



# Κοινωνικός ΔΙΑΛΟΓΟΣ

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΗ ΕΚΔΟΣΗ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

Τόμος 1 ■ Τεύχος 4 ■ Ιανουάριος - Απρίλιος 2010

## ΔΙΕΘΝΗΣ ΔΙΑΣΚΕΨΗ

«Ευρωπαϊκή Πολιτική για τη Μετανάστευση: Σύγχρονες Προκλήσεις και Επιπτώσεις στις Μεσογειακές Χώρες Μέλη της Ε.Ε.»

## ΔΙΗΜΕΡΙΔΑ

«Κοινωνικός διάλογος για τη γεωργία, την αγροτική ανάπτυξη και τα τρόφιμα»

## ΓΝΩΜΕΣ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

«Ευρώπη 2020 - Η νέα Στρατηγική της Λισαβόνας»

«Μέτρα για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης κατά την τελική χρήση, ενεργειακές υπηρεσίες και άλλες διατάξεις»

«Εγγυήσεις κατά της εργασιακής ανασφάλειας και άλλες διατάξεις»

«Επιτάχυνση της ανάπτυξης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής»

«Ρύθμιση Οφειλών Επιχειρήσεων και Επαγγελματιών προς τα Πιστωτικά Ιδρύματα και διατάξεις για την επεξεργασία δεδομένων οικονομικής συμπεριφοράς»



# ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

## 4 > ΔΙΕΘΝΗΣ ΔΙΑΣΚΕΨΗ

- > «Ευρωπαϊκή Πολιτική για τη Μετανάστευση: Σύγχρονες Προκλήσεις και Επιπτώσεις στις Μεσογειακές Χώρες Μέλη της Ε.Ε.»

## 8 > ΤΑ ΝΕΑ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

- > «Κοινωνικός διάλογος για τη γεωργία, την αγροτική ανάπτυξη και τα τρόφιμα» - Διημερίδα



σελ. 4



σελ. 8

- > Ομιλία του κ. Χρήστου Πολυζωγόπουλου, Προέδρου της Ο.Κ.Ε, στη Διημερίδα: «Κοινωνικός διάλογος για τη γεωργία, την αγροτική ανάπτυξη και τα τρόφιμα»
- > «Επικοινωνία, Πληροφορία, Τεχνολογία» - Ημερίδα
- > Εκδηλώσεις της Ο.Κ.Ε. στο Αγρίνιο
- > Επίσκεψη αντιπροσωπείας Τούρκων επιχειρηματιών
- > Συνάντηση με Μέλος της Γερμανικής Βουλής
- > «Υποδομές και Περιφερειακή Ανάπτυξη» - Ανοικτή Εκδήλωση στον Πύργο

## 14 > ΓΝΩΜΕΣ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

- > «Ευρώπη 2020 - Η νέα Στρατηγική της Λισαβόνας»
- > «Μέτρα για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης κατά την τελική χρήση, ενεργειακές υπηρεσίες και άλλες διατάξεις»
- > «Εφαρμογή της αρχής των ίσων ευκαιριών και της ίσης μεταχείρισης ανδρών και γυναικών σε θέματα εργασίας και απασχόλησης - Εναρμόνιση της κείμενης νομοθεσίας με την Οδηγία 2006/54/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2006 και άλλες συναφείς διατάξεις»
- > «Εγγυήσεις κατά της εργασιακής ανασφάλειας και άλλες διατάξεις»
- > «Σύγχρονες διατάξεις για την Ελληνική Ιθαγένεια και την πολιτική συμμετοχή ομογενών και νομίμως διαμενόντων μεταναστών και άλλες ρυθμίσεις»
- > «Επιτάχυνση της ανάπτυξης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής»



σελ. 17



σελ. 18

- > «Μετανάστευση»
- > «Τροποποίηση του Ν. 2939/2001 (ΦΕΚ 179Α) «Συσκευασίες και εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων - Ίδρυση Εθνικού Οργανισμού Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων (Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.)» και του ΠΔ 99/2008 (ΦΕΚ 154Α) «Συγκρότηση, διάρθρωση και λειτουργία του Εθνικού Οργανισμού Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων και Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης και Προμηθειών του Οργανισμού» και άλλες διατάξεις»
- > «Ρύθμιση Οφειλών Επιχειρήσεων και Επαγγελματιών προς τα Πιστωτικά Ιδρύματα και διατάξεις για την επεξεργασία δεδομένων οικονομικής συμπεριφοράς»



**Κοινωνικός  
ΔΙΑΛΟΓΟΣ**

ΤΡΙΜΗΝΙΑΙΑ ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΗ  
ΕΚΔΟΣΗ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ  
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ  
ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ

Τόμος 1 ■ Τεύχος 4  
Ιανουάριος - Απρίλιος 2010

Ιδιοκτησία:  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ (Ο.Κ.Ε.)

Έδρα:  
Αμβρ. Φραντζή 9, 117 43 Αθήνα  
Τηλ.: 210 9249510-2  
Fax: 210 9249515  
URL: <http://www.oke-esc.eu>  
e-mail: [sec@oke-esc.eu](mailto:sec@oke-esc.eu)  
[ipr@oke-esc.eu](mailto:ipr@oke-esc.eu)

Εκδότης:  
Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή

Υπεύθυνος κατά νόμο:  
Χρήστος Πολυζωγόπουλος

Επιμέλεια έκδοσης:  
Δρ. Μάρθα Θεοδώρου

Επιστημονική Επιτροπή:  
Δρ. Όλγα Αγγελοπούλου  
Δρ. Αφροδίτη Μακρυγιάννη

Επιμέλεια κειμένων:  
Κωνσταντίνα Ρεμπεστέκου

Μακέτες - Ηλεκτρονική Σελιδοποίηση:  
Γιάννης Παπαδημητρόπουλος

Εκτύπωση - Παραγωγή:  
ΚΑΜΠΥΛΗ ΑΒΕΕ

ISSN 1791-7522



## Μήνυμα του Προέδρου της Ο.Κ.Ε.



Αγαπητοί φίλοι αναγνώστες,

Ο ερχομός του 2010 ήταν για την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή μία πρόκληση, τόσο σε επίπεδο προετοιμασίας και έκφρασης Γνωμών για επίκαιρα θέματα, αλλά και σε επίπεδο διοργάνωσης σημαντικών εκδηλώσεων.

Η Ο.Κ.Ε. διοργάνωσε τη Διεθνή Διάσκεψη για τη Μετανάστευση, σε μία περίοδο όπου ναι μεν έχουν γίνει σημαντικά βήματα σε ευρωπαϊκό επίπεδο (κοινοί στόχοι, κοινά εργαλεία, κοινοί θεσμοί), όμως η ενδεδειγμένη μελέτη του ζητήματος καθίσταται επιτακτική ανάγκη.

Η Ο.Κ.Ε. διοργάνωσε, επίσης, διημερίδα για τον Κοινωνικό Διάλογο στη

γεωργία, σε μία περίοδο έντονης αντιπαράθεσης, καθώς η αγροτική οικονομία αντιμετωπίζει κρίση προσανατολισμού και στόχων.

Και βέβαια, καθώς η νέα στρατηγική «Ευρώπη 2020», σηματοδοτεί ένα νέο ξεκίνημα με στόχο μια Ευρώπη ισχυρότερη, μετά και από την πρόσφατη κρίση, η Ο.Κ.Ε. παρουσίασε τη Γνώμη της «Ευρώπη 2020 - Η νέα Στρατηγική της Λισαβόνας».

Οι νέες συνθήκες στην ελληνική κοινωνία απαιτούν επαγρύπνηση και ετοιμότητα για τη διαφύλαξη της κοινωνικής συνοχής. Η Ο.Κ.Ε., με τις τοποθετήσεις και τις δράσεις της, θα έχει δημιουργική παρουσία, ανταποκρινόμενη στο συνταγματικό της ρόλο.

**Χρήστος Πολυζωγόπουλος**

Πρόεδρος Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής



Οι κ.κ. Γεώργιος Καμίνης, Συνήγορος του Πολίτη, Antonio Marzano, Πρόεδρος της Διεθνούς Ένωσης των Ο.Κ.Ε. (AICESIS) και Πρόεδρος του Εθνικού Οικονομικού και Εργατικού Συμβουλίου της Ιταλίας (CNEL), Χρήστος Πολυζωγόπουλος, Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε., και Γιώργος Ντάσης, Πρόεδρος της Ομάδας Εργαζομένων (Β' Ομάδα) της Ε.Ο.Κ.Ε.

## «Ευρωπαϊκή Πολιτική για τη Μετανάστευση: Σύγχρονες Προκλήσεις και Επιπτώσεις στις Μεσογειακές Χώρες Μέλη της Ε.Ε.»

Διεθνής Διάσκεψη



Η κα Θεοδώρα Τζάκρη, Υφυπουργός Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, ο κ. Αθανάσιος Πλεύρης, Βουλευτής του ΛΑΟΣ, και ο κ. Χρήστος Ζώης, Βουλευτής της Νέας Δημοκρατίας

Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ε.Ο.Κ.Ε.) και η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.) συνδιοργάνωσαν Διεθνή Διάσκεψη με θέμα «Ευρωπαϊκή Πολιτική για τη Μετανάστευση: Σύγχρονες Προκλήσεις και Επιπτώσεις στις Μεσογειακές Χώρες Μέλη της Ε.Ε.», την Τρίτη 9 Φεβρουαρίου και την Τετάρτη 10 Φεβρουαρίου 2010.

Κατά τη διάρκεια της εναρκτήριας συνεδρίασης ομιλητές ήταν οι κ.κ. **Χρήστος Πολυζωγόπουλος**, Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε., **Γιώργος Ντάσης**, Πρόεδρος της Ομάδας Εργαζομένων (Β' Ομάδα) της Ε.Ο.Κ.Ε., και **Antonio Marzano**, Πρόεδρος της Διεθνούς Ένωσης των Ο.Κ.Ε. (AICESIS) και Πρόεδρος του Εθνικού Οικονομικού και Εργατικού Συμβουλίου της Ιταλίας (CNEL). Χαιρετισμό απηύθυναν οι κ.κ. **Γεώργιος Καμίνης**, Συνήγορος του Πολίτη, **Λάμπρος Μίχος**, εκπρόσωπος του ΠΑΣΟΚ, **Χρήστος Ζώης**, Βουλευτής της Νέας Δημοκρατίας, **Αθανάσιος Πλεύρης**, Βουλευτής ΛΑΟΣ, **Νικόλαος Τσούκαλης**, Βουλευτής ΣΥΡΙΖΑ, και **Νίκος Χρυσόγελος**, εκπρόσωπος των Οικολόγων Πράσινων.

Από την κυβέρνηση συμμετείχαν με ομιλίες τους την Τρίτη, 9 Φεβρουαρίου 2010, ο κ. **Μιχάλης Χρυσοχοϊδης**, Υπουργός Προστασίας του Πολίτη και η κα **Θεοδώρα Τζάκρη**, Υφυπουργός Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, και την Τετάρτη 10 Φεβρουαρίου 2010, η κα **Άννα Διαμαντοπούλου**, Υπουργός Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, και ο κ. **Ανδρέας Λοβέρδος**, Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

Οι συμμετέχοντες από την Ελλάδα και το εξωτερικό τοποθετήθηκαν στις παρακάτω ενότητες: α) Προκλήσεις της Ευρωπαϊκής Πολιτικής για τη Μετανάστευση και το Άσυλο, β) Κοινές Ευρωπαϊκές Πολιτικές για την Αντιμετώπιση της Παράνομης Μετανάστευσης, γ) Διαπεριφερειακές προοπτικές συνεργασίας και πλαίσιο διαλόγου, δ) Μετανάστες δεύτερης γενιάς στην Ε.Ε. και ε) Η οικονομική διάσταση της μετανάστευσης.

Οι κ.κ. **Χρήστος Πολυζωγόπουλος**, Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε., και **Mario Sepi**, Πρόεδρος της Ε.Ο.Κ.Ε., παρουσίασαν τα συμπεράσματα της Διεθνούς Συνδιάσκεψης για τη μετανάστευση, σύμφωνα με τα οποία:

## Συμπεράσματα

Για την κοινή ευρωπαϊκή πολιτική έγινε ένας σημαντικός διάλογος με πληθώρα επιχειρημάτων αλλά και προτάσεων. Καταρχάς υπάρχει συμφωνία ότι η κοινή ευρωπαϊκή πολιτική για τη μετανάστευση και το άσυλο είναι απαραίτητη και ότι μάλιστα πρέπει να δημιουργήσουμε ένα κοινό όραμα για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ρευμάτων και των αιτούντων άσυλο, κάτι που όλοι θέλουμε αλλά δεν το έχουμε ακόμα καταφέρει.

Δεν μπορούμε να μην αναφέρουμε ότι έχουν γίνει σημαντικά βήματα στο ευρωπαϊκό επίπεδο. Σήμερα έχουμε κοινούς στόχους, κάποια κοινά εργαλεία, ακόμα και κοινούς θεσμούς. Έτσι, η Frontex είναι ένας οργανισμός με σημαντική συμβολή και ο οποίος δείχνει ότι ο αγώνας για την πάταξη της παράνομης μετανάστευσης είναι ένας αγώνας ευρωπαϊκός. Και μάλιστα στο συνέδριο διαπιστώθηκε ότι το 2009 είχαμε καλύτερη αποτελεσματικότητα των ελέγχων και μείωση των συλλήψεων. Ένα ακόμα πολύ σημαντικό εργαλείο που εφαρμόστηκε σε ευρωπαϊκό επίπεδο είναι το Ευρωπαϊκό Φόρουμ Ένταξης, το οποίο συνδιοργανώθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την Ε.Ο.Κ.Ε. και παρέχει μία ευκαιρία στις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών να εκφράσουν τις απόψεις τους σε ζητήματα ενσωμάτωσης μεταναστών και να συζητούν με τους Ευρωπαϊκούς θεσμούς τις προκλήσεις και τις προτεραιότητες.

Παρά ταύτα, **το κοινό όραμα μας λείπει, και κοινές απαντήσεις σε κρίσιμες ερωτήσεις δεν έχουμε δώσει ακόμα.** Και τούτο συμβαίνει για τους εξής λόγους: (α) πρώτον διότι η διαδικασία λήψης αποφάσεων εξακολουθεί να παρέχει σημαντικές αρμοδιότητες και δυνατότητες στα κράτη μέλη, (β) τα ίδια τα κράτη μέλη διαστάζουν καθώς τα ζητήματα της μετανάστευσης συνδέονται με την εθνική κυριαρχία και (γ) υπάρχει μεγάλη διαφορά αντικειμενικών συνθηκών στη μετανάστευση από χώρα σε χώρα. Είναι χαρακτηριστικό ότι ενώ στις μεσογειακές χώρες μέλη εισρέουν αθρόα μετανάστες, χωρίς χαρτιά, το γεγονός αυτό μόνον ως απόηχος βιώνεται στις χώρες του ευρωπαϊκού βορρά. Το παράδειγμα της Ελλάδας είναι χαρακτηριστικό: από την Ελλάδα εισέρχεται στην



Η κα Ηρώ Νικολακοπούλου-Στεφάνου, Καθηγήτρια Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Δικαίου και Πολιτικής στο Πάντειο Πανεπιστήμιο, ο κ. Ilkka Pertti Juhani Laitinen, Εκτελεστικός Διευθυντής της Frontex, ο κ. Sonny Portelli, Πρόεδρος του Συμβουλίου της Μάλτας για την Οικονομική και Κοινωνική Ανάπτυξη (MCESD), ο κ. Μιχάλης Χρυσοχοϊδης, Υπουργός Προστασίας του Πολίτη, και ο κ. Peter Schatzer, Γενικός Περιφερειακός Διευθυντής για τη Μεσόγειο του Διεθνούς Οργανισμού Μετανάστευσης

Ευρώπη το 70% περίπου των μεταναστών χωρίς χαρτιά. Αλλά και σε ολόκληρη τη Μεσόγειο καταγράφεται αύξηση των αιτήσεων ασύλου, ενώ σε άλλα σημεία του κόσμου μειώνεται η μετανάστευση.

Είναι λοιπόν κρίσιμο **να υπάρχει στην πράξη αλληλεγγύη της ΕΕ προς τα κράτη μέλη των οποίων τα σύνορα είναι και τα σύνορα της Ευρώπης** και μέσω των οποίων εισέρχονται οι μετανάστες στην Ευρώπη, δηλαδή προς τις μεσογειακές χώρες μέλη. Η συγκεκριμένη κατανομή των βαρών μπορεί να είναι ένα σύνθετο ζήτημα, όμως πρέπει να μεταφράζεται σε στήριξη οικονομική, σε ενίσχυση επιχειρησιακή και σε δυνατότητα μετακίνησης και «διαμοιράσματος» των μεταναστών στα κράτη μέλη. Στα θέματα του ελέγχου των συνόρων και της καταπολέμησης της παράνομης μετανάστευσης, είναι πολύ σημαντικός ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων τόσο σε επίπεδο νομοθετικό, όσο και στην πράξη.

Ο έλεγχος των συνόρων είναι μόνον η μία πλευρά του νομίσματος, ενώ η άλλη σημαντική πλευρά είναι το άνοιγμα μίας νόμιμης διόδου σε μία ελεγχόμενη ροή μετανάστευσης. Είναι ιδιαίτερη η σημασία της ύπαρξης κοινής ευρωπαϊκής πολιτικής για τους οικονομικούς μετανάστες, η οποία προβλέπει νομικές και διαφανείς οδούς

μετανάστευσης. Αυτός θα είναι ένας καλύτερος τρόπος καταπολέμησης της παράνομης μετανάστευσης, η οποία δεν μπορεί να αντιμετωπιστεί μόνον μέσω του ελέγχου των συνόρων.

Ένα άλλο εμπόδιο υπήρχε διότι η διαδικασία θέσπισης κοινοτικής νομοθεσίας στο πεδίο της μετανάστευσης προϋπέθετε ομοφωνία. Με τη νέα Συνθήκη της Λισαβόνας, ωστόσο, η διαδικασία αυτή αλλάζει και πλέον αρκεί η ειδική πλειοψηφία, ενώ συμμετέχει και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με συναπόφαση.

Ειδικά ως προς **το κρίσιμο θέμα του ασύλου**, ενώ έχουν τεθεί οι βάσεις δεν έχουν ακόμα εναρμονιστεί οι εθνικές νομοθεσίες, κάτι που θα συνιστούσε μία πολύ σημαντική πρόοδο. Η ενιαία διαδικασία απονομής ασύλου θα πρέπει να σέβεται το διεθνές ανθρωπιστικό δίκαιο (τη σύμβαση της Γενεύης και τις διεθνείς συνθήκες που κατοχυρώνουν τα ανθρώπινα δικαιώματα). Επίσης, πρέπει ως ΕΕ να αναγνωρίσουμε το καθεστώς διεθνούς προστασίας σε όσους πράγματι τη χρειάζονται, οι οποίοι θα πρέπει να έχουν τουλάχιστον το δικαίωμα να υποβάλλουν την αίτηση αλλά και το δικαίωμα για δίκαιη εξέταση του αιτήματός τους. Επίσης, δεν πρέπει η ενιαία διαδικασία να μειώσει, αλλά πρέπει να αυξήσει, το επίπεδο προστασίας. Επιπλέον, θα πρέπει οι αιτούντες άσυλο να προστατεύονται στην αγορά εργασίας. Για τον καθορισμό του αρμόδιου κράτους θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη όχι μόνον η χώρα υποβολής της αίτησής, αλλά και η τυχόν επιθυμία του ίδιου του αιτούντος.



Σε ό,τι αφορά τις διαπεριφερειακές προοπτικές συνεργασίας και, συγκεκριμένα, τις **συμφωνίες επανεισοχής με τις τρίτες χώρες**, από τη μία πλευρά παρατηρήθηκε ότι αυτές είναι πολύ σημαντικές για την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης. Και από πλευράς ΕΕ αλλά και από πλευράς Ελλάδας γίνονται, όπως ακούσαμε, διαπραγματεύσεις με διάφορες χώρες για τη σύναψη τέτοιων συμφωνιών. Παράλληλα, όμως, στο πεδίο αυτό προκύπτουν τρία κεντρικά προβλήματα: (α) πολλές από τις τρίτες χώρες δεν έχουν κυρώσει τις διεθνείς συνθήκες για τα ανθρώπινα δικαιώματα και δεν τα σέβονται στην πράξη, οπότε η επαναπροώθηση των μεταναστών στις χώρες αυτές είναι ιδιαίτερος προβληματική, (β) συχνά οι υπάρχουσες συνθήκες με τρίτες χώρες ανακουφίζουν το ένα συμβαλλόμενο κράτος (π.χ. την Ιταλία που έχει συνάψει συμφωνία με τη Λιβύη), αλλά επιβαρύνουν κάποιο άλλο (π.χ. επιλέγονται άλλες οδοί όπως μέσω της Τουρκίας και της Ελλάδας), (γ) υπάρχει πρόβλημα εφαρμογής των συμβάσεων αυτών στην πράξη. Έτσι η Τουρκία δεν εφαρμόζει τη σύμβαση επανεισοχής που έχει συνάψει με την ΕΕ. Σε αυτό το πεδίο υπάρχει συμφωνία ότι οι συμβάσεις αυτές πρέπει να τηρούνται και ήδη η ΕΕ έχει λάβει εντολή να παρακολουθεί την εφαρμογή τους. Και, επίσης, θα πρέπει να προβλέπονται συνέπειες (οικονομικές και πολιτικές) όταν οι συμφωνίες αυτές δεν τηρούνται.

**Οι νέες βασικές κατευθύνσεις της κοινής ευρωπαϊκής πολιτικής** πρέπει να είναι οι εξής: (α) πρέπει να υπάρχει αναγνώριση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, διότι μετανάστες που δεν απολαμβάνουν των θεμελιωδών δικαιωμάτων δεν είναι δυνατόν να αναμένουμε να ενσωματωθούν στις κοινωνίες υποδοχής, (β) η Ευρώπη θα χρειαστεί εργατικό δυναμικό στο μέλλον, άρα θα πρέπει να έχει προβλέψει κοινών κανόνων για τα εργασιακά δικαιώματα των μεταναστών, (γ) τα κράτη μέλη πρέπει να καθορίζουν ελεύθερα τον αριθμό των νέων μεταναστών που χρειάζονται στην επικράτειά τους.



**Ως προς το θέμα των μεταναστών 2ης γενιάς, η μεγαλύτερη πρόκληση είναι η κοινωνική τους ένταξη.** Και μία από τις μεγαλύτερες επιτυχίες της διασκέψεως είναι ότι δεχθήκαμε έναν κοινό ορισμό της κοινωνικής ένταξης ή ενσωμάτωσης. Και δεχθήκαμε ότι η κοινωνική ενσωμάτωση είναι μία αμφίδρομη διαδικασία που σημαίνει:

από την πλευρά της κοινωνίας αποδοχή της διαφορετικότητας και από την πλευρά του αλλοδαπού σεβασμό της νομιμότητας. Κεντρικό πεδίο παρέμβασης για την ένταξη των μεταναστών 2ης γενιάς δεν είναι άλλο από την εκπαίδευση, ο ρόλος της στη διαμόρφωση των χαρακτήρων των παιδιών και, κυρίως, η εκμάθηση της μητρικής γλώσσας και της γλώσσας της χώρας υποδοχής. Στην Ελλάδα γίνεται προσπάθεια αναμόρφωσης του εκπαιδευτικού συστήματος προς αυτήν την κατεύθυνση.

Σε ό,τι αφορά το θέμα της ιθαγένειας και της αναγνώρισης πολιτικών - συμμετο-



Ο κ. Francisco Jose Gonzalez de Lena, Εκπρόσωπος του Οικονομικού και Κοινωνικού Συμβουλίου της Ισπανίας, ο κ. Ιωάννης Στεφάνου, Αντιπρόεδρος της Ο.Κ.Ε., η κα Άννα Διαμαντοπούλου, Υπουργός Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, και ο κ. Αλέξανδρος Ζαβός, Πρόεδρος του Ινστιτούτου Μεταναστευτικής Πολιτικής (Ι.ΜΕ.ΠΟ.)



Οι κ.κ. Γιάννης Παναγόπουλος, Πρόεδρος της Γενικής Συνομοσπονδίας Εργατών Ελλάδος (Γ.Σ.Ε.Ε.), Pedro Almeida Freire, Εκπρόσωπος της Ομάδας Εργοδοτών (Α' Ομάδα) της Ε.Ο.Κ.Ε., Sonny Portelli, Πρόεδρος του Συμβουλίου της Μάλτας για την Οικονομική και Κοινωνική Ανάπτυξη (MCESD), Francisco Jose Gonzalez de Lena, Εκπρόσωπος του Οικονομικού και Κοινωνικού Συμβουλίου της Ισπανίας, και Ανδρέας Λοβέρδος, Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης

χικών δικαιωμάτων των μεταναστών, που αποτελεί και το αντικείμενο νομοσχεδίου που θα κατατεθεί άμεσα στην Βουλή των Ελλήνων, άλλα Οικονομικά και Κοινωνικά Συμβούλια έχουν τοποθετηθεί θετικά, υπέρ της αναγνώρισης πολιτικών δικαιωμάτων στους μετανάστες, ως στοιχείο κοινωνικής ένταξης.

**Η μετανάστευση είναι τελικά ευκαιρία ή πρόβλημα; Τελικώς φαίνεται να είναι μία πρόκληση που υπάρχει και θα υπάρχει.** Στο μέλλον μάλιστα στη Μεσόγειο ο πληθυσμός των χωρών της ΕΕ θα μειώνεται ενώ των γειτονικών χωρών θα αυξάνεται και η δημογραφική διαφορά θα έχει οπωσδήποτε επιπτώσεις στη μετανάστευση παρά την οικονομική κρίση. Η εμπειρία των μεσογειακών χωρών μελών της ΕΕ δείχνει ότι τα κράτη όταν λαμβάνουν μέτρα λύνουν τα προβλήματα, ιδίως αυτά της ένταξης, με παρεμβάσεις στην αγορά εργασίας και στην εκπαίδευση.

**Η μετανάστευση είναι πρόκληση και ως προς την οικονομική της διάσταση.** Η ίδια εμπειρία των μεσογειακών χωρών μελών της ΕΕ δείχνει ότι μπορεί να είναι θετική η συμβολή των μεταναστών στην αγορά εργασίας, δεδομένου ότι οι περισσότεροι

μετανάστες που εισέρχονται στην Ευρώπη είναι νεαρής ηλικίας. Παρά τα προβλήματα που μπορεί να υπάρχουν σε σχέση με την ανεργία ή τις διακρίσεις, η εμπειρία δείχνει ότι η ελεγχόμενη μετανάστευση μπορεί να είναι και πηγή ανάπτυξης και καινοτομίας, αλλά και μοχλός για την τόσο αναγκαία σήμερα οικονομική ανάπτυξη. Υπάρχουν τρόποι να το πετύχουμε αυτό, μέσω της ανάδειξης των προσόντων των μεταναστών ή και της συστηματικής κατάρτισής τους. Είναι σημαντικό όλοι οι μετανάστες, ανεξαρτήτως του επιπέδου των ικανοτήτων τους, να τυγχάνουν ισότιμης μεταχείρισης σε ό,τι αφορά στην αναγνώριση δικαιωμάτων και, για το λόγο αυτό, παροτρύνουμε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να υιοθετήσουν γρήγορα τις οδηγίες για τη λεγόμενη «ενιαία άδεια». Αυτή η πρόταση, πέραν του ότι ανοίγει μία οδό νόμιμης μετανάστευσης για εργασία για μετανάστες με περιορισμένα προσόντα, διαμορφώνει ένα επίπεδο δικαιωμάτων για όλους τους μετανάστες που αναζητούν εργασία.

Ένα άλλο κεντρικό σημείο που πρέπει να υπογραμμιστεί είναι ότι πρέπει να απο-

φευχθεί η αποστέρηση των χωρών προέλευσης από το ικανό και εξειδικευμένο εργατικό τους δυναμικό. Αυτή η αποστέρηση, ιδίως των εργαζομένων στο πεδίο της υγείας, είναι ένα σημαντικό εμπόδιο στην κοινωνικο-οικονομική εξέλιξη των αναπτυσσόμενων χωρών και για το λόγο αυτό πρέπει να υπάρχει και μία ηθική προσέγγιση της μετανάστευσης. Η κυκλική και η πραγματική μετανάστευση μπορούν να αμβλύνουν τις αρνητικές συνέπειες αυτής της αποστέρησης στη χώρα προέλευσης.

Τέλος, επισημάνθηκε **ο ρόλος που μπορούν να έχουν τα Οικονομικά και Κοινωνικά Συμβούλια στην ανάδειξη των σχετικών θεμάτων**, ενώ στο πλαίσιο αυτό ιδιαίτερη σημασία έχει η πρωτοβουλία της Ε.Ο.Κ.Ε. για τη δημιουργία ενός Ευρωπαϊκού Φόρουμ Ένταξης των μεταναστών, αλλά και η πρόταση της Ο.Κ.Ε. της Ελλάδος για την ενίσχυση της συνεργασίας των Ο.Κ.Ε. που μετέχουν στην Ευρωμεσογειακή Συνεργασία με στόχο τη συμβολή τους στη διαμόρφωση των συνεργιών στα θέματα της μετανάστευσης.

Ειδικά για τη χώρα μας διαπιστώθηκε ότι πρέπει να προετοιμαστούμε για τις αλλαγές. Δεν πρέπει να συνεχίσουμε να έχουμε απρογραμμάτιστες ροές μεταναστών, αλλά πρέπει να έχουμε τη γνώση, να γνωρίζουμε τα δεδομένα, και τη θέληση να πάρουμε πρωτοβουλίες. Η διάσκεψή μας έδειξε ότι μελέτες υπάρχουν, στοιχεία υπάρχουν, κάποιες πρόοδοι έχουν γίνει και προσπάθειες έχουν ξεκινήσει, όμως ακόμα δεν έχουμε πάρει τα μέτρα που πρέπει να πάρουμε, ειδικά ως προς την παροχή πραγματικών ευκαιριών ένταξης (π.χ. γνώσεις ξένης γλώσσας), στη δημιουργία ενός Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου και ως προς την καταπολέμηση της ξενοφοβίας.

Κατά τη διάρκεια της διασκέψεως έγινε ένας νηφάλιος και πολύπλευρος διάλογος που βασίστηκε σε στοιχεία και στην εμπειρία άλλων χωρών. Και ο διάλογος αυτός κατέληξε σε ουσιαστικά συμπεράσματα και συγκεκριμένες προτάσεις. Τα συμπεράσματα αυτά θα αποσταλούν σε όλες τις Ο.Κ.Ε. που μετέχουν στη διάσκεψη, αλλά και στα αρμόδια όργανα τα Ευρωπαϊκά, αλλά και στις αρμόδιες ελληνικές αρχές ως προτάσεις για υλοποίησή.



Οι κ.κ. Χρήστος Πολυζωγόπουλος, Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε., και Mario Sepi, Πρόεδρος της Ε.Ο.Κ.Ε., παρουσίασαν τα συμπεράσματα της Διεθνούς Συνδιάσκεψης για τη μετανάστευση



**Η** αγροτική οικονομία βρίσκεται σε μία βαθιά κρίση. Κρίση προσανατολισμού και στόχων. Καθώς όμως δικαιούται να είναι στο επίκεντρο των πολιτικών και του μοντέλου της πράσινης ανάπτυξης, απαιτείται να αναδειχθεί η άλλη πλευρά της. Όχι της κατ' ανάγκη επιδοτούμενης γεωργίας, αλλά εκείνης της ανταγωνιστικής, της πολυλειτουργικής και της διατροφικής.

Για το λόγο αυτό, το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.) διοργάνωσαν μία θεσμική διαβούλευση με θέμα «Κοινωνικός διάλογος για τη γεωργία, την αγροτική ανάπτυξη και τα τρόφιμα», τη Δευτέρα 25 και την Τρίτη 26 Ιανουαρίου 2010, στο Ζάππειο Μέγαρο.

Κατά τη διάρκεια της εναρκτήριας συνεδρίασης κεντρικοί ομιλητές ήταν η Υπουργός Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας κα **Λούκα Κατσέλη**, η Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων κα **Κατερίνα Μπατζελή** και ο Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε. κ. **Χρήστος Πολυζωγόπουλος**. Ακολούθησαν παρεμβάσεις Εκπροσώπων Κομμάτων για θέματα γεωργίας, αγροτικής ανάπτυξης και τροφίμων,



## Διημερίδα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής «Κοινωνικός διάλογος για τη γεωργία, την αγροτική ανάπτυξη και τα τρόφιμα»

*Ο Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε. κ. Χρήστος Πολυζωγόπουλος, η Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων κα Κατερίνα Μπατζελή, η Υπουργός Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας κα Λούκα Κατσέλη, και ο Υφυπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων κ. Μιχάλης Καρχιμάκης*

ομιλία από τον Υπουργό Γεωργίας της Πορτογαλίας κ. **António Manuel Serrano**, παρεμβάσεις Φορέων και παρέμβαση του κ. **Αναστάσιου Χανιώτη**, Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Οικονομικής Ανάλυσης, Προοπτικών και Αξιολογήσεων, της Γενικής Διεύθυνσης Γεωργίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σχετικά με το μέλλον της ΚΑΠ.

Το απόγευμα της ίδιας ημέρας και την Τρίτη 26 Ιανουαρίου 2010 ακολούθησαν παράλληλες συνεδρίες ομάδων εργασίας, στις οποίες υπήρχε δυνατότητα τοποθέτησης/συμμετοχής εκπροσώπων φορέων και κοινωνικών εταιρών.





Κυρίες Υπουργοί, αγαπητοί συνάδελφοι, κυρίες και κύριοι.

Σας ευχαριστώ όλους που είσατε σήμερα εδώ στο Ζάππειο στη διήμερη συνάντηση για έναν ανοικτό διάλογο για τα προβλήματα και τις προοπτικές του αγροτικού τομέα της χώρας μας. Η παρουσία σας αυτή αποτελεί απόδειξη του ότι έχουμε περάσει σε μία νέα εποχή όπου οι πολιτικές αποφάσεις δεν είναι πλέον μονομερείς. Έχουμε περάσει σε μία νέα εποχή, όπου ο ρόλος των κοινωνικών εταίρων και ολοκληρωτής της κοινωνίας των πολιτών στη διαδικασία σχεδιασμού, αλλά και υλοποίησης της πολιτικής έχει γίνει ουσιαστικός.

Στο σημείο αυτό θα ήθελα να υπενθυμίσω και να επισημάνω ότι η πρωτοβουλία για αυτό το διάλογο ούτε συσχετίζεται, ούτε εμπλέκεται με τις άμεσες διεκδικήσεις αγροτών ή άλλων κοινωνικών ομάδων. Είναι μια σημαντική πρωτοβουλία που θέλει να συμβάλει στη διαμόρφωση μιας Στρατηγικής για όλο το πλέγμα που αφορά την αγροτική δραστηριότητα και τα τρόφιμα. Ένα κρίσιμο ζήτημα για το σύνολο των θεμάτων που συσχετίζονται με την αγροτική οικονομία και επομένως το παρόν και το μέλλον της αγροτιάς.

Έχουμε, επομένως, στόχο τη συμβολή των κοινωνικών φορέων και της Κοινωνίας των Πολιτών στην οριοθέτηση συγκεκριμένων πολιτικών για να υποστηριχθεί μια ολοκληρωμένη στρατηγική για κάθε τομέα παραγωγής, στη συγκεκριμένη περίπτωση του Αγροτικού Τομέα, αλλά και για ένα διαφορετικό μοντέλο ανάπτυξης και παραγωγικής ανασυγκρότησης της χώρας μας. Ως προς την αγροτική δραστηριότητα, αυτή η ανασυγκρότηση είναι απολύτως αναγκαία γιατί είναι γνωστά σε όλους μας τα τεράστια προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι Έλληνες αγρότες και τα οποία συνεχώς επιδεινώνονται.

Είναι γνωστή όμως και η επιθυμία της πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, στην οποία ανήκει η πρωτοβουλία αυτής της εκδήλωσης, αλλά και του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, να αντιμετωπίσει τα προβλήματα αυτά μέσα από μία ανοικτή, αλλά και με συνέχεια, διαδικασία κοινωνικού διαλόγου και κοινωνικής διαβούλευσης.

Στην προσπάθεια αυτή η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, ως ο κατ' εξοχήν θεσμός του κοινωνικού διαλόγου στη χώρα μας, συμμετέχει ενεργά και θα δώσει ό,τι το καλύτερο μπορεί σε όφελος των αγροτών, των καταναλωτών και της χώρας μας που βρίσκεται σε έντονη δοκιμασία λόγω των πολλών συσσωρευμένων, πολυσύνθετων και δισεπίλυτων προβλημάτων που αντιμετωπίζει.

## ...η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, ως ο κατ' εξοχήν θεσμός του κοινωνικού διαλόγου στη χώρα μας, συμμετέχει ενεργά και θα δώσει ό,τι το καλύτερο μπορεί σε όφελος των αγροτών, των καταναλωτών και της χώρας μας...



**Ομιλία του Χρήστου Πολυζωγόπουλου, Προέδρου της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), στη Διημερίδα «Κοινωνικός διάλογος για τη γεωργία, την αγροτική ανάπτυξη και τα τρόφιμα»**

Ελπίζω στο τέλος της αυριανής μέρας να φύγουμε όλοι περισσότερο αισιόδοξοι, παρά τα προβλήματα που σίγουρα θα εξακολουθούν να υφίστανται, καθώς όλοι μας θα έχουμε συμβάλει, από τη θέση του ο καθένας, στη διαμόρφωση κοινά αποδεκτών στρατηγικών και δράσεων μέσα από έναν ουσιαστικό διάλογο και από μία πραγματική διαδικασία κοινωνικής διαβούλευσης.

Κυρίες και Κύριοι,

Όλοι γνωρίζουμε ότι από τη σύσταση της χώρας μας η ελληνική οικονομία ήταν αγροτική οικονομία και βασίστηκε στη μικρή αγροτική εκμετάλλευση. Μεταπολεμικά οι δυσκολίες στη μετεξέλιξη της ελληνικής οικονομίας σε βιομηχανική οικονομία συγκράτησε μεγάλο ποσοστό του πληθυσμού στην ελληνική ύπαιθρο και ένα πολύ υψηλό ποσοστό του εργατικού δυναμικού στον πρωτογενή τομέα. Την τελευταία εικοσαετία η παγκοσμιοποίηση, η άρση των περιορισμών και των δασμών στο διεθνές εμπόριο, και η εφαρμογή της ΚΑΠ άλλαξαν σημαντικά τις συνθήκες, ενώ εμείς δεν προσαρμοστήκαμε στα νέα δεδομένα και έτσι δημιουργήθηκαν μεγάλες δυσκολίες στη βιωσιμότητα του Αγροτικού Τομέα.

Αποτέλεσμα αυτού είναι η διαπίστωση ότι ο Αγροτικός Τομέας βρίσκεται σε μία συνεχή πορεία συρρίκνωσης με το ποσοστό συμμετοχής του στο ΑΕΠ να περιορίζεται στο 3,2%. Η μείωση των τιμών πώλησης στα αγροτικά προϊόντα, σε συνδυασμό με τη συνεχή αύξηση του κόστους παραγωγής (πετρέλαιο, λιπάσματα, φυτοφάρμακα κ.ά.) έχουν μειώσει σημαντικά το γεωργικό εισόδημα σε αντίθεση με ό,τι συμβαίνει στην Ε.Ε.-27.

Το χαμηλό επίπεδο και η περαιτέρω συρρίκνωση του αγροτικού εισοδήματος συνετέλεσε στη μείωση του αγροτικού πληθυσμού, και κυρίως στη χαμηλή συμμετοχή των νέων στις αγροτικές δραστηριότητες. Σήμερα οι απασχολούμενοι στον πρωτογενή τομέα δεν ξεπερνούν το 11% του εργατικού δυναμικού, ενώ στη συντριπτική τους πλειοψηφία είναι αγρότες μεγάλης ηλικίας.

Στα προαναφερόμενα, αν θέλουμε να έχουμε μία ολοκληρωμένη εικόνα της κατά-



στασης που επικρατεί στον Αγροτικό Τομέα σήμερα, θα πρέπει να προστεθεί και η εκτίναξη στα ύψη του ελλείμματος του εμπορικού αγροτικού ισοζυγίου, το άνοιγμα της ψαλίδας μεταξύ τιμών παραγωγών και καταναλωτή και η μεγάλη εξάρτηση του αγροτικού εισοδήματος από τις κοινοτικές επιδοτήσεις.

Την περίοδο που διανύουμε, τα σημαντικότερα αγροτικά προϊόντα ή θα έχουν τεράστια μείωση της τιμής πώλησής τους, ή ακόμα χειρότερα θα μείνουν απούλητα στα χέρια των παραγωγών.

Αποτέλεσμα του σοβαρού προβλήματος που υπάρχει στο κύκλωμα διάθεσης διакίνησης των αγροτικών προϊόντων και των ανύπαρκτων, μέχρι πρόσφατα τουλάχιστον, ελέγχων από την πλευρά της πολιτείας, είναι οι περίφημες ελληνοποιήσεις των αγροτικών προϊόντων, που έχουν ως αποτέλεσμα ο Έλληνας καταναλωτής να καταναλώνει εισαγόμενα αγροτικά προϊόντα πληρώνοντάς τα όμως ως ελληνικά.

Η σε μεγάλο βαθμό χρεοκοπία των επιχειρηματικών προσπαθειών των συνεταιρισμών οδήγησε στην κυριαρχία των εμπόρων στην αγορά αγροτικών προϊόντων, με αποτέλεσμα τη νόθευση του ανταγωνισμού και τη δημιουργία συνθηκών καρτέλ στη διακίνηση και εμπορία. Υπάρχουν αγροτικά και κτηνοτροφικά προϊόντα όπου οι χονδρέμποροι, ελέγχοντας απόλυτα την αγορά, πιέζουν για μειωμένες τιμές, οι οποίες δεν καλύπτουν ούτε το κόστος παραγωγής. Από την κατάσταση αυτή ο καταναλωτής επιβαρύνεται υπέρμετρα, ενώ ο παραγωγός δεν μπορεί ούτε να καλύψει το κόστος του.

Τέλος, αν σε όλα αυτά προσθέσουμε και τα μόνιμα διαρθρωτικά προβλήματα της ελληνικής γεωργίας, όπως την έλλειψη γεωργικής γης, το τεράστιο πρόβλημα της άρδευσης που επιδεινώνεται λόγω της ανομβρίας, του υδροφόρου ορίζοντα και της σπατάλης νερού, τις κλιματικές αλλαγές, τον μικρό και πολυτεμαχισμένο κλήρο, τις χαμηλές παροχές κοινωνικής ασφάλισης των αγροτών, τότε εύκολα καταλήγουμε στο συμπέρασμα ότι για την αγροτική μας οικονομία δεν υπάρχουν πλέον άλλα περιθώρια επιβίωσης αν δεν γίνουν, εδώ και τώρα, ριζικές ανατροπές.

Η λογική του να ακολουθήσουμε την πεπατημένη της αδράνειας και των μικροδιευθετήσεων χωρίς να διαμορφώσουμε νέο σύγχρονο και βιώσιμο παραγωγικό μοντέλο, έχει οριστικά χρεοκοπήσει.

Το γεγονός ότι η ελληνική γεωργία και κτηνοτροφία βρίσκεται σε ένα τόσο κρίσιμο σημείο, συνεπάγεται εκτός των άλλων και σοβαρές επιπτώσεις στην ελληνική ύπαιθρο που αντιμετωπίζει αυξημένο κίνδυνο ερημο-

ποίησης εξαιτίας της έλλειψης απασχόλησης. Και αυτό για μία χώρα όπως η Ελλάδα με τις δικές της ιδιαίτερες δομές, σημαίνει διάλυση της κοινωνικής συνοχής και αφανισμό εκατοντάδων τοπικών κοινωνιών.

Κυρίες και κύριοι,

**Κ**ανείς δεν μπορεί να αμφισβητήσει μια πραγματικότητα ότι στο σημερινό δυσμενές πλαίσιο, ιδίως μετά τις διαφαινόμενες προθέσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να αφήσει στην τύχη του τον αγροτικό τομέα από το 2013 και μετά, χρειάζεται επανεξέταση του συνόλου της ελληνικής αγροτικής πολιτικής και ριζική αναθεώρηση των προτεραιοτήτων και των στόχων της, ώστε η ελληνική γεωργία και κτηνοτροφία να μπορέσουν να μετεξελιχθούν σε δραστηριότητες με βιώσιμο εισόδημα για τους Έλληνες αγρότες.

Το χτύπημα των καρτέλ και η δραστηριοποίηση των ελεγκτικών αρχών για την εξυγίανση του κύκλωματος διακίνησης των γεωργικών και κτηνοτροφικών προϊόντων είναι ένα πρώτο βήμα που θα μπορέσει να πείσει όλες τις πλευρές ότι κάτι αλλάζει στην αγορά και στη λειτουργία του δημόσιου τομέα.

Όσον αφορά την αγροτική παραγωγή, αυτή οφείλει να προσανατολιστεί στην προσφορά ποιοτικών προϊόντων, η παραγωγή των οποίων θα βασίζεται στη διατήρηση και ανανέωση των φυσικών πόρων. Για να συμβεί αυτό, είναι αναγκαίο οι πολιτικές στήριξης της επιχειρηματικότητας στον Αγροτικό Τομέα να εγκαταλείψουν τη λογική της επιχορήγησης μεμονωμένων επιχειρηματικών πρωτοβουλιών, που αφορούν ένα περιορισμένο αριθμό αγροτικών εκμεταλλεύσεων. Χρειάζεται αντίθετα να ενισχυθεί η χρηματοδότηση εκείνων των αγροτών και ιδιαίτερα των νέων, οι οποίοι υιοθετούν καινοτόμες τεχνολογίες και μεθόδους παραγωγής.

Απαιτείται, επίσης, η κατάλληλη εκπαίδευση και κατάρτιση των αγροτών, η ενίσχυση των αγροτικών υποδομών, η περαιτέρω ανάπτυξη της αγροτικής έρευνας και η δημιουργία δομών στήριξης και πληροφόρησης που μπορούν να προσφέρουν λύσεις για όλα τα στάδια της αλυσίδας παραγωγής, από την καλλιέργεια ως την πώληση των προϊόντων στη διεθνή αγορά.

Απαιτείται, τέλος, η ανασυγκρότηση του αγροτοσυνεταιριστικού κινήματος και της επιχειρηματικής του δραστηριοποίησης. Η πελατειακή λογική που ανακυκλώνει κατεστημένες και αδιέξοδες αντιλήψεις δεν μπορεί να έχει θέση σε αυτό. Είναι ανάγκη, επομένως, να υπάρξει ένα υγιές και ισχυρό αγροτοσυνεταιριστικό κίνημα που θα συμβάλλει στην αύξηση του αγροτικού εισοδήματος και σε προσιτές τιμές για τους καταναλωτές.

Προτάσεις και λύσεις υπάρχουν. Πρέπει όμως να εφαρμοστούν άμεσα γιατί ήδη είναι πολύ αργά.

Κεντρικό στόχο της σημερινής συζήτησης, η οποία προετοιμάστηκε από δεκάδες εκπροσώπους φορέων που συμμετείχαν, χωρίς αποκλεισμούς και σκοπιμότητες, στις εννέα επιτροπές αυτού του διαλόγου, θα πρέπει να αποτελέσει η αναζήτηση αυτών των προτάσεων και η επίτευξη της μεγαλύτερης δυνατής συναίνεσης γύρω από τα σημαντικά ζητήματα που απασχολούν τον ελληνικό αγροτικό τομέα και τους αγρότες μας.

Ευχαριστώ όλες και όλους όσους εργάσθηκαν για την προετοιμασία και επιτρέψτε μου να ζητήσω μέσα από τις εργασίες μας να ολοκληρώσουμε τις προτάσεις μας για:

- ▶ Τις θέσεις με τις οποίες η χώρα μας θα παρέμβει στα ζητήματα της ΚΑΠ.
- ▶ Τα διαρθρωτικά προγράμματα «ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΜΠΑΛΑΤΑΤΖΗΣ» 2007-2013.
- ▶ Τον τομέα εισροών της αγροτικής παραγωγής
- ▶ Την αγορά τροφίμων και το πώς η λειτουργία της διασφαλίζει ποιοτικά και ποσοτικά μεγέθη σε όφελος των παραγωγών και των καταναλωτών.
- ▶ Για το πώς οργανώνεται η παραγωγή και τι παρεμβατικές πολιτικές χρειάζονται για τη εξυγίανση της λειτουργίας των αγορών.
- ▶ Για μια ολοκληρωμένη πολιτική που θα επιλύει όλα τα ζητήματα που έχουν να κάνουν με τη διαχείριση της αγροτικής γης.
- ▶ Για το ποιο είναι το περιεχόμενο του έργου του ΕΛΓΑ και πώς υποστηρίζει τους αγρότες χωρίς σκοπιμότητες και πελατειακές αντιλήψεις.
- ▶ Για ένα αγροτοσυνδικαλιστικό και αγροτοσυνεταιριστικό κίνημα, απαλλαγμένο από τα βάρη στρεβλώσεων και κακολειτουργιών που θα συσπειρώνει εκ νέου το σύνολο της αγροτικής δραστηριότητας.
- ▶ Τέλος, αλλά όχι τελευταίο, το πώς άμεσα θα έχουμε άρτιο σύστημα εκπαίδευσης και κατάρτισης αλλά και επαγγελματικής κατοχύρωσης των αγροτών.

Στην κατεύθυνση αυτή ο διάλογος και η συνεννόηση είναι απαραίτητο στοιχείο αν θέλουμε να συνεχίσουμε να μιλάμε για ελληνική γεωργία και για ελληνική κτηνοτροφία, οι οποίες θα υποστηρίζονται μέσα από ένα καλά σχεδιασμένο πλαίσιο πολιτικής και θα δίνουν τα επιθυμητά αποτελέσματα σε όσους εργάζονται στον τομέα αυτό, αλλά και στο κοινωνικό σύνολο.

Ας εργαστούμε λοιπόν για την επίτευξη αυτού του στόχου.

Σας ευχαριστώ πολύ.



## «Επικοινωνία, Πληροφορία, Τεχνολογία»

### Ημερίδα στην Αθήνα

Πραγματοποιήθηκε την Πέμπτη, 28 Ιανουαρίου 2010, Ημερίδα της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), με θέμα «Επικοινωνία, Πληροφορία, Τεχνολογία», στο πλαίσιο των πρωτοβουλιών της για ένα διευρυμένο διάλογο με θέματα που συσχετίζονται με κρίσιμους τομείς της οικονομίας και της κοινωνίας.

Την κυβέρνηση εκπροσώπησε ο Υφυπουργός Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων κ. **Νίκος Σηφουνάκης**, ενώ την κεντρική εισήγηση παρουσίασε ο Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε. κ. **Χρήστος Πολυζωγόπουλος**.

Ο κ. Πολυζωγόπουλος στην εισήγηση του επεσήμανε ότι η «κοινωνία της πληροφορίας» δημιουργεί νέα δεδομένα και νέες ευκαιρίες για την ανάπτυξη, την ευημερία και την ποιότητα ζωής. Η Πολιτεία διαδραματίζει καθοριστικό ρόλο για την ανάπτυξη της και η Ο.Κ.Ε., η οποία αφουγκράζεται τον παλμό της κοινωνίας, κινητοποιεί τους Κοινωνικούς Εταίρους και προσπαθεί να συμβάλει στο διάλογο με στόχο την ευμενέστερη δυνατή μετάβαση της χώρας μας στην κοινωνία της πληροφορίας.

Ο κ. Σηφουνάκης αναφέρθηκε σε δύο άμεσες προτεραιότητες του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων που είναι η δημιουργία εθνικού δικτύου οπτικών ινών και η κατανομή του ψηφιακού μερίσματος. Επεσήμανε δε, πως η υλοποίηση των παραπάνω έργων θα αλλάξει το σημερινό πρόσωπο της χώρας και θα την εντάξει στην πρωτοπορία της νέας εποχής και ότι τα οφέλη για τους τελικούς χρήστες -είτε πρόκειται για νοικοκυριά, είτε για επιχειρήσεις, είτε για δημόσιες υπηρεσίες- είναι πολλαπλά και εκτείνονται

στην οικονομία, την κοινωνία, το περιβάλλον, την εξυπηρέτηση του πολίτη από το Κράτος, αλλά και την ενίσχυση των δημοκρατικών θεσμών.

Στη συνέχεια ακολούθησαν οι τοποθετήσεις των κ.κ. **Γιώργου Δουκίδη**, Καθηγητή του Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών, **Μιχάλη Τσαμάζ**, Διευθύνοντα Συμβούλου της Cosmote, **Παντελή Τζωρτζάκη**, Προέδρου του ΣΕΠΕ, **Χριστόδουλου Πρωτοπαπά**, Διευθύνοντα Συμβούλου της HELLAS SAT, και **Παναγιώτη Κούτρα**, Προέδρου της OME-OTE.

Ο κ. Δουκίδης, στην εισήγηση του για την αναπτυξιακή στρατηγική για τον κλάδο των πληροφοριακών και επικοινωνιακών τεχνολογιών, αναφέρθηκε στην κινητή τηλεφωνία ως τον πιο σημαντικό κλάδο της αγοράς των τηλεπικοινωνιών στην Ελλάδα. Επίσης, αναφέρθηκε στην κοινωνικοοικονομική συνεισφορά των υπηρεσιών της κινητής τηλεφωνίας στην Ελλάδα.

Ο κ. Τσαμάζ αναφέρθηκε στις αναπτυξιακές προοπτικές της κινητής τηλεφωνίας και την αναγκαιότητα θεσμικών αλλαγών για την ενίσχυση των επενδύσεων του κλάδου.

Ο κ. Τζωρτζάκης, στην εισήγηση του με θέμα τις τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών ως παράγοντα ανάπτυξης, μεταξύ άλλων, τόνισε ότι η ενίσχυση των παραπάνω τεχνολογιών αποτελεί εθνικό ζήτημα, καθώς συνεισφέρει στην ανάπτυξη της ελληνικής οικονομίας. Επίσης, αναφέρθηκε στην πρόταση του ΣΕΠΕ για την ίδρυση Υπουργείου Τεχνολογιών, Πληροφορικής και Επικοινωνιών.

Ο κ. Πρωτοπαπάς, στην εισήγησή του με θέμα τις τηλεπικοινωνίες, την πληροφορική και τους δορυφόρους στο παρόν και στο μέλλον, αναφέρθηκε στις βασικές εφαρμογές τους σήμερα και ειδικότερα στις νέες τεχνολογίες ευρυεκπομπής και στη γεφύρωση του ψηφιακού χάσματος με την εγκατάσταση δορυφορικών ευρυζωνικών υπηρεσιών στις απομακρυσμένες περιοχές.

Ο κ. Κούτρας ανέφερε τη σπουδαιότητα του ΟΤΕ για την εθνική οικονομία και το ρόλο των εργαζομένων. Έδωσε ιδιαίτερη έμφαση στη θεσμική κατοχύρωση των νέων μορφών απασχόλησης, όπως αυτών της τηλεργασίας.

Ακολούθησαν οι σύντομες τοποθετήσεις του κ. **Μιχάλη Σακκά**, Αντιπροέδρου της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, της κυρίας **Λένας Αναούνη**, Γενικής Γραμματέως του Συλλόγου Εργαζομένων Cosmote, του κ. **Στέφανου Τσιτομενέα**, Καθηγητή ΤΕΙ Πειραιά και Αντιπροέδρου της Ένωσης Ελλήνων Φυσικών, και του κ. **Κωνσταντίνου Κάππου**, Γενικού Διευθυντή Τεχνολογιών Πληροφορικής ΟΤΕ.

Όλοι οι συμμετέχοντες επεσήμαναν την ανάγκη θεσμικών αλλαγών και συντόμευσης του χρόνου των διαδικασιών είτε στη χορήγηση αδειών, είτε και ακόμη στη δικαστική επίλυση προβλημάτων που άπτονται των νέων τεχνολογιών.

**Π**ραγματοποιήθηκε το Σάββατο, 20 Φεβρουαρίου 2010, η 11η Ετήσια Συνάντηση των Νομαρχιακών Οικονομικών και Κοινωνικών Επιτροπών (Ν.Ο.Κ.Ε.) και της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), στο Αργίριο, με τη συμμετοχή είκοσι τεσσάρων Ν.Ο.Κ.Ε. από όλη την Ελλάδα.

Η θεματολογία της Συνάντησης αφορούσε τη νέα αρχιτεκτονική του διοικητικού χάρτη της χώρας (Σχέδιο «Καλλικράτης») και την ανάγκη δημιουργίας αντίστοιχων θεσμών κοινωνικού διαλόγου. Όλοι οι εκπρόσωποι των Ν.Ο.Κ.Ε. θεωρούν αναγκαία τη δημιουργία ενός νέου θεσμικού πλαισίου σε περιφερειακό επίπεδο που θα είναι αντιπροσωπευτικό και ανεξάρτητο από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.

Στη συνέχεια, ο Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε. κ. **Χρήστος Πολυζωγόπουλος** έκανε μια γενική τοποθέτηση για το οικονομικό περιβάλλον της Ελλάδος και για το ρόλο που μπορεί να διαδραματίσει η εθνική Ο.Κ.Ε. με τις Περιφερειακές πλέον Ο.Κ.Ε. Ο κ. Πολυζωγόπουλος αναφέρθηκε στο πρόσφατο έργο της Ο.Κ.Ε. που αφορά μια σειρά πρωτοβουλιές για τη διαμόρφωση ενός πλαισίου συμφωνίας σε όλα τα θέματα που αφορούν τη σύγχρονη ελληνική κοινωνία. Συγκεκριμένα αναφέρθηκε στην Εθνική Κοινωνική Αναπτυξιακή Συμφωνία και στο διάλογο που διεξήχθη από την Ο.Κ.Ε. με τη συμμετοχή όλων των σχετικών κοινωνικών φορέων σε θέματα όπως τα χρηματοοικονομικά, ο τουριστικός κλάδος, ο κατασκευαστικός κλάδος, το λιανεμπόριο, οι νέες τεχνολογίες κ.λπ.

Στη Συνάντηση παρουσιάστηκε και πρόταση από το Οικονομικό Πανεπιστήμιο της Αθήνας που αφορά την ηλεκτρονική επικοινωνία των κοινωνικών φορέων όλης της χώρας και συμφωνήθηκε η περαιτέρω ανάπτυξη της μέσω των προγραμμάτων ψηφιακής σύγκλισης.

Μετά τη Συνάντηση των Ν.Ο.Κ.Ε. και της Ο.Κ.Ε. ακολούθησε Ανοικτή



## Εκδηλώσεις της Ο.Κ.Ε. στο Αργίριο

Εκδήλωση με θέμα «Υποδομές και Περιφερειακή Ανάπτυξη», στην αίθουσα του Επιμελητηρίου Αιτωλοακαρνανίας στο Αργίριο, με τη συμμετοχή όλων των κοινωνικών φορέων της ευρύτερης περιοχής.

Την εκδήλωση άνοιξε με ομιλία του ο Νομάρχης Αιτωλοακαρνανίας κ. **Θύμιος Σώκος**. Ο κ. Νομάρχης αναφέρθηκε εκτενώς στις αναξιοποίητες υποδομές που έχει ο Νομός Αιτωλοακαρνανίας, όπως τα δύο αεροδρόμια, το λιμάνι, η περιοχή γύρω από τη γέφυρα, η Ιόνια Οδός κ.λπ. Στη συνέχεια, ο κ. Πολυζωγόπουλος αναφέρθηκε στο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό περιβάλλον και στην ανάγκη να αθροιστούν δυνάμεις τόσο σε εθνικό, όσο και σε περιφερειακό επίπεδο για να βγει η χώρα από την κρίση. Ο κ. Πολυζωγόπουλος στη συνέχεια ανέλυσε το ρόλο που έχει διαδραματίσει η εθνική Ο.Κ.Ε. και τις συγκεκριμένες προτάσεις που έχει καταθέσει για να αντιμετωπιστεί η κρίση κατά κλάδους οικονομικής δραστηριότητας. Συγκεκριμένα αναφέρθηκε στις προτάσεις που έχει κάνει η Ο.Κ.Ε. για το ρόλο των τραπεζών, τις προτάσεις της για την έξοδο από την κρίση που μαστίζει τον κατασκευαστικό κλάδο, τον τουριστικό κλάδο, το λιανεμπόριο κ.λπ.

Εκ μέρους του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας μίλησε ο Ειδικός Γραμματέας Ανταγωνιστικότητας κ. **Μανώλης Πατεράκης** και αναφέρθηκε στην υλοποίηση των προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, ιδιαίτερα σε επίπεδο Περιφέρειας.

Στη συνέχεια ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας κ. **Τάσος Αποστολόπουλος** ανέπτυξε το πρόγραμμα χρηματοδοτήσεων για τους τρεις Νομούς Ηλείας, Αχαΐας και Αιτωλοακαρνανίας και έδωσε έμφαση στην ανάγκη να υπάρξει διαβούλευση και κοινωνική συμφωνία για την κατανομή των περιορισμένων πόρων που διαθέτει η περιφέρεια σε σχέση με τον προϋπολογισμό των έργων. Με συγκεκριμένα χαρακτηριστικά παραδείγματα κατέδειξε πως οι χρηματοδοτήσεις που προβλέπονταν στο πρόγραμμα υπολείπονταν του συνολικού κόστους. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα ακόμη και έργα από το Β' ΚΠΣ να μεταφέρονται στο Γ' ΚΠΣ και τώρα στο ΕΣΠΑ.

Στη συνέχεια, ο Καθηγητής του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων που εδρεύει στο Αργίριο κ. **Χρήστος Φωτόπουλος**, ο Πρόεδρος του Επιμελητηρίου Αιτωλοακαρνανίας κ. **Παναγιώτης Τσιχριτζής** και ο Πρόεδρος της Ν.Ο.Κ.Ε. Αιτωλοακαρνανίας κ. **Δημήτριος Κοταντάκης** ανέλυσαν ο καθένας στον τομέα του την ανάγκη ανάπτυξης των υποδομών του Νομού Αιτωλοακαρνανίας που συμπεριλαμβάνει το Πανεπιστήμιο, τις οδικές αρτηρίες και τα άλλα έργα που έχουν μείνει αναξιοποίητα.

Στη συζήτηση που ακολούθησε παρεμβάσεις εκτός των άλλων έκαναν ο Βουλευτής του Νομού Αιτωλοακαρνανίας κ. **Παναγιώτης Κουρουμπλής**, ο Νομάρχης Ηλείας κ. **Χαράλαμπος Καφύρας** και ο Δήμαρχος Αργιρίου κ. **Πάυλος Μοσχολιάς**.

## Επίσκεψη αντιπροσωπείας Τούρκων επιχειρηματιών στην Ο.Κ.Ε.

Πραγματοποιήθηκε τη Δευτέρα, 22 Φεβρουαρίου 2010, επίσκεψη αντιπροσωπείας Τούρκων επιχειρηματιών από την Ένωση Επιχειρηματιών Δυτικής Τουρκίας - Σμύρνης (Izsiad) στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.).

Την αντιπροσωπεία υποδέχθηκε ο κ. **Χρήστος Πολυζωγόπουλος**, Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε., ο οποίος παρουσίασε τη σύνθεση και τις δραστηριότητες της Επιτροπής και στη συνέχεια αναφέρθηκε στη δύσκολη οικονομική συγκυρία στην οποία βρίσκεται η χώρα μας, τονίζοντας τη σημασία της συνεργασίας και της αλληλοστήριξης μεταξύ των



Ο Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε. κ. **Χρήστος Πολυζωγόπουλος**, και η Πρόεδρος της Τουρκικής αντιπροσωπείας και Αντιπρόεδρος της Ένωσης Επιχειρηματιών Δυτικής Τουρκίας κα **Ilknur Denizli**

γειτονικών χωρών, όπως η Ελλάδα και η Τουρκία, για την αντιμετώπιση των οικονομικών προβλημάτων.

Η κα **Ilknur Denizli**, Πρόεδρος της Τουρκικής αντιπροσωπείας και Αντιπρόεδρος της Ένωσης Επιχειρηματιών Δυτικής Τουρκίας, τόνισε τη σημασία της ανάδειξης και προβολής της μεσογειακής ταυτότητας. Αυτό αποτελεί και τον κεντρικό στόχο της πρωτοβουλίας στο πλαίσιο της οποίας πραγματοποιήθηκε και η επίσκεψη στην Αθήνα. Η πρωτοβουλία αυτή ονομάζεται «καλημεραχμπα» από τη συνένωση της λέξης «καλημέρα» στις δύο γλώσσες και αποσκοπεί στην ισότιμη ανάπτυξη και συνεργασία των δύο πόλεων, δηλαδή της Αθήνας και της

Σμύρνης, σε πολιτικό και οικονομικό επίπεδο. Ειδικότερα, αποσκοπεί στη δημιουργία μίας κοινής κοινωνικής και οικονομικής πλατφόρμας μεταξύ δύο πόλεων. Μίας πλατφόρμας που θα εστιάζει στην ανάπτυξη οικονομικών σχέσεων (άνοιγμα εμπορίου, διευκόλυνση επιχειρηματικής επικοινωνίας, ανάδειξη προϊόντων, τουριστική συνεργασία, συνεχή επικοινωνία και ανοιχτές συζητήσεις, εμπορικές εκθέσεις κ.ά.) και κοινωνικών σχέσεων (πολιτικές δραστηριότητες, αθλητικά γεγονότα, περιβαλλοντικές δράσεις). Στη διαμόρφωση της τελικής μορφής της πλατφόρμας μοντέλου η συνεργασία των δύο χωρών είναι αναγκαία προϋπόθεση.

## Συνάντηση του Προέδρου της Ο.Κ.Ε. με Μέλος της Γερμανικής Βουλής

Πραγματοποιήθηκε την Τετάρτη, 3 Μαρτίου 2010, συνάντηση του κ. **Χρήστου Πολυζωγόπουλου**, Προέδρου της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.), με την κα **Viola von Cramon**, Μέλος της Γερμανικής Βουλής (Πράσινοι).

Σκοπός της συνάντησης ήταν να ενημερωθεί η κα Cramon για την Ο.Κ.Ε. και το έργο της, καθώς και για τις πρωτοβουλίες της για το περιβάλλον.

Ο κ. Πολυζωγόπουλος, αφού αναφέρθηκε στις πολύ καλές σχέσεις των δύο λαών, τόνισε την ιδιαίτερα δύσκολη οικονομική συγκυρία για την Ελλάδα σήμερα, καθώς και την ανάγκη υποστήριξής της από τους εταίρους της στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Η

οικονομική κρίση δεν αφορά μόνο την Ελλάδα, η οποία στήριξε και στηρίζει το ευρωπαϊκό οικοδόμημα, αλλά όλη την Ένωση. Οι εταίροι πρέπει να αντιληφθούν ότι η προστασία της Ελλάδας αυτή την περίοδο αποτελεί πρωτίστως προστασία του ευρώ.

Για το περιβάλλον και την προστασία του αναφέρθηκε στις πρωτοβουλίες της Ο.Κ.Ε. οι οποίες συμπεριλήφθησαν στην Εθνική Κοινωνική Αναπτυξιακή Συμφωνία. Οι πρωτοβουλίες αυτές είναι στο σύνολό τους σύμφωνες με τις ευρωπαϊκές πολιτικές για το περιβάλλον και έχουν τη σύμφωνη γνώμη όλων των φορέων που συμμετέχουν στην Ο.Κ.Ε. Τόνισε δε ότι η σημερινή κρίση θα επηρεάσει προσωρινά την ανάπτυξη των πράσινων

πολιτικών, καθώς το θέμα αυτό αποτελεί προτεραιότητα της Κυβέρνησης και του Πρωθυπουργού της χώρας, αλλά και γιατί το μέλλον της ανθρωπότητας εξαρτάται από την πράσινη οικονομία.

Η κα Cramon, από την πλευρά της, δήλωσε πεπεισμένη, μετά από συναντήσεις της χθες και σήμερα στην Αθήνα, ότι τόσο η κυβέρνηση, όσο και οι πολίτες έχουν αντιληφθεί τη σοβαρότητα της κατάστασης και θα προχωρήσουν σε μεταρρυθμίσεις. Τόνισε δε ότι η Γερμανία θα πρέπει να υποστηρίξει την Ελλάδα. Πρότεινε δε να γίνουν επενδύσεις στην Ελλάδα, ιδιαίτερα στους τομείς της εκπαίδευσης και της έρευνας, να δοθούν κίνητρα και να υπάρξουν ευνοϊκότεροι όροι για επενδύσεις σε ανανεώσιμες πηγές ενέργειας.

Συνήλθε τη Δευτέρα, 19 Απριλίου 2010, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη Πρωτοβουλίας με θέμα «*Ευρώπη 2020 - Η νέα Στρατηγική της Λισαβόνας*».

Η Ο.Κ.Ε., στο πλαίσιο του Παρατηρητηρίου Πολιτικών για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη, παρακολούθησε στενά και αξιολόγησε την υλοποίηση του Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων και την επίτευξη των στόχων της Στρατηγικής της Λισαβόνας.

Το 2010 ολοκληρώθηκε ο κύκλος, χρονικά τουλάχιστον, της Στρατηγικής της Λισαβόνας και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ξεκίνησε τη διαδικασία αναδιαμόρφωσής της. Η νέα στρατηγική «Ευρώπη 2020» θα ισχύσει για τα επόμενα δέκα χρόνια και σηματοδοτεί ένα νέο ξεκίνημα με στόχο μία Ευρώπη ισχυρότερη μετά και από την πρόσφατη κρίση.

Η Ο.Κ.Ε. στην παρούσα Γνώμη εκφράζει τις θέσεις της για τη νέα Ευρωπαϊκή Στρατηγική, η οποία δεν πρέπει να ξεχνάμε ότι ξεκινά σε ένα ευρωπαϊκό περιβάλλον που δέχεται σοβαρούς κλυδωνισμούς, όσον αφορά την ταυτότητα και τη συνοχή του. Τα νέα δεδομένα που προέκυψαν έδωσαν αφορμή για ένταση της κρίσης στρατηγικού προσανατολισμού που βιώνει η Ευρώπη ως θεσμική και πολιτική συγκρότηση, ήδη από την προετοιμασία της Συνθήκης της Λισαβόνας το 2007.

Όπως αναλυτικά αναφέρεται και στο κείμενο της Γνώμης, ανεξάρτητα από τη Στρατηγική «Ευρώπη 2020», η Ευρωπαϊκή Ένωση (Ε.Ε.) βρίσκεται στο μεταίχμιο κρίσιμων εξελίξεων -σε πολιτικό, οικονομικό και κοινωνικό πλαίσιο. Ως πρώτη προτεραιότητα θα πρέπει να διασφαλίσει τη μακροβιότητα στο ευρωπαϊκό σύστημα κοινωνι-

## Γνώμη Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. με θέμα «Ευρώπη 2020 - Η νέα Στρατηγική της Λισαβόνας»



κής προστασίας. Ταυτόχρονα θα πρέπει να καταφέρει να αποκτήσει ισχυρότερη πολιτική οντότητα για να μην εγκλωβιστεί σε μία μορφή απλά οικονομικής αγοράς.

Η μεγαλύτερη πρόκληση βέβαια εξακολουθεί να είναι η έξοδος από την οικονομική κρίση, χωρίς θύματα. Για να αντιμετωπισθεί επιτυχώς αυτή η πρόκληση η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι απαιτείται η έμπρακτη πολιτική και θεσμική αλληλεγγύη των ευρωπαϊκών εταίρων και η συνεργασία τους στο πλαίσιο μίας ενιαίας οικονομικής πολιτικής με αναπτυξιακά χαρακτηριστικά και κοινωνικό χαρακτήρα. Η ανάπτυξη και η αύξηση της απασχόλησης θα γίνουν πραγματικότητα, μόνον όταν οι ευρωπαϊκές χώρες συνεργαστούν στενά, αναλάβουν μεγαλύτερη ευθύνη και φυσικά επιδείξουν περισσότερη αλληλεγγύη. Διότι η έκφραση αλληλεγγύης, ιδίως από τα ισχυρότερα κράτη μέλη, είναι απαραίτητο συστατικό διατήρησης και προαγωγής μιας ισχυρής Ε.Ε.

Στη συνέχεια η Ο.Κ.Ε. στο κείμενο της Γνώμης διατυπώνει αναλυτικές προτάσεις

για τους τομείς προτεραιότητας της νέας Στρατηγικής.

Όσον αφορά τα δημόσια οικονομικά, μετά την ανακοίνωση των νέων «οδυνηρών» μέτρων από την ελληνική κυβέρνηση φαίνεται ότι μπορεί να αντιμετωπιστεί ο δημοσιονομικός εκτροχιασμός της χώρας μας. Όμως είναι ορατός ο κίνδυνος η Ελλάδα να διολισθηθεί σε βαθιά ύφεση, αν αυτά τα μέτρα δεν συνοδευτούν από ένα ολοκληρωμένο αναπτυξιακό σχεδιασμό. Η Ελλάδα, επομένως, θα πρέπει να εντείνει τις προσπάθειές της για την προώθηση αποφασιστικών αλλαγών, ώστε να μπορέσει:

- ▶ να αναπτύξει την εξωστρέφειά της και να περιορίσει την εξάρτηση του ΑΕΠ από την εγχώρια καταναλωτική δαπάνη,
- ▶ να ενισχύσει τον τομέα της έρευνας και της καινοτομίας και
- ▶ να στρέψει την παραγωγική δραστηριότητα στην πράσινη ανάπτυξη.

Όσον αφορά τον τομέα του περιβάλλοντος, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι η κοινή δράση των κρατών μελών της Ε.Ε. επιβάλλεται, αφού μεγιστοποιεί την αποτελεσματικότητα των λαμβανόμενων μέτρων και δημιουργεί οικονομίες κλίματος.

Το μεταναστευτικό επίσης ζήτημα θα πρέπει να αναδειχτεί σε προτεραιότητα αν θέλουμε να διασφαλισθεί η κοινωνική συνοχή. Όσο πιο πολλοί οι απαγορευτικοί όροι εισόδου, τόσο πιο πολύ ευνοείται η ανάπτυξη παράνομων κυκλωμάτων λαθραίας διακίνησης ανθρώπων και αυξάνεται ο αριθμός των αγνώστων και άρα μη ελεγχόμενων μεταναστών.

### «Υποδομές και Περιφερειακή Ανάπτυξη»

#### Ανοικτή Εκδήλωση στον Πύργο

Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.) διοργάνωσε τη Δευτέρα, 22 Μαρτίου 2010, Ανοικτή Εκδήλωση με θέμα «Υποδομές και Περιφερειακή Ανάπτυξη» στον Πύργο.

Στην εκδήλωση ομιλητές ήταν οι κ.κ. **Χαράλαμπος Καφύρας**, Νομάρχης Ηλείας, **Γιώργος Πετράκος**, Γενικός Γραμματέας Επενδύσεων και Ανάπτυξης του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, **Χρήστος Πολυζώγπουλος**, Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε., και **Τάσος Αποστολόπουλος**, Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδος.

## Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Μέτρα για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης κατά την τελική χρήση, ενεργειακές υπηρεσίες και άλλες διατάξεις»

Συνήλθε τη Δευτέρα, 19 Απριλίου 2010, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.) προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Μέτρα για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης κατά την τελική χρήση, ενεργειακές υπηρεσίες και άλλες διατάξεις», που εστάλη από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

Με την παρούσα Γνώμη η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει τη σημασία που έχει ο ορθός σχεδιασμός και η συνεπής εφαρμογή μίας πολιτικής για την ενεργειακή αποδοτικότητα και τονίζει ότι πριν από τη δρομολόγηση συγκεκριμένων δράσεων θα πρέπει να γίνει ο προσδιορισμός και προγραμματισμός τους, αλλά και να δημιουργηθεί ένα πλήρες, χωρίς κενά, και σαφές θεσμικό και διαδικαστικό πλαίσιο που θα αφορά ακριβώς στην υλοποίηση των δράσεων αυτών.

Ειδικότερα, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι στο συγκεκριμένο Σχέδιο Νόμου γίνεται επανάληψη των διατάξεων της Οδηγίας, που επιδιώκει να ενσωματώσει στο εσωτερικό δίκαιο, χωρίς να εξειδικεύονται οι συγκεκριμένες ρυθμίσεις. Αυτή η εξειδίκευση προβλέπεται να γίνει με προεδρικά διατάγματα και υπουργικές αποφάσεις. Με άλλα λόγια οι δράσεις δεν προσδιορίζονται και δεν προγραμματίζονται.

Είναι χαρακτηριστικό ότι ενώ ως εθνικός στόχος εξοικονόμησης ενέργειας τίθεται το 9% της μέσης ετήσιας τελικής ενεργειακής κατανάλωσης έως το 2016, η αρχή που θα έχει τον έλεγχο και την ευθύνη για το στόχο αυτό δεν καθορίζεται στο νόμο, αλλά θα προσδιοριστεί με υπουργική απόφαση που θα εκδοθεί σε τρεις μήνες από τη θέση του νόμου σε ισχύ.

Επίσης, ως προς τον προσδιορισμό των ίδιων των δράσεων για κάθε επιμέρους τομέα (Μεταφορές, Δημόσια Κτίρια, Κατοικίες, Επιχειρήσεις, κ.λπ.) κρίνεται αναγκαία η εκπόνηση

ενός εθνικού κυλιόμενου προγράμματος δράσεων για βελτίωση της ενεργειακής αποδοτικότητας της χώρας κατά 20% μέχρι το 2020.

Επιπλέον, υπογραμμίζεται η μεγάλη σημασία που έχει το ζήτημα της πιστοποίησης και του ελέγχου τόσο των προσόντων των ενεργειακών επιθεωρητών, όσο και των προϊόντων και υλικών ως προς την τήρηση προδιαγραφών που σχετίζονται με την ενεργειακή συμπεριφορά.

Ομοίως, τονίζεται και το ζήτημα της ορθής θερμικής μέτρησης που είναι απολύτως αναγκαία για τη βελτίωση της ενεργειακής αποδοτικότητας.

Τέλος, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι εάν τα ζητήματα αυτά δεν ρυθμιστούν ορθά, σαφώς και εγκαίρως, θα υπάρχει έντονη γραφειοκρατία και εμπόδια σε κάθε προσπάθεια εξοικονόμησης ενέργειας, ενώ παράλληλα δεν θα αποκλείεται το ενδεχόμενο λειτουργίας των παρόχων ενεργειακών υπηρεσιών σε περιβάλλον νομοθετικού κενού, γεγονός που θα δημιουργήσει σοβαρά προβλήματα στην πράξη.



Συνήλθε την Τρίτη, 23 Μαρτίου 2010, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Εφαρμογή της αρχής των ίσων ευκαιριών και της ίσης μεταχείρισης ανδρών και γυναικών σε θέματα εργασίας και απασχόλησης - Εναρμόνιση της κείμενης νομοθεσίας με την Οδηγία 2006/54/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2006 και άλλες συναφείς διατάξεις», που εστάλη από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

Στη Συνεδρίαση παρέστη ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης κ. **Ροβέρτος Σπυρόπουλος**.

Εισαγωγικά η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι Σχέδιο Νόμου με το ίδιο αντικείμενο, δηλαδή την ενσωμάτωση στο εσωτερικό δίκαιο της Οδηγίας 2006/54/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5ης Ιουλίου 2006, της είχε αποσταλεί προς γνωμοδότηση και επ' αυτού είχε διατυπώσει τη Γνώμη της 207 (11 Νοεμβρίου 2008). Με την Οδηγία 2006/54/ΕΚ τροποποιήθηκαν σε ορισμένα σημεία και συγκεντρώθηκαν σε ενιαίο κείμενο οι προϊσχύσασες Οδηγίες που αφορούν στην ίση μεταχείριση ανδρών και γυναικών σε ό,τι αφορά την πρόσβαση στην απασχόληση, την επαγγελματική εκπαίδευση και προώθηση, την αμοιβή και τις συνθήκες εργασίας, καθώς και στην αντιστροφή του βάρους αποδείξεως σε περιπτώσεις διακριτικής μεταχείρισης λόγω φύλου.<sup>1</sup>

Με ιδιαίτερη ικανοποίηση, η Ο.Κ.Ε. παρατηρεί ότι πολλές από τις προτάσεις που είχε διατυπώσει με τη Γνώμη της 207 έχουν γίνει αποδεκτές με το υπό κρίση Σχέδιο Νόμου.

Έτσι με τη Γνώμη της 207, ως πρώτη γενική της παρατήρηση η Ο.Κ.Ε. σημείωνε ότι θα έπρεπε στο εσωτερικό δίκαιο να υπάρξει κωδικοποίηση ολόκληρης της σχετικής νομοθεσίας, αντί της αποσπασματικής παράθεσης των τροποποιούμενων ή αντικαθιστάμενων διατάξεων, με πνεύμα αντίστοιχο προς αυτό της Οδηγίας με την οποία όλες οι σχετικές οδηγίες ενώθηκαν σε μία. Αυτό συμβαίνει με το υπό κρίση Σχέδιο Νόμου που επέλεξε τη λύση της ενοποίησης σε ένα μόνον νομοθέτημα όλων των διατάξεων για την ισότητα των φύλων σε θέματα εργασίας και απασχόλησης.

## Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου

### «Εφαρμογή της αρχής των ίσων ευκαιριών και της ίσης μεταχείρισης ανδρών και γυναικών σε θέματα εργασίας και απασχόλησης - Εναρμόνιση της κείμενης νομοθεσίας με την Οδηγία 2006/54/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2006 και άλλες συναφείς διατάξεις»

Πέραν τούτου, ιδιαίτερα θετική είναι η επιλογή του νομοθέτη κατά την επέμβαση στο ισχύον δίκαιο να μην εκφράζεται διά συνεχών παραπομπών σε αριθμούς άρθρων και νόμων, αλλά να διατυπώνει ολοκληρωμένα τον κανόνα που επιθυμεί να θεσπίσει. Η Ο.Κ.Ε. εξαιρεί τη νομοτεχνική μέθοδο του Σχεδίου Νόμου για ένα ενιαίο κείμενο που κωδικοποιεί τις εν λόγω ισχύουσες διατάξεις. Αυτή η μέθοδος προάγει την ασφάλεια δικαίου και τη νομική σαφήνεια καθιστώντας τη σχετική νομοθεσία κατανοητή και προσιτή, ώστε οι εργαζόμενοι, οι εργαζόμενες και οι εργοδότες να γνωρίζουν τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, καθώς και οι Αρχές να παρέχουν την αναγκαία έννομη προστασία. Αυτός άλλωστε είναι και ο στόχος της Οδηγίας 2006/54/ΕΚ, όπως επισημαίνει και η άρτια Αιτιολογική Έκθεση στο Σχέδιο Νόμου.

Αλλά και άλλες παρατηρήσεις της Ο.Κ.Ε., όπως αυτές είχαν διατυπωθεί στην κατ' άρθρον αξιολόγηση της Γνώμης 207, έχουν γίνει δεκτές (όπως αυτές του άρθρου 2 της Γνώμης και νέου άρθρου 3 του Σχεδίου Νόμου, του άρθρου 5 της Γνώμης και νέου άρθρου 7 του Σχεδίου Νόμου, καθώς και του άρθρου 10 της Γνώμης και νέου άρθρου 20 του Σχεδίου Νόμου).

Πέραν τούτων και επί της ουσίας των τροποποιήσεων που επέρχονται με την Οδηγία και εν τέλει με το υπό κρίση Σχέδιο Νόμου, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι είναι σε γενικές γραμμές θετικές και λειτουργούν προς την κατεύθυνση είτε της αποσαφήνισης ερμηνευτικών προβλημάτων που είχαν δημιουργηθεί, είτε της ουσιαστικής ενίσχυσης της αρχής της ίσης μεταχείρισης.

Είναι όμως υποχρεωμένη να επαναλάβει την παρατήρηση της Γνώμης 207 και να τονίσει ότι τα ζητήματα των ίσων ευκαιριών και της ίσης μεταχείρισης απαιτούν ένα συνδυασμό νομοθετικών μέτρων αλλά και

πολιτικών, καθώς τα πρώτα δεν είναι αρκετά. Η καταπολέμηση του πραγματικού χάσματος τόσο στις αμοιβές μεταξύ των ανδρών και των γυναικών, όσο και των στερεοτύπων που εξακολουθούν να υπάρχουν στην ελληνική κοινωνία σχετικά με τους ρόλους των δύο φύλων, είναι ζητούμενο. Ήδη στη χώρα μας παρατηρείται έλλειμμα στα ποσοστά συμμετοχής των γυναικών στην απασχόληση, υψηλό ποσοστό ανεργίας των γυναικών και σοβαρή διαφορά μισθών λόγω και του μειωμένου ποσοστού γυναικών σε θέσεις ευθύνης.

Για αυτό, υπάρχει ακόμα ανάγκη για συνοδευτικές πολιτικές που θα περιλαμβάνουν ενεργοποίηση των ελεγκτικών μηχανισμών, ενημέρωση των ενδιαφερομένων (εργοδοτών και εργαζομένων), εκπαίδευση για τα ζητήματα αυτά σε σχολικό και πανεπιστημιακό επίπεδο και βέβαια οικονομική, κοινωνική και ψυχολογική στήριξη των θυμάτων τέτοιων διακρίσεων.

Σε ό,τι αφορά στο ρόλο των συνδικαλιστικών οργανώσεων και των μη κυβερνητικών οργανώσεων, η Ο.Κ.Ε. προτείνει εκ νέου τη διευκόλυνση της παρέμβασής τους σε σχετικές διαδικασίες. Προς την κατεύθυνση αυτή, η Ο.Κ.Ε. επαναλαμβάνει την πρότασή της για ένταξη της πρόβλεψης για παρέμβαση των οργανώσεων αυτών στους αντίστοιχους Κώδικες Δικονομίας, δεδομένου ότι η πείρα έχει δείξει ότι τα κείμενα των δικονομικών κωδίκων καθορίζουν και την πορεία των διαδικασιών αυτών στην πράξη.

1. Οι εντασσόμενες σε ενιαίο νομοθετικό κείμενο Οδηγίες είναι οι εξής: 76/207/ΕΚ του Συμβουλίου της 9ης Φεβρουαρίου 1976, 86/378 ΕΟΚ του Συμβουλίου της 24ης Ιουλίου 1986, 75/117/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 10ης Φεβρουαρίου 1975 και η 97/80/ΕΚ του Συμβουλίου της 15ης Δεκεμβρίου 1997, όπως αυτές ισχύουν μετά από μεταγενέστερες τροποποιήσεις.



## Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Εγγυήσεις κατά της εργασιακής ανασφάλειας και άλλες διατάξεις»

Συνήλθε την Τρίτη, 23 Μαρτίου 2010, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Εγγυήσεις κατά της εργασιακής ανασφάλειας και άλλες διατάξεις», που εστάλη από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

Στη Συνεδρίαση παρέστησαν ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης κ. **Ανδρέας Λοβέρδος** και ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου κ. **Ροβέρτος Σπυρόπουλος**.

Με τη Γνώμη αυτή η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι στο πεδίο των εργασιακών σχέσεων μία από τις μεγαλύτερες παρεμβάσεις που απαιτούνται είναι η απλούστευση και η κωδικοποίηση της εργατικής νομοθεσίας. Επιπλέον, κατά γενική ομολογία, υπάρχει ανάγκη για την εξασφάλιση της εφαρμογής της εκάστοτε ισχύουσας νομοθεσίας, είτε με την πρόβλεψη ρυθμίσεων που αίρουν περιττές γραφειοκρατικές διαδικασίες, είτε με τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των ελέγχων.

Προς την κατεύθυνση αυτή, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι ένα πολύ σημαντικό βήμα προόδου θα συνιστούσε η δημιουργία «κέντρων άμεσης εξυπηρέτησης» (one stop shop). Καλό θα ήταν τα κέντρα αυτά να μπορούν επιπλέον να ενημερώνουν τους εργοδότες που δεν γνωρίζουν τις υποχρεώσεις που τους δεσμεύουν και να τους βοηθούν στη διαχείριση - συμπλήρωση εντύπων κ.ά.

Στη συνέχεια της Γενικής Αξιολόγησης του Σχεδίου Νόμου διατυπώνονται δύο διαφορετικές απόψεις.

**Σύμφωνα με την Α' άποψη**, η χώρα μας δεν πάσχει από έλλειψη της απαραίτητης νομοθεσίας, αλλά στις περισσότερες περιπτώσεις τα προβλήματα σχετίζονται με τον έλεγχο της εφαρμογής της υφιστάμενης νομοθεσίας. Επίσης, τονίζεται ως βασικό αίτημα η προφύλαξη του υγιούς ανταγωνισμού μέσω της ενίσχυσης της νόμιμης απασχόλησης.



Ο Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε. κ. Χρήστος Πολυζωγόπουλος, ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης κ. Ανδρέας Λοβέρδος και ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου κ. Ροβέρτος Σπυρόπουλος

**Με βάση τη Β' Άποψη**, σήμερα υπάρχουν ακραίες μορφές ευελιξίας στις εργασιακές σχέσεις που προσβάλλουν την αξιοπρέπεια των εργαζομένων και πρέπει να εκλείψουν, με χαρακτηριστικό παράδειγμα τον κατ'επάγγελμα δανεισμό εργαζομένων («ενοίκιαση» εργαζομένων), χωρίς να αποδεικνύεται ότι μειώνουν την ανεργία. Στο βαθμό που οι ελαστικές σχέσεις υπάρχουν και εφαρμόζονται, η ρύθμισή τους είναι ένα θετικό βήμα, αν και θα πρέπει να γίνουν πιο αποφασιστικές και αποτελεσματικές παρεμβάσεις για την προστασία των εργασιακών δικαιωμάτων.

Στην κατ'άρθρον αξιολόγηση εκφράζονται διαφορετικές απόψεις, εκτός από τα εξής σημεία, επί των οποίων διατυπώνεται ομόφωνη άποψη:

- ▶ Άρθρο 5: Κρίνονται θετικές οι ρυθμίσεις που αφορούν στην τηλεργασία, προτείνεται ωστόσο η ρύθμιση να είναι περισσότερο λεπτομερειακή και να θίγει τουλάχιστον όσα ζητήματα αποτέλεσαν το αντικείμενο της συμφωνίας πλαισίου μεταξύ των εταιρών. Εξειδικεύονται τα επιμέρους προς ρύθμιση θέματα.
- ▶ Άρθρο 14: Η μεταφορά της αρμοδιότητας επιβολής κυρώσεων για την

απασχόληση παράνομα εργαζομένων αλλοδαπών από το Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας στο ΣΕΠΕ κρίνεται θετικά. Θα πρέπει, πάντως, να υπάρχει και ενημέρωση σχετικά με τα ισχύοντα στο νόμο και για τους εργοδότες και, ιδίως, για τις μικρές και πολύ μικρές επιχειρήσεις.

- ▶ Άρθρο 15: Η επέκταση της υποχρέωσης των φορέων κοινωνικής ασφάλισης να χορηγούν βεβαίωση χρόνου ασφάλισης και στην περίπτωση της διαδοχικής ασφάλισης κρίνεται θετικά.
- ▶ Άρθρο 17: Επιλύεται ένα σημαντικό πρόβλημα που προέκυψε για την καταβολή των συντάξεων των συνταξιούχων υπαλλήλων του πρώην ΤΑΠΕΛ (Ταμείου Ασφάλισης Ασθένειας και Πρόνοιας Λιμενεργατών Πειραιώς), από 1.1.2009.

Συνήλθε την Τρίτη, 16 Μαρτίου 2010, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Σύγχρονες διατάξεις για την Ελληνική Ιθαγένεια και την πολιτική συμμετοχή ομογενών και νομίμως διαμενόντων μεταναστών και άλλες ρυθμίσεις», που εστάλη από το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Η συγκεκριμένη νομοθετική πρωτοβουλία του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης συνιστά ένα εξαιρετικά σημαντικό βήμα με στόχο την ουσιαστική ενσωμάτωση των νομίμων μεταναστών που ζουν και εργάζονται στην Ελλάδα για αρκετά χρόνια και κυρίως των παιδιών τους που γεννήθηκαν ή μεγάλωσαν εδώ. Η πρωτοβουλία αυτή κινείται στη σωστή κατεύθυνση και στηρίζεται σε δύο πυλώνες, οι οποίοι πρέπει να χαρακτηρίζουν κάθε μέτρο και πρακτική που άπτεται των ζητημάτων της μετανάστευσης: αφενός το σεβασμό και την προώθηση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων του συνόλου των ατόμων που διαβιούν στην ελληνική επικράτεια και αφετέρου τη διασφάλιση της κοινωνικής συνοχής αυτού του συνόλου σε συνδυασμό με την εγγύηση της ασφάλειας των συνόρων. Αυτές οι διαπιστώσεις ισχύουν ακόμα περισσότερο εάν αναλογιστεί κανείς την εξέλιξη του μεταναστευτικού φαινομένου σε παγκόσμια κλίμακα και την έντασή του που προκαλεί η αύξηση της φτώχειας σε πολλές χώρες του κόσμου.

Η συγκεκριμένη νομοθετική πρωτοβουλία επιχειρεί να εξασφαλίσει την πλήρη κατοχύρωση των δικαιωμάτων των ατόμων που νόμιμα και μακροχρόνια αποτελούν κομμάτι της ελληνικής κοινωνίας, συμβάλλοντας στη γενική ευημερία του τόπου, ενώ παράλληλα καθιστά σαφή τη στάση της ελληνικής πολιτείας απέναντι στην παράνομη μετανάστευση.

## Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Σύγχρονες διατάξεις για την Ελληνική Ιθαγένεια και την πολιτική συμμετοχή ομογενών και νομίμως διαμενόντων μεταναστών και άλλες ρυθμίσεις»



Στις βασικές καινοτομίες του Σχεδίου Νόμου ανήκουν:

(α) Η ειδική ρύθμιση της απόκτησης της ελληνικής ιθαγένειας για τους μετανάστες δεύτερης γενιάς, δηλαδή για τα παιδιά των μεταναστών που βρίσκονται στη χώρα μας. Ιδίως με το νέο άρθρο 1α του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας (ΚΕΙ) (άρθρο 2 του Σχεδίου Νόμου):

- ▶ τα παιδιά που γεννιούνται στη χώρα μας και συνεχίζουν να ζουν εδώ από γονείς που διαμένουν νόμιμα και μόνιμα στην Ελλάδα αποκτούν την ελληνική ιθαγένεια από τη γέννησή τους,
- ▶ ενώ και τα παιδιά τα οποία δεν έχουν γεννηθεί στην Ελλάδα, ωστόσο έχουν έρθει στη χώρα σε μικρή ηλικία και γι' αυτό, άλλωστε, έχουν ενταχθεί στο ελληνικό εκπαιδευτικό σύστημα, τη λεγόμενη «μιάμιση γενιά», μπορούν να αποκτήσουν την ελληνική ιθαγένεια εφόσον συμπλήρωσαν την παρακολούθηση 6 τάξεων του ελληνικού σχολείου και υπό ορισμένες άλλες προϋποθέσεις.

(β) Εξειδικεύονται τόσο οι λεγόμενες «τυπικές», όσο και οι λεγόμενες «ουσιαστικές» προϋποθέσεις πολιτογράφησης, κατά τρόπον ώστε να μειώνεται η διακριτική ευχέρεια και η ελευθερία εκτίμησης των οργάνων που κρίνουν επί των αιτήσεων πολιτογράφησης. Έτσι:

- ▶ Στο άρθρο 2 του Σχεδίου Νόμου παρατίθενται οι συγκεκριμένοι τίτλοι νόμιμης διαμονής βάσει των οποίων μπορεί να αποδεικνύεται όχι μόνον η νομιμότητα, αλλά και η διάρκεια της διαμονής στη χώρα.
- ▶ Επιπλέον, ως «ουσιαστικές» προϋποθέσεις για την απόκτηση της ελληνικής ιθαγένειας ορίζονται οι εξής τρεις: (α) η γλωσσική επάρκεια, (β) η ομαλή ένταξη στην οικονομική και κοινωνική ζωή της χώρας και (γ) η δυνατότητα ενεργούς και ουσιαστικής συμμετοχής στην πολιτική ζωή της χώρας. Ως προς κάθε μία από τις προϋποθέσεις αυτές τίθενται ενδεικτικά κριτήρια για να διευκολύνεται η κρίση εάν οι προϋποθέσεις αυτές πληρούνται ή όχι. Ως προς το θέμα αυτό γίνονται πάντως και ορισμένες ειδικές παρατηρήσεις στο αντίστοιχο άρθρο.

## Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Επιτάχυνση της ανάπτυξης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής»



Ανάπτυξης, ύστερα από γνώμη του Εθνικού Συμβουλίου Χωροταξίας. Ενδεχομένως η αναθεώρηση με νόμο καλύπτει την απαίτηση για έγκριση από την Επιτροπή, αλλά είναι αμφίβολο αν μπορεί να αναίρεσει την υποχρέωση γνωμοδότησης του Συμβουλίου. β) Τα Ειδικά Πλαίσια υπόκεινται σε διαδικασία Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης (ΣΠΕ), η οποία πρέπει να έχει πραγματοποιηθεί πριν από την έγκριση των Ειδικών Πλαισίων. Η τροποποίηση του Ειδικού Πλαισίου με νόμο είναι εξαιρετικά αμφίβολο αν ακυρώνει τη σχετική νομοθετική (και κοινοτική) απαίτηση. Επομένως, αν τα προαναφερόμενα ισχύουν, υπάρχει προφανής κίνδυνος το Σχέδιο Νόμου να θεωρηθεί εκ των υστέρων ως αντισυνταγματικό, και οι επενδύσεις ΑΠΕ αντί να επιταχυνθούν να επιβραδυνθούν περαιτέρω.

Συνήλθε την Τρίτη, 2 Φεβρουαρίου 2010, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «*Επιτάχυνση της ανάπτυξης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής*» που εστάλη από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

Το Σχέδιο Νόμου έρχεται να ρυθμίσει όλα τα προβλήματα που αντιμετωπίζει μέχρι σήμερα η ανάπτυξη των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (ΑΠΕ) στη χώρα μας και να θεραπεύσει τις αδυναμίες του υπάρχοντος θεσμικού πλαισίου. Μέσω του Σχεδίου Νόμου επιδιώκεται η επιτάχυνση της ανάπτυξης της ηλεκτροπαραγωγής από ΑΠΕ, κυρίως μέσα από ρυθμίσεις που στοχεύουν στη μείωση των διαδικαστικών καθυστερήσεων. Η επιλογή αυτή είναι απολύτως ορθή, γιατί η χρονική υστέρηση της χώρας στην ανάπτυξη των έργων αυτών δεν πηγάζει από την έλλειψη αξιοποιήσιμου (αιολικού, ηλιακού κ.λπ.) δυναμικού ή επενδυτικού ενδιαφέροντος, αλλά είναι κυρίως προϊόν διαδικαστικών δυσκολιών.

Η Ο.Κ.Ε. κρίνει θετικά την πλειοψηφία των ρυθμίσεων, διότι επιταχύνουν αποτελεσματικά τη διαδικασία αδειοδότησης και διευκολύνουν την

ανάληψη επιχειρηματικών πρωτοβουλιών στο χώρο. Ως γενική, επίσης, παρατήρηση αναφέρεται ότι η απλοποίηση των αδειοδοτικών σταδίων και η χρονική σύντμηση της αδειοδοτικής διαδικασίας απαιτεί την επαρκή στελέχωση των εμπλεκόμενων υπηρεσιών και την ταχύρρυθμη εκπαίδευση των υπαλλήλων. Επιπρόσθετα, ο νέος νόμος πρέπει να είναι σε θέση να λειτουργήσει συμβατά με τη νέα διοικητική δομή της χώρας που αναμένεται να ισχύσει από το προσεχές φθινόπωρο. Λαμβάνοντας δε υπόψη τη μέχρι σήμερα εμπειρία ως προς τους ρυθμούς διεκπεραίωσης των αδειοδοτικών διαδικασιών, προτείνουμε την επιμήκυνση όσων εκ των προθεσμιών του Σχεδίου Νόμου ορίζονται ως ενδεικτικές κατά τριάντα ημέρες και την παράλληλη μετατροπή τους σε αποκλειστικές.

Τέλος, οφείλουμε να επιστήσουμε την προσοχή του Υπουργείου, καθώς θεωρούμε ότι η επιχειρούμενη μέσω του Σχεδίου Νόμου τροποποίηση του Ειδικού Πλαισίου Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις ΑΠΕ δεν τηρεί ορισμένες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας. Συγκεκριμένα: α) Η αναθεώρηση των Ειδικών Πλαισίων γίνεται με απόφαση της Επιτροπής Συντονισμού της Κυβερνητικής Πολιτικής στον τομέα του Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου



Συνήλθε την Τρίτη, 2 Φεβρουαρίου 2010, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη Πρωτοβουλίας με θέμα «**Μετανάστευση**».

Στην Εισαγωγή της Γνώμης Πρωτοβουλίας, η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει την κρισιμότητα των ζητημάτων που συνδέονται με το φαινόμενο της μετανάστευσης. Στην Εισαγωγή γίνεται αναφορά και στην πρωτοβουλία της Ο.Κ.Ε. να οργανώσει, από κοινού με την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ε.Ο.Κ.Ε.), Διεθνή Διάσκεψη με θέμα «**Ευρωπαϊκή Πολιτική για τη Μετανάστευση: Σύγχρονες Προκλήσεις και Επιπτώσεις στις Μεσογειακές Χώρες Μέλη της Ε.Ε.**» (βλ. σελ 4). Τέλος, η Ο.Κ.Ε. διευκρινίζει ότι η Γνώμη αυτή δεν αναφέρεται σε ζητήματα ιθαγένειας, επί των οποίων θα τοποθετηθεί με αφορμή το σχετικό νομοσχέδιο που προετοιμάζεται τη δεδομένη χρονική στιγμή (βλ. σελ. 18).

Στο Κεφάλαιο Α' με θέμα «**Η Μεταναστευτική Πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης**» υπογραμμίζεται η βασική ιδέα που θεμελιώνει την ευρωπαϊκή πολιτική για τη μετανάστευση, δηλαδή η ελευθερία μετακίνησης, η οποία δεν πρέπει, στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής πολιτικής, να θεωρείται ως αποκλειστικό προνόμιο των ευρωπαίων πολιτών. Επιπλέον γίνεται αναφορά στα προγράμματα δράσης της Ε.Ε. στο σχετικό πεδίο και επισημαίνονται, ειδικότερα, οι πρόοδοι που έχουν σημειωθεί και οι πρόσφατες εξελίξεις της εγκρίσεως του Ευρωπαϊκού Συμφώνου για τη Μετανάστευση και το Άσυλο και της υιοθέτησής του προγράμματος της Στοκχόλμης. Σύμφωνα με το πρόγραμμα αυτό, βασικό ζήτημα προτεραιότητας στο πλαίσιο της Ε.Ε. είναι η ανάπτυξη ευθύνης και αλληλεγγύης στα θέματα της μετανάστευσης και του ασύλου.

Στο τέλος του Κεφαλαίου Α', παρουσιάζονται οι απόψεις και οι συγκεκριμένες προτάσεις της Ε.Ο.Κ.Ε. για την ευρωπαϊκή πολιτική για τη μετανάστευση. Η κεντρική θέση της Ε.Ο.Κ.Ε. συνοψίζεται στην ενίσχυση των θεμελιωδών δικαιωμάτων των μεταναστών, τα οποία πρέπει να τύχουν πλήρους σεβασμού από την κοινοτική νομοθεσία και πολιτική. Από τον κατάλογο των προτάσεων της Ε.Ο.Κ.Ε., ο οποίος περιέχεται στη Γνώμη, σημειώνονται εδώ οι εξής τρεις:

- ▶ Η Ε.Ε. δεν πρέπει να συνάπτει συμφωνίες επαναπαρισμού ή συνοριακών ελέγχων με χώρες που δεν έχουν επικυρώσει τις βασικές διεθνείς νομικές διατάξεις για τα ανθρώπινα δικαιώματα ή υπάρχουν αποδείξεις ότι τα παραβιάζουν.

## Γνώμη Πρωτοβουλίας της Ο.Κ.Ε. με θέμα «**Μετανάστευση**»

- ▶ Πρέπει να δημιουργηθεί χαρτοφυλάκιο Ευρωπαϊού Επιτρόπου αρμόδιου για θέματα δικαιούσνης, θεμελιωδών δικαιωμάτων και πολιτικών ελευθεριών.

- ▶ Πρέπει να βελτιωθεί η αλληλεγγύη της Ε.Ε. προς τα κράτη μέλη που λόγω γεωγραφικής θέσης καλούνται να παράσχουν βοήθεια σε πολλά άτομα που καταφθάνουν μέσω λαθραίων οδών και είναι θύματα των εγκληματικών δικτύων εμπορίας ανθρώπων και σωματεμπορίας.

Στο Κεφάλαιο Β' με θέμα «**Βασικά χαρακτηριστικά του αλλοδαπού πληθυσμού της χώρας**» η Ο.Κ.Ε. εξετάζει τα διαθέσιμα στοιχεία για την πορεία και την εξέλιξη του μεταναστευτικού ρεύματος στην Ελλάδα κατά τη διάρκεια των τελευταίων 20 ετών. Από τα παρατιθέμενα στοιχεία προκύπτουν οι εξής βασικές διαπιστώσεις:

- ▶ Το μεγαλύτερο ποσοστό του συνολικού μεταναστευτικού πληθυσμού ανήκει στην πλειοψηφία του στις παραγωγικές ηλικίες.

- ▶ Σημειώνεται ραγδαία αύξηση κατ' έτος της συμμετοχής των αλλοδαπών μαθητών στη σχολική εκπαίδευση.

- ▶ Η συντριπτική πλειοψηφία των μεταναστών εγκαθίσταται στα αστικά κέντρα, ενώ ένας σημαντικός αριθμός επιλέγει περιοχές αναλόγως της εξειδίκευσής του.

- ▶ Η συντριπτική πλειοψηφία των μεταναστών εξασφαλίζει οικονομικούς πόρους μέσω της μισθωτής εργασίας.

- ▶ Βασικότερος λόγος εισόδου στη χώρα είναι η εργασία.

- ▶ Η πλειοψηφία των μεταναστών παρατείνει τη διαμονή της στην Ελλάδα πέραν των 5 ετών.

Στο Κεφάλαιο Γ' με θέμα την «**Οικονομική διάσταση της μετανάστευσης**» παρουσιάζονται συμπεράσματα σχετικών μελετών. Σχετικά με τις επιπτώσεις στην κοινωνική ασφάλιση, προκύπτουν τα εξής:

- ▶ Διαφαίνεται ότι η είσοδος των μεταναστών συνεπάγεται την «τόνωση» των φορέων με σημαντικό αριθμό νέων εργαζομένων που για μεγάλο διάστημα θα αποδίδουν εισφορές χωρίς να αξιούνουν κάποια παροχή.

- ▶ Η θετική επίδραση της μετανάστευσης είναι προσωρινή, έστω κι αν ο χρονικός ορίζοντας του προσωρινού καλύπτει 20-25 χρόνια.

- ▶ Η εν λόγω ευεργετική επίδραση θα αντιστραφεί όταν θα πρέπει να αποδοθούν οι υποσχόμενες παροχές στο μεγάλο όγκο των μεταναστών που σήμερα είναι στην αγορά εργασίας.

Σε ό,τι αφορά στις επιπτώσεις της μετανάστευσης στην ελληνική οικονομία παρατηρούνται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

- ▶ Η ζήτηση για ελαστικές μορφές απασχόλησης οδηγεί στην αύξηση της παράνομης εργασίας.

- ▶ Η επίδραση της μετανάστευσης επικεντρώνεται κυρίως στο μη μισθολογικό κόστος (εισφοροδιαφυγή και φοροδιαφυγή).

- ▶ Οι νόμιμοι μετανάστες συμβάλλουν στη δημιουργία του ΑΕΠ πολύ περισσότερο από ό,τι οι παράνομοι.

- ▶ Η μεγαλύτερη ενσωμάτωση των μεταναστών οδηγεί στην αύξηση της αποταμίευσης και ακόμα μεγαλύτερη αύξηση του ΑΕΠ.





Στο Κεφάλαιο Δ' που έχει θέμα «ζητήματα νόμιμης εισόδου και διαμονής» η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει τα εξής:

- ▶ Οι επιδόσεις της χώρας μας ως προς τη μεταχείριση των παράνομα εισερχομένων μεταναστών, καθώς και ως προς τη διαδικασία έγκρισης αιτήσεων ασύλου γίνονται αντικείμενο πολύπλευρης κριτικής.
- ▶ Υπάρχει ανάγκη για συγκεκριμένες διεθνείς και κυρίως ευρωπαϊκές πρωτοβουλίες για συνδρομή στο θέμα της φύλαξης των συνόρων.
- ▶ Τα μέτρα για την αποτελεσματική φύλαξη των συνόρων πρέπει να λάβουν υπόψη μεταναστευτικές εισροές που ενδέχεται να προκληθούν στο μέλλον εξαιτίας της κλιματικής αλλαγής.
- ▶ Δεν υπάρχει ειδική πολιτική για τους ανήλικους παράνομα εισερχόμενους μετανάστες.
- ▶ Μη εφαρμογή της νομοθεσίας για τη νόμιμη είσοδο των μεταναστών στη χώρα μας.
- ▶ Ως προς τη διαδικασία παροχής πολιτικού ασύλου, τα πιο σημαντικά προβλήματα είναι, αφενός, ο υπερβολικά μεγάλος αριθμός αιτήσεων που προκαλεί καθυστέρηση στην εκδίκασή τους και, αφετέρου, η πολύ μεγάλη διαφορά κρίσης των αιτήσεων στον α' και β' βαθμό (πολλές από αυτές που απορρίπτονται στον α' βαθμό γίνονται δεκτές στον β').

Στο ίδιο Κεφάλαιο εξετάζονται, τέλος, ειδικά ζητήματα όπως η άδεια διαμονής για εργασία - μετάκληση, η άδεια διαμονής σε θύματα εμπορίας ανθρώπων, η άδεια διαμονής για οικογενειακή επανένωση και το καθεστώς του επί μακρόν διαμένουστος.

Το Κεφάλαιο Ε' με θέμα «υλοποίηση των δικαιωμάτων των μεταναστών» αναφέρεται σε δικαιώματα που πρέπει να αναγνωριστούν στους νόμιμα διαμένοντες μετανάστες, τα οποία είναι τα εξής:

- ▶ Συμμετοχή των εκπροσώπων των μεταναστών την Εθνική Επιτροπή για την Κοινωνική Ένταξη των Μεταναστών.
- ▶ Το κοινωνικό δικαίωμα στην εκπαίδευση, που περιλαμβάνει και μέτρα/προγράμματα εκπαίδευσης που απευθύνονται σε ενήλικους και που έχουν ως στόχο την καλύτερη και ομαλότερη κοινωνική τους ένταξη.
- ▶ Τα λοιπά κοινωνικά δικαιώματα και, κυρίως, η πρόσβαση στις υπηρεσίες υγείας.

Για τα συμμετοχικά πολιτικά δικαιώματα η Ο.Κ.Ε. επιφυλάσσεται να τοποθετηθεί με τη Γνώμη που θα εκπονήσει επί του προαναγγελθέντος νομοσχεδίου για τα πολιτικά δικαιώματα των μεταναστών.

Τέλος, στο Κεφάλαιο Ε', γίνεται ειδική αναφορά στο ζήτημα της προστασίας των ασυνόδευτων ανηλίκων, που χρήζουν ειδικής προστασίας σύμφωνα με την Σύμβαση του ΟΗΕ για τα δικαιώματα του παιδιού. Η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει τα προβλήματα που προκύπτουν για αυτήν την ομάδα (πρόσβαση στις διαδικασίες ασύλου, διαπίστωση της ανηλικότητας, φιλοξενία και στέγαση, επανένωση με την οικογένεια του ανηλίκου, ένταξη).

Το Κεφάλαιο ΣΤ' έχει τίτλο «Προτάσεις» και διαρθρώνεται ανάλογα με τα προηγούμενα Κεφάλαια και τις διαπιστώσεις της Ο.Κ.Ε. Στο σημείο αυτό σημειώνονται ορισμένες από τις προτάσεις που εκφράζονται, ανά ενότητα:

### 1. Προτάσεις για τη μεταναστευτική πολιτική της Ε.Ε.

- ▶ Ενίσχυση των ελέγχων των συνόρων και στενότερη συνεργασία στο ζήτημα της θεώρησης των διαβατηρίων.
- ▶ Να ληφθεί υπόψη και η διάσταση της κλιματικής αλλαγής και των πιθανών μεταναστευτικών ρευμάτων που μπορεί να προκαλέσει.
- ▶ Ισχυρότερος ρόλος της FRONTEX.
- ▶ Εναρμόνιση του δικαίου για το άσυλο και τον καθορισμό του καθεστώτος των προσφύγων.
- ▶ Εξασφάλιση της συνεργασίας των χωρών υποδοχής με τις χώρες προέλευσης των μεταναστών, καθώς και της συνεπούς τήρησης των διακρατικών - συλλογικών συμφωνιών από όλες, ανεξαιρέτως τις χώρες που τις έχουν συνυπογράψει (π.χ. Τουρκία).
- ▶ Αύξηση της κοινοτικής βοήθειας προς τις χώρες των οποίων τα σύνορα συνιστούν και τα εξωτερικά σύνορα της Ε.Ε.
- ▶ Δημιουργία ενός Διαρκούς Φόρουμ των Ο.Κ.Ε. που μετέχουν στην Ευρωμεσογειακή Συνεργασία, με στόχο τη συμβολή τους στη διαμόρφωση των συνεργιών στα θέματα της μετανάστευσης.

### 2. Προτάσεις σχετικά με την κατάσταση του αλλοδαπού πληθυσμού στην Ελλάδα

- ▶ **Ως προς το καθεστώς διαμονής:** Ριζική μεταρρύθμιση του συστήματος απόκτησης και ιδίως ανανέωσης των αδειών διαμονής με τρόπο, ώστε να διευκολύνεται η νόμιμη διαμονή και εργασία των μόνιμα εγκατεστημένων μεταναστών και των οικογενειών τους. Αποσύνδεση της υποχρέωσης απόδειξης ενός αριθμού ενσήμων (που μάλιστα εξαγοράζονται από τον μετανάστη) από το καθεστώς και κυρίως

από το δικαίωμα ανανέωσης της άδειας διαμονής του. Μέριμνα για τους μετανάστες 2ης γενιάς. Αποτελεσματική φύλαξη των συνόρων με παράλληλη λήψη υπόψη των μεταναστευτικών εισροών που ενδέχεται να προκαλέσει στο μέλλον το φαινόμενο της κλιματικής αλλαγής.

- ▶ **Αιτούντες άσυλο:** Πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στην κατάσταση των αιτούντων άσυλο από την υποβολή της αίτησής τους έως την έκδοση οριστικής απόφασης επ' αυτής. Διασφάλιση της πρόσβασής τους στην επίσημη απασχόληση.
- ▶ **Μετάκληση:** Απλοποίηση των διαδικασιών μετακλήσεως υπηκόου τρίτης χώρας, καθώς και άρση των περιορισμών αλλαγής εργοδότη και νομού.
- ▶ **Άδεια διαμονής σε θύματα εμπορίας ανθρώπων:** Εξασφάλιση αξιοπρεπών και ασφαλών συνθηκών διαβίωσης και περιθάλψης, ανεξαρτήτως συνεργασίας με τις αρχές. Παράταση της προθεσμίας περίσκεψης. Ειδική μέριμνα για τα ανήλικα θύματα.
- ▶ **Άδεια διαμονής για οικογενειακή επανένωση:** Η άδεια διαμονής των μελών που εισέρχονται στην Ελλάδα να ισχύει για ίσο χρονικό διάστημα με εκείνη του συντηρούμενου.
- ▶ **Καθεστώς του επί μακρόν διαμένουστος:** Δημιουργία δομών διδασκαλίας της ελληνικής γλώσσας σε επίπεδο τοπικής αυτοδιοίκησης με την εποπτεία της κεντρικής διοίκησης. Μείωση του παραβόλου αίτησης του καθεστώτος. Επέκταση της δυνατότητας πρόσβασης στο καθεστώς του επί μακρόν διαμένουστος στα παιδιά, χωρίς να αποκλείονται παιδιά που δεν γεννήθηκαν στην Ελλάδα ή των οποίων οι γονείς δεν διαμένουν νόμιμα στη χώρα.
- ▶ **Προστασία των ασυνόδευτων ανηλίκων:** Φιλοξενία σε κατάλληλους χώρους, διορισμός επιμελητή ή συμβούλου, ώστε να διασφαλίζονται πλήρως τα δικαιώματα του παιδιού, πρόσβαση των παιδιών σε ψυχολογική, ιατρική και νομική βοήθεια από την Πολιτεία, καθώς και στην εκπαίδευση, αναλόγως με τις ιδιαίτερες περιστάσεις για το κάθε παιδί κ.ά.



**Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου  
«Τροποποίηση του Ν. 2939/2001 (ΦΕΚ 179Α) «Συσκευασίες και  
εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων -  
Ίδρυση Εθνικού Οργανισμού Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών  
και Άλλων Προϊόντων (Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.)» και του ΠΔ 99/2008 (ΦΕΚ  
154Α) «Συγκρότηση, διάρθρωση και λειτουργία του Εθνικού  
Οργανισμού Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων  
Προϊόντων και Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης και Προμηθειών  
του Οργανισμού» και άλλες διατάξεις»**

Συνήλθε την Τρίτη, 2 Φεβρουαρίου 2010, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Τροποποίηση του Ν. 2939/2001 (ΦΕΚ 179Α) «Συσκευασίες και εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων - Ίδρυση Εθνικού Οργανισμού Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων (Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.)» και του ΠΔ 99/2008 (ΦΕΚ 154Α) «Συγκρότηση, διάρθρωση και λειτουργία του Εθνικού Οργανισμού Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων και Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης και Προμηθειών του Οργανισμού» και άλλες διατάξεις» που εστάλη από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

Το Σχέδιο Νόμου τροποποιεί τον Ν.2939/2001 που αναφέρεται στην εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων και στη δημιουργία του Εθνικού Οργανισμού Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών.

Αξιολογώντας το προτεινόμενο σχέδιο τροπολογιών, η Ο.Κ.Ε. κρίνει



ότι αυτό κινείται σε θετική κατεύθυνση. Οι προτεινόμενες τροπολογίες αναβαθμίζουν το ρόλο και ενισχύουν την εύρυθμη λειτουργία του Εθνικού Οργανισμού Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών. Η αναβάθμιση του Οργανισμού επιτυγχάνεται τόσο με την ικανοποίηση των αναγκών του σε τακτικό προσωπικό, όσο και με την αύξηση των πόρων του, καθώς συμπεριλαμβάνεται πλέον σε αυτούς ποσοστό επί των χρηματικών εισφορών των υπόχρεων προς τα συλλογικά συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης. Πρόταση της Ο.Κ.Ε. είναι να γίνει ο Οργανισμός υπεύθυνος και υπόλογος για την ενημέρωση και ευαισθητοποίηση των υπόχρεων διαχειριστών στην

εφαρμογή του νόμου. Στο business plan του Οργανισμού θα πρέπει να προβλέπεται σχέδιο δράσεων ενημέρωσης, το οποίο θα εγκρίνεται από τον Υπουργό ΠΕΚΑ, θα δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και με την ολοκλήρωσή του θα γίνεται ετήσια αξιολόγηση και δημοσιοποίηση των αποτελεσμάτων.

Επιπρόσθετα, με τις προτεινόμενες τροπολογίες αποσαφηνίζεται ο μη κερδοσκοπικός χαρακτήρας των συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης και γίνεται πράξη η αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει» εφόσον προβλέπεται η χρέωση σε δήμους και κοινότητες.



## Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Ρύθμιση Οφειλών Επιχειρήσεων και Επαγγελματιών προς τα Πιστωτικά Ιδρύματα και διατάξεις για την επεξεργασία δεδομένων οικονομικής συμπεριφοράς»

Συνήλθε την Τρίτη, 2 Φεβρουαρίου 2010, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Ρύθμιση Οφειλών Επιχειρήσεων και Επαγγελματιών προς τα Πιστωτικά Ιδρύματα και διατάξεις για την επεξεργασία δεδομένων οικονομικής συμπεριφοράς» που εστάλη από το Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι η κατάθεση στο Κοινοβούλιο του Σχεδίου Νόμου που αφορά τη ρύθμιση των οφειλών επιχειρήσεων, επαγγελματιών και αγροτών προς τα πιστωτικά ιδρύματα είναι προς την επιθυμητή κατεύθυνση. Αναμφισβήτητα, οι επιπτώσεις της οικονομικής κρίσης και της ύφεσης έχουν επιφέρει σημαντικά προβλήματα σε μεγάλο αριθμό επιχειρήσεων, τα οποία εντοπίζονται κυρίως στην έλλειψη ρευστότητας, τη μείωση του κύκλου εργασιών, τη γενικευμένη αστάθεια του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και την αβεβαιότητα για το μέλλον. Στο πλαίσιο αυτό, οι τράπεζες έχουν ήδη χρηματοδοτηθεί από το ελληνικό Κράτος για να ενισχυθεί η ρευστότητά τους.

Προχωρώντας σε μία κατ' αρχήν γενική αξιολόγηση, η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι οι διατάξεις που προωθούνται με το συγκεκριμένο Σχέδιο Νόμου αναμένεται να προσφέρουν μια «ένεση» ρευστότητας προς τις επιχειρήσεις που αντιμετωπίζουν έκτακτα προβλήματα. Για το λόγο αυτό κρίνεται σκόπιμο οι διατάξεις του νόμου να ισχύσουν και για όλο το 2010, καθώς αναμένεται να επιδεινωθεί η οικονομική συγκυρία. Επίσης, η Ο.Κ.Ε. σημειώνει ότι θα ήταν χρήσιμο να γίνουν και ορισμένες τροποποιήσεις των διατάξεων σε σχέση με τους δικαιούχους και τους όρους της ρύθμισης, με σκοπό την κάλυψη του μεγαλύτερου δυνατού αριθμού μικρών και πολύ μικρών επιχειρήσεων.

Τέλος, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι θα πρέπει να αιτιολογηθεί η επιλογή του έτους 2005 ως σημείου έναρξης ρύθμισης των ληξιπρόθεσμων οφειλών.

Όσον αφορά τα μέτρα για τη λειτουργία της ΤΕΙΡΕΣΙΑΣ ΑΕ και ειδικότερα τις διατάξεις σε σχέση με τους όρους εγγραφής και παραμονής στο Σύστημα Αθέτησης Υποχρεώσεων, αυτά κρίνονται θετικά. Βέβαια, η Ο.Κ.Ε. θα πρέπει να σημειώσει ότι η οποιαδήποτε αλλαγή στον τρόπο λειτουργίας αυτού του φορέα θα πρέπει να αποσκοπεί στην ανεύρεση μιας «χρυσής τομής» ανάμεσα στους «κακοπληρωτές» και στους «ατυχήσαντες». Θα πρέπει, δηλαδή, να διαμορφωθεί ένας μηχανισμός που να μπορεί να διακρίνει ανάμεσα σε αυτούς που συστημικά αθετούν τις υποχρεώσεις τους και σε εκείνους, οι οποίοι εξαιτίας ανυπέρβλητων εμποδίων, όπως για παράδειγμα η έλλειψη ρευστότητας που οφείλεται στην ύφεση, δεν μπορούν παρά να αθετήσουν τις υποχρεώσεις τους. Στόχος της αναμόρφωσης της ΤΕΙΡΕΣΙΑΣ ΑΕ θα πρέπει να είναι η εξασφάλιση της δεύτερης ευκαιρίας σε ατυχήσαντες επιχειρηματίες. Η Ο.Κ.Ε. επομένως προτείνει η λειτουργία της ΤΕΙΡΕΣΙΑΣ ΑΕ να τεθεί υπό την εποπτεία της Τράπεζας της Ελλάδας ή εναλλακτικά τη συμμετοχή του Δημοσίου στο ΔΣ της εταιρίας.

Τέλος, αξιολογείται θετικά η υποβολή του υπό εκπόνηση Σχεδίου Νόμου στην Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ) για γνωμοδότηση. Είναι γνωστό ότι η μη υποβολή Σχεδίων Νόμου προς γνωμοδότηση στην ΕΚΤ, εφόσον αυτό απαιτείται, συνιστά παραβίαση της Συνθήκης και μπορεί να ενεργοποιήσει τις συνέπειες του άρθρου 226, δηλαδή δικαίωμα προσφυγής της Επιτροπής κατά του κράτους μέλους στο Δικαστήριο.

Η Κυβέρνηση, όπως κάνει με την ψήφιση του συγκεκριμένου Σχεδίου Νόμου, θα πρέπει να εντείνει τις

προσπάθειές της για την ενίσχυση της πραγματικής οικονομίας με στόχο την έξοδο από την κρίση και να προχωρήσει απρόσκοπτα σε όλα τα μέτρα που απαιτούνται ώστε η σχέση μεταξύ χρηματοπιστωτικού συστήματος και μικρών επιχειρήσεων, η οποία μέχρι σήμερα είναι ετεροβαρής, να καταστεί πιο ισορροπημένη και αμοιβαία επωφελής. Στην κατεύθυνση αυτή προτείνεται να συμπεριληφθεί διάταξη, η οποία θα υποχρεώνει τα χρηματοδοτικά ιδρύματα να ενημερώνουν εγγράφως τους οφειλότες προτού διαβιβάσουν δυσμενή δεδομένα για οφειλές σε αρχεία δεδομένων οικονομικής συμπεριφοράς στη διεύθυνση που έχουν δηλώσει στην Τράπεζα.

Τέλος, και κλείνοντας το κεφάλαιο της Γενικής Αξιολόγησης, η Ο.Κ.Ε. οφείλει να επισημαίνει τα ακόλουθα:

Α. Την πάγια θέση της, την οποία έχει εκφράσει σε πολλές Γνωμοδοτήσεις της κατά το παρελθόν, για την ανάγκη εκτίμησης των επιπτώσεων πριν την ψήφιση κάθε Σχεδίου Νόμου από το Κοινοβούλιο.

Β. Την ιδιαίτερη μέριμνα που πρέπει να ληφθεί για την αποφυγή ενθάρρυνσης της μη αποπληρωμής των οφειλών των επιχειρήσεων και των επαγγελματιών εφόσον δεν υπάρχει πράγματι ανάγκη.

Γ. Η Ο.Κ.Ε. εκτιμά ότι οι ενήμερες οφειλές δε θα πρέπει να είναι αντικείμενο ρύθμισης του παρόντος Σχεδίου Νόμου. Εκτός εάν οι επιχειρήσεις παρουσιάζουν ζημίες ή σημαντική πτώση του κύκλου εργασιών τους.

Δ. Η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι πρέπει να αντιμετωπιστεί και η περίπτωση των τόκων που δεν έχουν μεν καταβληθεί από τον οφειλότη, όμως η τράπεζα τους έχει ήδη εμφανίσει στα αποτελέσματά της και έχει καταβάλει τους αναλογούντες φόρους στο ελληνικό Δημόσιο.



**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ**

Αμβρ. Φραντζή 9, 117 43 Αθήνα · Τηλ.: 210 9249510-2, Fax: 210 9249515  
<http://www.oke-esc.eu>, e-mail: [sec@oke-esc.eu](mailto:sec@oke-esc.eu), [ipr@oke-esc.eu](mailto:ipr@oke-esc.eu)