειας στις διαδικασίες επιλογής, ανάθεσης, εκτέλεσης και ελέγχου των έργων.

Τέλος υπογραμμίζει την κρισιμότητα της κατάστασης εξ' αιτίας των προσφάτων τρομοκρατικών ενεργειών, για εξασφάλιση υψηλών προδιαγραφών και ιδιαίτερων εγγυήσεων μέτρων ασφαλείας, αν και αναγνωρίζει ότι οι Ελληνικοί αερολιμένες παρουσιάζουν υψηλούς δείκτες ασφαλείας.

(iii) **Αστικές μεταφορές:** Η Ο.Κ.Ε. παρατηρεί ότι ο τομέας των Αστικών Συγκοινωνιών στην ευρύτερη περιοχή Αθηνών-Πειραιώς και περιχώρων, στην πραγματικότητα, παρουσιάζει μικρή συμμετοχή στην κάλυψη των μεταφορικών αναγκών των πολιτών. Τα τελευταία δέκα χρόνια η συμμετοχή του συνόλου των φορέων του Ο.Α.Σ.Α. στο σύνολο των αστικών και περιαστικών μετακινήσεων μειώθηκε από 40% σε 31%.

Αυτή η χαμηλή ελκυστικότητα των Μέσων Μαζικής Μεταφοράς, οφείλεται στην χαμηλή ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών, στην έλλειψη διασυνδεσιμότητας των δικτύων, στο χαμηλό ποσοστό χρήσης των νέων τεχνολογιών, στη περιορισμένη κλίμακας μελέτη των δρομολογίων και γενικότερα στην χαμηλή παραγωγικότητα των συντελεστών της.

Η Ο.Κ.Ε. πιστεύει πως χρειάζεται μια θεσμική αναδιοργάνωση του μεταφορικού συστήματος της πόλης, εστιάζοντας κυρίως στην βελτίωση των παραμέτρων που προαναφέρθηκαν, και φυσικά ανανεώνοντας το τροχαίο υλικό, αλλά και τις μόνιμες εγκαταστάσεις. (π.χ. η χρηστικότητα και η αισθητική των σταθμών του υπόγειου τρένου).

Η Ο.Κ.Ε. είχε και παλαιότερα τονίσει ότι η παροχή συγκοινωνιακού έργου που εκτελείτε από τα μέσα μαζικής μεταφοράς, αποτελεί κοινωνικό αγαθό, το οποίο χρήζει δημόσιας υποστήριξης.

Συνεπώς, η κοινωνική διάσταση του συγκοινωνιακού έργου θα πρέπει να λαμβάνεται σοβαρά υπόψη, στην κατάρτιση τέτοιων προγραμμάτων, τα οποία εκτός των άλλων θα πρέπει να στοχεύουν στην

εξυπηρέτηση του επιβατικού κοινού και των πολιτών με τρόπους που θα βελτιώσουν τις περιβαλλοντικές συνθήκες, αλλά και λαμβάνοντας υπόψη τις νέες τεχνολογικές μεθόδους (π.χ. λεωφορεία που χρησιμοποιούν φυσικό αέριο ως καύσιμο, υβριδικά και ηλεκτρικά λεωφορεία, κ.α.).

Με δεδομένο το μέγεθος των έργων μεταφορικής υποδομής που βρίσκονται στο στάδιο εκτέλεσης ή και πρότασης στο λεκανοπέδιο, αλλά και την εμπειρία τους, απαιτείται μια σειρά από προϋποθέσεις, όπως ο αποτελεσματικός συντονισμός, η συμπληρωματικότητα και η ανταποδοτικότητα των έργων.

Ως προς τα έργα που εκτελούνται, πρέπει να ικανοποιούνται συγκεκριμένα κριτήρια, βάσει των οποίων ελέγχεται και παρακολουθείται η αποτελεσματικότητά τους και, να λαμβάνονται τα σχετικά διορθωτικά μέτρα. Τέτοια κριτήρια μπορεί να είναι: η βελτίωση των κυκλοφοριακών συνθηκών ειδικά για τα μέσα μαζικής μεταφοράς (π.χ. ειδικές λωρίδες κυκλοφορίας, σηματοδότησης, προτεραιότητας),

η βελτίωση της ελκυστικότητας των μέσων μαζικών μεταφορών με την επιπλέον βελτίωση της ποιότητας των υπηρεσιών που προσφέρονται (π.χ. ταχύτητα κίνησης, άνεση των επιβατών, καλές ανταποκρίσεις, πληροφόρηση κλπ),

βελτίωση των συνθηκών ασφαλείας στην κίνηση και κυκλοφορία οχημάτων και πεζών,

βελτίωση της οργάνωσης της στάθμευσης σε κεντρικές περιοχές και κοντά σε στάσεις ή σταθμούς μέσων μαζικής μεταφοράς για άμεση στάθμευση και επιβίβαση (park and ride).

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι απαραίτητη προϋπόθεση για την επιτυχία ενός Επιχειρησιακού Προγράμματος αποτελεί η συγκοινωνιακή μελέτη καθώς και η αντίστοιχη οικονομική που να λαμβάνει υπόψη τόσο τις χρηματοοικονομικές όσο και τις κοινωνικοοικονομικές μεταβλητές, προκειμένου να εκτιμηθεί συνολικά η σκοπιμότητα εκτέλεσης των συγκεκριμένων έργων.

Ο συγκοινωνιακός σχεδιασμός και προγραμματισμός της Αθήνας θα πρέπει να επικεντρώνεται στην:

- αναβάθμιση των υφιστάμενων και στην παροχή νέου τύπου συγκοινωνιακών υπηρεσιών,
- στην ανάπτυξη διαδημοτικών κυκλοφοριακών αξόνων,
- στην προώθηση μέτρων ευνοϊκών για τις αστικές συγκοινωνίες,
- στην υιοθέτηση μέτρων για την διευκόλυνση της λειτουργίας των αστικών συγκοινωνιών και του επιβατικού κοινού,
- στον σχεδιασμό ενός μοντέρνου κυκλοφοριακού συστήματος που θα σέβεται τις σύγχρονες ανάγκες για εξοικονόμηση χρόνου, ενέργειας και κατ' επέκταση χρήματος και
- στην εξοικονόμηση χρόνου και ενέργειας.

Την ραχοκοκαλιά του προτεινόμενου σχεδιασμού θα αποτελέσουν τα μέσα σταθερής τροχιάς, δηλαδή ο υπόγειος σιδηρόδρομος, ο προαστιακός σιδηρόδρομος και το τραμ.

Η υλοποίηση της εγκατάστασης συστήματος Τραμ στην Αθήνα, κρίνεται



θετικά από την Ο.Κ.Ε., αφού αυτό είναι ένα μέσο οικονομικό στην χρήση ενέργειας, σύντομο ως προς το χρόνο, αποτελεσματικό ως προς την χωρητικότητά του, εύκολο ως προς την προσβασιμότητά του και δυνατότητα χρήσης του και τέλος φιλικό προς το περιβάλλον.

Αν και η πρώτη φάση υλοποίησης περιορίζεται στην κατασκευή ενός δικτύου 24 χλμ, μόνο, (Ζάππειο-Π.Φάληρο και Π.Φάληρο-Γλυφάδα) η Ο.Κ.Ε. πιστεύει ότι το δίκτυο θα πρέπει να επεκταθεί και σε άλλες περιοχές που δεν εξυπηρετούνται από μέσα σταθερής τροχιάς, συμβάλλοντας έτσι στην βελτίωση της ποιότητας ζωής των κατοίκων της πρωτεύουσας, αλλά και στην παροχή ίσων ευκαιριών μετακίνησης στους κατοίκους όλων των περιοχών της πόλης.

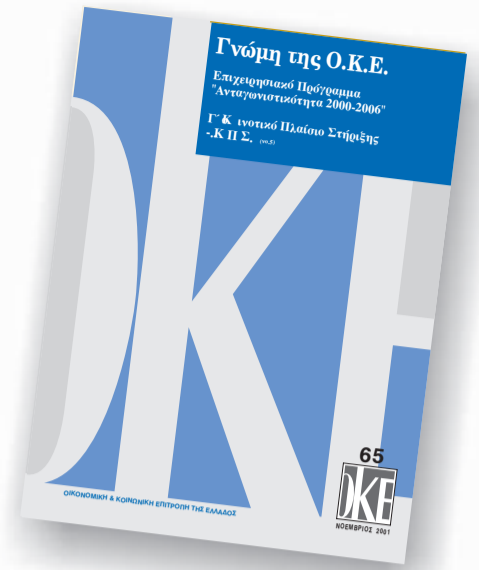
Σχετικά με την αντικατάσταση του στόλου της ΕΘΕΛ και του ΗΣΑΠ, η Ο.Κ.Ε. πιστεύει πως αυτή επιβάλλεται ως κύριος παράγοντας βελτίωσης του επιπέδου εξυπηρέτησης των επιβατών. Τα νέα οχήματα προσφέρουν υψηλό επίπεδο μεταφοράς και άνεσης, αξιοπιστίας, φιλικότητας προς το περιβάλλον και αποδοχής από το κοινό. Η αντικατάσταση του πεπαλαιωμένου στόλου τόσο της ΕΘΕΛ όσο και του ΗΣΑΠ (υπάρχει τροχιαίο υλικό γηραιότερο των 20 ετών) επείγει και πρέπει να υλοποιηθεί σε μεγαλύτερη κλίμακα από την παρούσα, σε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί πως ο ΟΑΣΑ πρέπει να προετοιμαστεί ιδιαίτερα για την κάλυψη αυτού του γεγονότος σχεδιάζοντας:

- ειδικό δίκτυο εξυπηρέτησης,
- κατάλληλη υποδομή τερματικών σταθμών και σταθμών μετεπιβίβασης για εξυπηρέτηση και διαχείριση πλήθους,
- κατασκευή χώρων «park and ride»,
- σωστό δίκτυο πληροφόρησης των πελατών,
- σύστημα συντονισμού και ανταποκρίσεων των μέσων μεταφοράς μεταξύ τους,
- σχέδιο έκτακτης ανάγκης και
- πάντα πρέπει να διέπει όλες αποφάσεις ο σεβασμός προς το περιβάλλον και η προσπάθεια εξοικονόμησης ενέργειας και χρόνου.

Η Ο.Κ.Ε. πιστεύει πως για την σωστή λειτουργία των μέσων μαζικής μεταφοράς είναι αναγκαίος ο συνδυασμένος κυκλοφοριακός και συγκοινωνιακός σχεδιασμός. Έτσι ο ΟΑΣΑ ως συντονιστικός φορέας θα πρέπει να έχει ένα γενικό και ολοκληρωμένο σχέδιο ανάπτυξης του δικτύου των αστικών συγκοινωνιών αναγνωρίζοντας και προβλέποντας τις ανάγκες για μεταφορά των πολιτών σφαιρικά. Αναφορικά με την οδική ασφάλεια, η Ο.Κ.Ε. θέτει τον προβληματισμό της σε έναν τριμερή άξονα:

- Α. Περιορισμό των ατυχημάτων με κάθε δυνατό τρόπο, ενημέρωση από παιδική ηλικία, εκτεταμένη πληροφόρηση και διαφήμιση, εκτίμηση οικονομικών επιβαρύνσεων, και καλλιέργεια σχετικής κουλτούρας.
- Β. Εισαγωγή της σχολικής αγωγής.
- Γ. Δια βίου εκπαίδευση οδηγών, χρηστών και πεζών.



Συνήλθε τη Δευτέρα, 26 Νοεμβρίου 2001, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη Πρωτοβουλίας για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Γ' ΚΠΣ «Ανταγωνιστικότητα» 2000-2006.

Στη συνεδρίαση έλαβε μέρος ο Ειδικός Γραμματέας για την Ανταγωνιστικότητα του Υπουργείου Ανάπτυξης κ. Ν. Διακουλάκης.

Η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε. εξέφρασε τη σύμφωνη Γνώμη της στις κατευθύνσεις και προτεραιότητες του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανταγωνιστικότητα» 2000-2006 (ΕΠΑΝ), για το οποίο είχε τη δυνατότητα να γνωμοδοτήσει και κατά τη φάση σχεδιασμού του. Σύμφωνα με την Ο.Κ.Ε., μετά την ένταξη στην ΟΝΕ και με δεδομένες τις σημαντικές οικονομικές και τεχνολογικές εξελίξεις, για την προσαρμογή της ελληνικής οικονομίας στο πλαίσιο ενός ανοικτού οικονομικού περιβάλλοντος, η μοναδική μακροχρόνια λύση βρίσκεται στη βελτίωση της διαρθρωτικής ανταγωνιστικότητας της ελληνικής οικονομίας και στην αύξηση της παραγωγικότητας της εργασίας. Η προσαρμογή της οικονομίας στις νέες συνθήκες προϋποθέτει την ενίσχυση των πολιτικών για τεχνολογική και οργανωτική αναβάθμιση του παραγωγικού συστήματος, τον εκσυγχρονισμό πεπαλαιωμένων παραγωγικών διαδικασιών, την αύξηση παραγωγικότητας και ανταγωνιστικότητας και τη βελτίωση γνώσεων και δεξιοτήτων του εργατικού δυναμικού.

Σε ένα τέτοιο πλαίσιο πολιτικής, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ιδιαίτερα σημαντικό το ρόλο της καινοτομίας, με την έννοια της εφαρμογής νέων τεχνολογιών στην παραγωγική διαδικασία, προκειμένου να επιτυγχάνεται το επιθυμητό οικονομικό αποτέλεσμα, με παράλληλη προστασία και διεύρυνση της απασχόλησης. Ειδικότερα, η Ο.Κ.Ε. εκτιμά ότι στη σημερινή οικονομική και κοινωνική πραγματικότητα, η καινοτομία, ως έννοια, πρέπει πέρα από τον εκσυγχρονισμό της παραγωγικής διαδικασίας, να συνδέεται άμεσα με την αναβάθμιση του ανθρώπινου παράγοντα, την κινητικότητα στην εργασία, με παράλληλη διατήρηση σταθερών θέσεων απασχόλησης και, τέλος, με την ενίσχυση τοπικών πρωτοβουλιών, που στοχεύουν στην ενεργοποίηση των τοπικών συγκριτικών

'Εκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Γ' ΚΠΣ «Ανταγωνιστικότητα» 2000-2006

πλεονεκτημάτων, την αξιοποίηση νέων πηγών απασχόλησης και την προστασία των ανέργων.

Επίσης, η Ο.Κ.Ε. αναγνωρίζει τη σημασία της ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας και επισημαίνει το σημαντικό ρόλο του κράτους στη διαμόρφωση ενός ευνοϊκού περιβάλλοντος, μέσα στο οποίο λειτουργούν οι επιχειρήσεις. Η έννοια του ευνοϊκού περιβάλλοντος αναφέρεται, τόσο στην επίτευξη μακροοικονομικής σταθερότητας, όσο και στις μεταρρυθμίσεις που προωθούν, αφενός την επιχειρηματική δραστηριότητα και αφετέρου τη συγκρότηση θεσμών που ενισχύουν τις παραγωγικές ικανότητες της οικονομίας.

Επιπλέον, η Ο.Κ.Ε. τονίζει ότι ένας από τους σημαντικότερους συντελεστές για την ανάπτυξη, την αύξηση της παραγωγικότητας και ανταγωνιστικότητας και την καταπολέμηση της ανεργίας είναι η ποιότητα του ανθρώπινου δυναμικού και ο ρόλος των εργαζομένων στις προωθούμενες οργανωτικές αλλαγές των επιχειρήσεων. Η επίτευξη της ανταγωνιστικότητας που στηρίζεται στην ποιοτική διάσταση του παραγωγικού συστήματος είναι άμεσα συνυφασμένη με στροφή από τη χρήση φτηνής εργασίας στη χρήση ανθρώπινου δυναμικού υψηλής εξειδίκευσης. Η εφαρμογή αποτελεσματικών πολιτικών εκπαίδευσης και κατάρτισης, σε συνδυασμό με την αναγκαία πρόβλεψη και προγραμματισμό της απασχόλησης και των ειδικοτήτων, σε εθνικό και τοπικό επίπεδο αποτελούν βασικά μέτρα πρόληψης μεγάλου μέρους της μελλοντικής ανεργίας.

Στο πλαίσιο αυτά, η Ο.Κ.Ε. εξέφρασε την εκτίμηση ότι το ΕΠΑΝ αποτελεί αναμφίβολα σημαντικότερο εργαλείο οικονομικής πολιτικής σε αντιστοιχία με την Προτεραιότητα «Βελτίωση της Ανταγωνιστικότητας» του Γ' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, με στόχο την αιεφόρο ανάπτυξη.

Ειδικότερα, ως προς τους επιμέρους τομείς παρέμβασης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανταγωνιστικότητα» η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει τα εξής:

1. Μεταποίηση-Υπηρεσίες

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι τα μέτρα που προβλέπονται στο ΕΠΑΝ για τη στήριξη και ενθάρρυνση της επιχειρηματικότητας (Άξονας Προτεραιότητας 2) αποτελούν ένα ολοκληρωμένο σύνολο δράσεων που εισάγει σημαντικές καινοτομίες. Ιδιαίτερα σημαντική είναι η εισαγωγή νέων χρηματοδοτικών εργαλείων, όπως το Ταμείο Εγγυοδοσίας και τα Κεφάλαια Επιχειρηματικών Συμμετοχών, τα οποία θα πρέπει να συμβάλλουν αποφασιστικά στη διευκόλυνση της χρηματοδότησης των επιχειρήσεων.

Επίσης, η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι παράλληλα με τη δημιουργία καταλληλότερων μορφών χρηματοδότησης, πρέπει να ενισχυθεί η αμφίδρομη σχέση μεταξύ χρηματοδότη και χρηματοδοτούμενου, καθ' όλη τη διάρκεια της χρηματοδότησης.

Επιπλέον, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι ένα από τα θετικά στοιχεία του ΕΠΑΝ είναι η αναγνώριση του ρόλου των μικρομεσαίων επιχειρήσεων και η προσπάθεια δημιουργίας υποδομών και μηχανισμών για τη στήριξή τους.

Ωστόσο, η Ο.Κ.Ε. εκφράζει την ανησυχία της για πιθανές διολισθήσεις κονδυλίων του Γ' ΚΠΣ από τις ΜΜΕ προς άλλες κατευθύνσεις και τονίζει ότι το κύριο στοιχείο, που πρέπει να τύχει της προσοχής της Πολιτείας, είναι να φτάσουν τα κονδύλια πραγματικά στις ΜΜΕ, είτε αφορούν γενικές και συλλογικές δράσεις, είτε ατομικές των επιχειρηματιών.

Η Ο.Κ.Ε. εκφράζει τη συμφωνία της με τα μέτρα που προωθούνται για την απλοποίηση και αναβάθμιση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Στόχος της απλοποίησης πρέπει να είναι η ελάφρυνση του διοικητικού βάρους των επιχειρήσεων.

Εντούτοις, η Ο.Κ.Ε. τονίζει ότι παρόλο που η προσπάθεια βελτίωσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος η οποία επιχειρείται με τις παρεμβάσεις του ΕΠΑΝ είναι αξιόλογη, συμπληρωματικά στις δράσεις αυτές πρέπει να ληφθούν ουσιαστικά μέτρα για τη μείωση της γραφειοκρατίας και την αποτελεσματικότερη λειτουργία του δημόσιου τομέα, με την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών.



Ο Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε. και ο κ. Ν. Διακουλάκης, Ειδικός Γραμματέας για την Ανταγωνιστικότητα του Υπουργείου Ανάπτυξης

2. Έρευνα και Τεχνολογία

Η Ο.Κ.Ε. τονίζει ότι θεωρεί εξαιρετικά σημαντικές τις πρωτοβουλίες που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του ΕΠΑΝ για τη μεγέθυνση και εξισορρόπηση του συστήματος έρευνας και τεχνολογίας.

Η Ο.Κ.Ε. κρίνει ιδιαίτερα θετικά τις δράσεις για τη δικτύωση των επιχειρήσεων με φορείς έρευνας και επιθυμεί να τονίσει την ανάγκη μεγαλύτερης σύνδεσης της έρευνας με τους παραγωγικούς φορείς και ειδικότερα την ενεργή συμμετοχή επιχειρήσεων σε έργα έρευνας και τεχνολογίας.

Ωστόσο, η Ο.Κ.Ε. θέλει να τονίσει ότι η δικτύωση των επιχειρήσεων με τους φορείς έρευνας επιδιώχθηκε και σε προηγούμενα προγράμματα, αλλά με χαμηλούς βαθμούς επιτυχίας. Συνεπώς, κατά την εφαρμογή του παρόντος Επιχειρησιακού Προγράμματος χρειάζεται περαιτέρω προσπάθεια για τη δημιουργική διασύνδεση των φορέων έρευνας με τις επιχειρήσεις.

Μέσα από την ανάπτυξη συνεργασιών επιτυγχάνεται η ταχύτερη μεταφορά γνώσεων και δημιουργείται πλαίσιο επικοινωνίας που ευνοεί την ανάπτυξη καινοτομιών και την ουσιαστική βελτίωση της λειτουργίας των επιχειρήσεων.

Στην κατεύθυνση αυτή, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί αναγκαία τη συνεργασία και συμβολή των εκπροσώπων των εργαζομένων στον σχεδιασμό και ανάπτυξη των καινοτομιών και των αναγκαίων οργανωτικών αλλαγών, που θα συμβάλλουν στην επίτευξη των επιχειρησιακών στόχων στο πλαίσιο ενός σύγχρονου ανταγωνιστικού και ποιοτικού στόχου.

3. Τουρισμός

Η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει τη συμβολή του Τουρισμού στην απασχόληση και σημειώνει ότι η τουριστική ανάπτυξη, σε πολλές περιοχές της χώρας, μπορεί να δώσει διέξοδο σε σημαντικά κοινωνικά προ-

βλήματα (ανεργία, απασχόληση νέων και γυναικών, κ.λπ.).

Επιπλέον, η Ο.Κ.Ε. κρίνει θετικά τις δράσεις για την ανάπτυξη ειδικών μορφών τουρισμού (συνεδριακό, πολιτιστικό, αγροτουρισμό και λοιπές μορφές εναλλακτικού τουρισμού), την οποία θεωρεί επιβεβλημένη.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί πολύ εύστοχη την προσπάθεια διαφοροποίησης του τουριστικού προϊόντος με στοχοθετημένη κατανομή πόρων, ανάλογα με το είδος του προϊόντος.

Τέλος η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι, μαζί με την ανάπτυξη υποδομών υψηλού επιπέδου, η κατάρτιση του ανθρώπινου δυναμικού του τουριστικού κλάδου αποτελεί τη βασικότερη προϋπόθεση για να ανταποκριθεί ο ελληνικός τουρισμός στις διεθνείς προκλήσεις.

4. Ενέργεια - Φυσικοί Πόροι

Η Ο.Κ.Ε. θέλει να τονίσει ότι η απελευθέρωση της αγοράς ενέργειας αποτελεί μία από τις σημαντικότερες αλλαγές που συντελούνται, με σοβαρές επιπτώσεις στην ανταγωνιστικότητα του συνόλου της οικονομίας, αλλά και στις επιχειρήσεις. Το νέο πλαίσιο λειτουργίας της αγοράς ενέργειας δημιουργεί νέες ευκαιρίες επιχειρηματικής δραστηριότητας και είναι ιδιαίτερα σημαντικές για τη χώρα οι μεγάλες επενδύσεις που σχεδιάζεται να πραγματοποιηθούν, κυρίως στην εξοικονόμηση ενέργειας.

Συμπερασματικά, η Ο.Κ.Ε. εκτιμά ότι το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανταγωνιστικότητα» 2000-2006 έχει διαμορφωθεί σωστά, προβλέπει καινοτομίες και προσπαθεί να αποφύγει λάθη του παρελθόντος. Ωστόσο, το σημαντικότερο θέμα, σύμφωνα με τη Γνώμη που εκφράζει η Ο.Κ.Ε., είναι η συνεπής εφαρμογή του, με βάση τις γραμμές που προδιαγράφονται στο πρόγραμμα.



'Εκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Γ' ΚΠΣ «Απασχόληση και Επαγγελματική Κατάρτιση» 2000-2006

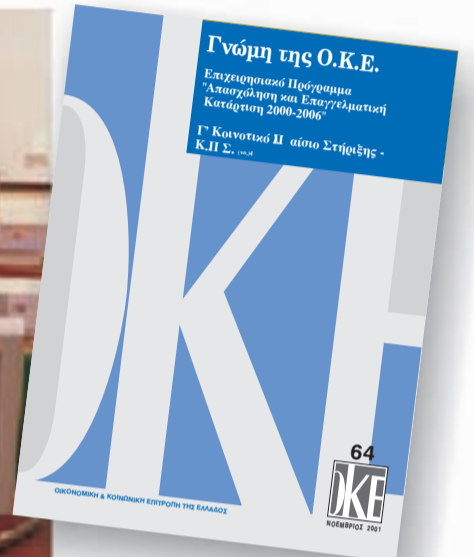
Συνήλθε τη Δευτέρα, 26 Νοεμβρίου 2001, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη Πρωτοβουλίας για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Γ' ΚΠΣ «Απασχόληση και Επαγγελματική Κατάρτιση» 2000-2006.

Η Ο.Κ.Ε. επικροτεί τη φιλοσοφία του συγκεκριμένου Επιχειρησιακού Προγράμματος, το οποίο προσανατολίζεται στην άμβλυνση των προβλημάτων της αγοράς εργασίας, και κρίνει θετικά το ότι εντάσσει (σύμφωνα και με τις κοινοτικές κατευθύνσεις και συστάσεις) σε ένα συνεκτικό και ενιαίο σχέδιο τους ακόλουθους τρεις στόχους:

- Ενίσχυση και αναβάθμιση των υπηρεσιών απασχόλησης και υποστήριξης των παρεμβάσεων στην αγορά εργασίας.
- Ενίσχυση και αναβάθμιση του συστήματος πιστοποίησης, παρακολούθησης και αξιολόγησης των φορέων, των προγραμμάτων και του ανθρώπινου δυναμικού που εμπλέκονται στην υλοποίηση δράσεων κατάρτισης και απασχόλησης, καθώς και λειτουργική σύνδεση των συστημάτων επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης.
- Στοχευόμενες παρεμβάσεις, ως προς συγκεκριμένες πληθυσμιακές ομάδες ή και κυρίως ως προς τους οικονομικούς τομείς που εμφανίζουν συγκριτικά πλεονεκτήματα απασχόλησης (πολιτισμός - περιβάλλον), καθώς και ολοκληρωμένες παρεμβάσεις αντιμετώπισης της ανεργίας (ανίχνευση αναγκών, εξατομικευμένη υποστήριξη, προκατάρτιση, απασχόληση, αυταπασχόληση).

Η Ο.Κ.Ε. εκτιμά ότι εάν οι παραπάνω στόχοι υλοποιηθούν ικανοποιητικά τότε είναι δυνατόν:

- να περιορισθεί σημαντικά η επιδοματική λειτουργία της συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης και να ενισχυθεί η ενεργή της διάσταση ως πολιτική ενίσχυσης της απασχόλησης,
- η συνεχιζόμενη επαγγελματική κατάρτιση να συμβάλλει ουσιαστικά στην σύνδεση ζήτησης και προσφοράς συγκεκριμένων επαγγελματικών δεξιοτήτων,



- να αναπτυχθεί ένα επαρκές, αποτελεσματικό και ευέλικτο σύστημα απασχόλησης σε λειτουργική σύνδεση με το σύστημα συνεχιζόμενης επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης.

Η Ο.Κ.Ε. επιδοκιμάζει το γεγονός ότι οι παρεμβάσεις που υιοθετεί το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα εντάσσονται για πρώτη φορά, με τρόπο σαφή και κατηγορηματικό, στις ενεργητικές πολιτικές απασχόλησης, αποβλέποντας στην αντιμετώπιση εκείνου του ποσοστού της ανεργίας που οφείλεται στην αδυναμία κάλυψης σημαντικού αριθμού κενών θέσεων εργασίας (διαρθρωτικών ανέργων) και που σύμφωνα με τις εκτιμήσεις αντιστοιχεί στο 3-4% του συνολικού ποσοστού ανεργίας.

Επίσης, η Ο.Κ.Ε. κρίνει θετικά ότι καταβάλλεται, στο επίπεδο του προγραμματισμού, μια σοβαρή προσπάθεια αποβολής του συνδρόμου της απορροφητικότητας και επισημαίνει ότι η τελευταία επιχειρείται να συνδυαστεί με σχεδιασμό και αξιολογούμενα οφέλη.

Η Ο.Κ.Ε. εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι όλες σχεδόν οι θέσεις που έχει εκφράσει για το θέμα της κατάρτισης στις Γνώμες της έχουν ληφθεί υπόψη από το Ε.Π. στο επίπεδο του σχεδιασμού των μέτρων, και για το ότι αρκετές από αυτές εξειδικεύτηκαν στο Εθνικό Σύστημα Σύνδεσης της Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης με την Απασχόληση

(Ε.Σ.Σ.Ε.Ε.Κ.Α.).

Συγκεκριμένα η Ο.Κ.Ε. κρίνει ιδιαίτερα θετικά το Σύστημα Διοίκησης του Ε.Σ.Σ.Ε.Ε.Κ.Α. και τη λειτουργία του στη βάση της τριμερούς και ισότιμης εκπροσώπησης των εκπροσώπων της Πολιτείας, των εργοδοτών και των εργαζομένων. Είναι ιδιαίτερα σημαντική η συγκρότηση ενός συντονιστικού οργάνου χάραξης εθνικής δημόσιας πολιτικής (Εθνικό Συμβούλιο Σύνδεσης της Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης με την Απασχόληση) και μίας Επιτελικής Επιτροπής αρμόδιας για τη συγκέντρωση και τεκμηρίωση στοιχείων από τη λειτουργία και τη διασύνδεση των επιμέρους συστημάτων του Ε.Σ.Σ.Ε.Ε.Κ.Α. σε σχέση με την ενίσχυση της απασχόλησης.

Πέρα πάντως από τις παραπάνω θετικές παρατηρήσεις, η Ο.Κ.Ε. εκφράζει επιφυλάξεις για το αν το Ε.Π. θα καταφέρει να αποδώσει σε ένα περιβάλλον με εγγενείς αδυναμίες. Η ελληνική αγορά εργασίας εμφανίζει χαρακτηριστικές δυσλειτουργίες έτσι ώστε η όποια προσπάθεια εξυγίανσης και ανάπτυξής της να μην εξαρτάται μόνο από την απορροφητικότητα των κονδυλίων, αλλά και από την διαρθρωτική, ποιοτική κατανομή τους και κυρίως από την αξιοποίησή τους στην δημιουργία πολλαπλασιαστικών ωφελγημάτων. Η εμπειρία των προηγούμενων ΚΠΣ έχει δείξει ότι αυτό δεν έχει μέχρι σήμερα επιτευχθεί σε ικανοποιητικό βαθμό.

Η Ο.Κ.Ε. υπογραμμίζει τον καθοριστικό ρόλο που καλούνται να αναλάβουν οι δημόσιες υπηρεσίες απασχόλησης (Κέντρα Προώθησης Απασχόλησης-ΚΠΑ) στην επιτυχή εφαρμογή του προγράμματος. Τα ΚΠΑ, υπό την προϋπόθεση της αναβάθμισης του ρόλου τους, καλούνται να υλοποιήσουν στην πράξη τη νέα εξατομικευμένη προσέγγιση του κάθε ανέργου, σύμφωνα με τις κοινοτικές συστάσεις. Με βάση τον σχεδιασμό των συγκεκριμένων μέτρων τα Κέντρα Προώθησης Απασχόλησης (ΚΠΑ) εξελίσσονται, ειδικά σε τοπικό επίπεδο, στον βασικό κόμβο ενός δικτύου, στο οποίο συγκεντρώνονται όλες οι δυνατές πληροφορίες που αφορούν το σύνολο των παραγόντων της αγοράς εργασίας, ταυτόχρονα δε καθίστανται ένας από τους βασικότερους μοχλούς κινητοποίησης των τοπικών παραγωγικών φορέων για την αντιμετώπιση του προβλήματος της ανεργίας και την αποτελεσματική λειτουργία του συστήματος απασχόλησης.

Τέλος, η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει την ανάγκη εφαρμογής ενός συστήματος συνεχούς αξιολόγησης, ώστε να υπάρξει η δυνατότητα διορθωτικών παρεμβάσεων, παρακολούθησης της ποιοτικής κυρίως διάστασης των δράσεων και ελέγχου του βαθμού επίτευξης των στόχων του Επιχειρησιακού Προγράμματος, θέματα για τα οποία προτίθεται να γνωμοδοτήσει και η Ο.Κ.Ε.

'Εκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Προγράμματος Κοινοτικής Πρωτοβουλίας για την Καταπολέμηση των Διακρίσεων και Ανισοτήτων σε σχέση με την Αγορά Εργασίας στην Ελλάδα (EQUAL)

Συνήλθε την Παρασκευή, 21 Δεκεμβρίου 2001, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Προγράμματος Κοινοτικής Πρωτοβουλίας για την Καταπολέμηση των Διακρίσεων και Ανισοτήτων σε σχέση με την Αγορά Εργασίας στην Ελλάδα (EQUAL).

Στη Συνεδρίαση παρέστη η Γενική Γραμματέας Διαχείρισης Κοινοτικών και άλλων πόρων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, κα Ε. Χριστοφιλοπούλου.

Η Ο.Κ.Ε. εκτιμά ότι το Πρόγραμμα Κοινοτικής Πρωτοβουλίας για την Καταπολέμηση των Διακρίσεων και Ανισοτήτων σε σχέση με την Αγορά Εργασίας στην Ελλάδα (ευρύτερα γνωστό ως EQUAL) αποτελεί μία θετική και φιλόδοξη προσπάθεια για τη διαμόρφωση νέων εργαλείων πολιτικής για την εξάλειψη των ανισοτήτων στην ελληνική αγορά εργασίας. Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι το ελληνικό Πρόγραμμα συμβάλλει στην ανάπτυξη μίας οριζόντιας στρατηγικής καταπολέμησης του κοινωνικού αποκλεισμού στην ελληνική αγορά εργασίας. Γενικότερα η Ο.Κ.Ε. επικροτεί τη νέα κοινοτική Πρωτοβουλία EQUAL ως πειραματική προσπάθεια δημιουργίας μίας νέας γενιάς ευρωπαϊκών πολιτικών απασχόλησης και κοινωνικού αποκλεισμού για την περίοδο μετά το 2006. Επίσης, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί σημαντική εξέλιξη για τα παραπάνω ζητήματα την επεξεργασία κοινωνικών δεικτών για πρώτη φορά σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως είχε επισημάνει και σε παλαιότερη Γνώμη της για τη Φτώχεια.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ως σημαντική διάσταση του ελληνικού Επιχειρησιακού Προγράμματος το σχεδιασμό βάσει των αναγκών των επωφελουμένων ομάδων (νέοι, γυναίκες, απασχολούμενοι με ελλιπή εκπαίδευση, αιτούντες άσυλο, άτομα με αναπηρία, μετανάστες παλιννοστούντες, φυλακισμένοι, αποφυλακισμένοι και ανήλικοι παραβάτες, τσιγγάνοι και πομάκοι, απεξαρτημένα άτομα). Λαμβάνονται υπόψη οι διαφορετικές ανάγκες των ομάδων αυτών, η διάσταση των φύλου, οι ανάγκες των τοπικών κοινωνιών και των επιλεγμένων κλάδων και η συνοχή και συνάφεια μεταξύ διαπιστωμένων αναγκών και προτεινόμενων από το Πρόγραμμα στόχων.

Ειδικότερα η Ο.Κ.Ε. κρίνει ως θετικά στοιχεία του Προγράμματος:

- Α. ότι η στοχοθέτηση πάνω στην οποία στηρίζεται επιχειρεί να καλύψει το σύνολο των κοινωνικών ομάδων που αντιμετωπίζουν δυσκολίες πρόσβασης στην αγορά εργασίας. Οι ιδιαίτερες ανάγκες των αιτούντων άσυλο λαμβάνονται υπόψη με βάση τη συγκεκριμένη κατάστασή τους. Στην περίπτωση της Ελλάδος ο αριθμός των αιτούντων άσυλο είναι πολύ μικρότερος από αυτόν που καταφεύγουν στο σύνολο των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- Β. ότι παρουσιάζει σημαντικό βαθμό καινοτομίας ως προς τις διαδικασίες σχεδιασμού, παρακολούθησης, υλοποίησης και αξιολόγησης, ενώ παρατη-



Ο Γενικός Γραμματέας, ο Πρόεδρος, ο Αντιπρόεδρος της Ο.Κ.Ε. και η κα Ε. Χριστοφιλοπούλου, Γενική Γραμματέας Διαχείρισης Κοινοτικών και άλλων πόρων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων

ρούνται προθέσεις αξιοποίησης των καινοτόμων προσεγγίσεων σε υφιστάμενους θεσμούς, δομές, συστήματα, δίκτυα.

- Γ. ότι παρουσιάζει συνάφεια με τις κατευθυντήριες αρχές της κοινοτικής πρωτοβουλίας, υψηλού βαθμού συνέργια μεταξύ προτεινόμενων μέτρων και συμπληρωματικότητα με αντίστοιχα εθνικά προγράμματα ή πολιτικές
- Δ. ότι εντάσσει τη διάσταση της ισότητας στο σύνολο του επιχειρησιακού προγράμματος (mainstreaming)
- Ε. ότι αξιοποιεί τις δυνατότητες και τις ευκαιρίες που προσφέρει η αγορά εργασίας δίνοντας έμφαση ιδιαίτερα σε εκείνες που εμφανίζονται στον τομέα της κοινωνικής οικονομίας, στον τομέα των υπηρεσιών και στα συγκριτικά πλεονεκτήματα για εναλλακτικά πεδία απασχόλησης στον πρωτογενή τομέα.

Η Ο.Κ.Ε. επιθυμεί να επισημάνει ότι η εμπειρία των Προγραμμάτων ADAPT και Απασχόληση, πάνω στα οποία βασίστηκε ο σχεδιασμός της Κοινοτικής Πρωτοβουλίας EQUAL, ανέδειξε σοβαρές αδυναμίες για τη χώρα μας, που θα πρέπει να αντιμετωπιστούν έγκαιρα και σωστά για να μη λειτουργήσουν ως τροχοπέδη στην υλοποίηση της νέας Πρωτοβουλίας.

- Α. Η έλλειψη συντονισμού και ο κατακερματισμός των εργασιών κατά τη διάρκεια υλοποίησης των εν λόγω Πρωτοβουλιών σηματοδότησε δυσκολίες στην αποτελεσματικότητα των αναπτυξιακών συμπράξεων. Η ανάπτυξη τοπικών εταιρικών σχέσεων στην Ελλάδα αποδεικνύεται αποσπασματική και χωρίς δομές συνέχειας. Αυτό οφείλεται στη δομή της οικονομίας και στον τρόπο που



αρθρώνονται και εκφράζονται τα κοινωνικά συμφέροντα.

Για την αντιμετώπιση των προβλημάτων απαιτείται ενεργή παρουσία των εμπειρότερων στις εταιρικές σχέσεις φορέων (δηλ. των τρίτοβαθμίων συνδικαλιστικών οργανώσεων εργοδοτών, εργαζομένων και λοιπών παραγωγικών τάξεων, καθώς και της τοπικής αυτοδιοίκησης) και συνεχής εγρήγορση για το θέμα.

- Β. Η έλλειψη συνειδητοποίησης ή/και ενασχόλησης μέχρι πρόσφατα με το πρόβλημα του κοινωνικού αποκλεισμού. Για το λόγο αυτό απαιτείται η πλήρης αξιοποίηση της εμπειρίας των διακρατικών εταιρών.
- Γ. Η απουσία ευελιξίας για απαιτούμενες προσαρμογές ή αναπροσαρμογές (π.χ. αντικατάσταση στελεχών, αλλαγή θεσμικού πλαισίου ή δημιουργία νέου) δυσκόλεψε την υλοποίηση των δράσεων. Το θέμα αυτό πρέπει να αντιμετωπιστεί ευρύτερα από την Πολιτεία σε συνεργασία με τους κοινωνικούς και άλλους αρμόδιους φορείς, ειδικότερα σε ό,τι αφορά στη βιωσιμότητα των δομών της κοινωνικής οικονομίας.

Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή της Ελλάδος στην 66η Διεθνή Έκθεση Θεσσαλονίκης



1



2

Συνέχεια από τη σελ. 1



3

Συνέχεια από τη σελ. 1

ντωνίου, Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, την Κυριακή 9 Σεπτεμβρίου 2001.

Το περίπτερο της Ο.Κ.Ε. επισκέφθηκαν ο Επίτροπος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κ. Franz Fischler, ο Υπουργός Γεωργίας κ. Γ. Ανωμερίτης, ο Υπουργός Μακεδονίας - Θράκης κ. Γ. Πασχαλίδης, η Βουλευτής της Ν.Δ. κα Ντόρα Μπακογιάννη, ο Ευρωβουλευτής και πρώην Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε. καθηγητής κ. Ι. Κουκιάδης, ο Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε. καθηγητής κ. Α. Κιντής, ο Αντιπρόεδρος κ. Δ. Πολίτης, Μέλη της Εκτελεστικής Επιτροπής και της Ολομέλειάς της, καθώς και Πρόεδροι Φορέων και Οργανισμών.

Η προσέλευση των επισκεπτών στο περίπτερο της Ο.Κ.Ε. ήταν φέτος ιδιαίτερα εντυπωσιακή. Χιλιάδες επισκέπτες ενημερώθηκαν για το έργο της Ο.Κ.Ε. και τους διανεμήθηκε σχετικό υλικό. Σημαντικός αριθμός από τους επισκέπτες του περιπτέρου ζήτησε, συμπληρώνοντας το ειδικό έντυπο, να συμπεριληφθεί στο mailing list της Ο.Κ.Ε., ώστε να λαμβάνει το έντυπο υλικό της.



4

Από τους επισκέπτες στο περίπτερο της Ο.Κ.Ε. (φωτ. 5) διακρίνονται: ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών κ. Γ. Παπαντωνίου (φωτ. 1), ο Υπουργός Μακεδονίας - Θράκης κ. Γ. Πασχαλίδης (φωτ. 2), ο Επίτροπος της Ε.Ε. κ. F. Fischler και ο Υπουργός Γεωργίας κ. Γ. Ανωμερίτης (φωτ. 3), η Βουλευτής της Ν.Δ. κα Ντόρα Μπακογιάννη (φωτ. 4).



5