

8η Ευρωμεσογειακή Σύνοδος Κορυφής των Οικονομικών και Κοινωνικών Συμβουλίων και παρεμφερών οργανισμών στη Μάλτα

Σελ. 5

«Πολιτικές της Ε.Ε. για τη μετανάστευση» Ευρωπαϊκό Συνέδριο στη Ρώμη

Σελ. 5

Γ' Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης

Σελ. 6

Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Οργάνωση και Εκσυγχρονισμός των Υπηρεσιών Δημόσιας Υγείας και άλλες διατάξεις»

Σελ. 14

Γνώμη Προτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. με θέμα «Η Εταιρική Κοινωνική Ευθύνη»

Σελ. 17

Γνώμη Προτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. με θέμα «Ολυμπιακοί Αγώνες 2004»

Σελ. 18

Γνώμη Προτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. με θέμα «Η Κατάσταση των Μικρών και Μεσαίων Επιχειρήσεων στην Ελλάδα σήμερα»

Σελ. 20

Συμμετοχή της Ο.Κ.Ε. στην 68η Δ.Ε.Θ.

Σελ. 24

100 Γνώμες της Ο.Κ.Ε.!

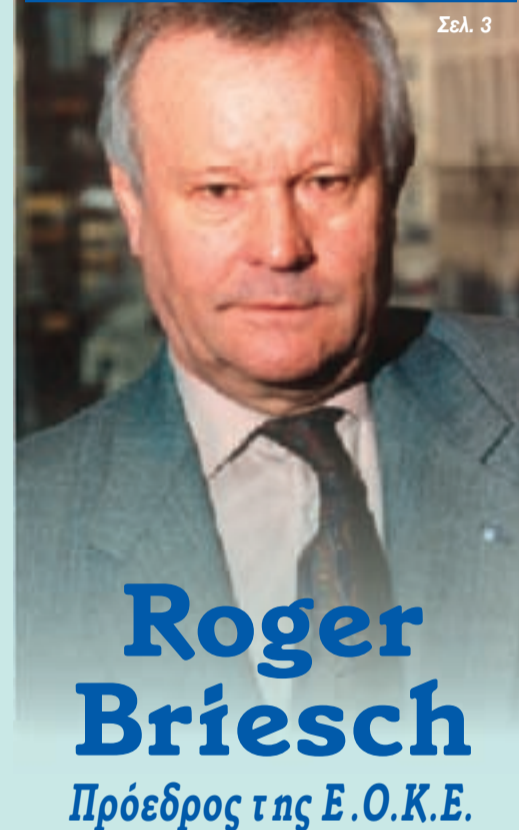


Το Δεκέμβριο του 2003 η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ο.Κ.Ε.) συμπλήρωσε 9 χρόνια λειτουργίας στην Ελλάδα και την έκδοση 100 Γνωμών. Με την αφορμή αυτή, ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας κ. Κωστής Στεφανόπουλος και ο Πρόεδρος της Βουλής κ. Απόστολος Κακλαμάνης υποδέχθηκαν το Προεδρείο της Ο.Κ.Ε., στις 30 Δεκεμβρίου 2003 και στις 14 Ιανουαρίου 2004 αντίστοιχα, και ενημερώθηκαν για το σημαντικό έργο της Ο.Κ.Ε. από την ημέρα ίδρυσής της έως και σήμερα.

Ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας με ιδιαίτερο ενδιαφέρον ενημερώθηκε για τη λειτουργία του θεσμού στην Ελλάδα και τη συμβολή του στο πολιτικό και κοινωνικό γίνεσθαι. Τόνισε δε ότι θεσμοί όπως η Ο.Κ.Ε. είναι ιδιαίτερα χρήσιμοι στη σύγχρονη κοινωνία και βοηθούν αποτελεσματικά στη συνοχή και την πρόοδό της. Στη συνέχεια, ο Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε. Ελλάδος αναφέρθηκε αναλυτικά στο γνωμοδοτικό έργο της Ο.Κ.Ε. και πρόσφερε στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας το πρώτο επετειακό τεύχος «100 Γνώμες της Ο.Κ.Ε.». Επίσης, οι Αντιπρόεδροι της Ο.Κ.Ε. αναφέρθηκαν στη θετική

ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΗ

Σελ. 3



Παρουσίαση του έργου της Ο.Κ.Ε. στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας και τον Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων



συνεισφορά της Ο.Κ.Ε., η οποία, με το πλούσιο γνωμοδοτικό της έργο, παρουσίασε επίκαιρα και σημαντικά θέματα της κοινωνίας.

Στο σημαντικό έργο της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής για ζητήματα κοινωνικά, οικονομικά και γενικότερα του τόπου, έργο που εδώ και πολλά χρόνια επιτελούν αντίστοιχοι θεσμοί στις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αναφέρθηκε ο Πρόεδρος της Βουλής κ. Απόστολος Κακλαμάνης κατά τη συνάντηση που είχε με την Ο.Κ.Ε. στο γραφείο του, με την ευκαιρία της συμπλήρωσης εκατό γνωμοδοτήσεων της Επιτροπής.

Ο κ. Κακλαμάνης εξέφρασε τις ευχαριστίες του προς την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή εκ μέρους της Βουλής των Ελλήνων, για

Συνέχεια στη σελ. 2



Ετήσια Συνάντηση των Προέδρων και των Γενικών Γραμματέων των Ο.Κ.Ε. στη Μαδρίτη

Οι Πρόεδροι και οι Γενικοί Γραμματείς των Οικονομικών και Κοινωνικών Συμβουλίων και παρόμοιων θεσμών των κρατών μελών της Ε.Ε., καθώς και ο Πρόεδρος και ο Γενικός Γραμματέας της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής, συμμετείχαν στην ετήσια Συνάντησή τους στις 27 και 28 Νοεμβρίου 2003, στη Μαδρίτη.

Συνέχεια στη σελ. 4

100 Γνώμες της Ο.Κ.Ε.!

Παρουσίαση του έργου της Ο.Κ.Ε. στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας και τον Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων



Συνέχεια από τη σελ. 1

την ουσιαστική συμβολή της στο νομοθετικό έργο, αφού οι γνωμοδοτήσεις της σε νομοσχέδια πριν από τη συζήτηση και την ψήφισή τους από την Εθνική Αντιπροσωπεία έχουν ιδιαίτερη χρησιμότητα τόσο για την ενημέρωση των βουλευτών, όσο και για την αρτιότερη διατύπωση των νόμων, στη σωστή εφαρμογή των οποίων συμβάλλει και στη συνέχεια η Ο.Κ.Ε.

Ο Πρόεδρος της Βουλής επαίνεσε, επίσης, το πνεύμα συνεργασίας που υπάρχει μεταξύ των τριτοβάθμιων οργανώσεων και των εκπροσώπων τους, εργαζομένων, εργοδοτών, ελεύθερων επαγγελματιών, που καλύπτουν όλο τον ελληνικό χώρο, με την Ο.Κ.Ε., σε θέματα όπου επιβάλλεται να αναπτύσσεται διάλογος, να συντίθενται απόψεις, να τεκμηριώνονται θέσεις επιστημονικές και θέσεις κοινωνικής πολιτικής.

Τέλος, ο κ. Κακλαμάνης τόνισε την αξία του συγκεκριμένου θεσμού για τη χώρα μας, που πορεύεται πλέον σ' ένα δρόμο σύγχρονο μιας δημοκρατίας όχι μόνο στους τύπους, αλλά και στην ουσία των θεσμών.

Επίσης, η Ο.Κ.Ε. εξέδωσε επετειακό τεύχος για τη συμπλήρωση της έκφρασης 100 Γνωμών το Δεκέμβριο του 2003. Η συγκεκριμένη παρουσίαση της θεματολογίας των Γνωμών θα βοηθήσει τον αναγνώστη να ενημερωθεί για το εύρος (από πλευράς αντικειμένου) και το πλήθος των θεμάτων με τα οποία έχει ασχοληθεί η Ο.Κ.Ε. Απλή επισκόπηση των τίτλων δείχνει ότι η Ο.Κ.Ε. έχει εκδώσει Γνώμες και έχει διατυπώσει προτάσεις πολιτικής για ένα ευρύτατο φάσμα κρίσιμων θεμάτων οικονομικού και κοινωνικού περιεχομένου που απασχολούν την κοινωνία και που η αντιμετώπισή τους από την Πολιτεία θα βελτιώσει το επίπεδο ευημερίας του πληθυσμού. Από το σύνολο των 100 Γνωμών, οι 62 είναι Γνώμες επί Σχεδίων Νόμων και άλλων κειμένων που αποστέλλονται από την Κυβέρνηση και οι 38 είναι Γνώμες Πρωτοβουλίας. Όλες οι Γνώμες είναι επιστημονικά τεκμηριωμένες και πολιτικο-κοινωνικά προσαρμοσμένες στην ελληνική πραγματικότητα. Το γεγονός αυτό, σε συνδυασμό και με το γεγονός ότι αποτελούν προϊόν διαλόγου και αποτυπώνουν κοινά αποδεκτές θέσεις των κοινωνικών εταίρων που συγκροτούν την Ο.Κ.Ε. και εκφράζουν το σύνολο της κοινωνίας, προσδίδει αυξημένη κοινωνική νομιμοποίηση στις προτάσεις της Ο.Κ.Ε. και δημιουργεί τις προϋποθέσεις αξιοποίησής τους για την επίλυση δύσκολων κοινωνικο-οικονομικών προβλημάτων, με τις ελάχιστες τριβές.



Ιδιοκτησία:

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ (Ο.Κ.Ε.)

Έδρα:

Αμβρ. Φραντζή 9, 117 43 Αθήνα
Τηλ.: 210.92.49.510-3, Fax: 210.92.49.515

Εκδότης:

καθηγητής **Α. Κιντής**, Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε.

Επιτροπή Σύνταξης:

Δ. Κυριαζής, Δ. Πολίτης, Ν. Λιόλιος
Αντιπρόεδροι της Ο.Κ.Ε.

Επιμέλεια Έκδοσης:

Μ. Θεοδώρου, Υπεύθυνη Δημοσίων & Διεθνών Σχέσεων της Ο.Κ.Ε.

Επιμέλεια Κειμένων:

Μ. Γιαννακούρου, Μ. Ιωαννίδου, Αθ. Παπαϊωάννου

Επιστημονικοί Συνεργάτες της Ο.Κ.Ε.

Μ. Θεοδώρου, Υπεύθυνη Δημοσίων & Διεθνών Σχέσεων της Ο.Κ.Ε.

Β. Γεωργιοπούλου, Ζ. Μπουτσιώλη,

Κ. Ρεμπεστέκου, Δ. Σαρρή, Ν. Τουρίμπαμας



Επίσκεψη του πρέσβη της Σλοβακίας

Πραγματοποιήθηκε τη Δευτέρα, 1η Σεπτεμβρίου 2003, επίσκεψη του πρέσβη της Σλοβακίας στα γραφεία της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος.

Τον κ. πρέσβη υποδέχθηκαν ο Πρόεδρος της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής καθηγητής κ. Ανδρέας Κιντής και η Υπεύθυνη Δημοσίων και Διεθνών Σχέσεων Δρ. Μάρθα Θεοδώρου.

Ο κ. Κιντής ενημέρωσε τον κ. Jaroslav Chlebo για τις δραστηριότητες της Ο.Κ.Ε. στην Ελλάδα και το εξωτερικό, καθώς επίσης και για τις εκδηλώσεις που οργάνωσε στο πλαίσιο της ελληνικής Προεδρίας.

Ο κ. Chlebo αναφέρθηκε με ιδιαίτερα θερμά λόγια στο έργο που επιτελεί η Ο.Κ.Ε. και το σημαντικό ρόλο που διαδραματίζει ο θεσμός για τη συνοχή της ευρωπαϊκής κοινωνίας. Επίσης, τονίστηκε η χρησιμότητα της λειτουργίας του θεσμού στα νέα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Σ Υ Ν Ε Ν Τ Ε Υ Ξ Η

Roger Briesch

Πρόεδρος της Ε.Ο.Κ.Ε.

«Ως όργανο που αντιπροσωπεύει σε ευρωπαϊκή κλίμακα την οργανωμένη κοινωνία των πολιτών, η Ε.Ο.Κ.Ε. προσπαθεί να συμβάλει στην κάλυψη του «ελλείμματος συμμετοχής» των πολιτών στην Ευρωπαϊκή Ένωση»

Ποιος είναι ο ρόλος της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ε.Ο.Κ.Ε.);

Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα του θεσμικού πλέγματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η Ε.Ο.Κ.Ε. πιστεύει ότι είναι ο αναμεταδότης των προσδοκιών και των αιτημάτων της οργανωμένης κοινωνίας των πολιτών, στο μέτρο που αποτελείται από εκπροσώπους συνδικαλιστικών οργανώσεων και εργοδοτών, ενώσεων συγκεκριμένων κατηγοριών, αντιπροσωπευτικών οργανώσεων από τον κλάδο του εμπορίου, της βιοτεχνίας, συνεταιρισμών και ταμείων αλληλοσφάλισης, ελεύθερων επαγγελματιών, καταναλωτών, προασπιστών του περιβάλλοντος, οικογενειών και άλλων πολύ διαφορετικών κλάδων της κοινωνίας των πολιτών, στους κόλπους των οποίων έχουν στρατευτεί οι ευρωπαίοι πολίτες και οι οποίοι συχνά χαρακτηρίζονται ως «ενδιάμεσοι φορείς».

Με την έννοια «οργανωμένη κοινωνία των πολιτών» αντιλαμβανόμεθα, συνεπώς, το σύνολο των οργανώσεων, ενώσεων, οργανισμών και διαρθρώσεων, στους κόλπους των οποίων οι πολίτες αναπτύσσουν δραστηριότητα για την υλοποίηση κοινών στόχων. Πρόκειται, συνεπώς, για κοινωνικούς τομείς που συμμετέχουν με δυναμικό και εποικοδομητικό τρόπο στο δημόσιο βίο.

Ως όργανο που αντιπροσωπεύει σε ευρωπαϊκή κλίμακα την εν λόγω οργανωμένη κοινωνία των πολιτών, η Ε.Ο.Κ.Ε. προσπαθεί να συμβάλει στην κάλυψη του «ελλείμματος συμμετοχής» των πολιτών στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Εκτός από το γεγονός ότι τα μέλη της διαθέτουν ευρύ φάσμα γνώσεων στον οικονομικό και κοινωνικό τομέα, η Ε.Ο.Κ.Ε. μπορεί επίσης να δρα ως καταλύτης και ως δίαυλος για την έκφραση πληθώρας κοινωνικών συμφερόντων στους κόλπους της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Αυτός είναι και ο λόγος για τον οποίο είναι διατεθειμένη να αναλάβει τις ευθύνες της, όχι μόνο ως βήμα διαλόγου, αλλά επίσης και ως ενδιάμεσο θεσμικό όργανο, το οποίο έχει αναλάβει να προωθεί περαιτέρω τις νόμιμες προσδοκίες των πολιτών μέσω των οργανώσεων που τους εκπροσωπούν.

Η διάρθρωση της Ε.Ο.Κ.Ε. γύρω από 3 ομάδες (τους εργοδότες, τους εργαζόμενους και την ομάδα διαφόρων δραστηριοτήτων) διευκολύνει τη διεξαγωγή ενός συνεχούς και διαρθρωμένου διαλόγου γύρω από όλα σχεδόν τα θέματα που περιλαμβάνονται στην ημερήσια διάταξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Στην περίπτωση αυτή αναφερόμαστε στο «διάλογο των πολιτών», ο οποίος συμπληρώνει τον «κοινωνικό διάλογο» που διεξάγεται μεταξύ των κοινωνικών εταίρων.

Πώς βοηθά η Ε.Ο.Κ.Ε. την Ευρωπαϊκή Ένωση να υλοποιήσει τους στόχους της;

Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή εφαρμόζει μια ιδιαίτερη μέθοδο συνεννόησης και διαβούλευσης και προσπαθεί, επίσης, να συμβάλει ώστε τα νομοθετικά και εκτελεστικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης να συνεκτιμούν τις εμπειρίες, τις προσδοκίες και τις προτάσεις της κοινωνίας των πολιτών.

Εκτός από τα συμβουλευτικά της καθήκοντα, η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή επιτελεί και δύο άλλες, αλληλοσυμπληρούμενες λειτουργίες:

Πρώτον, καταβάλλει συνεχείς προσπάθειες να προαγάγει τη συναίνεση της οργανωμένης κοινωνίας των πολιτών σε ευρωπαϊκή κλίμακα σε σχέση με τα προβλήματα που πρέπει να αντιμετωπιστούν κατά τη διαδικασία συνεννόησης.

Έτσι, συμβάλλει σημαντικά στην κοινωνική συνοχή των χωρών της ΕΕ.

Δεύτερον, προσπαθεί να ενισχύσει το ρόλο που διαδραματίζει η οργανωμένη κοινωνία των πολιτών σε χώρες (ή σε ομάδες χωρών) εκτός Κοινότητας, ειδικά στις μελλοντικές χώρες-μέλη της ΕΕ, όπου διεξάγει διαρθρωμένο διάλογο με οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και ιδιαίτερα με τους κοινωνικούς εταίρους.

Κατ' αυτό τον τρόπο, προωθεί επίσης τη δημιουργία συμβουλευτικών διαρθρώσεων, συμβάλλοντας ταυτόχρονα στη δημοκρατική σταθερότητα στις εν λόγω χώρες.

Με την άμεση επαφή που έχουν τα μέλη της με την κοινωνική πραγματικότητα στις χώρες τους, η Ε.Ο.Κ.Ε. είναι σε θέση να μεταφέρει τα αιτήματα και τις επιθυμίες των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών ενώπιον των οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ταυτόχρονα, συνιστά ένα δίκτυο επικοινωνίας το οποίο αποτελεί σημαντική πηγή πληροφόρησης για τις οργανώσεις αυτές.

Συνεπώς, αποτελεί μια απολύτως απαραίτητη γέφυρα μεταξύ της Ευρώπης και των πολιτών της, οι οποίοι δραστηριοποιούνται σε εργατικά συνδικάτα, κοινωνικές ενώσεις και συνδέσμους.

Οι ιδιαίτερες σχέσεις που έχει η Ε.Ο.Κ.Ε. με τα Οικονομικά και Κοινωνικά Συμβούλια ή με συναφείς φορείς στα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και με τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών στις υποψήφιες χώρες και τις άλλες χώρες, με τις οποίες η Ευρωπαϊκή Ένωση διατηρεί διαρθρωτικές σχέσεις, συμβάλλουν στην ενίσχυση της νομιμότητας των μέτρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ποιος είναι ο ρόλος των Οικονομικών και Κοινωνικών Συμβουλίων στην Ευρώπη;

Σήμερα, υπάρχουν ένδεκα κράτη μέλη που διαθέτουν ΟΚΣ. Τα όργανα αυτά αντιπροσωπεύουν διάφορες οικονομικές και κοινωνικές μερίδες της κοινωνίας των πολιτών και ο ρόλος τους είναι να ενισχύουν τον κοινωνικό διάλογο αλλά και το διάλογο των πολιτών στις χώρες τους. Δεν είναι όλα διαρθρωμένα γύρω από τρεις ομάδες, προσπαθούν όμως να συνεκτιμήσουν την κοινωνικοοικονομική πολυμορφία, για να συμβάλουν στη λήψη αποφάσεων που αφορούν το κοινωνικό σύνολο.

Εδώ και μερικά χρόνια, αναπτύσσεται μια ολοένα πιο στενή και δομημένη συνεργασία μεταξύ των ΟΚΣ και της Ε.Ο.Κ.Ε., που έχει ως στόχο τον καθορισμό κοινών θέσεων γύρω από θέματα κοινού ενδιαφέροντος, με απώτερο στόχο να καταστούν περισσότερο γνωστές οι απόψεις της κοινωνίας των πολιτών στους θεσμούς και τις κυβερνήσεις και να υπάρξει απήχηση στην κοινή γνώμη.

Το 2003, οι πρόεδροι της Ε.Ο.Κ.Ε. και των εθνικών ΟΚΣ συναντήθηκαν στη Μαδρίτη για να συζητήσουν γύρω από θέματα που έχουν σχέση με τη διεύρυνση και το μέλλον της Ευρώπης. Στη συνάντηση αυτή συμμετείχαν για πρώτη φορά εκπρόσωποι των μελλοντικών κρατών μελών.

Για το 2004, τα ΟΚΣ αποφάσισαν να συνεργαστούν γύρω από τη στρατηγική της Λισσαβόνας, για να παρουσιάσουν τις θέσεις τους στα πλαίσια της ενδιάμεσης επανεξέτασης του θέματος στη σύνοδο κορυφής των αρχηγών των κρατών και των κυβερνήσεων, η οποία θα πραγματοποιηθεί την άνοιξη του 2005.

Η συνεργασία αυτή περιλαμβάνει κοινές δραστηριότητες στα πλαίσια της εξαμηνιαίας προεδρίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επίσης, το 2003, η Ευρωπαϊκή και η ελληνική Ο.Κ.Ε. οργάνωσαν από κοινού την Ευρωπαϊκή Ημέρα των Καταναλωτών.

Όπως είναι προφανές, η βάση της συνεργασίας αυτής είναι η αμοιβαία πληροφόρηση. Το βασικό μέσο απευθείας επικοινωνίας είναι η ιστοσελίδα του διαδικτύου που φέρει την επωνυμία "CESlink".

Στο εγγύς μέλλον, η συνεργασία πρέπει να διευρυνθεί με την ένταξη στην Κοινότητά μας εννέα νέων συμβουλίων από επτά χώρες (Εσθονία, Ουγγαρία, Μάλτα, Πολωνία, Τσεχική Δημοκρατία, Σλοβακία, Σλοβενία), που θα συμπληρώσουν και θα εμπλουτίσουν το σημερινό τοπίο.

Η ύπαρξη οικονομικών και κοινωνικών συμβουλίων στην Ευρώπη επιτρέπει, επίσης, στις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, να διαδραματίσουν ουσιαστικό ρόλο στη δημιουργία ενός ευρωπαϊκού προτύπου Συμμετοχικής Δημοκρατίας.



Ετήσια Συνάντηση των Προέδρων και των Γενικών Γραμματέων των Οικονομικών και Κοινωνικών Συμβουλίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής στη Μαδρίτη

Συνέχεια από τη σελ. 1

Οι Πρόεδροι και οι Γενικοί Γραμματείς, με την ευκαιρία της Συνάντησης, προέβησαν στις παρακάτω θεωρήσεις:

Σχετικά με τη διεύρυνση της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Οι Πρόεδροι και οι Γενικοί Γραμματείς θεωρούν τη νέα διεύρυνση της Ένωσης ως μία νέα ώθηση στην πολιτική οργάνωση της ευρωπαϊκής ηπείρου, καθώς και στις βασικές γραμμές της οικονομικής ανάπτυξης και της κοινωνικής συνοχής που συνιστούν τις ευρωπαϊκές στρατηγικές. Επίσης, επισημαίνουν τη σημασία της συνέχισης και της ενίσχυσης της συμβολής τους στην ανάπτυξη της συμμετοχικής δημοκρατίας στα νέα κράτη μέλη και, κατά συνέπεια, στην εγκαθίδρυση διαδικασιών και διαρθρώσεων που επιτρέπουν στις αντιπροσωπευτικότερες οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών να συμμετάσχουν πραγματικά στη διαδικασία διαμόρφωσης των πολιτικών και προετοιμασίας των αποφάσεων τόσο σε εθνικό, όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

Σχετικά με τη νέα Συνταγματική Συνθήκη για την Ευρώπη

Οι Πρόεδροι και οι Γενικοί Γραμματείς θεωρούν ζωτικής σημασίας την επιτυχή ολοκλήρωση της διαδικασίας για τη θεσμική μεταρρύθμιση της Ένωσης και θεωρούν ότι, πράγματι, το σχέδιο Συνθήκης πρέπει να αποτελέσει ένα ουσιώδες βήμα για τη δημιουργία μίας Ευρωπαϊκής Ένωσης περισσότερο δημοκρατικής και συμμετοχικής, περισσότερο αλληλέγγυας, ανοιχτής και διαφανούς και περισσότερο απλής και κατανοητής, με περισσότερο σεβασμό προς τις αξίες που θεμελιώνουν το ευρωπαϊκό πρότυπο κοινωνίας και με περισσότερες δυνατότητες να διαδραματίσει πρωταγωνιστικό ρόλο στον κόσμο. Επίσης, στηρίζουν ομόφωνα τις προτάσεις της

Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής, με τις οποίες ζητείται η θεσμική αναγνώριση της στη μελλοντική Συνταγματική Συνθήκη για την Ευρώπη.

Σχετικά με τον κοινωνικό διάλογο και τη συμβολή του στην ενίσχυση του ευρωπαϊκού κοινωνικού προτύπου

Οι Πρόεδροι και οι Γενικοί Γραμματείς θεωρούν ότι ο κοινωνικός διάλογος εντός ενός πλαισίου συγχρόνων εργασιακών σχέσεων μπορεί και πρέπει να συμβάλλει στην παγίωση της οικονομικής ανάπτυξης και στην ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής και, παράλληλα, της ανταγωνιστικότητας της κοινωνίας.

Επίσης, οι Πρόεδροι και οι Γενικοί Γραμματείς επεσήμαναν το ρόλο των Εθνικών Οικονομικών και Κοινωνικών Συμβουλίων και παρόμοιων θεσμών, καθώς και της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής, στο πλαίσιο της συμμετοχής και της διαβούλευσης που χαρακτηρίζονται από το θεσμοθετημένο, διαφανή και τυποποιημένο χαρακτήρα τους.

Δεδομένης της εξαιρετικής σημασίας που ενέχει η στρατηγική της Λισσαβόνας για το μέλλον των κρατών μελών και της Ε.Ε., οι Πρόεδροι και οι Γενικοί Γραμματείς εξετάζουν τη δυνατότητα διενέργειας μίας αξιολόγησης, την οποία θα αναλάβουν από κοινού τα διάφορα Οικονομικά και Κοινωνικά Συμβούλια, ανεξάρτητα από τις διάφορες δραστηριότητες καθενός από αυτά, με στόχο το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της άνοιξης του 2005, υπό την προεδρία του Λουξεμβούργου.

Για πρώτη φορά, στην εν λόγω ετήσια συνεδρίαση έλαβαν μέρος και οι Πρόεδροι και οι Γενικοί Γραμματείς των Οικονομικών και Κοινωνικών Συμβουλίων των χωρών της πέμπτης διεύρυνσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.).

Συνάντηση “CESlink” στο Λουξεμβούργο

Πραγματοποιήθηκε την Παρασκευή, 19 Σεπτεμβρίου 2003, η καθιερωμένη Συνάντηση για το project “CESlink”, στο Λουξεμβούργο.

Στην εκδήλωση συμμετείχαν εκπρόσωποι από την Ε.Ο.Κ.Ε. και από τις Ο.Κ.Ε. Βελγίου, Γαλλίας, Ισπανίας, Ιταλίας, Λουξεμβούργου, Ολλανδίας, Πορτογαλίας, Σλοβακίας και Σλοβενίας. Την Ο.Κ.Ε. Ελλάδα εκπροσώπησε η Δρ. Μάρθα Θεοδώρου, Υπεύθυνη Δημοσίων και Διεθνών Σχέσεων. Επίσης, προσκλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι της Κυβέρνησης και του Κοινοβουλίου του Λουξεμβούργου.

Τους συμμετέχοντες υποδέχτηκε στις εγκαταστάσεις της Ο.Κ.Ε. Λουξεμβούργου η Γενική Γραμματέας κα Μ. Nati-Stoffel.

Στη διάρκεια της Συνάντησης συζητήθηκαν τα εξής θέματα:

- Εκτίμηση της χρήσης του Internet από τις εθνικές Ο.Κ.Ε. και από την Ε.Ο.Κ.Ε. (Συμπλήρωση ερωτηματολογίων Ο.Κ.Ε. Ελλάδος, Ε.Ο.Κ.Ε.).
- Πολιτική διάχυσης της πληροφόρησης Project “HERMES” της Ε.Ο.Κ.Ε. Πρωτοβουλίες και παρόμοια projects των εθνικών Ο.Κ.Ε.
- Δημιουργία E-bulletin γαλλικής Ο.Κ.Ε. και Ε.Ο.Κ.Ε. Προοπτική ανάπτυξής του με τη συμμετοχή και των λοιπών εθνικών Ο.Κ.Ε.
- Ενημέρωση για τα site των εθνικών Ο.Κ.Ε.
- Συμμετοχή των εθνικών Ο.Κ.Ε. των νέων χωρών μελών της Ε.Ε. στο project “CESlink”.
- Η νέα εικόνα του “CESlink”.



- Συνεργασία online μεταξύ των εθνικών κοινοβουλίων.
- Σχέδιο Δράσης “eLuxembourg”.
- Σύσταση ομάδας εργασίας για την προετοιμασία της επόμενης Συνάντησης στη Μαδρίτη.

8η Ευρωμεσογειακή Σύνοδος Κορυφής των Οικονομικών και Κοινωνικών Συμβουλίων και παρεμφερών οργανισμών στη Μάλτα

Στις 6 και 7 Νοεμβρίου 2003, πραγματοποιήθηκε στη Μάλτα η 8η Ευρωμεσογειακή Σύνοδος Κορυφής των Οικονομικών και Κοινωνικών Συμβουλίων και παρεμφερών οργανισμών, υπό την αιγίδα του Συμβουλίου Οικονομικής και Κοινωνικής Ανάπτυξης της Μάλτας (MCESD).

Στη Διάσκεψη συμμετείχαν εκπρόσωποι της Ο.Κ.Ε. της Ε.Ε., των μεσογειακών Ο.Κ.Ε. (Γαλλίας, Ιταλίας, Ισπανίας, Πορτογαλίας, Μάλτας, Ισραήλ, Παλαιστίνης, Τυνησίας) και της Ο.Κ.Ε. του Λουξεμβούργου, εκπρόσωποι των κοινωνικών φορέων της Κύπρου, της Ιορδανίας, της Συρίας, της Βουλγαρίας, της Ουγγαρίας και της Εσθονίας, καθώς και θεσμικοί εκπρόσωποι της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων. Η Ο.Κ.Ε. της Ελλάδος εκπροσωπήθηκε από τα Μέλη της Ολομέλειας κ.κ. Χρήστο Γκοτσόπουλο (Α΄ Ομάδα) και Βασίλη Ξενάκη (Β΄ Ομάδα) και από την επιστημονική συνεργάτιδα Δρ. Ματίνα Γιαννακούρου.

Οι εργασίες της συνόδου ξεκίνησαν με το χαιρετισμό του Πρωθυπουργού της Μάλτας και έκλεισαν με το χαιρετισμό του Προέδρου της Ο.Κ.Ε. της Μάλτας.

Ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας της Μάλτας κ. De Marco, παρέθεσε επίσημο δείπνο στους συμμετέχοντες στη Διάσκεψη.

Στη σύνοδο συζητήθηκαν τα κείμενα δύο εισηγήσεων.

Η πρώτη με θέμα «Για μία αυξημένη ανάμειξη, σε εθνικό και τοπικό επίπεδο, της οργανωμένης κοινωνίας των πολιτών στην ευρωμεσογειακή συνεργασία»



με εισηγητή τον κ. Δ. Δημητριάδη, μέλος του Τμήματος Εξωτερικών Σχέσεων της Ο.Κ.Ε. της Ε.Ε.

Η δεύτερη εισήγηση με θέμα «Νέες γνώσεις, νέες τεχνολογίες. Τα αποτελέσματα των νέων τεχνολογιών», με εισηγητή τον κ. Pasty, η οποία είχε ετοιμαστεί από την Ο.Κ.Ε. Γαλλίας, με τη συνεργασία των Ο.Κ.Ε. της Αλγερίας, Ελλάδος, Ισπανίας, Ιταλίας, Μαρόκου και Τυνησίας. Η έκθεση αυτή έγινε ομόφωνα δεκτή, με εγκωμιαστικά σχόλια για τη σοβαρότητα του περιεχομένου και την τεκμηρίωσή της, από όλους τους συμμετέχοντες.

Επίσης, στη Διάσκεψη παρουσιάστηκαν οι τελικές Εκθέσεις των projects TRESMED (Ο.Κ.Ε. Ισπανίας) και «Κοινωνικός Διάλογος και κοινωνικά συστήματα» (IMED, Ρώμη) και μία πρόταση για την εγκαθίδρυση Παρατηρητηρίου για το χρέος (Ο.Κ.Ε. Ιταλίας, Ο.Κ.Ε. Τυνησίας).

Τέλος, αποφασίστηκε ότι η 9η Ευρωμεσογειακή



Σύνοδος Κορυφής των Ο.Κ.Ε. θα πραγματοποιηθεί στην Ισπανία, σε ημερομηνία και τόπο που θα καθορισθούν προσεχώς. Η Οργανωτική Επιτροπή αυτής της Συνόδου αποτελείται από την Ο.Κ.Ε. της Ισπανίας (ως διοργανώτρια χώρα), την Ο.Κ.Ε. της Μάλτας, την Ο.Κ.Ε. της Ε.Ε. και την Ο.Κ.Ε. της Τυνησίας.

Τα θέματα των εισηγήσεων που θα συζητηθούν είναι:

α. «Γεωργία και ασφάλεια των τροφίμων στο πλαίσιο της Ευρωμεσογειακής Συνεργασίας» [Ο.Κ.Ε. της Ε.Ε. (συντονίστρια), Ο.Κ.Ε. Ελλάδος, Ο.Κ.Ε. Ισραήλ, Ο.Κ.Ε. Παλαιστίνης, Μεικτή Συμβουλευτική Επιτροπή Ο.Κ.Ε. Ε.Ε. - Τουρκία].

β. «Μετανάστευση και συνεργασία μεταξύ των χωρών της Μεσογείου» [Ο.Κ.Ε. της Ισπανίας (συντονίστρια), Ο.Κ.Ε. Ελλάδος, Ο.Κ.Ε. Γαλλίας, Ο.Κ.Ε. Ιταλίας, Ο.Κ.Ε. Τυνησίας].

«Πολιτικές της Ε.Ε. για τη μετανάστευση» Ευρωπαϊκό Συνέδριο στη Ρώμη

Στις 6 και 7 Οκτωβρίου 2003, στο πλαίσιο της ιταλικής Προεδρίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση, το Εθνικό Συμβούλιο Οικονομίας και Εργασίας διοργάνωσε Συνέδριο στη Ρώμη με θέμα τις πολιτικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη μετανάστευση.

Στο Συνέδριο συμμετείχαν η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η ιταλική κυβέρνηση, η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, οι εθνικές Ο.Κ.Ε. των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και οι κορυφαιοί εκπρόσωποι των κοινωνικών εταίρων και των κοινωνικών οργανώσεων της Ιταλίας.

Το Συνέδριο αναφέρθηκε σε τρεις στόχους της ευρωπαϊκής πολιτικής για τη μετανάστευση, στους οποίους θεώρησε ότι η ιταλική Προεδρία θα πρέπει να δώσει προτεραιότητα. Αυτοί είναι: Η στενή σύνδεση μεταξύ των πολιτικών μετανάστευσης και των πολιτικών ανάπτυξης, προωθώντας συμφωνίες μεταξύ της Ε.Ε. και των χωρών από όπου προέρχονται οι μετανάστες. Μια σημαντική ώθηση για να συμπληρωθεί μέχρι το 2004 το κοινοτικό νομικό πλαίσιο για τη μετανάστευση και το άσυλο και να εφαρμοστούν οι αποφάσεις του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της Σεβίλλης για τον έλεγχο των συνόρων. Τέλος, η προώθηση της ανοιχτής μεθόδου συνεργασίας των πολιτικών κοινωνικής ένταξης που εμπίπτουν στη δικαιοδοσία της κάθε χώρας.

Ιδιαίτερη έμφαση δόθηκε στην περιοχή της Μεσογείου, μια περιοχή που είναι επικριτική απέναντι στο φαινόμενο της μετανάστευσης, με στόχο να ενισχυθεί ο διάλογος και η συνεργασία, καθώς και η σύνδεση με τη διευρυνόμενη Ε.Ε., ιδιαίτερα με την προοπτική της περιοχής ελεύθερου εμπορίου, που καθορίστηκε στη Βαρκελώνη το 1995.

Το Συνέδριο περιελάμβανε τέσσερις ενότητες:

1. Ανοιχτή συνεργασία των πολιτικών ένταξης που απευθύνονται σε μετανάστες.



2. Κοινοτικό νομικό πλαίσιο και πολιτικές για την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης.

3. Μετανάστευση και ανάπτυξη επικουρικών πολιτικών στις χώρες καταγωγής.

4. Ρόλος των κοινωνικών εταίρων στην ανάπτυξη μιας κοινής μεταναστευτικής πολιτικής.

Στο Συνέδριο συμμετείχε με την εισήγηση «Κοινοτικό νομικό πλαίσιο και πολιτικές για την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης», ο Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε., καθηγητής κ. Ανδρέας Κιντής.

Γ' Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης

Στο πλαίσιο του θεσμού της Ο.Κ.Ε., οι οικονομικοί και κοινωνικοί φορείς, συμμετέχοντες στις Επιτροπές Παρακολούθησης του Γ' Κ.Π.Σ., έχουν την ευκαιρία να διατυπώσουν τις απόψεις τους και το θεσμικό δικαίωμα ελέγχου της διαδικασίας υλοποίησης και αξιολόγησης του Γ' Κ.Π.Σ. (Ν. 2800/2000, άρθρα 13-16).

Στις 17 Δεκεμβρίου 2003, πραγματοποιήθηκε στη Θεσσαλονίκη η 4η συνεδρίαση της Επιτροπής Παρακολούθησης του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης 2000-2006. Η Ο.Κ.Ε. συμμετέχει ως τακτικό μέλος δια του Προέδρου της ή του αναπληρωτή του.

Στη συνεδρίαση αυτή η Ο.Κ.Ε. εκπροσωπήθηκε από τους κ.κ. Νίκο Τσεμπερλίδη, Μέλος της Ολομέλειας της Ο.Κ.Ε. και Γιώργο Ρωμανιά, και από τον κ. Νίκο Τουρίμπαμπα, Επιστημονικό Συνεργάτη της Εθνικής Επιτροπής του Γ' Κ.Π.Σ. Επίσης, συμμετείχαν η Δρ. Αφροδίτη Μακρυγιάννη, Επιστημονική Συνεργάτις και η Δρ. Μάρθα Θεοδώρου, Υπεύθυνη Δημοσίων και Διεθνών Σχέσεων.

Κατά τη συνεδρίαση εξετάστηκαν τα θέματα:

- Ενημέρωση για την πορεία του Κ.Π.Σ. 2000-2006.
- Ενημέρωση για την Ετήσια Συνάντηση 2003 με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.
- Τα Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου του Κ.Π.Σ.
- Η εξέταση της Ενδιάμεσης Αξιολόγησης του Κ.Π.Σ. 2000-2006.
- Η κατανομή του αποθεματικού επίδοσης και προγραμματισμών και η ενδιάμεση αναθεώρηση του Κ.Π.Σ. 2000-2006 και των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και
- διάφορα θέματα.

Η Επιτροπή Παρακολούθησης, μετά από την παρουσίαση των θεμάτων και τη συζήτηση που ακολούθησε και αφού διαπιστώθηκε απαρτία, κατέληξε στα παρακάτω συμπεράσματα:

1. Πορεία Κ.Π.Σ. 2000-2006

- Η 4η Επιτροπή Παρακολούθησης διαπίστωσε ότι, δύομιση χρόνια μετά την έγκρισή τους, τα Επιχειρησιακά Προγράμματα βρίσκονται σε πλήρη εξέλιξη, παρουσιάζοντας μια σταθερά ανοδική πορεία στους ρυθμούς υλοποίησης.
- Με βάση τα αριθμητικά στοιχεία προόδου που έχουν καταχωρηθεί στο ΟΠΣ μέχρι 30.11.03, το 63% των πόρων δημόσιας δαπάνης του Γ' Κ.Π.Σ. έχει μέχρι σήμερα εγκριθεί και έχουν δεσμευτεί οι ανάλογοι πόροι για συγκεκριμένα έργα, έναντι του αντίστοιχου 47% την ίδια εποχή πέρυσι. Οι αναληφθείσες μέχρι 30.11.03 νομικές δεσμεύσεις ανέρχονται στο 39% των πόρων της δημόσιας δαπάνης του Κ.Π.Σ., έναντι του 25% που ίσχυε πριν από ένα έτος.
- Οι πραγματοποιηθείσες δαπάνες υπερβαίνουν το 20% της συνολικής δημόσιας δαπάνης, ενώ μέχρι το τέλος του έτους εκτιμάται ότι θα προσεγγίσουν



το 23%. Σε σχέση με το προηγούμενο έτος οι δαπάνες έχουν αυξηθεί άνω του 50%.

- Σε επίπεδο εισροής κοινοτικών πόρων, οι δαπάνες μέχρι το τέλος του έτους θα δικαιολογούν την είσπραξη κοινοτικής συνδρομής που θα προσεγγίζει το 30% των συνολικών κοινοτικών πόρων που δικαιούται η Ελλάδα.
- Ειδικότερα, η Επιτροπή Παρακολούθησης σημείωσε με ικανοποίηση την αποφυγή της εφαρμογής του κανόνα n+2 για το έτος 2003 και την κάλυψη ήδη σε σημαντικό βαθμό του αντίστοιχου στόχου για το έτος 2004.

2. Ενδιάμεση αξιολόγηση του Κ.Π.Σ.

Η Επιτροπή Παρακολούθησης συμφώνησε με τα βασικά συμπεράσματα της αξιολόγησης και ειδικότερα με το γεγονός ότι η αρχική στρατηγική προσέγγιση του Κ.Π.Σ. παραμένει επίκαιρη και την επιλογή να μη μειωθούν οι βασικοί αναπτυξιακοί στόχοι, καθώς κρίνονται εφικτοί στο χρονικό ορίζοντα του προγραμματισμού.

Σε ό,τι αφορά στην κατανομή του αποθεματικού προγραμματισμού, το οποίο χρησιμοποιείται κατά παράλληλο και συνεκτικό τρόπο με το αποθεματικό επίδοσης, η Επιτροπή Παρακολούθησης συμφώνησε για τις ακόλουθες βασικές αρχές κατανομής του:

- Την ανάγκη σημαντικής ενίσχυσης των πόρων που διατίθενται για τις δράσεις που αφορούν τους ανθρώπινους πόρους και χρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ.
- Την ανάγκη σημαντικής ενίσχυσης των πόρων που διατίθενται για την ανάπτυξη της υπαίθρου και τη στήριξη της γεωργίας, λαμβάνοντας υπόψη τις πρόσφατες μεταβολές της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής.
- Την ανάγκη στήριξης, στο μέτρο του δυνατού, δράσεων περιφερειακού χαρακτήρα εκτός της

περιφέρειας Αττικής.

Σύμφωνα και με την ενδιάμεση αξιολόγηση, η Επιτροπή Παρακολούθησης επιβεβαίωσε ότι οι βασικές κατευθύνσεις αναφορικά με τη συνολική στρατηγική και τις προτεραιότητες του Κ.Π.Σ. παραμένουν επίκαιρες και διατηρούνται, λαμβάνοντας υπόψη:

- τις αναθεωρημένες ενδεικτικές κατευθύνσεις πολιτικής της Ε.Ε.,
- τις βασικές επιλογές αναθεώρησης των τομεακών και περιφερειακών επιχειρησιακών προγραμμάτων, όπως τις ενέκριναν οι επιμέρους Επιτροπές Παρακολούθησης.

Η Επιτροπή Παρακολούθησης κρίνει ότι το σύνολο των πρόσθετων πόρων, που διατίθενται από τις κατανομές των αποθεματικών επίδοσης και προγραμματισμού, θα πρέπει να κατευθυνθούν σχεδόν αποκλειστικά για την ενίσχυση έργων και δράσεων περιφερειακού χαρακτήρα.

Επίσης, στις 24 Νοεμβρίου 2003, στα γραφεία της Ο.Κ.Ε. στις Επιτροπές Παρακολούθησης, ενόψει της ενδιάμεσης αξιολόγησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του Γ' Κ.Π.Σ., για την καλύτερη αλληλοενημέρωση.

Ομιλητές ήταν οι κ.κ. Ιωάννης Φίρμπας, Προϊστάμενος Μονάδας Αξιολόγησης στην Ειδική Υπηρεσία Προγραμματισμού και Αξιολόγησης του Γ' Κ.Π.Σ. - ΥΠΟΙΟ, με θέμα «Ενδιάμεση αξιολόγηση ΕΠ και διαδικασία ενδιάμεσης αναθεώρησής τους, κατανομή αποθεματικών επίδοσης και προγραμματισμού» και Νίκος Τουρίμπαμπα, τ. Επιστημονικός Ερευνητής Α' Τάξεως του ΚΕΠΕ, τ. Επιστημονικός Σύμβουλος της ΕΔΕΛ - ΓΛΚ για το Κ.Π.Σ. και Εξωτερικός Επιστημονικός Συνεργάτης της Ο.Κ.Ε. στην Εθνική Επιτροπή του Γ' Κ.Π.Σ., με θέμα «Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου του Γ' Κ.Π.Σ.».

Συνάντηση στις Βρυξέλλες

Πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες, την Τετάρτη, 26 Νοεμβρίου 2003, συνάντηση της Δρος Μάρθας Θεοδώρου, Υπεύθυνης Δημοσίων και Διεθνών Σχέσεων της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής, με τον κ. Hans Brunmayr, Γενικό Διευθυντή της ΓΔ Επικοινωνίας, Τύπου και Πρωτοκόλλου του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Στη συνάντηση συμμετείχαν επίσης οι κ.κ. R.

Jimenez Fraile, Διευθυντής Πληροφόρησης, Διαφάνειας και Δημοσίων Σχέσεων και Η. Χιρούτσakis, Υπεύθυνος Δημοσίων Σχέσεων του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Στη διάρκεια της συνάντησης συζητήθηκε η επικοινωνιακή πολιτική της Ε.Ε. μετά τη Διεύρυνση και τις νέες εξελίξεις.

Επίσης, η κα Θεοδώρου προσκάλεσε τους συνομιλητές της να συμμετάσχουν σε εκδήλωση της Ο.Κ.Ε. στην Αθήνα.



Παρουσίαση της Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. με θέμα «Η Εταιρική Κοινωνική Ευθύνη»



Την Παρασκευή, 31 Οκτωβρίου 2003, η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.) παρουσίασε, σε ειδική εκδήλωση στα γραφεία της, τη Γνώμη Πρωτοβουλίας «Η Εταιρική Κοινωνική Ευθύνη».

Τη Γνώμη της Ο.Κ.Ε. παρουσίασαν η κα Ρένα Κουμάντου, Μέλος της Ολομέλειας της Ο.Κ.Ε. και ο κ. Δημήτρης Πολίτης, Αντιπρόεδρος της Ο.Κ.Ε. Επίσης, για το θέμα της προώθησης της Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης στην Ελλάδα αναφέρθηκαν με ομιλίες τους ο κ. Νικόλαος Αναλυτής, Πρόεδρος του Ελληνικού Δικτύου για την Εταιρική Κοινωνική Ευθύνη και Μέλος της Ε.Ε. της Ο.Κ.Ε. και η κα Μαρία Αλεξίου, Γενική Γραμματέας του Ελληνικού Δικτύου και Διευθύντρια Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης του Ομίλου ΤΙΤΑΝΑ.Ε.

Κατά τη διάρκεια της εκδήλωσης επισημάνθηκε ο μικρός βαθμός ανάπτυξης συνείδησης εταιρικής κοινωνικής ευθύνης στις ελληνικές επιχειρήσεις, καθώς επίσης και το αντίστοιχο πρόβλημα ελλιπούς ανάπτυξης κοινωνικά υπεύθυνης συμπεριφοράς των καταναλωτών. Στην Ελλάδα, δεν έχει αναπτυχθεί επαρκώς η ενημέρωση, ο διάλογος και η έρευνα για τα θέματα της εταιρικής κοινωνικής ευθύνης, ενώ αξιέπαινες πρωτοβουλίες, όπως το Ελληνικό Δίκτυο για την Εταιρική Κοινωνική Ευθύνη, είναι αρκετά πρόσφατες και τα αποτελέσματα των δράσεών τους δεν έχουν γίνει αντικείμενο συστηματικής ενημέρωσης, κοινωνικού και πολιτικού διαλόγου και εν τέλει, δεν έχουν γίνει κτήμα του επιχειρηματικού κόσμου και του κοινωνικού συνόλου. Επίσης, τονίστηκε ότι ιδιαίτερη σημασία πρέπει να δοθεί στην ενίσχυση και προώθηση του διαλόγου σε κάθε επίπεδο, τοπικό, κλαδικό και διεπιχειρησιακό.

Στην εκδήλωση, το συντονισμό της οποίας είχε ο Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε. καθηγητής κ. Ανδρέας Κιντής, συμμετείχαν εκπρόσωποι των ΔΕΚΟ, Μέλη της Εκτελεστικής Επιτροπής και της Ολομέλειας της Ο.Κ.Ε.

Εκδηλώσεις Ν.Ο.Κ.Ε.



Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή της Ελλάδος συμμετείχε σε εκδηλώσεις που οργανώθηκαν από Νομαρχιακές Οικονομικές και Κοινωνικές Επιτροπές (Ν.Ο.Κ.Ε.).

Ειδικότερα, η Ν.Ο.Κ.Ε. Ηρακλείου, σε συνεργασία με τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ηρακλείου, πραγματοποίησε την Πέμπτη, 16 Οκτωβρίου 2003, στο Ξενοδοχείο Astoria Karsis, Δημόσια Συζήτηση με θέμα «Περιφερειακή ανάπτυξη και τα οικονομικά Α' και Β' Βαθμού Αυτοδιοίκησης».

Κύριος εισηγητής της εκδήλωσης ήταν ο Γενικός Γραμματέας της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος κ. Γρηγόρης Παπανίκος, ο οποίος αναφέρθηκε στο ρόλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ως φορέα ανάπτυξης. Την εκδήλωση χαιρέτησε ο Πρόεδρος της Ν.Ο.Κ.Ε. Ηρακλείου κ. Στρατής Δαγκωνάκης. Στη συνέχεια, η Ν.Ο.Κ.Ε. Φωκίδας, σε συνεργασία με τη Νομαρχία Φωκίδας, διοργάνωσαν ανοικτή εκδήλωση με θέμα «Περιφερειακή Ανάπτυξη και ο ρόλος των κοινωνικών φορέων στο Νομό Φωκίδας», το Σάββατο, 25 Οκτωβρίου 2003, στο Πνευματικό Κέντρο της Αμφισσας. Στην εκδήλωση παρέστησαν ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας κ. Γιάννης Δήμου, ο Υπεύθυνος Τομέα Ανάπτυξης της Νέας Δημοκρατίας κ. Αθανάσιος Νάκος, βουλευτές του Νομού Φωκίδας, Πρόεδροι φορέων και οργανισμών του Νομού, καθώς και εκπρόσωποι κοινωνικών φορέων.

Κύριος εισηγητής της εκδήλωσης ήταν ο Γενικός Γραμματέας της Ο.Κ.Ε. κ. Γρηγόρης Παπανίκος, ο οποίος παρουσίασε εισήγηση σχετικά με το Γ' Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης καθώς και το ρόλο της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.) και των Νομαρχιακών Οικονομικών και Κοινωνικών Επιτροπών (Ν.Ο.Κ.Ε.). Την εκδήλωση χαιρέτησαν ο Νομάρχης Φωκίδας κ. Δημήτριος Ανδρίτσος και η Πρόεδρος της Ν.Ο.Κ.Ε. Φωκίδας κα Λιάνα Πιλάλα - Τσακίρη.

Επίσης, η Νομαρχία Αιτωλοακαρνανίας και η Νομαρχιακή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή Αιτωλοακαρνανίας πραγματοποίησαν το Σάββατο, 29 Νοεμβρίου 2003, στο Παπαστράτειο Μέγαρο Αγρινίου, Δημόσια Συζήτηση με θέμα «Περιφερειακή και Αγροτική Ανάπτυξη».

Στη συζήτηση συμμετείχαν με εισηγήσεις τους οι Βουλευτές Αιτωλοακαρνανίας κ.κ. Χρήστος Σμυρλής - Λιακατάς και Νικόλαος Αγγελό-

πουλος, καθώς και ο Γενικός Γραμματέας της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος κ. Γρηγόρης Παπανίκος.

Χαιρετισμό απηύθυνε ο Νομάρχης Αιτωλοακαρνανίας κ. Δημήτριος Σταμάτης, ενώ συμμετείχαν με παρεμβάσεις τους εκπρόσωποι των τοπικών φορέων του Νομού.

Τη συζήτηση συντόνισε ο Πρόεδρος της Νομαρχιακής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής Αιτωλοακαρνανίας κ. Παναγιώτης Πετρόπουλος.

Τέλος, η Ν.Ο.Κ.Ε. Αθηνών πραγματοποίησε την Πέμπτη, 2 Οκτωβρίου 2003, στα γραφεία της Ο.Κ.Ε. Ελλάδος, τη 2η Συνεδρίασή της.

Στη Συνεδρίαση παρευρέθησαν ο Πρόεδρος της κ. Νικόλαος Ψυχάλακης, εκπρόσωπος του Εργατικού Κέντρου Αθήνας, ο Αντιπρόεδρος της κ. Γεώργιος Τσακίρης, εκπρόσωπος του Ξενοδοχειακού Επιμελητηρίου Ελλάδας, ο Γραμματέας της κ. Ιωάννης Χαρακτινιώτης, εκπρόσωπος του Δικηγορικού Συλλόγου Αθηνών, καθώς και τα Μέλη κ.κ. Σωτήριος Βαρβόγλης, εκπρόσωπος του Επιμελητηρίου Εικαστικών Τεχνών Ελλάδας, Στυλιανός Καλογερόπουλος, εκπρόσωπος του Φαρμακευτικού Συλλόγου Αθήνας, Νικόλαος Κατσαρός, εκπρόσωπος του Συλλόγου Εργαζομένων της Νομαρχίας Αθηνών, Χρήστος Μαρούσος, εκπρόσωπος του Οικονομικού Επιμελητηρίου Ελλάδος, Θεόδωρος Ρέππας, εκπρόσωπος της Εθνικής Συνομοσπονδίας Ελληνικού Εμπορίου και Γεώργιος Ρήνας, εκπρόσωπος του Βιοτεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος.

Στη διάρκεια της Συνεδρίασης ο Πρόεδρος ενημέρωσε τα Μέλη για τις μέχρι σήμερα δραστηριότητες της νεοσυσταθείσας Επιτροπής. Στη συνέχεια, τα Μέλη κατέθεσαν προβληματισμούς για τη λειτουργία του θεσμού, καθώς και προτάσεις για τις απαραίτητες γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής προς τη Νομαρχία Αθηνών. Επίσης, προτάθηκε η πραγματοποίηση εκδήλωσης με θέμα τους Ολυμπιακούς Αγώνες του 2004 και τις επιπτώσεις τους στην Αθήνα.

ΒΙΒΛΙΟΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ**«ΤΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΤΗΣ ΥΓΕΙΑΣ
Θεωρία και Πολιτική»**

Συγγραφέας:
Γιάννης Ν. Υφαντόπουλος
Εκδόσεις:
Τυπωθήτω, 2003

Το βιβλίο του καθηγητή Γ. Ν. Υφαντόπουλου αποτυπώνει θέματα θεωρίας και πολιτικής των οικονομικών της υγείας. Το εκτεταμένο εύρος του - δεκατέσσερα

κεφάλαια - οδήγησε το συγγραφέα στην υιοθέτηση μιας τριμερούς προσέγγισης: Ιστορικό χρονικό, Θεωρητικό πλαίσιο και Οικονομικά και ποσοτικά ευρήματα, συμβάλλοντας έτσι στην καλύτερη κατανόηση των βασικών εννοιών από τον αναγνώστη.

Η γένεση της επιστήμης των οικονομικών της υγείας και η περιγραφή των εννοιών, αρχών και στόχων των υγειονομικών συστημάτων παρουσιάζονται στα δύο πρώτα κεφάλαια. Επίσης, γίνεται μια ιστορική αναδρομή στους πατέρες της οικονομικής σκέψης, καθώς και στις αρχές που πρεσβεύουν, δίνοντας έμφαση στη συμβολή των οικονομολόγων της υγείας στην προσπάθεια διαμόρφωσης μιας νέας σχολής σκέψης στον τομέα των οικονομικών της υγείας.

Το τρίτο και τέταρτο κεφάλαιο καταγράφουν τις ευρωπαϊκές πολιτικές για την υγεία, δίνοντας ιδιαίτερη έμφαση στις προσπάθειες της χώρας μας να δημιουργήσει ένα σύγχρονο εθνικό σύστημα υγείας, και αποτυπώνεται το επίπεδο υγείας των Ευρωπαίων πολιτών, χρησιμοποιώντας δείκτες υγείας και μακροοικονομικές παραμέτρους.

Από το έκτο έως το ένατο κεφάλαιο, ο συγγραφέας παρουσιάζει το θεωρητικό πλαίσιο των οικονομικών της υγείας, όπως αυτό έχει αναπτυχθεί στη διεθνή βιβλιογραφία. Ιδιαίτερα, εξετάζονται η έννοια του αγαθού υγείας, η θεωρία του καταναλωτή για τη ζήτηση υπηρεσιών υγείας, το φαινόμενο της προκλητής ζήτησης, η θεωρία της παραγωγής και, τέλος, οι έννοιες της παραγωγικότητας και της αποδοτικότητας σε περιφερειακό επίπεδο, με ιδιαίτερη αναφορά στην οικονομετρική διερεύνηση των συστημάτων παραγωγής του τομέα υγείας στην Ελλάδα.

Τα κεφάλαια δέκατο έως και ενδέκατο ασχολούνται τόσο με τη λειτουργία του νοσοκομείου, όσο και με το ανθρώπινο δυναμικό στον τομέα της υγείας. Διερευνούνται οι έννοιες του κόστους και των εσόδων, προκειμένου να καθοριστεί το άριστο δυνατό επίπεδο ισορροπίας, προσδιορίζονται οι οικονομικοί στόχοι λειτουργίας του νοσοκομείου και, τέλος, παρουσιάζονται διαφορετικές θεωρητικές προσεγγίσεις για τον προγραμματισμό του υγειονομικού δυναμικού.

Ο κύριος στόχος του δέκατου πέμπτου κεφαλαίου είναι να παράσχει μια συνολική εικόνα για τη μέτρηση της κατάστασης υγείας του πληθυσμού. Εξετάζονται οι διαφορετικές προσεγγίσεις που έχουν αναπτυχθεί στη διεθνή βιβλιογραφία, για τη δόμηση δεικτών μέτρησης της κατάστασης υγείας και γίνονται αναφορές σε επιδημιολογικές, κοινωνιολογικές και οικονομικές μεθόδους.

**«Περιφερειακή Ανάπτυξη και τα
Οικονομικά της Τοπικής Αυτοδιοίκησης»
ΔΗΜΟΣΙΑ ΣΥΖΗΤΗΣΗ**

Πραγματοποιήθηκε το Σάββατο, 7 Ιουλίου 2003, στην Αλεξανδρούπολη, Δημόσια Συζήτηση με θέμα «Περιφερειακή Ανάπτυξη και τα Οικονομικά της Τοπικής Αυτοδιοίκησης».

Κύριος ομιλητής της Συζήτησης ήταν ο Υφυπουργός Οικονομίας και Οικονομικών κ. Απόστολος Φωτιάδης. Στη Συζήτηση συμμετείχαν επίσης ο Νομάρχης Έβρου κ. Ν. Ζαμπουνίδης, ο Γενικός Γραμματέας της Ο.Κ.Ε. κ. Γρηγόρης Παπανίκος, ο Πρόεδρος της Ν.Ο.Κ.Ε. Έβρου κ. Βασίλειος Πεντιφράγκας και ο κ. Νικόλαος Βουγιουκλής, Πρόεδρος ΕΣΒΒ Θράκης.

Τη Συζήτηση παρακολούθησαν εκπρόσωποι φορέων του Νομού Έβρου, καθώς και εκπρόσωποι των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και Νομαρχιακών Οικονομικών και Κοινωνικών Επιτροπών της χώρας.

Η οικονομική ανεξαρτησία της αυτοδιοίκησης αποτελεί μείζον ζήτημα και γι' αυτό το λόγο τα οικονομικά των ΟΤΑ επιλέχθηκαν ως θέμα της Δημόσιας Συζήτησης που πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο της 6ης ετήσιας Συνάντησης των Ν.Ο.Κ.Ε.

Ανάπτυξη σε τοπικό επίπεδο, αλλά και σε κάθε άλλο επίπεδο (περιφερειακό, εθνικό, ευρωπαϊκό κ.λπ.), δεν μπορεί να υπάρξει χωρίς μακροπρόθεσμο προγραμματισμό. Προγραμματισμός και μάλιστα μακροπρόθεσμος δεν μπορεί να γίνει χωρίς πόρους. Η εξασφάλιση

οικονομικής αυτοτέλειας θα επιτρέψει την αύξηση της υπευθυνότητας των αιρετών των ΟΤΑ και θα μειώσει την εξάρτησή τους από την κεντρική διοίκηση.

Στη Συζήτηση αναδείχθηκε ο σημαντικός ρόλος των ΟΤΑ στη διαδικασία ανάπτυξης. Δεν νοείται άσκηση περιφερειακής πολιτικής δίχως αποκέντρωση, δίχως, δηλαδή, Τοπική Αυτοδιοίκηση. Παράλληλα, όμως, οι ΟΤΑ δεν μπορούν να προσφέρουν δημόσια τοπικά αγαθά στους κατοίκους της περιοχής τους, να δημιουργήσουν απασχόληση, να βελτιώσουν το επίπεδο διαβίωσης του τοπικού πληθυσμού, με άλλα λόγια, να δημιουργήσουν ανάπτυξη, χωρίς τους απαραίτητους πόρους, οι οποίοι, όμως, είναι αναγκαίο να εξαρτώνται όσο το δυνατό λιγότερο από την κεντρική διοίκηση.

Για τους σκοπούς της Συζήτησης, η Ο.Κ.Ε. συγκρότησε επιστημονική επιτροπή, η οποία συνέταξε σχετική εισήγηση. Σκοποί της εισήγησης ήταν ο εντοπισμός των μειονεκτημάτων που παρουσιάζει η σημερινή διάρθρωση των εσόδων των ΟΤΑ, η διατύπωση προτάσεων για την αναμόρφωση των οικονομικών τους και η ανάδειξη του ρόλου που μπορούν να διαδραματίσουν οι Νομαρχιακές Οικονομικές και Κοινωνικές Επιτροπές στη διαμόρφωση λύσεων και στην εφαρμογή τους.

6η ετήσια Συνάντηση των Ν.Ο.Κ.Ε.

Πραγματοποιήθηκε το Σάββατο, 5 Ιουλίου 2003, στην Αλεξανδρούπολη, η 6η Ετήσια Συνάντηση των Νομαρχιακών Οικονομικών και Κοινωνικών Επιτροπών (Ν.Ο.Κ.Ε.).

Στη Συνάντηση παρευρέθηκαν εκπρόσωποι από 23 Ν.Ο.Κ.Ε. και Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις. Συγκεκριμένα, συμμετείχαν οι Ν.Ο.Κ.Ε. Αθηνών, Αχαΐας, Δράμας, Δωδεκανήσων, Έβρου, Ηρακλείου, Ιωαννίνων, Καβάλας, Κιλκίς, Λάρισας, Μεσσηνίας, Ροδόπης, Σερρών, Τρικάλων, Φλώρινας, Φωκίδος και Χαλκιδικής, καθώς επίσης και εκπρόσωποι των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Θεσσαλονίκης, Ιωαννίνων, Τρικάλων, Ροδόπης. Τη Συνάντηση χαιρέτησε ο Νομάρχης Έβρου, κ. Ν. Ζαμπουνίδης.

Τα κυριότερα σημεία της Συνάντησης ήταν τα εξής:

1. Παρουσιάστηκαν οι κεντρικοί άξονες της εισήγησης με θέμα «Περιφερειακή Ανάπτυξη και τα Οικονομικά της Τοπικής Αυτοδιοίκησης». Στην εισήγηση, που έγινε ομόφωνα αποδεκτή από τους εκπροσώπους των Ν.Ο.Κ.Ε., αναδείχθηκε ο κεντρικός ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην περιφερειακή ανάπτυξη και τονίστηκε ότι απαραίτητη συνθήκη για τη σύγκλιση των περιφερειών και την ισόρροπη ανάπτυξή τους είναι η αποκέντρωση αρμοδιοτήτων και υπηρεσιών από την κεντρική διοίκηση στις περιφέρειες και την τοπική αυτοδιοίκηση.
2. Κοινό αίτημα των εκπροσώπων των Ν.Ο.Κ.Ε. ήταν να κατατεθεί στη Βουλή, από το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, το Σχέδιο Νόμου που τροποποιεί το Ν. 2218/1994, με σκοπό να εξασφαλιστεί η οικονομική ανεξαρτησία των Ν.Ο.Κ.Ε. και η τετραετής θητεία των μελών της.
3. Ζητήθηκε ομόφωνα από τους εκπροσώπους των Ν.Ο.Κ.Ε., πριν από κάθε γνωμοδότηση της Ο.Κ.Ε. σε ζητήματα που είτε αφορούν το θεσμό των Ν.Ο.Κ.Ε., είτε επηρεάζουν το νομό τους, να ζητείται γραπτώς η γνώμη τους.
4. Αναφέρθηκε ότι οι Ν.Ο.Κ.Ε. θα πρέπει να ασχοληθούν με σημαντικά ζητήματα που αφορούν την περιφερειακή κλαδική ανάπτυξη με απώτερο σκοπό τη διαμόρφωση ενός πλαισίου γνωμοδότησης που θα απευθύνεται στον αντίστοιχο Υπουργό.
5. Αποφασίστηκε η διεύρυνση του αριθμού των μελών της 5μελούς Επιτροπής των Ν.Ο.Κ.Ε. με την εκπροσώπηση μίας Ν.Ο.Κ.Ε. από κάθε Περιφέρεια. Ρόλος της νέας 13μελούς Επιτροπής θα είναι η προετοιμασία της επόμενης Συνάντησης των Ν.Ο.Κ.Ε. σε συνεργασία με τη Ν.Ο.Κ.Ε. που θα τη φιλοξενεί, η ευθύνη της οργάνωσης των Ν.Ο.Κ.Ε. στην Περιφέρεια και της οργάνωσης περιφερειακών εκδηλώσεων, καθώς και η μέριμνα για τη χρηματοδότηση έργων που θα προωθούν τον Κοινωνικό Διάλογο σε περιφερειακό επίπεδο.

Κατόπιν αιτήματος της Ν.Ο.Κ.Ε. Χαλκιδικής, αποφασίστηκε η 7η Ετήσια Συνάντηση των Ν.Ο.Κ.Ε. να πραγματοποιηθεί το 2004 στη Χαλκιδική.



Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

«Βελτίωση της ποιότητας της εργασίας: επισκόπηση της πρόσφατης προόδου»

COM (2003) 728 τελικό

Στις 26 Νοεμβρίου 2003, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δημοσίευσε ανακοίνωση προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή Περιφερειών σχετικά με τη βελτίωση της ποιότητας της εργασίας, η οποία αποτελεί επισκόπηση της πρόσφατης προόδου.

Η προώθηση της ποιότητας της εργασίας αποτελεί κατευθυντήρια αρχή για τον εκσυγχρονισμό του ευρωπαϊκού κοινωνικού μοντέλου, όπως αυτό ορίστηκε στην Ατζέντα Κοινωνικής Πολιτικής. Μετά τα Ευρωπαϊκά Συμβούλια της Λισσαβόνας και της Νίκαιας, η βελτίωση της παραγωγικότητας και της ποιότητας της εργασίας αποτελεί πλέον, με την πλήρη απασχόληση και την κοινωνική συνοχή, έναν από τους τρεις πρωταρχικούς στόχους των κατευθυντήριων γραμμών για την απασχόληση στην περίοδο 2003-2005.

Η ποιότητα της εργασίας συμβαδίζει με την πρόοδο προς την πλήρη απασχόληση, την αύξηση της παραγωγικότητας και την κοινωνική συνοχή.

Η αύξηση της απασχόλησης συνδέεται στενά με την ποιότητα της εργασίας. Μια διατηρήσιμη αύξηση της απασχόλησης δεν είναι δυνατή χωρίς τους ακόλουθους παράγοντες: βελτίωση της πρόσβασης στην απασχόληση γενικά· βελτίωση της ισορροπίας μεταξύ ευελιξίας και ασφάλειας και δημιουργία πραγματικών προοπτικών επαγγελματικής προόδου για τους εργαζομένους σε θέσεις χαμηλής ποιότητας, χωρίς να δυσχεραίνεται όμως η ενσωμάτωση των ατόμων που βρίσκονται στο περιθώριο της αγοράς εργασίας· μείωση της μακροχρόνιας ανεργίας, αποφεύγοντας ταυτόχρονα τις καταστάσεις διαδοχικών περιόδων ανεργίας και εργασίας σε θέσεις χαμηλής ποιότητας· ενίσχυση της ανοδικής δυναμικής της ποιότητας της εργασίας, η οποία επιτρέπει στους εργαζομένους σε θέσεις χαμηλής ποιότητας να αποκτούν σταθερή απασχόληση και να βελτιώνουν την απασχολησιμότητά τους.

Θετική είναι, επίσης, η συσχέτιση μεταξύ ποιότητας της εργασίας και παραγωγικότητας. Ειδικότερα, οι βελτιώσεις στην οργάνωση και στις συνθήκες της εργασίας, καθώς και η αύξηση της ποιότητας και της αποτελεσματικότητας των επενδύσεων σε ανθρώπινους πόρους και σε κατάρτιση, έχουν ουσιώδη σημασία για τη βελτίωση της παραγωγικότητας.

Η ποιότητα της εργασίας συμβάλλει, επίσης, με ουσιαστικό τρόπο, στην κοινωνική ένταξη και την περιφερειακή συνοχή. Ο υψηλός κίνδυνος ανεργίας, ο κοινωνικός αποκλεισμός και η

φτώχεια συμβαδίζουν πάντα με χαμηλά επίπεδα εκπαίδευσης και με χαμηλόμεσθες και προσωρινές θέσεις εργασίας χαμηλής ειδίκευσης.

Η πρόοδος στις διάφορες συνιστώσες της ποιότητας της εργασίας είναι άνιση. Η ποιότητα της εργασίας είναι πολυδιάστατη έννοια και εξαρτάται από πολλές συνιστώσες που αλληλεπιδρούν μεταξύ τους. Το 2001, το Συμβούλιο ενέκρινε μια σειρά δεικτών ποιότητας, με βάση τα δέκα κριτήρια ποιότητας που προσδιόρισε η Επιτροπή, στους οποίους πρέπει να βασίζεται εφεξής η αξιολόγηση της προόδου στον τομέα αυτό.

Η ανάλυση των πρόσφατων τάσεων και επιδόσεων σε σχέση με αυτά τα δέκα κριτήρια ποιότητας είναι ενθαρρυντική. Στην εκπαίδευση και τα επαγγελματικά προσόντα, η πρόοδος στην ΕΕ είναι σταθερή: το επίπεδο εκπαίδευσης είναι ολοένα υψηλότερο. Το μέσο ποσοστό του πληθυσμού ηλικίας 25-64 ετών που έχει ολοκληρώσει τον ανώτερο κύκλο της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης έφθανε σε 64,6% το 2002, έναντι 62,2% το 1999. Αύξηση παρουσιάζουν, επίσης, το ποσοστό συμμετοχής των ενηλίκων σε προγράμματα κατάρτισης και οι επενδύσεις των επιχειρήσεων στην κατάρτιση. Τα συνολικά ποσοστά απασχόλησης αυξάνονται και οι αποκλίσεις μεταξύ των δύο φύλων στην απασχόληση και την ανεργία μειώνονται, αν και παραμένουν ακόμα σημαντικές. Αναφέρεται ότι το 2002, το ποσοστό απασχόλησης των γυναικών ήταν ακόμα κατά 17 εκατοστιαίες μονάδες χαμηλότερο από εκείνο των ανδρών. Παρά τη συνεχή μείωσή της, η συχνότητα των εργατικών ατυχημάτων παραμένει ακόμα πολύ υψηλή σε ορισμένους τομείς και συνοδεύεται από την εμφάνιση νέων μορφών επαγγελματικών παθήσεων και ασθενειών.

Συνολικά, ωστόσο, τα περιθώρια για περαιτέρω βελτίωση σε καθεμία από τις δέκα διαστάσεις της ποιότητας είναι ακόμα σημαντικά. Έτσι, το ποσοστό απασχόλησης των εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας αυξάνεται με βραδείς ρυθμούς, αλλά απέχει ακόμα πολύ από το στόχο του 50% που καθορίστηκε στη Στοκχόλμη. Η ανεργία των νέων είναι γενικά δύο φορές υψηλότερη από εκείνη των ενηλίκων και σε πολλά κράτη μέλη οι νέοι αντιμετωπίζουν όλο και περισσότερες δυσχέρειες στην εύρεση εργασίας με ικανοποιητικές προοπτικές σταδιοδρομίας. Οι κάτοικοι χωρών που δεν είναι μέλη της ΕΕ βρίσκονται αναμφισβήτητα σε μειονεκτική θέση όσον αφορά στην απασχόληση. Η ενσωμάτωση των ατόμων με αναπηρία στην αγορά εργασίας παραμένει προβληματική.

Όσον αφορά στην ισότητα των δύο φύλων, τα ποσοστά απασχόλησης των γυναικών βελτιώνονται συνεχώς αλλά η έλλειψη κατάλληλων υποδομών για τη φροντίδα των παιδιών και των άλλων εξαρτώμενων ατόμων αποτελεί εμπόδιο στη μεγαλύτερη συμμετοχή των γυναικών, ενώ περιορισμένες παραμένουν και οι τάσεις για τη μείωση των μισθολογικών διαφορών μεταξύ γυναικών και ανδρών. Επίσης, ο κλαδικός και επαγγελματικός διαχωρισμός των δύο φύλων δεν έχει ακόμα εξαλειφθεί. Τέλος, ο ρυθμός αύξησης της παραγωγικότητας είναι απογοητευτικός και η απόκλιση με τις ΗΠΑ αυξάνεται.

Οι συνολικές αυτές τάσεις συγκαλύπτουν σημαντικές διαφορές μεταξύ κρατών μελών. Ενώ, σε μερικά από αυτά, οι επιδόσεις είναι καλές στους περισσότερους δείκτες ποιότητας (Δανία, Κάτω Χώρες, Σουηδία, Αυστρία), σε άλλα τα αποτελέσματα είναι λιγότερο ικανοποιητικά σε όλα τα μέτωπα (Ιταλία, Ελλάδα, Ισπανία, Πορτογαλία). Οι επιδόσεις των χωρών που δεν ανήκουν στις δύο αυτές ομάδες είναι πιο άνισες.

Χαρακτηριστικό είναι ότι το 2000, το 20% περίπου των εργαζομένων στην ΕΕ δήλωσαν ότι δεν ήταν ικανοποιημένοι από τη θέση εργασίας τους. Τα επίπεδα δυσαρέσκειας είναι σχετικά υψηλά στην Ελλάδα, την Ιταλία, την Ισπανία και το Ηνωμένο Βασίλειο, ενώ αντίθετα στη Δανία, τη Γαλλία, την Ιρλανδία, τις Κάτω Χώρες και, κυρίως, την Αυστρία, η αναλογία των εργαζομένων που δηλώνουν ότι είναι ικανοποιημένοι από την εργασία τους είναι ιδιαίτερα σημαντική (90% ή περισσότερο).

Τα τελευταία χρόνια, πολλές πολιτικές για τη στήριξη της ποιότητας της εργασίας σημείωσαν αξιόλογη πρόοδο. Από το 1997 ενισχύθηκαν ιδίως οι πολιτικές ενεργοποίησης και πρόληψης, που έχουν ως σκοπό να διευκολύνουν τη μετάβαση από την ανεργία και την αεργία στην απασχόληση, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές για την απασχόληση. Τα περισσότερα κράτη έλαβαν μέτρα για τη μείωση της ανεργίας και των παγίδων φτώχειας με κατάλληλες προσαρμογές στα συστήματα φορολογίας και παροχών, ιδίως για τους νέους εργαζομένους, τους εργαζομένους μεγαλύτερης ηλικίας και τους εργαζομένους χαμηλής ειδίκευσης, οι οποίοι αντιμετωπίζουν μεγαλύτερο κίνδυνο ανεργίας ή αεργίας. Ενισχύθηκαν, επίσης, οι προσπάθειες για την προώθηση μιας παράδοσης δια βίου μάθησης και για τη βελτίωση των κινήτρων για τις επενδύσεις των επιχειρήσεων στην κατάρτιση του εργατικού τους



δυναμικού.

Καταβλήθηκαν προσπάθειες για τη μείωση των διαφορών μεταξύ των δύο φύλων όσον αφορά στην απασχόληση και την ανεργία, με μέτρα επαγγελματικής κατάρτισης και με την αναθεώρηση των συστημάτων φορολογίας, παροχών και συντάξεων σε συνδυασμό με την παροχή κινήτρων στις επιχειρήσεις, με την προώθηση της επιχειρηματικότητας των γυναικών και με τη βελτίωση των υπηρεσιών φροντίδας των παιδιών και των άλλων εξαρτώμενων ατόμων. Για να μειωθούν οι μισθολογικές διαφορές μεταξύ ανδρών και γυναικών, ενισχύθηκε η νομοθεσία για την καταπολέμηση των διακρίσεων και ενισχύθηκε ακόμα περισσότερο ο ρόλος των κοινωνικών εταίρων.

Επιτεύχθηκε, επίσης, πρόοδος στη βελτίωση της ισορροπίας μεταξύ ευελιξίας και ασφάλειας, με την αύξηση της ευελιξίας στις συμβάσεις αορίστου χρόνου και της ασφάλειας στις συμβάσεις ορισμένου χρόνου. Η συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων στην προώθηση της ποιότητας της εργασίας επεκτάθηκε, ιδίως όσον αφορά την κατάρτιση, την υγεία και την ασφάλεια στην εργασία.

Τα μέτρα αυτά βαίνουν στην επιθυμητή κατεύθυνση. Απαιτούνται, ωστόσο, πιο αποφασιστικές πολιτικές για να ενθαρρυνθούν οι επιχειρήσεις να επενδύσουν περισσότερο στην κατάρτιση, να προωθηθεί η παράταση του ενεργού επαγγελματικού βίου με μια κατάλληλη προσαρμογή των συνθηκών εργασίας και με χρηματικά κίνητρα για την παραμονή στην εργασία, να διευκολυνθεί η πρόσβαση των εργαζομένων στις υπηρεσίες φροντίδας των παιδιών και άλλων εξαρτώμενων ατόμων και να επιτευχθεί μια ουσιαστική μείωση των εργατικών ατυχημάτων και των επαγγελματικών ασθενειών.

Η ενεργός συμμετοχή και η αποφασιστική δέσμευση των κοινωνικών εταίρων αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση και καθοριστικό παράγοντα για την επιτυχία των πολιτικών για τη βελτίωση της ποιότητας της εργασίας.

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

Έκθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την ανάπτυξη του τομέα των υπηρεσιών για τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης

Κατά τη συνεδρίαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, στις 4 Σεπτεμβρίου 2003, η Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων εξουσιοδοτήθηκε να εκπονήσει έκθεση πρωτοβουλίας, σχετικά με την ανάπτυξη του τομέα των υπηρεσιών για τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης.

Η Επιτροπή Νομικών Θεμάτων και Εσωτερικής Αγοράς και η Επιτροπή Δικαιωμάτων των Γυναικών και Ίσων Ευκαιριών κλήθηκαν να γνωμοδοτήσουν. Η έκθεση κατατέθηκε στις 15 Δεκεμβρίου 2003.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τονίζει στην Έκθεσή του ότι ο τομέας των υπηρεσιών αποτελεί τον πιο γρήγορα εξελισσόμενο και αναπτυσσόμενο τομέα της ευρωπαϊκής οικονομίας και, ως εκ τούτου, καλείται να παίξει κύριο ρόλο στην ώθηση της ευρωπαϊκής οικονομίας, της περιφερειακής σύγκλισης και της αντιμετώπισης της ανεργίας.

Ο τομέας των υπηρεσιών αντιπροσωπεύει στην Ευρωπαϊκή Ένωση περισσότερες θέσεις εργασίας από ό,τι η βιομηχανία και η γεωργία μαζί. Από τη δεκαετία του 1980, είναι ο τομέας εκείνος που συνέβαλε καθοριστικά στην ανάπτυξη της απασχόλησης στην Ευρώπη, ανάπτυξη που κυρίως παρατηρήθηκε στις κοινωνικές υπηρεσίες, τις χρηματοοικονομικές υπηρεσίες και τις υπηρεσίες προς επιχειρήσεις, το εμπόριο και τις διανομές, τον ξενοδοχειακό κλάδο και αυτόν των εστιατορίων. Από το 1985 έως το 1997 γύρω στα 2/3 της ανάπτυξης του ΑΕΠ στην ΕΕ προέρχεται από τον τομέα των υπηρεσιών, ενώ η μεγαλύτερη αύξηση στο ποσοστό απασχόλησης εμφανίζεται και πάλι στον τομέα των υπηρεσιών. Οι υπηρεσίες αντιπροσώπευαν το 2000 το 68,8% του συνολικού ποσοστού της απασχόλησης, ενώ το 1991 άγγιζε το 62,7%. Οι χώρες που παρουσιάζουν χαμηλά ποσοστά είναι χώρες με διαρθρωτικά προβλήματα (ανεργία, φτώχεια, περιφερειακές ανισότητες). Για το 2000 η απασχόληση των ανδρών στις υπηρεσίες ανερχόταν στο 58,3% του συνολικού εργατικού δυναμικού και αυτή των γυναικών στο 82,5%.

Δεδομένου, λοιπόν, του καθοριστικού ρόλου που διαδραματίζει ο τομέας των υπηρεσιών στην αύξηση της απασχόλησης και εν γένει στην ώθηση της ευρωπαϊκής οικονομίας, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διατυπώνει προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη-μέλη τις ακόλουθες προτάσεις:

- Ζητεί από την Επιτροπή να παρουσιάσει μία Λευκή Βίβλο για την ολοκλήρωση αποτελεσματικού ευρωπαϊκού τομέα υπηρεσιών το συντομότερο δυνατό, ώστε να προταθούν με συγκεκριμένο πλέον τρόπο πολιτικές που θα υποβληθούν χωριστά για κάθε τομέα υπηρεσιών και που θα προσφέρουν τις κατάλληλες συνθήκες δημιουργίας θέσεων απασχόλησης σε όλα τα πεδία του τομέα των υπηρεσιών (υπηρεσίες ιδιωτικών επιχειρήσεων, υπηρεσίες γενικού συμφέροντος, δημόσιες υπηρεσίες, κοινωνική οικονομία).
- Ζητεί από τις κυβερνήσεις των κρατών μελών, σε συνεργασία με τους κοινωνικούς εταίρους, να αναπτύξουν αποτελεσματικό και σαφές πολιτικό πλαίσιο για τις υπηρεσίες και να εξασφαλίσουν την εφαρμογή των κατάλληλων πολιτικών (νομοθεσία, υπηρεσίες πληροφόρησης, συνθήκες εισόδου στην αγορά εργασίας κ.ά.).
- καλεί το Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας να δώσει

πολύ μεγαλύτερη προτεραιότητα στη δημιουργία εσωτερικής αγοράς υπηρεσιών και να εξασφαλίσει ότι δίδεται υψηλή προτεραιότητα σε προτάσεις όπως ο Κανονισμός Προώθησης των Πωλήσεων και η Οδηγία για τις Αθέμιτες Εμπορικές Πρακτικές.

- υπενθυμίζει ότι, στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Στρατηγικής για την Απασχόληση, θα πρέπει να συντονιστούν τα Εθνικά και Τοπικά Σχέδια Δράσης με στόχο την εκμετάλλευση των μεγάλων δυνατοτήτων δημιουργίας θέσεων εργασίας σε τοπικό επίπεδο, με την προώθηση καινοτόμων εργασιακών πρακτικών και επαγγελμάτων, βελτιώνοντας την ποιότητα των θέσεων εργασίας, δεδομένου ότι στην τοπική αγορά εργασίας έχουν μεγαλύτερη πρόσβαση οι περιθωριακές ομάδες του εργατικού δυναμικού.
- καλεί την Επιτροπή όπως προβλέψει πολιτικές και προγράμματα που θα ενθαρρύνουν τα κράτη μέλη στη λήψη και εφαρμογή πολιτικών στον τομέα της εκπαίδευσης, των προσόντων, της ειδικευσης, του επαγγελματικού προσανατολισμού και της κατάρτισης, ώστε να προετοιμασθεί ένα κατάλληλο ειδικευμένο εργατικό δυναμικό στον τομέα των υπηρεσιών.
- Ζητεί να χρησιμοποιηθούν τα Διαρθρωτικά Ταμεία και κυρίως το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο για την υποστήριξη της ανάπτυξης του τομέα των υπηρεσιών.
- λαμβάνοντας ως δεδομένο ότι η απασχόληση στον τομέα των υπηρεσιών είναι πολλές φορές σύνθετη (για παράδειγμα ο τουρισμός κατ' εξοχήν εξελίσσεται σε ένα τομέα που λειτουργεί με διττής φύσης προσωπικό: μόνιμο και εποχιακό αλλά και με περιορισμένες δυνατότητες επένδυσης στο ανθρώπινο κεφάλαιο), καλεί τα κράτη μέλη να λάβουν θετικά μέτρα με στόχο την αναβάθμιση αυτών των επαγγελμάτων του τομέα των υπηρεσιών, ώστε να παρέχουν θέσεις απασχόλησης υψηλής ποιότητας με αξιοπρεπείς αμοιβές και συνθήκες εργασίας.
- καλεί τα κράτη μέλη να περιορίσουν το γραφειοκρατικό και χρονοβόρο χαρακτήρα των διαδικασιών έναρξης και λειτουργίας τόσο των εγχώριων επιχειρήσεων όσο και αυτών που προέρχονται από τα άλλα κράτη μέλη.
- Ζητεί να συνδεθεί η πολιτική αυτοαπασχόλησης και ανάπτυξης του πνεύματος επιχειρείν με την παραγωγή νέων προϊόντων και υπηρεσιών δεδομένου ότι η ανάπτυξη στον τομέα των υπηρεσιών προϋποθέτει δυνατότητες πρωτοβουλίας και πνεύμα ανάληψης κινδύνου.
- Ζητεί να συνδεθεί η πολιτική επέκτασης της προσφοράς και ζήτησης του τομέα των υπηρεσιών στον ενιαίο χώρο της εσωτερικής αγοράς με την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας του καταναλωτή, κυρίως με πρωτοβουλίες που συμβάλλουν στην ασφάλεια του καταναλωτή σε ευρωπαϊκό επίπεδο και με τη λήψη μέριμνας για τη δημιουργία συστημάτων επίλυσης των διαφορών με τρόπο αποτελεσματικό, γρήγορο και με σχετικά μικρό κόστος.
- υπογραμμίζει τη σημαντική έλλειψη καινοτομίας στον τομέα των υπηρεσιών, ζητεί από την Επιτροπή να προβλέψει προγράμματα που θα ενθαρρύνουν τα κράτη μέλη να αναλάβουν ενεργητικές πολιτικές εφαρμογής της έρευνας, ανάπτυξης και καινοτομίας

και στον τομέα των υπηρεσιών, με δεδομένο ότι η έρευνα και ανάπτυξη αποτελεί κατά κανόνα "προνόμιο" του τομέα της βιομηχανίας.

- ζητεί να μετατραπεί η αδήλωτη (μαύρη) εργασία σε κανονική εργασία εντός του τομέα των υπηρεσιών, προκειμένου να βελιωθούν το γενικό κλίμα στις επιχειρήσεις και το φορολογικό ήθος και να δημιουργηθούν συνθήκες ανταγωνισμού επί ίσους όρους.
- εφιστά την προσοχή των κρατών μελών στο γεγονός ότι η δημογραφική εξέλιξη στην πλειοψηφία των κρατών μελών καθιστά αναγκαία την αναβάθμιση της εργασίας στον τομέα της παροχής μέριμνας για ηλικιωμένους.
- καλεί τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να βελτιώσουν την ποιότητα και διαθεσιμότητα των στατιστικών στοιχείων που είναι απαραίτητα για τη συγκριτική αξιολόγηση σε κοινά συμφωνημένους τομείς ζωτικής σημασίας για την πολιτική στο χώρο των υπηρεσιών: η υιοθέτηση κοινών δεικτών σε ευρωπαϊκό επίπεδο θα επιτρέψει την ακριβή παρακολούθηση και το σχεδιασμό των πολιτικών για την απασχόληση, την παραγωγικότητα αλλά και ευρύτερη προαγωγή του τομέα των υπηρεσιών.
- λαμβάνοντας υπόψη τη συμβολή των νέων μορφών απασχόλησης και στον τομέα των υπηρεσιών (μερική και προσωρινή απασχόληση, τηλεργασία, κατ' οίκον εργασία κ.ά.) καλεί τα κράτη μέλη να ενισχύσουν την ποιότητα των νέων αυτών μορφών εργασίας.
- υπογραμμίζοντας την κατάσταση των γυναικών στον τομέα των υπηρεσιών, η οποία χαρακτηρίζεται συχνά από επισφαλείς θέσεις απασχόλησης, χαμηλές αμοιβές, έλλειψη δυνατοτήτων εκπαίδευσης και κατάρτισης κ.λπ., και τη συμμετοχή των γυναικών στον τομέα των υπηρεσιών τόσο σε παραδοσιακές δραστηριότητες (εκπαίδευση, περιθάλψη και μέριμνα ηλικιωμένων, υγεία, τουρισμός, κλάδος εστιατορίων), όσο και νέων και ολοένα εξελισσόμενων κλάδων (αισθητική, ψυχαγωγία), καλεί τα κράτη μέλη όπως εφαρμόζουν πολιτικές ισότητας που προστατεύουν και προωθούν τα δικαιώματα των εργαζομένων γυναικών (συνταξιοδότηση, κοινωνική ασφάλιση, επιμόρφωση, επαγγελματική εξέλιξη, ισότητα αμοιβών, συμφιλίωση επαγγελματικής και οικογενειακής ζωής) καλεί ιδίως τα κράτη μέλη να αναπτύξουν υπηρεσίες μέριμνας για τα παιδιά και τους ηλικιωμένους, προκειμένου να υποστηρίξουν ενεργά τη συμφιλίωση οικογενειακού και επαγγελματικού βίου.
- υπογραμμίζει τον επιτακτικό χαρακτήρα της ανάγκης για τα κράτη μέλη να αυξήσουν τις ευκαιρίες πρόσβασης των ατόμων με ειδικές ανάγκες και των νομότυπων μεταναστών στην αγορά εργασίας του τομέα των υπηρεσιών και ειδικότερα στις δυνατότητες για δημιουργία επιχειρήσεων και για νέο επιχειρηματικό πνεύμα.
- καλεί την Επιτροπή να προβεί σε συλλογή και διάδοση ορθών πρακτικών στα κράτη μέλη για τις μορφές και δυνατότητες ανάπτυξης επιχειρήσεων στον τομέα των υπηρεσιών.



Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

«Διακυβερνητική Διάσκεψη του 2003» Γνωμοδότηση Πρωτοβουλίας της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ε.Ο.Κ.Ε.)

Στη συνεδρίαση της 24ης Σεπτεμβρίου 2003, η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή υιοθέτησε τη Γνωμοδότηση Πρωτοβουλίας για τη «Διακυβερνητική Διάσκεψη του 2003».

Η Ευρωπαϊκή Ο.Κ.Ε., με την παρούσα Γνωμοδότηση της, στοχεύει, αφενός μεν, να καταδείξει την προστιθέμενη αξία της νέας Συνταγματικής Συνθήκης για τους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και αφετέρου δε, να διατυπώσει προς τη Διακυβερνητική Διάσκεψη προτάσεις για τη βελτίωση του Σχεδίου.

Υπενθυμίζεται στο σημείο αυτό ότι η Ευρωπαϊκή Συνέλευση κατά τη διάρκεια των εργασιών της, από το Φεβρουάριο του 2002 έως τον Ιούλιο του 2003, εκπόνησε ένα Σχέδιο Συνθήκης για τη θέσπιση Συντάγματος της Ευρώπης. Το πλήρες κείμενο του Σχεδίου υποβλήθηκε στην ιταλική Προεδρία του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 18 Ιουλίου 2003. Αυτό το σχέδιο Συντάγματος συζητείται τώρα από τους εκπροσώπους των κυβερνήσεων των κρατών μελών στο πλαίσιο της Διακυβερνητικής Διάσκεψης. Στη σύνοδο κορυφής στις Βρυξέλλες (12-13 Δεκεμβρίου), οι αρχηγοί των κρατών μελών δεν κατάφεραν να συμφωνήσουν σχετικά με το τελικό κείμενο του Συντάγματος. Επομένως, η Διακυβερνητική Διάσκεψη θα συνεχιστεί το 2004 με την ιρλανδική Προεδρία.

Στη Γνωμοδότηση τονίζεται, κατ' αρχήν, ότι το παρόν Σχέδιο της Συνθήκης αποτελεί σημαντικό ορόσημο της ευρωπαϊκής οικοδόμησης που προκύπτει από μία δημοκρατική, διαφανή και ανοικτή διαδικασία. Ως εκ τούτου, η Ευρωπαϊκή Ο.Κ.Ε. εκτιμά ότι η Διακυβερνητική Διάσκεψη βρίσκεται ενώπιον ενός θεμιτού και αξιόπιστου σχεδίου, που αρχίζει να κυκλοφορεί ευρέως και να διαδίδεται μεταξύ των πολιτών (βλ. http://europa.eu.int/futurum/constitution/intex_el.htm). Η Διακυβερνητική Διάσκεψη δεν είναι παρά μόνον ένα στάδιο πριν από την τελική, αλλά θεμελιώδη, πράξη της επικύρωσης της Συνθήκης για τη θέσπιση Συντάγματος της Ευρώπης σε καθένα από τα κράτη μέλη.

Όσον αφορά στην προστιθέμενη αξία του Σχεδίου, η Ευρωπαϊκή Ο.Κ.Ε. επισημαίνει τα ακόλουθα:

- Με το εν λόγω Σχέδιο Συνθήκης, η Ευρώπη έχει για πρώτη φορά έναν σαφώς εξαγγελθέντα στόχο: την εδραίωση μίας πολιτικής Ένωσης εξ ονόματος των πολιτών και των κρατών της Ευρώπης. Κρίνεται ιδιαίτερα θετικό το γεγονός ότι το Μέρος I (Άρθρα 2, 3 και 4) περιλαμβάνει έναν σαφή ορισμό των στόχων και των αξιών της Ένωσης. Η ενσωμάτωση, επίσης, του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων στο Μέρος II αποτελεί αναμφισβήτητη νίκη της κοινωνίας των πολιτών.
- Το Σχέδιο Συνθήκης είναι πιο κατανοητό, πιο ευανάγνωστο (από τις υφιστάμενες Συνθήκες) και προσδίδει στην Ένωση μεγαλύτερη διαφάνεια. Υπό αυτό το πρίσμα, η αρχή περί μη εναλλασσόμενης Προεδρίας του Συμβουλίου και η σύσταση θέσεως Υπουργού Εξωτερικών της Ένωσης μπορούν να συμβάλουν στην εξατομίκευση των ευρωπαϊκών πολιτικών. Η δημιουργία ανεξάρτητης αρχής ελέγχου για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα καταδεικνύει, εξάλλου, αυτή την επιδίωξη ακόμη μεγαλύτερης διαφάνειας έναντι των πολιτών.
- Το Σχέδιο Συνθήκης επιφέρει βελτιώσεις όσον αφορά στην ενίσχυση της δημοκρατικής νομι-

μότητας της Ένωσης και τη μεγιστοποίηση της διαδικασίας λήψης αποφάσεων. Οι αρμοδιότητες που εκχωρούνται στα εθνικά κοινοβούλια (δικαίωμα προσφυγής) μπορούν να εκληφθούν ως μέσα τόσο για την συνεπέστερη τήρηση της επικουρικότητας όσο και για την προαγωγή της συμμετοχής των εθνικών αντιπροσωπειών στην ευρωπαϊκή διαδικασία. Η εκλογή του Προέδρου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και η ενίσχυση των εξουσιών του όσον αφορά στη σύνθεση του Σώματος των Επιτρόπων έχουν ως στόχο την ενδυνάμωση της νομιμότητας του οργάνου που αποτελεί κινητήρια δύναμη της Ένωσης. Η αύξηση των αρμοδιοτήτων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου θα συμβάλλει στο να αντιληφθούν καλύτερα οι πολίτες τη σημασία του εν λόγω οργάνου. Η επέκταση της ψηφοφορίας με ειδική πλειοψηφία και, παράλληλα, της διαδικασίας συναπόφασης αναμένεται να συμβάλει στη μεγιστοποίηση της νομιμότητας και της αποτελεσματικότητας των αποφάσεων και της δράσης της Ένωσης.

- Η μελλοντική Συνθήκη περιλαμβάνει έναν εντελώς καινούριο τίτλο (Τίτλος VI του Μέρους I), ο οποίος αφορά το δημοκρατικό βίο της Ένωσης. Στο εν λόγω κεφάλαιο προβάλλονται οι αρχές της αντιπροσωπευτικής και της συμμετοχικής δημοκρατίας, καθιερώνεται ο ρόλος των κοινωνικών εταίρων και η διεξαγωγή αυτόνομου κοινωνικού διαλόγου, ορίζονται τα καθήκοντα του Ευρωπαϊκού Διαμεσολαβητή και θεσμοθετείται η αρχή της διαφάνειας.
- Στο Μέρος III, το οποίο άπτεται των πολιτικών και της λειτουργίας της Ένωσης, αξίζει να επισημανθεί η ουσιαστικότητα πρόοδος από πλευράς εκδημοκρατισμού (επέκταση της ψηφοφορίας με ειδική πλειοψηφία, ανάμειξη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου) του χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης.
- Η Ε.Ο.Κ.Ε. εκφράζει την ικανοποίησή της για την αναγνώριση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής, στην οποία αποδίδει ιδιαίτερη σημασία, και υποστηρίζει τις αρχές στις οποίες εδράζονται οι πολιτικές της Ένωσης επί του θέματος.

Ωστόσο, η Ευρωπαϊκή Ο.Κ.Ε. διατυπώνει προς τη Διακυβερνητική Διάσκεψη ορισμένα αιτήματα που σχετίζονται με την εδραίωση της θέσης της και της αποστολής της στη θεσμική αρχιτεκτονική της Ευρώπης του αύριο. Τα αιτήματα αυτά αποσκοπούν:

Στον καλύτερο προσδιορισμό του πεδίου αρμοδιότητας και των μέσων εφαρμογής της αρχής της συμμετοχικής δημοκρατίας (Άρθρο I-46 του Μέρους I).

Η Ε.Ο.Κ.Ε., χάρη στη διάρθρωση και τις αρμοδιότητές της, είναι σε θέση να αποτελέσει το βήμα διεξαγωγής του διαλόγου με την κοινωνία των πολιτών. Προς το σκοπό αυτό προτείνεται:

- Να συμπεριληφθεί η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, η οποία θα ήταν προτιμότερο να μετονομαστεί σε «Ευρωπαϊκό Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο», στον κατάλογο των οργάνων που συγκροτούν το θεσμικό πλαίσιο της Ένωσης (Άρθρο 18, παράγραφος 2, του Μέρους I).
- Να προσδιοριστούν με σαφήνεια τα καθήκοντα της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής, με την ακόλουθη διατύπωση: «Στο πλαίσιο της συμβουλευτικής λειτουργίας

που του αναθέτει το Άρθρο I-31 του Συντάγματος, το

Ευρωπαϊκό Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο:

- επικουρεί τα νομοθετικά και εκτελεστικά όργανα της Ένωσης στη διαδικασία χάραξης των πολιτικών και των αποφάσεων, καθώς και στην εφαρμογή τους·
- επικουρεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στην οργάνωση του κοινωνικού διαλόγου, βάσει κοινού αιτήματος των κοινοτικών εταίρων και με σεβασμό της αυτονομίας τους·
- διευκολύνει το διάλογο μεταξύ της Ένωσης και των αντιπροσωπευτικών οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, σύμφωνα με τις αρχές που καθορίζονται στο Άρθρο I-46 (παράγραφοι 1 και 2)·
- στηρίζει την εξωτερική δράση της Ένωσης, διατηρώντας διάλογο με τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών τρίτων χωρών και γεωγραφικών συνόλων·
- τα όργανα της Ένωσης κοινοποιούν στην Ε.Ο.Κ.Ε. τακτική έκθεση σχετικά με τη συνέχεια που δίδεται στις γνωμοδοτήσεις της».

Στη διεύρυνση των πεδίων της αντιπροσωπευτικής και της συμμετοχικής δημοκρατίας.

Η Ε.Ο.Κ.Ε. εκφράζει τη λύπη της για το γεγονός ότι σε έναν τόσο σημαντικό τομέα, όπως είναι ο συντονισμός των οικονομικών πολιτικών και της απασχόλησης, δεν έχουν προβλεφθεί κανόνες για την προαγωγή της συμμετοχής των πολιτών και της διεξαγωγής διαβουλεύσεων μαζί τους, διαμέσου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, καθώς και διαμέσου της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής. Η Διακυβερνητική Διάσκεψη θα πρέπει να καθιερώσει τη διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και με την Ε.Ο.Κ.Ε. επί των Γενικών Προσανατολισμών των Οικονομικών Πολιτικών των κρατών μελών (Άρθρο III-71).

Όσον αφορά στο πεδίο υποχρεωτικής διαβούλευσης με την Ε.Ο.Κ.Ε., θα ήταν σκόπιμο να επεκταθεί στους ακόλουθους τομείς:

- Εφαρμογή της αρχής της καταπολέμησης των διακρίσεων (Άρθρο III-7).
- Κοινή πολιτική όσον αφορά στο άσυλο και τη μετανάστευση (Άρθρα III-167 και III-168).
- Πολιτισμός (Άρθρο III-181).

Στην ενδυνάμωση του ρόλου της οργανωμένης κοινωνίας των πολιτών στην εφαρμογή της αρχής της επικουρικότητας.

Η Ε.Ο.Κ.Ε. προτείνει, αφενός, να συμπληρωθεί αναλόγως το Πρωτόκολλο για την εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας και αφετέρου, να παρασχεθεί δικαίωμα προσφυγής στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή ενώπιον του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου για τις νομοθετικές πράξεις επί των οποίων το Σύνταγμα προβλέπει τη διαβούλευση μαζί της.



Έκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Τροποποίηση και συμπλήρωση της νομοθεσίας για το Εθνικό Σύστημα Υγείας και ρυθμίσεις άλλων θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας»



Ο κ. Σ. Λαμός,
Μέλος της
Εκτελεστικής
Επιτροπής
και το
Προεδρείο
της Ο.Κ.Ε.



Συνήλθε τη Δευτέρα, 1η Σεπτεμβρίου 2003, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Τροποποίηση και συμπλήρωση της νομοθεσίας για το Εθνικό Σύστημα Υγείας και ρυθμίσεις άλλων θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας», του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι το Σχέδιο Νόμου ρυθμίζει κυρίως διαδικαστικά κενά και ειδικά θέματα, με επί μέρους σημασία, αντιμετωπίζοντας ταυτόχρονα διάφορα φαινόμενα δυσλειτουργίας που παρατηρήθηκαν κατά τη μέχρι σήμερα εφαρμογή του Ν. 2889/2001. Παρ' όλα αυτά, συμπεριλαμβάνει ορισμένες διατάξεις που άπτονται της χάραξης πολιτικής στον τομέα υγείας, προκαλώντας ποιοτικές διαφοροποιήσεις στην ισχύουσα κατάσταση.

Πάντως, με την ευκαιρία του Σχεδίου Νόμου, η Ο.Κ.Ε. διατυπώνει τις εξής γενικότερες παρατηρήσεις:

- α. Η περιφερειακή οργάνωση του Ε.Σ.Υ. -μέσω των ΠΕ.Σ.Υ.Π.- αποτελεί μία θετική στρατηγική επιλογή στον τομέα της υγείας. Θα πρέπει, όμως, αυτή η επιλογή να επιβεβαιωθεί και στην πράξη, αναδεικνύοντας τον πραγματικό ρόλο των ΠΕ.Σ.Υ.Π.
- β. Θα πρέπει να υλοποιηθούν οι διατάξεις του Ν. 2519/1997 για τα δικαιώματα των ασθενών ή να γνωστοποιηθούν όπου απαιτείται.
- γ. Θα πρέπει να εξετασθεί το θέμα της επιμόρφωσης του μη ιατρικού προσωπικού των νοσοκομείων με τη δημιουργία κατάλληλων προγραμμάτων, αλλά και κινήτρων για συμμετοχή στα προγράμματα αυτά.

Από τις κατ' άρθρον παρατηρήσεις ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής:

Άρθρο 6

Θέματα διορισμού ιατρών Ε.Σ.Υ.

Παρ. 1

Με το Ν. 2889/2001 είχε προβλεφθεί

ότι, προκειμένου να μονιμοποιηθούν οι ιατροί του Ε.Σ.Υ., θα πρέπει να κριθούν επιτυχώς δύο φορές, δηλαδή στο τέλος του 5ου έτους και στο τέλος του 10ου έτους. Με την προτεινόμενη διάταξη, προβλέπεται η μονιμοποίησή τους μετά από μία κρίση, στο τέλος της πενταετίας.

Η Ο.Κ.Ε. είχε τοποθετηθεί θετικά στη διάταξη του τότε Σχεδίου Νόμου και μάλιστα είχε τονίσει την ανάγκη να είναι ουσιαστικές, αντικειμενικές και δίκαιες οι κρίσεις.

Άρθρο 15

Δίδεται η δυνατότητα ανάθεσης με σύμβαση έργου της καθαριότητας των νοσοκομείων, ακόμη και εάν η αμοιβή του αναδόχου υπερβαίνει την απαιτούμενη δαπάνη για την πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων. Το πρόβλημα της καθαριότητας των μονάδων υγείας, όπου δεν προβλέπονται οργανικές θέσεις κλάδων και ειδικοτήτων καθαριότητας, αποτελεί μία από τις πιο ορατές αρνητικές πτυχές των δημοσίων υπηρεσιών υγείας στη χώρα μας. Η διάταξη αυτή, στο βαθμό που θα δώσει ευελιξία στην επιλογή του υπεύθυνου για την καθαριότητα, κρίνεται θετικά και θα πρέπει να αξιοποιηθεί κατάλληλα από τους διοικητές των νοσοκομείων, ώστε να διασφαλισθεί η καθαριότητα των μονάδων υγείας.

Επίσης, τονίζεται η ανάγκη εποπτείας από τη διοίκηση των νοσοκομείων της τήρησης της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας από τους εργολάβους, δεδομένου, άλλωστε, ότι εντέλει η ευθύνη νομικά αφορά την ίδια τη διοίκηση.

Άρθρο 20

Θέματα Φαρμακείων

Προτείνεται η θέσπιση ενός ποσοστού συμμετοχής των ασφαλισμένων μεγαλύτερο του 25%, που ισχύει σήμερα, σκοπεύοντας στη μείωση της αλόγιστης χρήσης φαρμάκων από τους ασθενείς, καθώς και στην ορθολογική

χορήγησή τους, κυρίως, από τους ιατρούς, με γνώμονα τη θετική σχέση «οφέλους - κινδύνου».

Η Ο.Κ.Ε. εκτιμά ότι, ήδη, η αύξηση της συμμετοχής των ασφαλισμένων που έχει γίνει στο παρελθόν δεν έχει επιδράσει αποτρεπτικά στο πρόβλημα. Μία περαιτέρω αύξηση ενέχει το διπλό κίνδυνο αφ' ενός να λειτουργήσει με ταμειακή λογική, χωρίς να αναιρεί τα βασικά αίτια που δημιουργούν το πρόβλημα της πολυφαρμακίας και της άνομης σπατάλης φαρμάκων.

Για το λόγο αυτό, η Ο.Κ.Ε. αξιολογεί αρνητικά την εν λόγω διάταξη, τουλάχιστον σε αυτή τη φάση. Προτείνει να υπάρξει μηχανογραφική παρακολούθηση της συνταγογράφησης εκ μέρους κάθε ιατρού. Στη συνέχεια, και με βάση τα συμπεράσματα αυτά, θα μπορούν να γίνουν οι κατάλληλες διοικητικές παρεμβάσεις για την αντιμετώπιση της υπερβολικής συνταγογράφησης (π.χ. καθιέρωση ετήσιου ορίου ανά ιατρική ειδικότητα κ.λπ.).

Άρθρο 23

Άσκηση επαγγέλματος νοσηλευτή

Με τη διάταξη αυτή δημιουργούνται οι νομοθετικές προϋποθέσεις για την οργανωμένη άσκηση της νοσηλευτικής, ως ελεύθερου επαγγέλματος.

Η παρούσα διάταξη του Σχεδίου Νόμου αποβλέπει στην επίλυση των δυσκολιών και προβλημάτων εφαρμογής της ισχύουσας νομοθεσίας, μέσω της έκδοσης υπουργικών αποφάσεων, όπου θα καθορίζονται οι όροι άσκησης ιδιωτικού έργου εκ μέρους των Νοσηλευτών, καθώς και η διαδικασία κοστολόγησης των νοσηλευτικών πράξεων.

Σύμφωνα με την Ο.Κ.Ε., η ψήφιση και η ταχεία έκδοση των σχετικών υπουργικών αποφάσεων μπορούν να επιφέρουν σημαντικές θετικές αλλαγές και κρίνονται θετικά.

Φυσικά, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στην καταγραφή των προϋποθέσεων άσκησης

του επαγγέλματος, ώστε να διασφαλισθεί η παροχή ποιοτικών υπηρεσιών.

Άρθρο 49

Κυλικεία - Ανθοπωλεία νοσοκομείων

Η παρούσα διάταξη διευκρινίζει ότι οι παράλληλες επιχειρηματικές δραστηριότητες που ασκούνται μέσα στο χώρο των νοσοκομείων, όπως κυλικεία, εστιατόρια, ζαχαροπλαστεία, ανθοπωλεία κ.λπ., θα πραγματοποιούνται μελλοντικά προς όφελος των ίδιων των νοσοκομείων. Με την εφαρμογή αυτής της διάταξης αποκλείεται εφεξής η δυνατότητα παραχώρησης της εκμετάλλευσης αυτών των χώρων σε αναπήρους και θύματα πολέμου.

Δεδομένης της ανάγκης για ενίσχυση των χρηματικών πόρων των νοσοκομείων, μέσω της εκμετάλλευσης τέτοιων χώρων στο εσωτερικό τους, και της διαπίστωσης ότι σε ένα μεγάλο βαθμό οι χώροι αυτοί αποτελούν αντικείμενο εκμετάλλευσης όχι των ίδιων των αναπήρων πολέμου, αλλά τρίτων επιχειρηματιών, οι οποίοι εισπράττουν σημαντικά κέρδη, εις βάρος των συμφερόντων των δημοσίων νοσοκομείων, η Ο.Κ.Ε. κρίνει θετικά τη νομοθετική επιλογή της περιέλευσης των δικαιωμάτων των κυλικείων στα νοσοκομεία.

Πέραν αυτού, και επειδή σε πολλές περιπτώσεις η διάρκεια των μισθώσεων είναι πολύ μεγάλη, δεν αρκεί να προβλεφθεί η μη ανανέωση. Θα πρέπει να προβλεφθεί η λύση τους εντός π.χ. ενός εξαμήνου με την παράλληλη καταβολή, βέβαια, αποζημίωσης.

Τέλος, ένα σημαντικό ζήτημα που αφορά στη λειτουργία των κυλικείων είναι ο μονοπωλιακός τους χαρακτήρας σε κάθε νοσοκομείο. Θα πρέπει να υπάρχει έλεγχος των τιμών.

'Εκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Εθνικό Σύστημα Σύνδεσης της Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης με την Απασχόληση (Ε.Σ.Σ.Ε.Ε.Κ.Α.)»

Συνήλθε τη Δευτέρα, 7 Ιουλίου 2003, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Εθνικό Σύστημα Σύνδεσης της Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης με την Απασχόληση (Ε.Σ.Σ.Ε.Ε.Κ.Α.)», του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Στη Συνεδρίαση παρευρέθη και έλαβε το λόγο η Γενική Γραμματέας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων κα Ιωάννα Πανοπούλου.

Στην Ελλάδα η ανάγκη βελτίωσης του συντονισμού μεταξύ των συστημάτων Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης και σύνδεσής τους με την Απασχόληση αποτελούσε κοινή διαπίστωση και αίτημα του συνόλου των κοινωνικών φορέων της χώρας και αποτυπώθηκε ομόφωνα και με συνεκτικό τρόπο ήδη από το 1998 στη Γνώμη Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. για τα θέματα της Κατάρτισης (υπ' αριθμ. 17/1998 - <http://www.oke.gr>). Στη Γνώμη αυτή, που αποτέλεσε αφετηρία για έναν δημόσιο πολιτικό διάλογο για το θέμα, είχαν διατυπωθεί πρωτοποριακές θέσεις και προτάσεις.

Σήμερα, η Ο.Κ.Ε. επιδοκιμάζει τη σχεδόν καθολική αποδοχή των Προτάσεών της στο τελικό κείμενο του Σχεδίου Νόμου για το Ε.Σ.Σ.Ε.Ε.Κ.Α. Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί την αποδοχή αυτή χαρακτηριστικό παράδειγμα της αξίας του κοινωνικού διαλόγου και της κατάλληλης αξιοποίησης των αποτελεσμάτων του στη νομοθετική πολιτική. Θεωρεί, επίσης, επιβεβλημένη την άμεση και χωρίς ουσιαστικές αποκλίσεις -πέραν των αναγκαίων νομοτεχνικών προσαρμογών- νομοθέτηση των συμφωνιών των κοινωνικών εταίρων.

Η Ο.Κ.Ε. εκφράζει γενικότερα τη μεγάλη ικανοποίησή της για το γεγονός ότι η δημιουργία του Ε.Σ.Σ.Ε.Ε.Κ.Α. είναι προϊόν ενός εκτεταμένου και ουσιαστικού κοινωνικού διαλόγου της κυβέρνησης με τους κοινωνικούς εταίρους, που διεξήχθη σε πολλαπλά επίπεδα. Η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει θετικά και το γεγονός ότι, κατά τη διάρκεια της πορείας του κοινωνικού διαλόγου, σημειωνόταν συνεχής βελτίωση του περιεχομένου της αρχικής πρότασης της Επιτροπής Εμπειρογνομών, στην οποία ενσωματώνονταν σταδιακά οι παρατηρήσεις και προτάσεις των κοινωνικών εταίρων.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι το αποτέλεσμα της συνεργασίας των συναρμοδίων Υπουργείων Εργασίας και Παιδείας και του αξιόπιστου και εποικοδομητικού διαλόγου που προηγήθηκε, είναι η διαμόρφωση μιας ορθής πρότασης που επιδιώκει να επιλύσει τα χρόνια προβλήματα, να καλύψει υπάρχοντα κενά και ελλείψεις, να διαμορφώσει θεσμικές λειτουργίες συντονισμού μεταξύ των συστημάτων, να συνδέσει τα συστήματα με την απασχόληση και τις ανάγκες του ανθρώπινου δυναμικού και να ικανοποιήσει τις



Η κα Ιωάννα Πανοπούλου, Γενική Γραμματέας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και το Προεδρείο της Ο.Κ.Ε.

τρέχουσες, αλλά και τις μελλοντικές ανάγκες της αγοράς εργασίας.

Η Ο.Κ.Ε. πιστεύει, καταρχήν, ότι το Ε.Σ.Σ.Ε.Ε.Κ.Α. είναι ένα πρωτοποριακό και ανοικτό Σύστημα που έρχεται να καλύψει με τρόπο ευέλικτο ένα διπλό στρατηγικό στόχο: αφενός τη σύνδεση της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης με τις ανάγκες της αγοράς εργασίας, αφετέρου, ένα σημαντικό σκέλος της απαίτησης για ανάπτυξη μίας συνεκτικής στρατηγικής για τη Δια Βίου Μάθηση, στην οποία η χώρα μας υστερεί.

Κατά δεύτερο λόγο, η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ως θετικά στοιχεία του Σχεδίου Νόμου τα εξής:

1. Είναι η πρώτη φορά που τα τρία συστήματα Τεχνικής Επαγγελματικής Εκπαίδευσης, Αρχικής Επαγγελματικής Κατάρτισης και Συνεχιζόμενης Επαγγελματικής Κατάρτισης, μετά τη ραγδαία ανάπτυξή τους στην τελευταία δεκαετία, συντονίζονται και αλληλοσυμπληρώνονται, ώστε να μην υποκαθιστά το ένα το άλλο στο ρόλο και την αποστολή του. Ο συντονισμός και η συμπληρωματικότητα

των συστημάτων παρέχουν ευκαιρίες εκπαίδευσης και κατάρτισης σε κάθε άτομο, ανάλογα με τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του αλλά και με τα ιδιαίτερα τοπικά χαρακτηριστικά της αγοράς εργασίας, ώστε η κάθε προσπάθεια να έχει συγκεκριμένο αποτέλεσμα στην απασχόληση.

2. Διατυπώνονται με σαφήνεια και ξεκαθαρίζονται ο ρόλος, οι αρμοδιότητες και τα πεδία δραστηριοποίησης των εμπέδων συστημάτων και φορέων έρευνας της αγοράς εργασίας, επαγγελματικής εκπαίδευσης, αρχικής κατάρτισης, συνεχιζόμενης κατάρτισης, πιστοποίησης και επαγγελματικού προσανατολισμού.

3. Δημιουργείται για πρώτη φορά στη χώρα μας ένα ενιαίο σύστημα πιστοποίησης επαγγελματικών προσόντων, στο οποίο κάθε άτομο θα έχει την ευκαιρία να αναγνωρίσει και να πιστοποιήσει τα προσόντα, τις ικανότητες και δεξιότητές του, ανεξάρτητα από τον τρόπο και τη διαδρομή απόκτησής τους. Οι δύο εθνικοί φορείς, ο Ο.Ε.Ε.Κ. και το Ε.ΚΕ.ΠΙΣ., αποτελούν τους δύο πυλώνες του ενιαίου



συστήματος, οι οποίοι θα πρέπει να αναπτύξουν τους κατάλληλους μηχανισμούς, διαδικασίες και τρόπους, ώστε με τη συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων να διασφαλίζεται η αξιοπιστία και η αναγνώριση του αποτελέσματος από όλους τους παραγωγικούς και κοινωνικούς συντελεστές.

4. Θετικά κρίνονται και τα όργανα του Ε.Σ.Σ.Ε.Ε.Κ.Α., δηλαδή το Εθνικό Συμβούλιο Σύνδεσης της Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης με την Απασχόληση, η Επιτελική Επιτροπή Σύνδεσης της Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης με την Απασχόληση και η Μονάδα Διοίκησης Έργου. Ο ρόλος της Επιτελικής Επιτροπής είναι κομβικός για τη λειτουργία του συστήματος, καθώς είναι αυτή που παρακολουθεί συστηματικά τη λειτουργία των εμπέδων συστημάτων, εισηγείται τη συγκρότηση ομάδων έργων και τη διενέργεια μελετών, καθώς και τα θέματα στα οποία θα πρέπει να αναφερθεί και να πάρει αποφάσεις το Εθνικό Συμβούλιο.

'Εκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Οργάνωση και Εκσυγχρονισμός των Υπηρεσιών Δημόσιας Υγείας και άλλες διατάξεις»

Συνήλθε τη Δευτέρα, 7 Ιουλίου 2003, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Οργάνωση και Εκσυγχρονισμός των Υπηρεσιών Δημόσιας Υγείας και άλλες διατάξεις», του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας.

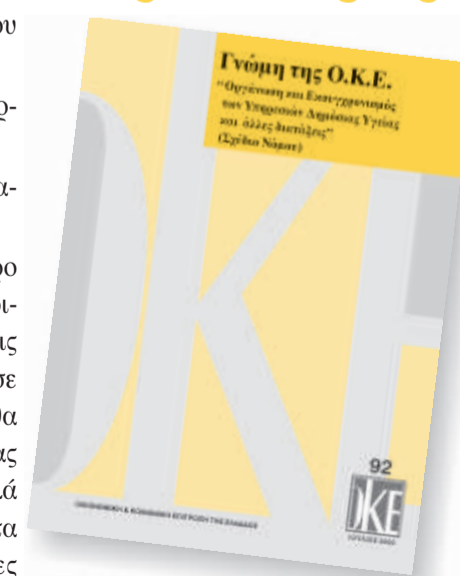
Η δημόσια υγεία αποτελεί τη βάση μιας ολοκληρωμένης εθνικής υγειονομικής πολιτικής. Υπερβαίνει τα περιορισμένα όρια της υγιεινής και πρόληψης και περιλαμβάνει όλες εκείνες τις δράσεις, οι οποίες αποσκοπούν σε μια ενεργητική παρέμβαση για την ελαχιστοποίηση των παραγόντων κινδύνου.

Η Ο.Κ.Ε. αξιολογεί θετικά το παρόν νομοσχέδιο, ως ένα πρώτο βήμα για τη διαμόρφωση μιας ενιαίας πολιτικής δημόσιας υγείας και, παράλληλα, θεωρεί αναγκαία:

- την ανάπτυξη ενός μακροπρόθεσμου στρατηγικού σχεδίου,
- τη διάθεση των απαραίτητων και επαρκών χρηματικών πόρων, καθώς και
- την άμεση υιοθέτηση χρήσιμων εργαλείων άσκησης πολιτικής.

Η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι το μεγαλύτερο μέρος του Σχεδίου Νόμου, να μην περιλαμβάνει διοικητικοοργανωτικές διατάξεις που δημιουργούν έναν απαραίτητο, σε πρώτο στάδιο, οργανωτικό ιστό που θα αποτελέσει τη βάση για τη διαμόρφωση μιας εθνικής πολιτικής δημόσιας υγείας, αλλά δεν επεκτείνεται επαρκώς σε θέματα τα οποία θεωρούνται κοινωνικές ανάγκες υψηλής προτεραιότητας.

Η θεσμοθέτηση της σύνταξης του υγειονομικού χάρτη θα εναρμονίσει το σύνολο των





Ο κ. Α. Πολίτης, Αντιπρόεδρος της Ο.Κ.Ε.



Ο κ. Ν. Σκορίνης, Μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής της Ο.Κ.Ε.

υπηρεσιών υγείας της χώρας. Η Ο.Κ.Ε. αξιολογεί θετικά την παρούσα διάταξη, πιστεύοντας ότι ο υγειονομικός χάρτης θα πρέπει να αποτελέσει ένα βασικό εργαλείο, μια τράπεζα πληροφοριών, που θα συμβάλλει στην ουσιαστική υλοποίηση των μεταρρυθμιστικών αλλαγών στον τομέα της δημόσιας υγείας.

Η Ο.Κ.Ε., αν και αναγνωρίζει ότι η χώρα μας διαθέτει επιστημονικούς πυρήνες υψηλού επιπέδου (π.χ. ΚΕΔΥ, ΠΕΔΥ, Κέντρο Επιδημιολογικής Επαγρύπνησης, Ειδικά Κέντρα Νοσημάτων), εν τούτοις παρατηρεί ότι υπάρχει ανάγκη ενός ολοκληρωμένου υποστηρικτικού τεχνολογικού μηχανισμού, ώστε να καταλήξουμε σε συντονισμένες ενέργειες άσκησης πολιτικής. Ειδικότερα, προτείνεται η δημιουργία ενός Εθνικού Συντονιστικού Οργάνου για τη βέλτιστη αξιοποίηση του συνόλου των Εργαστηρίων.

Η έλλειψη επαρκούς ανθρώπινου δυναμικού συνιστά ένα από τα μεγαλύτερα προβλήματα του τομέα της δημόσιας υγείας. Η μικρού μεγέθους συμβολή των άρτια εκπαιδευμένων και καταρτισμένων επιστημόνων δημόσιας υγείας στις οικείες πολυσύνθετες δραστηριότητές τους οφείλεται στις αποθαρρυντικές πολιτικές ανθρώπινων πόρων που ασκούνται. Προκειμένου να αποφευχθούν οι οποιοσδήποτε διαρροές του επιστημονικού προσωπικού της δημόσιας υγείας από τον τομέα της δημόσιας υγείας σε άλλες δραστηριότητες, η Ο.Κ.Ε. προτείνει:

- την αποκλειστική απασχόληση των επιστημόνων της δημόσιας υγείας, με ευκαία τη δυνατότητα απασχόλησής τους στην εκπαίδευση, έρευνα και υλοποίηση προγραμμάτων κοινοτικής παρέμβασης,
- τη διευκόλυνσή τους σε ό,τι αφορά την επαγγελματική τους εξέλιξη και
- την πλήρη ή έστω παρεμφερή μισθολογική αναλογία με τους γιατρούς του ΕΣΥ.

Έκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε επί του Σχεδίου Νόμου «Διοίκηση με στόχους, αξιολόγηση και σταδιοδρομία Δημοσίων Υπαλλήλων, μετατάξεις και άλλες διατάξεις»



Ο κ. Κ. Παπαντωνίου, Μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής της Ο.Κ.Ε.



Συνήλθε τη Δευτέρα, 21 Ιουλίου 2003, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Διοίκηση με στόχους, αξιολόγηση και σταδιοδρομία Δημοσίων Υπαλλήλων, μετατάξεις και άλλες διατάξεις», του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Το παρόν Σχέδιο Νόμου παρεμβαίνει σε τέσσερις κρίσιμους τομείς της δημόσιας διοίκησης. Πρώτον, στην καθιέρωση ενός συστήματος στοχοθεσίας και μέτρησης της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας του Δημόσιου Τομέα. Δεύτερον, στην αναθεώρηση του υφιστάμενου βαθμολογίου και αντιστοίχως, του συστήματος προαγωγής των δημοσίων υπαλλήλων και του τρόπου επιλογής των διευθυντικών στελεχών της δημόσιας διοίκησης (προϊστάμενοι, διευθυντές και γενικοί διευθυντές). Τρίτον, στην επανενεργοποίηση και την αλλαγή του συστήματος μετατάξεων της δημόσιας διοίκησης. Τέταρτον, στην απλούστευση της διαδικασίας έκδοσης των διοικητικών πράξεων και τη θέσπιση προθεσμίας εντός της οποίας πρέπει να διεκπεραιώνονται οι αιτήσεις των πολιτών.

Η Ο.Κ.Ε. προσεγγίζει τις παρεμβάσεις αυτές, έχοντας ως γνώμονα ότι η οργάνωση της Δημόσιας Διοίκησης πρέπει να διέπεται από τα ακόλουθα χαρακτηριστικά:

- α. Διαφάνεια στη διαδικασία λήψης των αποφάσεων.
- β. Αντικειμενικότητα στην πρόσληψη, αξιολόγηση και προαγωγή των δημοσίων υπαλλήλων.
- γ. Σαφής κατανομή ρόλων και ευθύνης.
- δ. Κίνητρα για την προσέλκυση και παραμονή σε αυτή ικανών στελεχών.

Στη βάση αυτή εκτιμά ότι η Δημόσια Διοίκηση χαρακτηρίζεται στη χώρα μας από χρόνια προβλήματα, τις συνέπειες των οποίων αντιμετωπίζει ο

πολίτης στις καθημερινές συναλλαγές του με αυτή. Η πολυπλοκότητα των διαδικασιών, η γραφειοκρατία, η πολυνομία και η αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων, η έλλειψη διαφάνειας στις διαδικασίες, η δυσκολία προσδιορισμού της ευθύνης λήψης των αποφάσεων σε συγκεκριμένα πρόσωπα και επίπεδα, η έλλειψη ουσιαστικής και αντικειμενικής κρίσης στις πάσης φύσεως υπηρεσιακές μεταβολές, η ανισοκατανομή των δημοσίων υπαλλήλων και η κατάχρηση του θεσμού των εκτάκτων υπαλλήλων, η έλλειψη διαρκούς επιμόρφωσης των δημοσίων υπαλλήλων και οι χαμηλές αμοιβές είναι μερικά μόνο από τα αρνητικά και χρόνια χαρακτηριστικά της ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης. Το αποτέλεσμα όλων αυτών ήταν η αναποτελεσματικότητα της Δημόσιας Διοίκησης, η παροχή χαμηλής ποιότητας υπηρεσιών και η εργασιακή υποβάθμιση των δημοσίων υπαλλήλων.

Περιγράφοντας την κατάσταση αυτή, η Ο.Κ.Ε. δεν επιθυμεί να υποβαθμίσει ούτε την ατομική προσφορά των εργαζομένων στη δημόσια διοίκηση, με δεδομένα μάλιστα τα μέσα που έχουν στη διάθεσή τους, ούτε και την πρόοδο που έχει επιτευχθεί σε αρκετούς τομείς της. Οι προσπάθειες αναμόρφωσής της τα τελευταία 25 χρόνια υπήρξαν πολλές, αλλά έμειναν χωρίς αποτέλεσμα. Η μόνη ίσως μεταρρύθμιση που και εφαρμόστηκε και είχε συνέχεια στο χρόνο ήταν η αλλαγή στον τρόπο προσλήψεων με την ίδρυση του ΑΣΕΠ.

Δεν υπάρχει αμφιβολία ότι η απόδοση του Δημόσιου Τομέα είναι συσχετισμένη με την ποιοτική αναβάθμισή του και την αμεσότερη αντιμετώπιση των αναγκών της κοινωνίας και των κυβερνητικών σχεδιασμών.

Η εφαρμογή συγκεκριμένων διατάξεων (π.χ. που αφορούν στην κάλυψη των θέσεων του Γενικού Διευθυντή με συμμετοχή ιδιωτών υποψηφίων) εμπεριέχει στοιχεία αμφιβόλου επιτυχίας, διότι μεταφέρει φιλοσοφία και στρατηγική από άλλους χώρους που

λειτουργούν βάσει άλλων δεδομένων. Ενόψει του ανωτέρω προβλήματος, και προκειμένου οι προτεινόμενες ρυθμίσεις να εισαχθούν ομαλά στο σύστημα, πρέπει να υπάρξει κατάλληλη προετοιμασία αντιλήψεως, στάδια υποδοχής, επικοινωνίας και συνέργειας με τους εργαζόμενους, ώστε να διαμορφώσουν τις απαιτούμενες προϋποθέσεις για την επιτυχία του εγχειρήματος. Διαφορετικά, η πρόταση θα λειτουργήσει με αρνητικό τρόπο και με απρόβλεπτες συνέπειες για την εύρυθμη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης.

Είναι χαρακτηριστικό ότι υπάρχουν σε αρκετά σημεία αδιευκρίνιστες προθεσμίες, ελλείπουν κυρώσεις για τη μη εκπλήρωση υποχρεώσεων, καθώς και οι αναγκαίες εξουσιοδοτήσεις για την έκδοση υπουργικών αποφάσεων, χρησιμοποιούνται λάθος όροι (π.χ. Περιφερειακό Συμβούλιο Υγείας, ενώ το όργανο αυτό έχει ήδη μετονομασθεί σε Περιφερειακό Συμβούλιο Υγείας και Πρόνοιας), καθώς επίσης λείπουν σημαντικές μεταβατικές διατάξεις.

Το Σχέδιο Νόμου δε θίγει το κρίσιμο ζήτημα της διαρκούς επιμόρφωσης των δημοσίων υπαλλήλων, που θα πρέπει να παρέχεται με σκοπό την επικαιροποίηση των γνώσεών τους. Με την ευκαιρία της Γνώμης αυτής, η Ο.Κ.Ε. διατυπώνει την άποψη ότι το θέμα της διαρκούς επιμόρφωσης αποτελεί ζήτημα που θα πρέπει να εξετασθεί άμεσα, προκειμένου αυτή να έχει ουσιαστικό περιεχόμενο και να διασφαλίζεται η ευρεία συμμετοχή των υπαλλήλων σε αυτή.

Γενικά, επισημαίνεται ότι τα θέματα της Δημόσιας Διοίκησης επεκτείνονται σε ευρύτατο πλαίσιο και δεν αντιμετωπίζονται με το παρόν Σχέδιο Νόμου.

Για το συνολικότερο ζήτημα της Δημόσιας Διοίκησης, η Ο.Κ.Ε. θα εκδώσει άμεσα Γνώμη Πρωτοβουλίας.

'Εκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Προστασία και διαχείριση των υδάτων - εναρμόνιση με την Οδηγία 2000/60 της Ευρωπαϊκής Ένωσης»



Η κα **Αναστασία Λαζάρου**, Διευθύντρια της Διεύθυνσης Περιβαλλοντικού Σχεδιασμού - Τμήμα Νερών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και ο Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε.

Συνήλθε την Τετάρτη, 1η Οκτωβρίου 2003, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Προστασία και διαχείριση των υδάτων - εναρμόνιση με την Οδηγία 2000/60 της Ευρωπαϊκής Ένωσης», του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων.

Στη Συνεδρίαση παρέστη η κα Αναστασία Λαζάρου, Διευθύντρια της Διεύθυνσης Περιβαλλοντικού Σχεδιασμού - Τμήμα Νερών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωρο-

ταξίας και Δημοσίων Έργων.

Η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε. ενέκρινε ομόφωνα την υπ' αριθμόν 96 Γνώμη, που αναφέρεται στο ως ανωτέρω Σχέδιο Νόμου, που αφορά στην εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με τις διατάξεις της Οδηγίας 2000/60 της Ε.Ε.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι, απαραίτητη προϋπόθεση για το σχεδιασμό και την εφαρμογή μιας υδατικής πολιτικής με χαρακτηριστικά βιωσιμότητας στη χώρα μας, μιας πολιτικής δηλαδή που και την ανάπτυξη να μπορεί να συντηρήσει με την ικανοποίηση των αναγκών σε νερό, αλλά και την

περιβαλλοντική προστασία και τη διατήρηση των υδατικών συστημάτων να διασφαλίσει, αποτελεί η ριζική μεταρρύθμιση του διοικητικού και επιχειρησιακού συστήματος διαχείρισης των υδατικών μας πόρων. Παράλληλα, για να αποκτήσει η πολιτική για το νερό χαρακτηριστικά βιωσιμότητας στη χώρα μας, θα πρέπει να πληρούνται βασικές αρχές και να λειτουργήσουν οι κατάλληλες ρυθμίσεις-δομές, ως κατωτέρω:

1. Ολοκληρωμένη διαχείριση των υδατικών πόρων.
2. Διαχείριση του ισοζυγίου φυσικής προσφοράς και ζήτησης του νερού.
3. Αποκεντρωμένη διαχείριση του νερού.
4. Κοινωνική Συμμετοχή.
5. Ίδρυση Ινστιτούτου Διαχείρισης Υδατικών Πόρων, για τη συστηματική και εξειδικευμένη επιστημονική υποστήριξη της κατάρτισης και εφαρμογής των Σχεδίων Διαχείρισης των Υδατικών Πόρων.
6. Διαχείριση διακρατικών υδρολογικών λεκανών.
7. Οικονομικές ρυθμίσεις χαρακτηρισμένων του νερού, όχι σαν απλού οικονομικού αγαθού αλλά και ως ενός κοινωνικού και πολιτιστικού αγαθού.

Τέλος, η Ο.Κ.Ε., κατ' άρθρον του Σχεδίου Νόμου, προβαίνει σε σειρά παρατηρήσεων όπως:

- Διαίρεση της χώρας σε μικρότερο αριθμό υδατικών περιφερειών από ό,τι η υφισταμένη μελέτη.
- Η Κεντρική Υπηρεσία Υδάτων εντός της διοικητικής δομής του ΥΠΕΧΩΔΕ, θα πρέπει να βρίσκεται σε υψηλό διοικητικό επίπεδο, τουλάχιστον Γενικής Γραμματείας, με υπαγωγή σε αυτήν (μερικώς ή στο σύνολό τους) των υπαρχουσών σήμερα δημοσίων υπηρεσιών, άλλων Υπουργείων ή Οργανισμών Κοινής Ωφελείας, που ασχολούνται με τα σχετικά αντικείμενα. Θα πρέπει η Κ.Υ.Υ. να συνδέεται οργανικά με τους φορείς που παράγουν τα έργα υποδομής για την αποθήκευση, μεταφορά του νερού και πιθανώς τα αντιπλημμυρικά έργα.
- Η πολιτική κυρώσεων, διοικητικών και ποινικών, δεν θα πρέπει να είναι ισοπεδωτική ούτε να μετατραπεί σε εισπρακτικό μέσον, αλλά θα πρέπει να λειτουργήσει, σε πρώτη φάση, ως μέσο νομοθεσίας και σε περίπτωση μη συμμόρφωσης ή υποτροπής, σε τιμωρία. Θα πρέπει, επίσης, να προβλεφθεί η επιβράβευση και η ανάδειξη θετικών συμπεριφορών.



Ο κ. **Α. Κυριαζής**, Αντιπρόεδρος της Ο.Κ.Ε.



Ο κ. **Κ. Κόλλιας**, Μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής της Ο.Κ.Ε.

Έκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. με θέμα «Η Εταιρική Κοινωνική Ευθύνη»

Συνήλθε την Τρίτη, 16 Σεπτεμβρίου 2003, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη Πρωτοβουλίας με θέμα «Η Εταιρική Κοινωνική Ευθύνη».

Στη Συνεδρίαση παρέστη και έλαβε το λόγο ο Υφυπουργός Εργασίας κ. Ελευθέριος Τζιόλλας.

Στη συνέχεια ακολούθησε συζήτηση, μετά την οποία η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε. υιοθέτησε ομόφωνα Γνώμη Πρωτοβουλίας, της οποίας τα βασικότερα σημεία είναι τα εξής:

Κάθε συζήτηση για ανάληψη πρωτοβουλιών σε εθνικό επίπεδο θα πρέπει, κατ' αρχήν, να λάβει υπ' όψιν της τα βασικά χαρακτηριστικά του πεδίου αναφοράς της εταιρικής κοινωνικής ευθύνης στον ελληνικό χώρο, που είναι τα ακόλουθα:

α. Η Ελλάδα, ως ανεπτυγμένη χώρα και μέλος της Ε.Ε., έχει ιδιαίτερα εξειδικευμένη νομοθεσία τόσο για τα εργασιακά όσο και για τα περιβαλλοντικά ζητήματα. Ως εκ τούτου, για την Ελλάδα δεν τίθεται θέμα νομοθετικών κενών αλλά κυρίως αποτελεσματικής εφαρμογής της ισχύουσας νομοθεσίας.

β. Δεν έχει αναπτυχθεί επαρκώς η ενημέρωση, ο διάλογος και η έρευνα για τα θέματα της εταιρικής κοινωνικής ευθύνης. Αξιέπαινες πρωτοβουλίες όπως το Ελληνικό Δίκτυο για την Εταιρική Κοινωνική Ευθύνη είναι αρκετά πρόσφατες και τα αποτελέσματά των δράσεών τους δεν έχουν γίνει αντικείμενο συστηματικής ενημέρωσης, κοινωνικού και πολιτικού διαλόγου και εν τέλει, δεν έχουν γίνει κτήμα του επιχειρηματικού κόσμου και του κοινωνικού συνόλου.

γ. Για την Ελλάδα, είναι απαραίτητο να ληφθεί υπ' όψιν το μέγεθος των ελληνικών επιχειρήσεων, που είναι στην πλειοψηφία τους μικρομεσαίες.



Ο κ. Ε. Τζιόλλας, Υφυπουργός Εργασίας



Ο κ. Ν. Αναλυτής, Μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής της Ο.Κ.Ε.



δ. Στην Ελλάδα, εκτός από το μικρό βαθμό ανάπτυξης συνείδησης εταιρικής κοινωνικής ευθύνης υπάρχει αντίστοιχα πρόβλημα και ελλιπούς ανάπτυξης κοινωνικά υπεύθυνης συμπεριφοράς των καταναλωτών. Η κοινωνική ευθύνη των καταναλωτών είναι, υπό μία έννοια, η άλλη πλευρά του νομίσματος της κοινωνικής ευθύνης των επιχειρήσεων.

ε. Ιδιαίτερη σημασία θα πρέπει να δοθεί στην ανάγκη για ενίσχυση και προώθηση του διαλόγου σε κάθε επίπεδο, τοπικό, κλαδικό και διεπιχειρησιακό.

Με αυτά τα δεδομένα, και έχοντας πάντα υπ' όψιν ότι η Ε.Κ.Ε. είναι εθελοντική (αλλιώς δεν είναι κοινωνική ευθύνη) και κατά συνέπεια τα προτεινόμενα μέτρα θα πρέπει να γίνουν σε συνεννόηση και με τη συμφωνία των επιχειρήσεων στις οποίες αφορούν, η Ο.Κ.Ε. προτείνει ότι:

- Θα πρέπει να αρθούν τα υφιστάμενα αντικίνητρα στην άσκηση πολιτικών εταιρικής κοινωνικής ευθύνης που αφορούν τόσο στη νομοθεσία όσο και την πρακτική της δημόσιας

διοίκησης, κεντρικής και περιφερειακής.

- Θα πρέπει να καλλιεργηθεί το πνεύμα της Ε.Κ.Ε. στα υποψήφια επιχειρηματικά στελέχη.
- Πέραν των επιχειρηματικών στελεχών, θα πρέπει να υπάρξουν προγράμματα ενημέρωσης, ευαισθητοποίησης, εκπαίδευσης και προσαρμογής στις επιταγές της Ε.Κ.Ε.
- Μεταξύ άλλων, οι επιχειρήσεις θα πρέπει να ενημερωθούν για τα πρότυπα διαχείρισης που έχουν διαμορφωθεί σύμφωνα με τις επιταγές της Ε.Κ.Ε.
- Η προσέγγιση της Ε.Κ.Ε. σε επίπεδο εφαρμοστέων μέτρων και πολιτικών πρέπει να διαφοροποιείται και να εξειδικεύεται ανά τομέα και ανά επιχείρηση.

Εξάλλου, επισημαίνεται ότι η ανάπτυξη πρωτοβουλιών από τις επιχειρήσεις στο πλαίσιο της έννοιας της Ε.Κ.Ε. δεν μπορεί και δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να θεωρείται ότι υποκαθιστά το ρόλο του Κράτους και των αρμοδίων φορέων. Η όλη συζήτηση για την Ε.Κ.Ε. γίνεται με σκοπό την περαιτέρω βελτίωση της κατάστασης και σε καμία περίπτωση δεν πρέπει να οδηγήσει σε σύγχυση ρόλων με αρνητικές συνέπειες.

Τέλος, η Ο.Κ.Ε. θεώρησε χρήσιμο να καταγράψει ορισμένες πρωτοβουλίες που αναπτύσσονται και που θα μπορούσαν να αναπτυχθούν ακόμη περισσότερο -άσχετα από συγκεκριμένο τομέα ή κλάδο- σε μία προσπάθεια αύξησης της διαφάνειας στις κοινωνικά κρίσιμες πολιτικές που εφαρμόζουν οι επιχειρήσεις, αλλά και της δημιουργίας κινήτρων για την τόνωση της κοινωνικής ευαισθησίας τους.

Ως τέτοιες πρωτοβουλίες αναφέρονται ενδεικτικά:

1. Μέτρηση, έκδοση αναφορών και εκθέσεων και επιβεβαίωση των

αποτελεσμάτων (κοινωνικός απολογισμός)

Είναι μία πρωτοβουλία που υιοθετείται από ολοένα και περισσότερες επιχειρήσεις, οι οποίες χρησιμοποιούν τη διαδικασία αυτή για να οργανώσουν τις επιμέρους δραστηριότητές τους για την Ε.Κ.Ε., να θέσουν συγκεκριμένους και μετρήσιμους στόχους, καθώς και τις δράσεις τους σε επιμέρους τομείς της Ε.Κ.Ε. και να δημιουργήσουν συνθήκες για αμίδρομη επικοινωνία με τα ενδιαφερόμενα μέρη.

2. Κοινωνικά υπεύθυνες επενδύσεις

Θα πρέπει να μελετηθεί από το Χρηματιστήριο Αξιών της Αθήνας το ενδεχόμενο να καταρτίσει - κατά τα πρότυπα του Χρηματιστηρίου του Λονδίνου και άλλων ευρωπαϊκών χρηματιστηρίων - ένα δείκτη αξιολόγησης των κοινωνικών επιδόσεων των επιχειρήσεων που διαπραγματεύονται στο Χ.Α.Α. Στόχος μιας τέτοιας κίνησης θα είναι η κινητοποίηση ελληνικών κεφαλαίων που θα ενδιαφέρονται σε τέτοιου είδους επενδύσεις, αλλά και η τοποθέτηση διεθνών χαρτοφυλακίων που επενδύουν με γνώμονα αντίστοιχα κριτήρια.

3. Μάθηση και συμμετοχική συνεργασία

Η προώθηση της έννοιας της Ε.Κ.Ε. και η εφαρμογή καλών πρακτικών στους επιμέρους τομείς θεωρείται συνάρτηση της μάθησης, της διάδοσης των καλών πρακτικών, αλλά και της συμμετοχικής συνεργασίας μεταξύ των ενδιαφερομένων μερών (partnership building).

4. Σήμανση προϊόντων

Η σήμανση προϊόντων αποτελεί ένα εργαλείο που προτίθεται να εφαρμόσει η Ε.Ε., τόσο για την επιβράβευση προϊόντων που διακρίνονται για τις πρακτικές Ε.Κ.Ε. του κατασκευαστή, όσο και για την αποτελεσματική ενημέρωση των καταναλωτών.



Ο κ. Δ. Πολίτης, Αντιπρόεδρος της Ο.Κ.Ε.



Η κα Ρ. Κουμάντου, Μέλος της Ολομέλειας της Ο.Κ.Ε.

Έκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. με θέμα «Η Προστασία του Καταναλωτή»



Ο κ. Ν. Τσεμπερλίδης, Μέλος της Ολομέλειας της Ο.Κ.Ε.



Συνήλθε την Πέμπτη, 23 Οκτωβρίου 2003, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη Πρωτοβουλίας με θέμα «Η Προστασία του Καταναλωτή».

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι η πολιτική για τους καταναλωτές αποτελεί κεντρική συνιστώσα της στρατηγικής της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη βελτίωση της ποιότητας ζωής όλων των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η Ολομέλεια υιοθέτησε ομόφωνα τη Γνώμη Πρωτοβουλίας, τα βασικότερα σημεία της οποίας είναι τα εξής:

- Η Ο.Κ.Ε. πιστεύει ότι η θέσπιση κοινού νομοθετικού πλαισίου, καθώς και μηχανισμών ελέγχου της εφαρμογής του πλαισίου αυτού, δεν επαρκούν για την πραγματική προστασία των καταναλωτών. Θεωρεί σκόπιμη την αναθεώρηση της διάταξης του άρθρου 153 της Συνθήκης, ώστε να αναφέρεται ρητά η ενσωμάτωση της πολιτικής καταναλωτών σε όλες τις άλλες πολιτικές της Ε.Ε. (mainstreaming). Η Ο.Κ.Ε. στηρίζει με αυτόν τον τρόπο το κεντρικό αίτημα του καταναλωτικού κινήματος, που είναι η ενσωμάτωση της πολιτικής της προστασίας του καταναλωτή σε όλες τις πολιτικές, τις δράσεις και τα μέτρα που υιοθετούνται (mainstreaming). Αφετέρου, η Ο.Κ.Ε. πιστεύει ότι οι καταναλωτές δεν μπορούν να αξιοποιήσουν τα πλεονεκτήματα που τους προσφέρει η εσωτερική αγορά, εάν δεν γνωρίζουν τα δικαιώματά τους.
- Στην Ελλάδα, το νομικό πλαίσιο για την προστασία του καταναλωτή εδράζεται, κυρίως, στο νόμο 2251/1994 (ΦΕΚ 191 Α/16-11-1994), όπως έχει τροποποιηθεί, συμπληρωθεί και ισχύει και ο οποίος κατοχυρώνει τα βασικά δικαιώματα του καταναλωτή (την υγεία και ασφάλεια των καταναλωτών, τα οικονομικά τους συμφέροντα, την οργάνωσή τους σε ενώσεις καταναλωτών, το δικαίωμα εκπροσώπησης τους σε θέματα που τους αφορούν και την πληροφόρηση και επιμόρφωσή τους σε καταναλωτικά θέματα).

Η Ο.Κ.Ε. υποστηρίζει ενεργά:

- Το δικαίωμα στην ασφάλεια και στη βεβαιότητα ότι τα προϊόντα που χρησιμοποιούνται στη διατροφή, στην ένδυση, στην οδήγηση, μέσα και γύρω από το σπίτι, δεν θα προκαλέσουν φυσικές βλάβες/αρρώστιες.
- Την απαγόρευση των αθέμιτων εμπορικών πρακτικών.
- Το δικαίωμα στην επιλογή, στη δυνατότητα δηλαδή να διαλέγουν οι καταναλωτές τα προϊόντα και τις υπηρεσίες που επιθυμούν, από μια ποικιλία προϊόντων και υπηρεσιών σε ανταγωνιστικές τιμές, με ταυτόχρονη προστασία από μονοπωλιακές πρακτικές και φραγμούς.
- Το δικαίωμα να εκπροσωπούνται και να συμμετέχουν οι οργανώσεις των καταναλωτών στις αποφάσεις που λαμβάνονται σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο.

Στη διάρκεια της Ολομέλειας συζητήθηκαν, επίσης, η σημασία της ενημέρωσης και εκπαίδευσης του καταναλωτή για την πολιτική της προστασίας του και η προστασία του καταναλωτή, ως συντελεστής της επιχειρηματικής ανάπτυξης και του υγιούς ανταγωνισμού.

Όσον αφορά στην οργανωτική δομή του καταναλωτικού κινήματος, τα κύρια χαρακτηριστικά του στην Ελλάδα θα μπορούσαν να περιγραφούν ως ακολούθως:

- Η ύπαρξη ενός μεγάλου αριθμού ενώσεων καταναλωτών, χωρίς ταυτόχρονα να υφίσταται θεσμοθετημένο νομοθετικό πλαίσιο, βάσει του οποίου οι οργανώσεις αυτές να εκπροσωπούνται σε δευτεροβάθμιο και τριτοβάθμιο επίπεδο.
- Ο κατακερματισμός, σε συνδυασμό με την ύπαρξη μιας χαμηλής καταναλωτικής συνείδησης, δικαιολογεί επιφυλάξεις για το βαθμό απήχησης του καταναλωτικού κινήματος στους πολίτες.
- Η έλλειψη επαρκών και σταθερών οικονομικών πόρων.

Η Ο.Κ.Ε. πιστεύει ότι η ανάγκη αντιμετώπισης των σύγχρονων προκλήσεων που προκύπτουν από τη λειτουργία της ελεύθερης αγοράς, καθώς και τα σοβαρά προβλήματα που δημιουργήθηκαν από την έως τώρα λειτουργία των Ενώσεων Καταναλωτών, καθιστούν αναγκαία την τροποποίηση και αναπροσαρμογή του νομικού πλαισίου που διέπει τις οργανώσεις των καταναλωτών σε εθνικό επίπεδο. Το νέο νομικό πλαίσιο θα πρέπει να στοχεύει στην ανεξαρτησία του κινήματος από το κράτος και τα ιδιωτικά οικονομικά συμφέροντα, τη διασφάλιση της αξιοπιστίας του ως προς την ικανότητά του να εκπροσωπεί και να προάγει το συμφέρον των καταναλωτών και στην προστασία του από ενώσεις που παραβαίνουν τις παγκόσμιες αρχές του καταναλωτικού κινήματος. Ως κυρίαρχες αρχές τίθενται η ελεύθερη ίδρυση και πλουραλιστική οργάνωση των ενώσεων, η ανάδειξη αιρετών διοικήσεων με δημοκρατικές και διαφανείς εκλογικές διαδικασίες και ο σεβασμός της αυτόνομης λειτουργίας των οργανώσεων αυτών.

Για την καλύτερη λειτουργία των ενώσεων των καταναλωτών προτείνεται, επίσης, η προώθηση, μέσα από διάλογο με τις οργανώσεις των καταναλωτών και τους κοινωνικούς εταίρους, των ακόλουθων θεμάτων:

- α. Στα αρμόδια δικαστήρια να τηρείται Βιβλίο Ενώσεων Καταναλωτών, στο οποίο να γίνεται η εγγραφή της ένωσης, αντίγραφο της οποίας να αποστέλλεται στη Νομαρχία για την ενημέρωση του Μητρώου Ενώσεων Καταναλωτών.
- β. Τα καταστατικά των ενώσεων των καταναλωτών θα πρέπει να προσαρμοστούν σύμφωνα με το νόμο, ο οποίος πρέπει να προβλέπει την τήρηση των ελάχιστων βιβλίων της ένωσης (Βιβλίο Μητρώου Μελών, Βιβλίο Πρακτικών Γ.Σ., Βιβλίο Πρακτικών Διοικητικού Συμβουλίου, Βιβλίο Ταμείου και Βιβλίο Περιουσίας).
- γ. Τα όργανα των ως άνω οργανώσεων προτείνεται να εκλέγονται με το σύστημα της απλής αναλογικής. Οι εκλογές θα διεξάγονται από την εφορευτική επιτροπή, σύμφωνα με το καταστατικό της ένωσης, με τη συμμετοχή δικαστικού αντιπροσώπου, η απουσία του οποίου επιφέρει ακυρότητα της διαδικασίας.
- δ. Με θεσμικούς κανόνες να ρυθμίζονται ζητήματα κινήτρων δράσης ή κάλυψης των λειτουργικών αναγκών των ενώσεων των καταναλωτών.

Τέλος, η Ο.Κ.Ε. προτείνει να προβεί η Πολιτεία σε ουσιαστική αναβάθμιση του Εθνικού Συμβουλίου Καταναλωτών και τη μετονομασία του σε «Εθνικό Συμβούλιο Πολιτικής για τον Καταναλωτή», ονομασία που θα ανταποκρίνεται με μεγαλύτερη ακρίβεια στη σύνθεσή του αφενός, και στον αναβαθμισμένο ρόλο του αφετέρου.

Συνήλθε την Τρίτη, 25 Νοεμβρίου 2003, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη Πρωτοβουλίας με θέμα «Ολυμπιακοί Αγώνες 2004».

Εκ μέρους της Κυβέρνησης παρευρέθη ο κ. Κωνσταντίνος Καρτάλης, Γενικός Γραμματέας Ολυμπιακών Αγώνων 2004, και εκ μέρους της Οργανωτικής Επιτροπής Ολυμπιακών Αγώνων «Αθήνα 2004», η κα Χριστίνα Θεοχάρη, Διευθύντρια Περιβάλλοντος.

Ο κ. Καρτάλης αναφέρθηκε στη σημασία των Ολυμπιακών Αγώνων ως μέσου για την ανάπτυξη της χώρας και στη μεταολυμπιακή χρήση που θα έχουν τα ολυμπιακά αθλητικά έργα. Παράλληλα, αναφέρθηκε στην πορεία εκτέλεσης των ολυμπιακών έργων, τονίζοντας ότι αυτά θα παραδοθούν σύμφωνα με τα χρονοδιαγράμματα.

Η κα Θεοχάρη ανέφερε ότι γίνονται ουσιαστικές παρεμβάσεις όσον αφορά στη βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος στην Αθήνα και τόνισε την περιφερειακή διάσταση των Αγώνων.

Στη συνέχεια, η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε., μετά από διεξοδική συζήτηση, υιοθέτησε ομόφωνα Γνώμη Πρωτοβουλίας για τους Ολυμπιακούς Αγώνες. Τα κύρια σημεία έχουν ως εξής:

Η ανάληψη της διοργάνωσης των Ολυμπιακών Αγώνων του 2004 από ελληνικής πλευράς αποτελεί ένα σημαντικό γεγονός για τη χώρα μας, με πολλές παραμέτρους:

- πολιτικές, δεδομένου ότι θα αναδείξει διεθνώς τη χώρα μας ως μία αναπτυσσόμενη χώρα, που εκτός από το παρελθόν της, έχει να επιδείξει σημαντικά επιτεύγματα στο παρόν και προοπτικές για το μέλλον,
- οικονομικές, καθώς δίδει την ευκαιρία για υψηλούς ρυθμούς ανάπτυξης σε μία διεθνή περίοδο ύφεσης και
- κοινωνικές, αφού θα δημιουργήσει θέσεις εργασίας, θα βελτιώσει την ποιότητα ζωής των πολιτών, θα αξιοποιήσει το επιστημονικό δυναμικό της χώρας και θα ενθαρρύνει την ενασχόληση με τον αθλητισμό.

Η προσπάθεια αυτή έχει και ορισμένες πτυχές που χρήζουν προσοχής, όπως η απορρόφηση σημαντικών πόρων από μία συγκεκριμένη περιοχή, αλλά και οι επιπτώσεις στο περιβάλλον από την ανάγκη υλοποίησης πολλών έργων σε μικρή γεωγραφικά περιοχή και σε δεδομένες προθεσμίες.

Μέσα σε αυτή την προσπάθεια, η Ο.Κ.Ε. τονίζει τη σημασία του

Έκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. με θέμα «Ολυμπιακοί Αγώνες 2004»

εθελοντισμού και την ευκαιρία για τη δημιουργία ενός γενικότερου εθελοντικού κινήματος, κάτι που εξακολουθεί να μην είναι ιδιαίτερα ανεπτυγμένο στην Ελλάδα.

Παράλληλα, η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει το σημαντικό ρόλο των κοινωνικών φορέων στην εθνική αυτή προσπάθεια. Οι εκπρόσωποι των παραγωγικών τάξεων αντιλαμβάνονται τους Ολυμπιακούς και τους Παραολυμπιακούς Αγώνες του 2004 ως μία κορυφαία πρόκληση, αφενός για την οικονομική ανάπτυξη του τόπου και αφετέρου για την αντιμετώπιση των κοινωνικών προβλημάτων, όπως αυτό της ανεργίας και της προσαρμογής του ανθρώπινου δυναμικού στις νέες συνθήκες. Έτσι, αρκετοί φορείς και Επιμελητήρια εκπόνησαν Μνημόνια Συναντίληψης και Συνεργασίας με την ΟΕΟΑ «Αθήνα 2004», προκειμένου να εξασφαλίσουν τον καλύτερο συντονισμό μεταξύ των φορέων της ολυμπιακής προετοιμασίας. Μέσω αυτών των συνεργασιών προβλέπονται, κυρίως:

- έγκυρη ενημέρωση όλων των εργαζομένων και των επιχειρήσεων της χώρας για τις οικονομικές και κοινωνικές διαστάσεις του όλου εγχειρήματος και των επιμέρους πτυχών του,

- συνεργασία σε θέματα υγιεινής και ασφάλειας και εν γένει προστασίας των εργαζομένων που θα απασχοληθούν σε ολυμπιακά έργα,
- οργάνωση ενημερωτικών συνεδρίων, ημερίδων και άλλων εκδηλώσεων για την πληρέστερη ενημέρωση των ενδιαφερομένων, σχετικά με τα έργα και τις προμήθειες των Αγώνων και τις επιχειρηματικές ευκαιρίες που προκύπτουν και

- προβολή των δυνατοτήτων της ελληνικής οικονομίας στους ξένους που θα επισκεφθούν την Ελλάδα με την ευκαιρία των Αγώνων του 2004.

Τέλος, σημαντική θα είναι η συμβολή των κοινωνικών εταιρών στη ρύθμιση των λειτουργιών της πόλης κατά τη διάρκεια των Αγώνων, με κατ' αρχήν συμφωνίες για διευρυμένο ωράριο λειτουργίας των εμπορικών καταστημάτων και λοιπών υπηρεσιών με σκοπό την καλύτερη εξυπηρέτηση των επισκεπτών και των κατοίκων. Οι σχετικές ρυθμίσεις θα πρέπει να διασφαλίζουν την ισορροπία μεταξύ της ανάγκης για ευέλικτη λειτουργία της πόλης και της προστασίας των εργαζομένων.



Ο κ. Κ. Καρτάλης, Γενικός Γραμματέας Ολυμπιακών Αγώνων 2004



Ο κ. Κ. Ρεπρές, Μέλος της Ολομέλειας της Ο.Κ.Ε.

Έκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Μέτρα Αναπτυξιακής και Κοινωνικής Πολιτικής - Αντικειμενικοποίηση του φορολογικού ελέγχου και άλλες διατάξεις»

Συνήλθε την Πέμπτη, 4 Δεκεμβρίου 2003, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Μέτρα Αναπτυξιακής και Κοινωνικής Πολιτικής - Αντικειμενικοποίηση του φορολογικού ελέγχου και άλλες διατάξεις», του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

Το υπό κρίση Σχέδιο Νόμου αποτελεί τη συνέχεια σε μία σειρά από φορολογικές νομοθετικές ρυθμίσεις που έχουν γίνει τα τελευταία χρόνια και για τις οποίες η Ο.Κ.Ε. είχε την ευκαιρία να τοποθετηθεί κατ' επανάληψη.

Το Σχέδιο Νόμου περιλαμβάνει πολλές και με διαφορετικό αντικείμενο η κάθε μία διατάξεις και γι' αυτό, η αξιολόγησή τους θα γίνει κυρίως στις κατ' άρθρον παρατηρήσεις. Σε επίπεδο, όμως, μιας κατ' αρχήν γενικής προσέγγισης, διαπιστώνεται ότι οι περισσότερες διατάξεις κινούνται στην κατεύθυνση των παρατηρήσεων που κατά το παρελθόν έχει διατυπώσει και η ίδια η Ο.Κ.Ε. Ενδεικτικά αναφέρονται τα εξής:

α. Μειώνεται η φορολογία επιχειρήσεων κατά τρόπο άμεσα συνδεδεμένο με την από μέρους τους πραγματοποίηση επενδύσεων.

β. Απλοποιείται η φορολογική νομοθεσία με την κατάργηση είτε διατυπώσεων που δεν προσέφεραν τίποτε ουσιαστικό είτε φόρων με μικρή απόδοση και αναχρονιστική φιλοσοφία.

γ. Δίδονται φορολογικού περιεχομένου κίνητρα για την ανάπτυξη της υπαίθρου,



Ο κ. Χ. Κεφάλας, Μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής της Ο.Κ.Ε.

μέσω της αύξησης του γεωργικού κλήρου και της ενθάρρυνσης του εκσυγχρονισμού του εξοπλισμού. Η Ο.Κ.Ε. έχει επισημάνει και στο παρελθόν την ανάγκη λήψης μέτρων προς την κατεύθυνση αυτή και αξιολογεί θετικά τις σχετικές διατάξεις.

δ. Υλοποιούνται ορισμένες εξαγγελίες για την ενίσχυση συγκεκριμένων πληθυσμιακών ομάδων με ιδιαίτερες ομάδες όπως οι κάτοικοι των μικρών χωριών, οι γονείς με φοιτητές που σπουδάζουν σε άλλη πόλη ή οι άνεργοι γονείς με παιδιά στη στοιχειώδη και μέση εκπαίδευση. Η Ο.Κ.Ε. έχει και στο παρελθόν τονίσει την ανάγκη άσκησης κοινωνικής πολιτικής που να εστιάζεται στα στρώματα του πληθυσμού με τις μεγαλύτερες οικονομικές ανάγκες και κατά συνέπεια, προσεγγίζει κατ' αρχήν

θετικά τα μέτρα αυτά.

ε. Τέλος, και αυτή ίσως είναι η πιο σημαντική καινοτομία που εισάγει το Σχέδιο Νόμου, καθιερώνεται ένα διαφορετικό σύστημα φορολογικού ελέγχου, με το οποίο αντικειμενικοποιείται ο τρόπος επιλογής των προς έλεγχο υποθέσεων ανά έτος και καθιερώνεται ένας κατάλογος μορμών που αντιστοιχούν σε κάθε κατηγορία φορολογικής παράβασης και τα οποία επαυξάνουν το φορολογητέο εισόδημα του φορολογούμενου που υπέπεσε στις εν λόγω παραβάσεις.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ως, κατ' αρχήν, θετική αυτή την καινοτομία, καθώς συμβάλλει στη διαφάνεια της διαδικασίας φορολογικού ελέγχου και στην εδραίωση της εμπιστοσύνης του πολίτη προς τις φορολογικές



αρχές. Από την άλλη όμως, τονίζει ότι το νέο αυτό σύστημα θα πρέπει να δοκιμασθεί στην πράξη επί ένα έτος και στη συνέχεια να επανεκτιμηθεί ως προς την αποτελεσματικότητά του στην αποτροπή και την καταστολή της φοροδιαφυγής, καθώς είναι εντελώς νέο για την ελληνική πραγματικότητα και δεν μπορεί κανείς να γνωρίζει με ασφάλεια τα αποτελέσματά του.

Παράλληλα, η Ο.Κ.Ε. επιθυμεί να επισημάνει ένα πρόβλημα που, αν και θίγεται από τις διατάξεις του Σχεδίου Νόμου, δεν δείχνει να αντιμετωπίζεται ικανοποιητικά: το ζήτημα της αναγνώρισης των δαπανών, που γίνεται συχνά αντικείμενο αμφισβήτησης μεταξύ φορολογούμενου και φορολογικών αρχών. Προκειμένου να απλοποιηθεί το σημερινό σύστημα, θα πρέπει να μειωθεί η κατάργηση της έκπτωσης των δαπανών ως συνέπεια της τυπικών και μόνο παραβάσεων του Κ.Β.Σ.

Τελειώνοντας, η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει θετικά το γεγονός ότι η Εισηγητική Έκθεση είναι πράγματι αναλυτική και πράγματι συμβάλλει στην καλύτερη κατανόηση του Σχεδίου Νόμου, κάτι που συνήθως λείπει από τα Σχέδια Νόμου, όπως στο παρελθόν είχε κατ' επανάληψη επισημάνει.

Έκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. με θέμα «Η Κατάσταση των Μικρών και Μεσαίων Επιχειρήσεων στην Ελλάδα σήμερα»

Συνήλθε την Τρίτη, 25 Νοεμβρίου 2003, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη Πρωτοβουλίας με θέμα «Η Κατάσταση των Μικρών και Μεσαίων Επιχειρήσεων στην Ελλάδα σήμερα».

Η Ο.Κ.Ε. ανέλαβε την επικαιροποίηση της Γνώμης Νο 62 με τίτλο «Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις - το Παρόν και το Μέλλον», με βάση το άρθρο 4 του Νόμου 2232/1994, σύμφωνα με το οποίο «η Ο.Κ.Ε. μπορεί με δική της πρωτοβουλία να εκφράζει γνώμη και για άλλα θέματα κοινωνικοοικονομικής πολιτικής».

Ως γενικό συμπέρασμα θα μπορούσε να διατυπωθεί ότι το διάστημα που μεσολάβησε μεταξύ της περιόδου διατύπωσης της Γνώμης Νο 62 (2001) και της αξιολόγησης των αποτελεσμάτων αυτής και της Γνώμης Νο 98 (2003), είναι σχετικά μικρό, αφού για την υλοποίηση κάποιων πολιτικών απαιτείται ο αναγκαίος χρόνος, κατά τη διάρκεια του οποίου διαμορφώνονται οι απαραίτητες πολιτικές και οικονομικές συνθήκες. Παρά, δηλαδή, τα μέτρα πολιτικής στην κατεύθυνση των στόχων της Λισσαβόνας, είτε εξαιτίας των γραφειοκρατικών στρεβλώσεων, είτε διότι αυτά δεν τέθηκαν ακόμη σε πλήρη εφαρμογή και άρα δεν άρχισαν να αποδίδουν, είτε επειδή οι ίδιες οι ΜΜΕ δεν τα αξιοποιούν, δεν έχει σχηματισθεί μια κρίσιμη μάζα επιχειρήσεων νέας οικονομίας που να λειτουργήσει ως ατμομηχανή ανάπτυξης των ΜΜΕ με πολλαπλασιαστικά αποτελέσματα. Υπ' αυτή την έννοια, ενώ το περιβάλλον δράσης των ΜΜΕ έχει μεταβληθεί σημαντικά, η κατάστασή τους παραμένει στάσιμη. Ωστόσο, σταδιακά δημιουργούνται οι προϋποθέσεις μιας ανανέωσης του κορμού των επιχειρήσεων σύμφωνα με το νέο περιβάλλον και τις ανταγωνιστικές συνθήκες της εποχής.

Τα γενικά αυτά συμπεράσματα ενισχύονται εάν γίνει μια συγκριτική αξιολόγηση των απαιτήσεων του Ευρωπαϊκού Χάρτη των μικρών επιχειρήσεων και της ανταπόκρισης της χώρας μας. Ενώ το γενικό περιβάλλον δράσης των ΜΜΕ της χώρας μας απέχει αρκετά από τις απαιτήσεις του Χάρτη, διαπιστώνεται όμως σημαντική πρόοδος σε ορισμένους επιμέρους τομείς όπως: στο ζήτημα του καθορι-



Ο κ. Ν. Λιόλιος, Αντιπρόεδρος της Ο.Κ.Ε.

σμού ενός συστήματος νέων χρηματοδοτικών μέσων, την εισαγωγή του λογιστικού προσδιορισμού του καθαρού εισοδήματος των ΜΜΕ, την ίδρυση και ενίσχυση των Ηλεκτρονικών Κέντρων Εμπορίου (ΗΚΕ), την έστω και μερική, μείωση του χρόνου και των δικαιολογητικών ίδρυσης επιχειρήσεων, τη διάδοση της χρήσης της Ηλεκτρονικής ("Taxisnet", Internet κ.ά.), την αναμονή ενεργοποίησης των Κέντρων Επιχειρηματικής και Τεχνολογικής Ανάπτυξης (ΚΕΤΑ). Για την ορθότερη μελέτη της κατάστασης των ΜΜΕ στην χώρα μας διαπιστώθηκε από τη Γνώμη ότι υπάρχουν τρία βασικά προβλήματα: το πρόβλημα της στατιστικής και του ορισμού των ΜΜΕ, ο μεγάλος αριθμός των αυτοαπασχολούμενων και, τέλος, η δυσκολία προσέγγισης της αποδοτικότητας των ΜΜΕ.

Επιγραμματικά στη Γνώμη επισημαίνεται ότι:

- Στις πολύ μικρές επιχειρήσεις οι επιδράσεις από την ένταξη της Ελλάδας στην ΟΝΕ και στο περιβάλλον του ανοιχτού ανταγωνισμού έγιναν αισθητές κυρίως μέσω των ρυθμών ανασύνθεσης των ΜΜΕ, την ενδοκλαδική αναδιάρθρωση και την αύξηση του μεριδίου των επιχειρήσεων προσφοράς υπηρεσιών. Οι επιπτώσεις γίνονται πιο αισθητές στο χώρο της μεταποίησης με την αύξηση της διεξόδου των ξένων προϊόντων (χωρίς την αντίστοιχη εξαγωγική επίδοση).
- Οι ρυθμοί ανασύνθεσης των επιχειρήσεων παρέμειναν υψηλοί (10%-12%). Το στοιχείο αυτό είναι ενδει-

κτικό της μεταβατικής εποχής για τις ΜΜΕ και της ταχύτητας προσαρμογής τους στις νέες απαιτήσεις.

- Στις μεσαίες επιχειρήσεις και ιδιαίτερα σε εκείνες που δραστηριοποιούνται σε τομείς εντάσεως εργασίας σημειώνεται μεγαλύτερη κρίση, ενώ ταυτόχρονα παρατηρείται μεταφορά δραστηριοτήτων σε χώρες χαμηλότερου εργατικού κόστους, στοιχείο που υποδηλώνει την απώλεια ανταγωνιστικότητας και πτώση της αποδοτικότητας των επενδύσεων και των κεφαλαίων.
- Στο χώρο του λιανικού εμπορίου παρατηρούνται σημαντικές ανακατατάξεις των μεριδίων της αγοράς. Συγκεκριμένα: α) στο χώρο της διατροφής σημειώνεται η ταχύτερη συγκέντρωση μέσων και ταχύτερη αύξηση του κύκλου εργασιών των super market και υπερκαταστημάτων και των αλυσίδων σε σύγκριση με το μέσο ρυθμό αύξησης της κατανάλωσης, πράγμα που υποδηλώνει ανακατανομή της αγοράς σε βάρος των ΜΜΕ, ενώ β) στο χώρο των πολυκαταστημάτων, ιδιαίτερα σε κλαδικό επίπεδο, έχει παρατηρηθεί τα τελευταία χρόνια υπερσυγκέντρωση, με ορατό πλέον τον κίνδυνο αποβολής μικρών επιχειρήσεων από την αγορά, γ) ο θεσμός του franchising εξελίσσεται σε μία σοβαρή συνιστώσα του λιανικού εμπορίου. Το χονδρικό εμπόριο και ιδιαίτερα εκείνο των μη καταναλωτικών αγαθών δεν φαίνεται να ακολούθησε την τάση που περιγράφεται για το λιανικό εμπόριο ή για τους κλάδους

χονδρικού εμπορίου καταναλωτικών αγαθών. Αντίθετα οι ΜΜΕ αυτού του τομέα φαίνεται να ισχυροποιούν τη θέση τους και να επεκτείνονται σε εισαγωγές και εξαγωγές στο νέο περιβάλλον που δημιουργείται.

- Ο τομέας των υπηρεσιών και ειδικότερα των νέων τεχνολογιών γνώρισε μια ιδιαίτερη άνθηση με τη δημιουργία πληθώρας μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων, ο οποίος, παρότι παρουσίασε μια υψηλή συγκέντρωση τα τελευταία χρόνια με την εξαγορά των μικρότερων επιχειρήσεων από μεγαλύτερες, εν τούτοις εξακολουθεί να αναπαράγει ΜΜΕ, λόγω της μεγάλης εξειδίκευσής του.

Η Γνώμη περιλαμβάνει μια σειρά προτάσεων σε όλους τους τομείς που σχετίζονται με το επιχειρηματικό περιβάλλον στο οποίο δραστηριοποιούνται οι ΜΜΕ. Στο θέμα της χρηματοδότησης, η Ο.Κ.Ε., μεταξύ άλλων, θεωρεί ότι επιβάλλεται η περαιτέρω αποδέσμευση των δανείων των ΜΜΕ από τις εμπράγματα ασφάλειες και η ανάδειξη του επιχειρηματικού σχεδίου και της επιχείρησης ως βασικού κριτηρίου στη χρηματοδότηση. Προτείνεται εθνικός ορισμός για τις ΜΜΕ και επιβάλλεται η παραπέρα διεύρυνση της συμμετοχής των ΜΜΕ και των φορέων τους στη διαμόρφωση πολιτικών.

Για το ζήτημα της φορολογίας σκόπιμη είναι η πλήρης εξυγίανση του φορολογικού συστήματος των ΜΜΕ, η οποία θα επέλθει όταν το σύνολο των λειτουργιών του στηρίζεται και στηρίζει τη φορολογική διαφάνεια με αναγνώριση όλων των πραγματικών οικονομικών στοιχείων και δεδομένων κάθε επιχείρησης. Έτσι, θα γίνει δυνατή και η εφαρμογή της συνταγματικής επιταγής, σύμφωνα με την οποία τα φορολογικά βάρη θα πρέπει να είναι ανάλογα των δυνάμεων.

Σημαντικός παράγοντας είναι η βελτίωση της επιχειρηματικής κουλτούρας και του επιχειρηματικού κλίματος. Επίσης, οι όροι ανταγωνισμού σε μια ελεύθερη αγορά αποτελούν σοβαρό παράγοντα ανάπτυξης της επιχειρηματικότητας και των επιχειρήσεων. Η επαγγελματική κατάρτιση, αρχική και συνεχιζόμενη, όπως έχει πολλές φορές αναφερθεί, αποτελεί κλειδί για την αναβάθμιση της επιχειρηματικότητας και της ανταγωνιστικότητας των ΜΜΕ. Στον τομέα αυτό απαιτείται η λήψη σειράς



πρωτοβουλιών, κυριότερη των οποίων είναι η υλοποίηση του ΕΣΣΕΕΚΑ για την εναρμόνιση των Συστημάτων Επαγγελματικής Κατάρτισης.

Η προώθηση της νέας οικονομίας στις ΜΜΕ αποτελεί σημείο κλειδί για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητάς τους.

Τέλος, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι επιβάλλεται η παραπέρα διεύρυνση της συμμετοχής των ΜΜΕ και των φορέων τους στη διαμόρφωση πολιτικών. Συγκεκριμένα προτείνεται:

- Άμεση συγκρότηση κεντρικού πολιτικού οργάνου, όπως η δημιουργία Εθνικού Συμβουλίου για τις ΜΜΕ, το οποίο θα συντονίζει το σύνολο των πολιτικών για τις ΜΜΕ, με τη συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων, και θα αποτελεί μόνιμο θεσμό διαβούλευσης και διαλόγου.
- Ίδρυση Παρατηρητηρίου για το Εμπόριο και τις Υπηρεσίες, κατ' αναλογία του ιδρυθέντος Παρατηρητηρίου για τις ΜΜΕ, το οποίο απευθύνεται κυρίως στη μεταποιητική δραστηριότητα.
- Ενδυνάμωση των φορέων στήριξης των ΜΜΕ με τη δημιουργία νέων και την κατάργηση παλαιών (Κλαδικά Ινστιτούτα). Αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού των φορέων αυτών.
- Άμεση λειτουργία του Εθνικού Συμβουλίου Χειροτεχνίας, που συστάθηκε από το Υπουργείο Ανάπτυξης, με στόχο την ουσιαστική στήριξη της παραδοσιακής και καλλιτεχνικής βιοτεχνίας.
- Δημιουργία Ινστιτούτου Τεχνολογίας και Σχεδιασμού προσανατολισμένου στις ανάγκες των ΜΜΕ.
- Ίδρυση Ινστιτούτων ερευνών - μελετών από τους κοινωνικούς εταίρους.
- Έγκαιρη συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων στα αρχικά στάδια σχεδιασμού πολιτικών και όχι όταν αυτές έχουν λάβει την τελική τους μορφή.
- Επανακαθορισμός των Επιμελητηρίων στο θεσμικό τους ρόλο, ώστε να αξιοποιηθούν οι δυνατότητές τους.

Έκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης ανεξαρτήτως φυλετικής ή εθνικής καταγωγής, θρησκευτικών ή άλλων πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού»



Ο κ. Β. Ξενάκης,
Μέλος της
Ολομέλειας
της Ο.Κ.Ε.

Συνήλθε την Πέμπτη, 4 Δεκεμβρίου 2003, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης ανεξαρτήτως φυλετικής ή εθνικής καταγωγής, θρησκευτικών ή άλλων πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού» του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

1. Το νέο ρυθμιστικό πλαίσιο, που εισάγει το Σχέδιο Νόμου, θεσπίζεται προκειμένου να μεταφερθούν στο εσωτερικό δίκαιο οι κοινοτικές οδηγίες 2000/43/ΕΚ και 2000/78/ΕΚ, οι επονομαζόμενες και Οδηγίες «κατά των διακρίσεων» ("Anti Discrimination" Directives). Οι κοινοτικές αυτές Οδηγίες αποτελούν άμεση συνέπεια της Συνθήκης του Αμστερνταμ. Η πρώτη από τις δύο Οδηγίες, 2000/43/ΕΚ, αφορά στην αρχή της ίσης μεταχείρισης λόγω φυλετικής ή εθνικής καταγωγής σε μία σειρά από τομείς όπως η πρόσβαση στην εργασία, την εκπαίδευση και την επαγγελματική κατάρτιση, τις εργασιακές συνθήκες, την κοινωνική προστασία και τις κοινωνικές παροχές και την πρόσβαση σε αγαθά και υπηρεσίες. Η δεύτερη από τις δύο Οδηγίες, 2000/78/ΕΚ, αφορά ειδικά την αγορά εργασίας και -με την εξαίρεση του φύλου, για το οποίο υπάρχει ειδική νομοθεσία, της φυλής και της εθνικής καταγωγής, οι οποίες ρυθμίζονται από την προηγούμενη οδηγία- αναφέρεται σε όλες τις πιθανές περιπτώσεις διακρίσεων (λόγω θρησκείας ή πεποιθήσεων, ειδικών αναγκών, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού), οι οποίες απαριθμούνται στο Άρθρο 13 της Συνθήκης.

2. Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί κεφαλαιώδους σημασίας τη συμβολή των κοινοτικών οδηγιών στην εξέλιξη της νομοθεσίας για τα θέματα των διακρίσεων στην Ελλάδα. Η χώρα μας ανήκει στην κατηγορία των χωρών όπου η νομοθεσία για τα θέματα αυτά ήταν ισχνή και αποσπασματική, επικεντρωμένη, κυρίως, στην ίση μεταχείριση των φύλων, ενώ υπήρχε νομοθετικό κενό σε ό,τι αφορά την αντιμετώπιση των διακρίσεων λόγω ηλικίας και γενετήσιου προσανατολισμού. Σε αντίθεση με άλλες χώρες, στην Ελλάδα δεν υπήρχε μέχρι σήμερα εξειδικευμένο και λεπτομερές νομικό πλαίσιο για την προώθηση της αρχής της ίσης μεταχείρισης είτε γενικά σε διάφορες εκδηλώσεις της καθημερινής ζωής, είτε ειδικά στον τομέα της απασχόλησης και των εργασιακών σχέσεων. Εξαίρεση αποτελούσε η νομοθεσία για τους μετανάστες (Ν. 2910/2001), κάποιες προστατευτικές

διατάξεις για τα άτομα με ειδικές ανάγκες (Ν. 1685/1986, όπως τροποποιήθηκε από το Ν. 2643/1998) και ένας νόμος (Ν. 927/1979) ποινικού χαρακτήρα για τις φυλετικές διακρίσεις, ο οποίος τροποποιήθηκε μεταγενέστερα από τους Νόμους 1419/1984 και 2910/2001.

3. Στο πλαίσιο της παραπάνω επισήμανσης, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ως ιδιαίτερα σημαντικές και καινοτόμες για την ελληνική έννομη τάξη τις ακόλουθες ρυθμίσεις που εισάγει το Σχέδιο Νόμου:

α. Τη νομοθετική εισαγωγή της έννοιας της έμμεσης διάκρισης. Η επέκταση της προστασίας με σκοπό την κάλυψη των έμμεσων διακρίσεων σημαίνει ότι τα άτομα προστατεύονται από την άδικη μεταχείριση, ακόμα και όταν αυτή δεν είναι σκόπιμη, όταν δηλαδή δεν υπάρχει συνείδηση των αποτελεσμάτων που έχει μία συγκεκριμένη πρακτική ή συμπεριφορά. Η έννοια αυτή, που ξεκίνησε από το πεδίο της ισότητας των φύλων, στο οποίο και έδωσε τροφή για την ανάπτυξη μίας πλούσιας νομολογίας του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΔΕΚ), δεν έχει απασχολήσει καθόλου μέχρι σήμερα τη νομολογία των ελληνικών δικαστηρίων. Και αυτό παρότι η κυριότερη μορφή με την οποία εμφανίζονται στην πράξη οι διακρίσεις εναντίον των γυναικών είναι έμμεσες, γεγονός που μπορεί να πιθανολογείται και για τις διακρίσεις με βάση τα λοιπά -πλην του φύλου- κριτήρια. Η εισαγωγή της έννοιας αυτής, με ευρύτατο ρυθμιστικό πεδίο, στο συγκεκριμένο Σχέδιο Νόμου αναμένεται να οδηγήσει σε ενδιαφέροντες νομολογιακούς προβληματισμούς.

β. Την εισαγωγή - για πρώτη φορά σε ελληνική νομοθετική ρύθμιση - της έννοιας της «παρενόχλησης» και την πλήρη εξομοίωσή της με μορφή διακρίσεως ως προς τις έννομες συνέπειες. Στην κατηγορία αυτή εμπίπτουν οι περιπτώσεις όπου κάποιος, για έναν από τους λόγους που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Σχεδίου Νόμου, εκδηλώνουν συμπεριφορά με σκοπό ή αποτέλεσμα την προσβολή της αξιοπρέπειας ενός προσώπου και τη δημιουργία εκφοβιστικού, εχθρικού, εξευτελιστικού, ταπεινωτικού ή εχθρικού γι' αυτό περιβάλλοντος. Επίσης, την για πρώτη φορά νομοθετική εξομοίωση της εντολής τρίτου για διακριτική μεταχείριση με μορφή διάκρισης.

γ. Την κατανομή του βάρους της απόδειξης, η οποία θεσπίζοντας παρέκκλιση από τους ισχύοντες κανόνες της πολιτικής δικονομίας (άρθρο 338 παρ. 1 ΚΠολΔ), σύμφωνα με τους οποίους ο ενάγων φέρει το βάρος της απόδειξης των ισχυρισμών

του, λαμβάνει ιδιαίτερη βαρύτητα στο ελληνικό δίκαιο. Αποτελεί επέκταση στον τομέα των διακρίσεων του κανόνα περί κατανομής του βάρους απόδειξης σε περίπτωση διακριτικής μεταχείρισης λόγω φύλου, τον οποίο εισήγαγε στο νομικό μας σύστημα το Π.Δ. 119/2003, σε συμμόρφωση με την κοινοτική οδηγία 97/80/ΕΚ. Έχοντας ως αφετηρία μελέτες που έχουν γίνει για την άνιση μεταχείριση των γυναικών στην εργασία και την απασχόληση, προκύπτει ότι οι γυναίκες -και κατ' αναλογία όλες οι μειονοτικές ή διαφορετικές ομάδες- είτε από άγνοια για το ότι υφίστανται διάκριση, είτε από επιφυλακτικότητα, είτε από ανασφάλεια για τη θέση εργασίας τους, αλλά και λόγω δυσκολίας απόδειξης της διάκρισης που υφίστανται, δεν εγείρουν εύκολα αξιώσεις ενώπιον των δικαστηρίων.

Για το λόγο αυτό η Ο.Κ.Ε. πιστεύει ότι ο συγκεκριμένος κανόνας καθίσταται θεμελιώδης συνιστώσα για την ουσιαστική πραγμάτωση της νομικής προστασίας που κατοχυρώνει το προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου.

δ. Η Ο.Κ.Ε. αξιολογεί θετικά το γεγονός ότι της ανατίθεται μία νέα εξαιρετικά σημαντική αρμοδιότητα, με αντικείμενο αφενός την προώθηση του κοινωνικού διαλόγου για τα θέματα των διακρίσεων τόσο με τις αντιπροσωπευτικές οργανώσεις, όσο και με τις ΜΚΟ, και αφετέρου τη σύνταξη ετήσιας έκθεσης για την εφαρμογή της νομοθεσίας για τις διακρίσεις, η οποία θα υποβάλλεται απευθείας στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Προκειμένου να προετοιμαστεί για την ανάληψη του κρίσιμου αυτού ρόλου, η Ο.Κ.Ε. θα προβεί μέσα στο 2004 σε έκδοση Γνώμης Πρωτοβουλίας για την Καταπολέμηση των Διακρίσεων, στην οποία θα αποτυπώνεται σφαιρικά τις απόψεις της για το ζήτημα.

4. Η Ο.Κ.Ε. πιστεύει ότι η νομοθεσία από μόνη της δεν επαρκεί ώστε να εξαλείψει το φαινόμενο των διακρίσεων. Η μεγάλη εμπειρία που έχει αποκτηθεί στον τομέα της ισότητας μεταχείρισης των φύλων και της ισότητας ευκαιριών μεταξύ γυναικών και ανδρών, συνηγορεί υπέρ της άποψης ότι απαιτείται επιπλέον αλλαγή στάσης, αντιλήψεων και νοοτροπιών του κοινωνικού συνόλου στην κατεύθυνση της αποδοχής και ενσωμάτωσης της «διαφορετικότητας», σε όποιο επίπεδο και με όποιο κριτήριο και εάν εκδηλώνεται αυτή.



Έκφραση Γνώμης Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. με θέμα «Διεύρυνση και μεταρρύθμιση Αγροτικής Πολιτικής»

Συνήλθε την Τετάρτη, 10 Δεκεμβρίου 2003, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη Πρωτοβουλίας με θέμα «Διεύρυνση και μεταρρύθμιση Αγροτικής Πολιτικής».

Η Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επικεντρώνεται στη γεωργική διάσταση της Διεύρυνσης, εξετάζοντας τις συνέπειες της Διεύρυνσης και των πρόσφατων εξελίξεων της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής (ΚΑΠ) στον αγροτικό τομέα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ελλάδος.

Σημειώνεται ότι σε παλιότερη Γνώμη της, η Ο.Κ.Ε. έχει παρουσιάσει αναλυτικά τις θέσεις της για τη θεσμική, κοινωνική, οικονομική και γεωργική διάσταση της Διεύρυνσης. Η Ο.Κ.Ε. έχει τοποθετηθεί υπέρ της Διεύρυνσης, την οποία κρίνει ως μία μεγάλη δημοκρατική πρόκληση για την Ένωση και μία ιστορική ευκαιρία για τη δημιουργία ενός ενιαίου πολιτικού, οικονομικού και κοινωνικού χώρου. Ωστόσο, η Ο.Κ.Ε. έχει επισημάνει, ότι το εγχείρημα της Διεύρυνσης κρύβει πολλούς κινδύνους για τη σταθερότητα, την οικονομική και κοινωνική συνοχή της Ένωσης και των κρατών-μελών της, εάν δε συνοδευτεί από τα αναγκαία εχέγγυα της επαρκούς προετοιμασίας τόσο των υποψηφίων χωρών όσο και της ίδιας της Ε.Ε., αλλά και της έγκαιρης πρόβλεψης και ορθής αντιμετώπισης των συνεπειών της. Η Διεύρυνση πρέπει να προχωρήσει με προσεκτικά και συνετά βήματα, ώστε να μην ανατραπούν τα μέχρι τώρα επιτεύγματα στον τομέα της ΟΝΕ και της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής.

Στην παρούσα Γνώμη, η Ο.Κ.Ε. τονίζει ότι η απόφαση του Συμβουλίου Υπουργών Γεωργίας, ενόψει της Διεύρυνσης, για την αναθεώρηση της ΚΑΠ και τη στήριξη της μέχρι το 2013, αποτελεί κατ' αρχήν μια από τις πιο σημαντικές πολιτικές αποφάσεις για την εξέλιξη της ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης, η πορεία της οποίας το τελευταίο διάστημα είχε διαταραχθεί από εξωτερικούς παράγοντες.

Σε μία Ευρωπαϊκή Ένωση με 25 Μέλη, με τεράστιες ανάγκες για στήριξη και ανάπτυξη σε κάθε τύπου πολιτική, όπως κοινωνική-απασχόλησης, ανάπτυξης, βιομηχανίας, εμπορίου, παιδείας, πολιτισμού κ.λπ., με πολύ διαφορετικές προτεραιότητες για την κάθε μία από αυτές σε κάθε χώρα, το να αποφασισθεί στο ανώτερο ευρωπαϊκό επίπεδο η διασφάλιση της στήριξης του αγροτικού τομέα με τέτοια χρονική προοπτική, είναι ήδη μία σημαντική επιτυχία και θα μπορούσε να θεωρηθεί κατ' αρχήν μία ανακούφιση για τους αγρότες.

Επίσης, με την απόφασή τους, οι Υπουργοί Γεωργίας απέδειξαν ότι η Διεύρυνση της Ε.Ε. δεν αποτελεί κίνδυνο για τη θεσμική λειτουργία της Ε.Ε., αλλά ούτε μπορεί να αποδυναμώσει την εφαρμογή κεκτημένων κοινοτικών πολιτικών, όπως εκείνης της ΚΑΠ, που κατοχυρώνει την Ε.Ε. ως μια



Ο κ. Γ. Γωνιωτάκης, Μέλος της Ολομέλειας της Ο.Κ.Ε.



Ο κ. Ν. Λιόλιος, Αντιπρόεδρος της Ο.Κ.Ε.



ισχυρή εμπορική δύναμη στο διεθνή χώρο. Άποψη της Ο.Κ.Ε. είναι ότι μια ισχυρή και ανταγωνιστική ευρωπαϊκή γεωργία μπορεί να αποτελέσει κοινό στόχο και των 25 ευρωπαϊκών χωρών με μία πολιτική ολοκληρωμένης αγροτικής ανάπτυξης που να συνδυάζει αφενός την εξασφάλιση ενός δίκαιου βιοτικού επιπέδου και εισοδηματικής σταθερότητας των παραγωγών και αφετέρου την ποιοτική γεωργία, φιλική προς το περιβάλλον.

Είναι γεγονός ότι οι διαπραγματεύσεις για το νέο τύπο της ΚΑΠ δεν τελείωσαν, αντίθετα τώρα αρχίζουν, αλλά με σαφείς βάσεις για την επόμενη 10ετία. Το επίπεδο στήριξης, οι μηχανισμοί της ΚΑΠ, οι διαρθρωτικές προσαρμογές του αγροτικού τομέα σε πολύπλοκες και δύσκολες διεθνείς συνθήκες, είναι στοιχεία δυναμικά, αντικείμενα μελέτης και διαπραγμάτευσης, υποκείμενα σε αυξομειώσεις και αλλαγές, που ταυτόχρονα δέχονται μία τεράστια πίεση από κοινωνικές ομάδες που δεν έχουν αγροτικό χαρακτήρα.

Η Ο.Κ.Ε. τονίζει ότι η διάρθρωση της γεωργίας των χωρών της Διεύρυνσης δεν είναι ανταγωνιστική με εκείνη της Ελλάδος, εκτός από τις περιπτώσεις των αιγοπροβάτων και του καπνού (με τις Βαλκανικές χώρες). Αλλά και η συνέπεια αυτή φαίνεται να μειώνεται, αφού οι χώρες αυτές θα ενταχθούν σε μεταγενέστερο στάδιο.

Ως εκ τούτου, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι ένα από τα πολύ θετικά στοιχεία της Διεύρυνσης για την Ελλάδα είναι οι προοπτικές που ανοίγονται για την προώθηση των μεσογειακών προϊόντων σε νέες αγορές. Επιπλέον, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι το τελικό ισοζύγιο του κόστους/οφέλους της Διεύρυνσης για την Ελλάδα θα κριθεί από το αποτέλεσμα της επόμενης σκληρής διαπραγμάτευσης που θα χρειαστεί να δώσει η χώρα στο εσωτερικό κυρίως της Ε.Ε.-15 και από την ετοιμότητα του ίδιου του αγροτικού τομέα της χώρας να ανταποκριθεί στις εξελίξεις του μεγάλου οικονομικού χώρου της Ένωσης των 25 χωρών.

Ωστόσο, σε συνολικό επίπεδο, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι η μεγαλύτερη πρόκληση, για την Ελλάδα, είναι να αντιμετωπίσει επιτυχώς τον ανταγωνισμό από τις άλλες

χώρες της Ε.Ε.-15, οι οποίες με την οργάνωση και την ενδυνάμωση των συλλογικών παραγωγικών και εμπορικών φορέων τους προετοιμάζονται ήδη για την προώθηση των προϊόντων τους στις νέες αγορές, προκειμένου να διαφυλάξουν τις κατακτημένες αγορές στις ΧΚΑΕ.

Η Ο.Κ.Ε. θέλει να τονίσει ότι η γεωργία της χώρας μας έχει τα χαρακτηριστικά που συνηγορούν προς τη στροφή σε προϊόντα ποιότητας. Ο ελληνικός αγροτικός τομέας των λίγων μεγάλων και των πολυάριθμων μικρών αγροτικών εκμεταλλεύσεων σίγουρα δεν μπορεί να ανταγωνιστεί εύκολα χώρες, στις οποίες οι μεγάλες αγροτικές εκτάσεις ευνοούν την μαζικότερη χρήση σύγχρονων τεχνολογικών μέσων, τη συμπίεση του κόστους παραγωγής και τη στροφή ενδεχομένως στην παραγωγή μεταλλαγμένων προϊόντων. Θα πρέπει, όμως, στο βαθμό που κάτι τέτοιο είναι εφικτό, να παράγει ανταγωνιστικά προϊόντα (κυρίως μέσα από τις μεγάλες εκμεταλλεύσεις) και κυρίως να βελτιώσει και να αναδείξει την ποιότητα των παραγομένων προϊόντων, δίνοντας έμφαση στην παραγωγή παραδοσιακών και βιολογικών προϊόντων.

Εξάλλου, η Ο.Κ.Ε. θέλει να τονίσει ότι στη χώρα μας, η πολιτική στήριξης της γεωργίας πρέπει να συνδυαστεί με μία πολιτική ανάπτυξης της υπαίθρου, στο πλαίσιο μίας ευρύτερης αναπτυξιακής στρατηγικής. Ο αγροτικός χώρος έχει ιδιαίτερη βαρύτητα ως οικονομικό, κοινωνικό και πολιτιστικό τμήμα της κοινωνίας. Η Ο.Κ.Ε. αναγνωρίζοντας την πολλαπλή σημασία του αγροτικού τομέα για την οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική συνέχεια των αγροτικών περιοχών, αλλά και του συνόλου της χώρας, επιθυμεί να τονίσει ότι η διαμορφούμενη πολιτική για την ανάπτυξη του πρέπει να λαμβάνει υπόψη την πολυμορφία και τη συνθετότητά του. Ως εκ τούτου, η στρατηγική αυτή θα πρέπει να περιλαμβάνει όχι μόνο καθαρά οικονομικούς στόχους, αλλά ταυτόχρονα και κοινωνικούς, πολιτιστικούς, περιβαλλοντικούς στόχους που βελτιώνουν την ποιότητα ζωής του αγροτικού πληθυσμού. Έτσι, για παράδειγμα, θα πρέπει να δίνεται έμφαση στη διαφοροποίηση της οικονομίας της υπαίθρου με προώθηση της

πολυαπασχόλησης στην ύπαιθρο, στην ολοκλήρωση των κοινωνικών υποδομών και στη στήριξη κοινωνικών δραστηριοτήτων, στην προώθηση ολοκληρωμένων αναπτυξιακών πρωτοβουλιών προσαρμοσμένων σε τοπικό επίπεδο, στη χορήγηση ευέλικτων επενδυτικών κινήτρων με στόχο τη βελτίωση νέων επιχειρηματιών στην ύπαιθρο, στην ολοκληρωμένη περιβαλλοντική διαχείριση και στην ορθολογική διαχείριση των φυσικών πόρων.

Κρίσιμος, εξάλλου, παράγοντας είναι η διαμόρφωση ενός σύγχρονου και αποτελεσματικού πλαισίου άσκησης πολιτικής στο οποίο η κεντρική διοίκηση θα έχει επιτελικό ρόλο σχεδιασμού και ελέγχου εφαρμογής, ενώ οι περιφερειακές διοικήσεις, οι τοπικές αυτοδιοικήσεις και η ενεργή τοπική κοινωνία θα έχουν αρμοδιότητες σχεδιασμού και υλοποίησης ολοκληρωμένων παρεμβάσεων προσαρμοσμένων στις τοπικές ιδιαιτερότητες και τα χαρακτηριστικά κάθε περιοχής.

Τέλος, η Ο.Κ.Ε. θέλει να τονίσει ότι, όσον αφορά στη μεταρρύθμιση της ΚΑΠ, είναι πολύ σημαντικό ότι η διαπραγμάτευση δεν έχει τελειώσει ακόμα, αντιθέτως συνεχίζεται, διότι μετά τις αποφάσεις του Ιουνίου του Συμβουλίου των Υπουργών Γεωργίας, υπάρχουν οι διαπραγματεύσεις για τις ΚΟΑ των προϊόντων (βαμβάκι, ελαιόλαδο, καπνός, ζάχαρη, σπρωροκηπευτικά και αμπελοοινικά), καθώς και για τους εφαρμοστικούς κανονισμούς, οι οποίες θεωρητικά θα κλείσουν το τέλος του 2004. Στο πλαίσιο αυτό, αφού γίνει ταχύτατη αξιολόγηση των μέχρι τώρα αποφάσεων, θα πρέπει να ληφθούν αποφάσεις ως προς τις δυνατότητες που παρέχει η συμφωνία για εξαιρέσεις και εναλλακτικές επιλογές τόσο στους οριζόντιους κανονισμούς, όσο και στους κανονισμούς για τα επιμέρους προϊόντα.

Το Υπουργείο Γεωργίας οφείλει να συνεργαστεί με τις αγροτικές οργανώσεις για τη διαμόρφωση θέσεων, ώστε η χώρα να συμμετάσχει ενεργά και αποτελεσματικά στη διαμόρφωση των ΚΟΑ και των εφαρμοστικών κανονισμών που θα επηρεάσουν καθοριστικά στην πράξη την εφαρμογή της μεταρρύθμισης.

'Εκφραση Γνώμης της Ο.Κ.Ε. για την ενδιάμεση αξιολόγηση του Ε.Π. του Γ' Κ.Π.Σ. «Ανταγωνιστικότητα 2000 - 2006»

Συνήλθε την Τετάρτη, 10 Δεκεμβρίου 2003, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη για την ενδιάμεση αξιολόγηση του Ε.Π. του Γ' Κ.Π.Σ. «Ανταγωνιστικότητα 2000 - 2006».

Η Ο.Κ.Ε., εξετάζοντας την εξέλιξη της υλοποίησης του ΕΠΑΝ, διαπιστώνει ότι, παρά τη χαμηλότερη των προσδοκιών επίδοση του ΕΠΑΝ, το 2003 ο ρυθμός υλοποίησης του Προγράμματος παρουσιάζει σημαντική βελτίωση σε σχέση με τα δύο προηγούμενα έτη.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι, για την επόμενη περίοδο, ιδιαίτερα σημαντικές δράσεις του ΕΠΑΝ είναι:

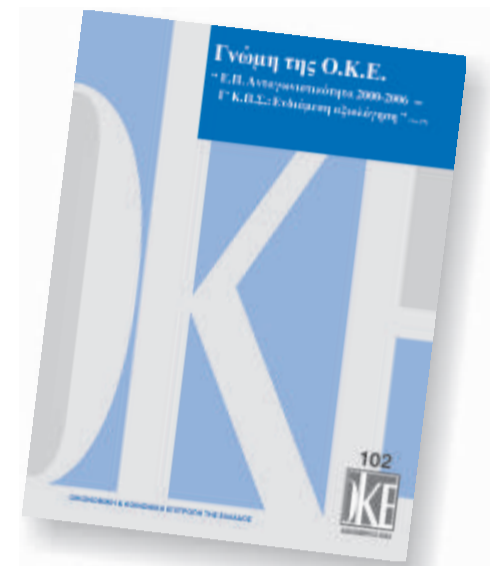
- Η λειτουργία του Ταμείου Εγγυοδοσίας
- Η λειτουργία των Δομών Στήριξης ΜΜΕ [δημιουργία ολοκληρωμένου δικτύου υποστήριξης των ΜΜΕ με τα 13 Κέντρα Επιχειρηματικής και Τεχνολογικής Ανάπτυξης (ΚΕΤΑ) και την Κεντρική Δομή Δικτύωσής τους, δημιουργία των Κέντρων Υποδοχής Επενδυτών, δημιουργία Δομών και Μηχανισμών Διαβούλευσης: Εθνικό Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας - e-business forum, δημιουργία Εθνικού Παρατηρητηρίου ΜΜΕ από τον ΕΟΜΜΕΧ].
- Η προώθηση επιχειρηματικών συνεργασιών και δικτύωσεων.
- Η προώθηση ενεργειακών ιδιωτικών επενδύσεων.
- Η ενίσχυση της επιχειρηματικότητας σε ειδικές ομάδες πληθυσμού.
- Τα νέα προγράμματα Έρευνας και Τεχνολογικής Ανάπτυξης.

Οι ανωτέρω δράσεις αναλύονται στη Γνώμη και, συμπερασματικά, μπορεί να ειπωθεί ότι απωλέσθηκε αρκετός χρόνος από την έναρξη λειτουργίας του ΕΠΑΝ, λόγω κυρίως των διαδικασιών αποσαφήνισης και έγκρισης των καθεστώτων ενίσχυσης, αλλά και των θεμάτων που έρχονταν νομοθετικής ρύθμισης. Και τα δύο ζητήματα έχουν εξομαλυνθεί και έχουν γίνει σταθερά βήματα για την απρόσκοπτη υλοποίηση του Προγράμματος. Άλλωστε, αυτό φαίνεται και από το ρυθμό υλοποίησης και απορρόφησης του ΕΠΑΝ, που έχει σημειώσει εντυπωσιακή αύξηση της απορροφητικότητάς του το τελευταίο τρίμηνο του 2003, γεγονός που θα αποτελέσει καθοριστικό παράγοντα κατά τη φάση της ενδιάμεσης αξιολόγησης σε ό,τι αφορά τη μετέπειτα πορεία του προγράμματος. Με βάση τα παραπάνω στοιχεία, το ΕΠ Ανταγωνιστικότητα θα μπορούσε υπό προϋποθέσεις να συμμετάσχει στη διανομή του Αποθεματικού Επίδοσης του Γ' ΚΠΣ.

Η Ο.Κ.Ε. τονίζει ότι πρέπει να καταβληθεί προσπάθεια, έτσι ώστε κατά τη διαδικασία ενδιάμεσης αναθεώρησης να μην προσμετρηθούν δυσμενώς οι επιπτώσεις της συγκεκριμένης εκκρεμότητας στην πορεία υλοποίησης των δράσεων του ΕΠΑΝ, διευκολύνοντας κατ' αυτόν τον τρόπο τη διευκρίνιση της συμμετοχής του ΕΠΑΝ στο αποθεματικό επίδοσης του Γ' ΚΠΣ.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι παρόλο που από τις έως τώρα επιδόσεις προκύπτει ότι υπάρχει σημαντική πρόοδος, ωστόσο θα πρέπει να καταβληθεί μεγάλη προσπάθεια κατά την υλοποίηση του Προγράμματος, ώστε να αντιμετωπιστούν τυχόν αντίξοες συνθήκες στο μέλλον. Ιδιαίτερη βαρύτητα θα πρέπει να δοθεί στην υλοποίηση των δράσεων, οι οποίες είναι ιδιαίτερα σημαντικές για τη στήριξη των ΜΜΕ, την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και γενικότερα για την επίτευξη των στόχων του Προγράμματος.

Επιπλέον, στη Γνώμη της Ο.Κ.Ε. διατυπώνονται προτάσεις για το υπόλοιπο διάστημα



Ο κ. Σ. Κολέτσας, Μέλος της Ολομέλειας της Ο.Κ.Ε.

υλοποίησης του Προγράμματος. Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής:

-Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι από την έως τώρα πορεία των δράσεων του Άξονα 2 υπάρχει σαφώς αποτυπωμένη ανάγκη για ενίσχυσή του και κάτι τέτοιο μπορεί να επιτευχθεί μέσω του αποθεματικού καλής επίδοσης, καθώς και από τη μεταφορά κονδυλίων από άξονες, οι οποίοι δεν εμφανίζουν προοπτικές πλήρους απορρόφησης για την περίοδο εφαρμογής του Γ' ΚΠΣ.

-Η Ο.Κ.Ε. θέλει να τονίσει ότι λόγω της άμεσης ανάγκης επιτάχυνσης των ρυθμών απορρόφησης του Προγράμματος, πρέπει να καταβληθεί προσπάθεια βελτίωσης και απλούστευσης των διαδικασιών υποβολής προτάσεων και υλοποίησης. Επίσης, υπάρχει ανάγκη ενίσχυσης των δράσεων πληροφόρησης προς τους Τελικούς Δικαιούχους.

-Η Ο.Κ.Ε. αναδεικνύει τη σκοπιμότητα ενίσχυσης των υποδομών στις υφιστάμενες βιομηχανικές περιοχές, καθώς και της δημιουργίας νέων ή επέκτασης των υφιστάμενων εκεί όπου υπάρχει αποτυπωμένη ανάγκη για κάτι τέτοιο (Άξονας 1).

-Η Ο.Κ.Ε. τονίζει το υφιστάμενο μεγάλο αίτημα για τη δημιουργία υποδομών οργανωμένης βιομηχανικής συγκέντρωσης στην Αττική, όπου και δραστηριοποιείται το 40% του μεταποιητικού δυναμικού της χώρας. Το επιτακτικό αίτημα για τη δημιουργία οργανωμένων υποδομών βιομηχανικής συγκέντρωσης γίνεται μείζον στην Αττική λόγω και των ραγδαίων αλλαγών που επέρχονται στο λεκανοπέδιο με τα μεγάλα έργα και τις νέες χρήσεις που αυτά υπαγορεύουν ενόψει των Ολυμπιακών Αγώνων το 2004. Έτσι, η μεγάλη συγκέντρωση μεταποιητικών δραστηριοτήτων στην Αττική, σε συνδυασμό με τις καταγκιστικές αλλαγές χωροθεσίας και χρήσεων γης, καθιστά την οργανωμένη χωροθέτηση βιομηχανικών υποδομών ιδιαίτερα επιτακτική ανάγκη.

-Παραμένει ως υψηλού ενδιαφέροντος δράση για τις επιχειρήσεις (κυρίως τις μικρές και πολύ μικρές) της χώρας η λειτουργία του Ταμείου Εγγυοδοσίας Μικρών και Πολύ Μικρών Επιχειρήσεων - ΤΕΜΠΜΕ (Μ. 2.6.1.). Η Ο.Κ.Ε. στηρίζει την άμεση λειτουργία του Οργανισμού και την κατά το δυνατόν διάχυση των εργασιών του με κάθε πρόσφορο μέσο σε όλες τις επιχειρήσεις, και μάλιστα αυτές της Περιφέρειας.

-Αντίθετα, η ίδρυση και λειτουργία του Κεφαλαίου Επιχειρηματικών Συμμετοχών Υψηλής Τεχνολογίας ΚΕΣΥΤ (Μ. 2.6.2.),

κρίνεται ως ασύμφορη πλέον, εφόσον έχει ήδη δημιουργηθεί και έχει κάνει έναρξη των δραστηριοτήτων του το Ταμείο Νέας Οικονομίας ΤΑΝΕΟ, που ιδρύθηκε από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών. Οι δύο Οργανισμοί έχουν τους ίδιους στόχους (ενθάρρυνση της δημιουργίας νέων επιχειρήσεων στον τομέα των νέων τεχνολογιών με την κεφαλαιακή υποστήριξη χρηματοδοτικών κεφαλαίων) και αποδυναμώνονται λειτουργώντας ξεχωριστά. Η συνένωση δυνάμεων και πόρων θα αποτελούσε οικονομία κλίμακος και θα συντελούσε στην πολλαπλασιαστική απορρόφηση των πόρων του ΚΕΣΥΤ από το ΤΑΝΕΟ, εφόσον δημιουργήθηκε πρώτο και έχει ήδη προβεί σε συνεργασίες με χρηματοδοτικά κεφάλαια.

-Ένα σημαντικό κενό που διακρίνει η Ο.Κ.Ε., παρά τις περί αντιθέτου διαβεβαιώσεις κατά το σχεδιασμό του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανταγωνιστικότητα 2000-2006», είναι η έλλειψη υποστήριξης προς τις εμπορικές επιχειρήσεις. Η σημαντική συμμετοχή του εμπορίου στην οικονομική και επιχειρηματική διάρθρωση της οικονομίας της χώρας, αλλά και η προσφορά του τομέα στη δημιουργία θέσεων απασχόλησης, επιβάλλει τη δυνατότητα συμμετοχής των εμπορικών επιχειρήσεων σε προγράμματα ενίσχυσης της ανταγωνιστικότητας του ΕΠΑΝ.

-Επίσης, η Ο.Κ.Ε. προτείνει ενόψει της αναμόρφωσης του ΕΠΑΝ την πρόβλεψη για τη συμμετοχή των Πολύ Μικρών Επιχειρήσεων (Μεταποίησης, Εμπορίου, Υπηρεσιών) σε προγράμματα ενίσχυσης, με δεδομένο ότι οι ΠΜΕ στην Ελλάδα αποτελούν το μεγαλύτερο ποσοστό (99%) των επιχειρήσεων.

-Στο πλαίσιο υλοποίησης του ΕΠΑΝ, μπορεί να επιδιωχθεί η βελτίωση των εξαγωγικών επιδόσεων των επιχειρήσεων, με την ευνοϊκότερη μεταχείριση κατά τη διάρκεια αξιολόγησης των επιχειρήσεων για δράσεις που περιλαμβάνουν ενέργειες εξωστρέφειας. Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι στα κριτήρια επιλογής και αξιολόγησης των επόμενων κύκλων του Προγράμματος «Επιχειρείτε Ηλεκτρονικά», καθώς και των προγραμμάτων ενίσχυσης νεανικής και γυναικείας επιχειρηματικότητας, θα μπορούσε να προστεθεί επιδότηση βαθμολογίας για προώθηση και προβολή με έμφαση στις εξαγωγές (με τεκμηριωμένες εφαρμογές κ.λπ.).

-Προτείνεται η δημιουργία ενός Ενιαίου Κέντρου Τεχνολογίας και Σχεδιασμού, που μπορεί να δημιουργηθεί με τη συγχώνευση

των πέντε Κλαδικών Ινστιτούτων (Δέρματος, Ενδύματος, Αργυροχρυσοχοιάς, Γούνας και Αργιλλόμαζας) και να προσφέρει κλαδικά προσανατολισμένες υπηρεσίες υποστήριξης στις επιχειρήσεις στους τομείς της Ποιότητας, του Σχεδιασμού, της Τεχνολογίας και του Περιβάλλοντος.

-Θεωρείται επιβεβλημένη η ένταξη στο ΕΠΑΝ μιας πρωτοβουλίας που θα εξειδικεύει τους κεντρικούς στόχους προς την κατεύθυνση της διέγερσης του ενδιαφέροντος, της δημιουργίας (soft) υποδομών και της παροχής κινήτρων για την ενθάρρυνση χρήσης ήπιων μορφών τεχνολογικής καινοτομίας και ιδιαίτερα product design από τις ΜΜΕ και ΠΜΕ, με τη δημιουργία Κέντρου Βιομηχανικού Σχεδίου, ως θυγατρικής του Ενιαίου Κέντρου Τεχνολογίας και Σχεδιασμού.

-Στον τομέα της ενέργειας, η Ο.Κ.Ε. πιστεύει ότι, μετά την επίλυση των αναγκαίων θεσμικών και νομοθετικών ρυθμίσεων και ενόψει της κοινής ευρωπαϊκής αντίληψης για την ανάπτυξη των δικτύων (μεταφορών, ενέργειας κ.λπ.), δίνεται μια ιστορική ευκαιρία στη χώρα, μέσω της υλοποίησης του ΕΠΑΝ, να αναπτύξει τα προβλεπόμενα δίκτυα μεταφοράς ενέργειας και να καταστεί διεθνής ενεργειακός κόμβος. Ακόμη, οι ιδιωτικές επενδύσεις στον κλάδο της ενέργειας αποτελούν αξιοσημείωτη πρωτοβουλία που πρέπει να ενισχυθεί καθώς συμβάλλουν τα μέγιστα στη βιώσιμη ανάπτυξη.

-Τέλος, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι κρίνεται σκόπιμη η δημιουργία Εθνικής Δομής Συντονισμού των Κέντρων Στήριξης Επιχειρηματικότητας (ΚΥΕ, ΚΕΤΑ, ΚΕΔΥ, Ενδιάμεσοι Φορείς Διαχείρισης, Εθνικό Παρατηρητήριο για τις ΜΜΕ, Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας, ΚΕΠ, Παρατηρητήριο για την Κοινωνία της Πληροφορίας, Δομές στήριξης ΟΠΑΑΧ, LEADER+), ώστε να υπάρχει ουσιαστικός συντονισμός δράσης (χρονικός και ποιοτικός) μεταξύ συμπληρωματικών δράσεων, θεσμοθετημένος διάλογος μεταξύ Δομών, Υπουργείων και Περιφερειών και κυρίως επιτυχής και ποιοτική παροχή υπηρεσιών υποστήριξης προς τις επιχειρήσεις. Μάλιστα, σε αυτή τη Συντονιστική Δομή κρίνεται σκόπιμη η ενεργή συμμετοχή των ΟΤΑ Α' και Β' Βαθμού (ΚΕΔΚΕ, ΕΝΑΕ), ώστε να συμμετέχουν θεσμικά και υπεύθυνα στη λήψη αποφάσεων για τις επιχειρήσεις (χωροθέτηση, χρήσιες γης), αλλά και να παρέχουν, λόγω της σύνδεσής τους με όλα τα Κέντρα Στήριξης, ολοκληρωμένη πληροφόρηση στους πολίτες και τις επιχειρήσεις.

Συμμετοχή της Ο.Κ.Ε. στην 68η Δ.Ε.Θ.



Στιγμιότυπα από τις επισκέψεις και τις εκδηλώσεις στο περίπτερο της Ο.Κ.Ε. κατά τη διάρκεια της 68ης Δ.Ε.Θ.



Η Ο.Κ.Ε. συμμετείχε και φέτος στην 68η Διεθνή Έκθεση Θεσσαλονίκης (6-14 Σεπτεμβρίου 2003), με ειδική κατασκευή περιπτέρου σε υπαίθριο χώρο ειδικής προβολής.

Το περίπτερο της Ο.Κ.Ε. εγκαινιάστηκε την Κυριακή, 7 Σεπτεμβρίου 2003, από τους κ.κ. Αλέξανδρο Ακριβάκη, Υπουργό Επικρατείας, και Ροβέρτο Σπυρόπουλο, Υφυπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Στην εκδήλωση παραβρέθηκαν ο καθηγητής κ. Ανδρέας Κιντής, Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε., ο κ. Δ. Πολίτης, Αντιπρόεδρος της Β' Ομάδας, ο κ. Ν. Λιόλιος, Αντιπρόεδρος της Γ' Ομάδας, Μέλη της Εκτελεστικής Επιτροπής και της Ολομέλειας κ.ά. Επίσης, το περίπτερο της Ο.Κ.Ε. επισκέφθηκαν ο κ. Κώστας Καραμανλής, Πρόεδρος της Νέας Δημοκρατίας, η κα Αλέκα Παπαρήγα, Γενική Γραμματέας του Κομμουνιστικού Κόμματος Ελλάδος, ο κ. Δημήτρης Τσοβόλας, Πρόεδρος του ΔΗ.Κ.ΚΙ., ο Υφυπουργός Εξωτερικών κ. Ιωάννης Μαγκριώτης, ο Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέ-

ντρωσης κ. Νίκος Μπίστης, οι Ευρωβουλευτές κ.κ. Ιωάννης Κουκιάδης και Χρήστος Φώλιας, οι Νομάρχες Θεσσαλονίκης κ. Παναγιώτης Ψωμάδης, Μεσσηνίας κ. Δημήτρης Δράκος και Λάρισας κ. Λουκάς Κατσαρός, οι Δήμαρχοι Αθηναίων κα Ντόρα Μπακογιάννη και Θεσσαλονίκης κ. Βασίλης Παπαγεωργίου κ.ά.

Η προσέλευση επισκεπτών στο περίπτερο της Ο.Κ.Ε. ήταν φέτος ιδιαίτερα εντυπωσιακή. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι κατά τη διάρκεια της Έκθεσης διανεμήθηκαν 25.000 Γνώμες και 12.000 Ενημερωτικά Δελτία. Σημαντικός αριθμός από τους επισκέπτες του περιπτέρου ζήτησε, συμπληρώνοντας ειδικό έντυπο που είχε ετοιμαστεί, να συμπεριληφθεί στο mailing list της Ο.Κ.Ε., ώστε να λαμβάνει το έντυπο υλικό της.

Θα πρέπει να αναφερθούν, τέλος, τα ιδιαίτερα ευνοϊκά σχόλια του συνόλου των επισκεπτών για την άρτια οργάνωση και λειτουργία του περιπτέρου της Ο.Κ.Ε. κατά τη διάρκεια της 68ης Δ.Ε.Θ.