



ΔΙΑΚΟΙΝΩΝΙΚΟΣ

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΗ ΕΚΔΟΣΗ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

Τόμος 1 ■ Τεύχος 5 ■ Μάιος - Δεκέμβριος 2010

Συνάντηση της Ο.Κ.Ε.
Ελλάδος με το Οικονομικό
και Κοινωνικό Συμβούλιο
της Κίνας

Επίσκεψη του Προέδρου
της Ευρωπαϊκής
Οικονομικής και
Κοινωνικής Επιτροπής
στην Ο.Κ.Ε.

Ευρωμεσογειακή
Σύνοδος Κορυφής 2010
των Οικονομικών και
Κοινωνικών Επιτροπών και
παρόμοιων θεσμών στη
Ρώμη

ΓΝΩΜΕΣ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

«Νέα Αρχιτεκτονική
της Αυτοδιοίκησης και
της Αποκεντρωμένης
Διοίκησης - Πρόγραμμα
Καλλικράτης»

«Οδικές Εμπορευματικές
Μεταφορές»

«Κύρωση Αναθεωρημένου
Ευρωπαϊκού Κοινωνικού
Χάρτη»

«Νέο Ασφαλιστικό
Σύστημα και συναφείς
διατάξεις. Ρυθμίσεις στις
Εργασιακές Σχέσεις»

«Ανάπτυξη της Δια Βίου
Μάθησης»

«Σύστημα προστασίας και
ασφάλισης της αγροτικής
δραστηριότητας»



ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

4 > ΤΑ ΝΕΑ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

- > Συνάντηση της Ο.Κ.Ε. Ελλάδος με το Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο της Κίνας
- > Ομιλία του κ. Χρήστου Πολυζωγόπουλου, Προέδρου της Ο.Κ.Ε, στη Συνάντηση με την αντιπροσωπεία του Οικονομικού και Κοινωνικού Συμβουλίου της Κίνας



σελ. 4



σελ. 9



σελ. 14



σελ. 16



σελ. 22

- > Επίσκεψη του Προέδρου της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής στην Ο.Κ.Ε.
- > Ευρωμεσογειακή Σύνοδος Κορυφής 2010 των Οικονομικών και Κοινωνικών Επιτροπών και παρόμοιων θεσμών στη Ρώμη
- > Επίσκεψη της Ομάδας Εργασίας της Ουγγρικής Επιτροπής Κοινωνικού Διαλόγου στην Ο.Κ.Ε.

9 > ΓΝΩΜΕΣ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

- > «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης»
- > «Μητρώο Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων - Ορισμός του Επαγγελματία Αγρότη»
- > «Οδικές Εμπορευματικές Μεταφορές»
- > «Εποπτεία ιδιωτικής ασφάλισης, σύσταση εγγυητικού κεφαλαίου ιδιωτικής ασφάλισης ζωής και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών»
- > «Κύρωση Αναθεωρημένου Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη»
- > «Νέο Ασφαλιστικό Σύστημα και συναφείς διατάξεις. Ρυθμίσεις στις Εργασιακές Σχέσεις»
- > «Ανάπτυξη της Δια Βίου Μάθησης»
- > «Σύστημα προστασίας και ασφάλισης της αγροτικής δραστηριότητας»
- > «Αναδιάρθρωση, εξυγίανση και ανάπτυξη του ομίλου Ο.Σ.Ε. και της ΤΡΑΙΝΟΣΕ και άλλες διατάξεις για το σιδηροδρομικό τομέα»
- > «Επιτάχυνση και διαφάνεια υλοποίησης Στρατηγικών Επενδύσεων»
- > «Εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης ανεξαρτήτως φυλετικής ή εθνοτικής καταγωγής, θρησκευτικών ή άλλων πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού» Έκθεση έτους 2009
- > «Ενίσχυση Ιδιωτικών Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη, την Επιχειρηματικότητα και την Περιφερειακή Συνοχή»



**Οικονομικός
ΔΙΑΛΟΓΟΣ**

ΤΡΙΜΗΝΙΑΙΑ ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΗ
ΕΚΔΟΣΗ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ

Τόμος 1 ■ Τεύχος 5
Μάιος - Δεκέμβριος 2010

Ιδιοκτησία:

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ (Ο.Κ.Ε.)

Έδρα:

Αμβρ. Φραντζή 9, 117 43 Αθήνα
Τηλ.: 210 9249510-2
Fax: 210 9249515
URL: <http://www.oke-esc.eu>
e-mail: sec@oke-esc.eu
ipr@oke-esc.eu

Εκδότης:

Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή

Υπεύθυνος κατά νόμο:

Χρήστος Πολυζωγόπουλος

Επιμέλεια έκδοσης:

Δρ. Μάρθα Θεοδώρου

Επιστημονική Επιτροπή:

Δρ. Όλγα Αγγελοπούλου

Δρ. Αφροδίτη Μακρυγιάννη

Επιμέλεια κειμένων:

Κωνσταντίνα Ρεμπεστέκου

Μακέτες - Ηλεκτρονική Σελιδοποίηση:

Γιάννης Παπαδημητρόπουλος

Εκτύπωση - Παραγωγή:

ΚΑΜΠΥΛΗ ΑΒΕΕ

ISSN 1791-7522



Μήνυμα του Προέδρου της Ο.Κ.Ε.



Αγαπητοί φίλοι αναγνώστες,

Θα ήθελα καταρχήν να σας ευχηθώ για τη νέα χρονιά υγεία, ευτυχία και πρόοδο. Είναι αλήθεια ότι οι μέρες που έρχονται θα είναι καθοριστικές για την έξοδο από την κρίση και τις νέες προοπτικές για τη χώρα μας. Η παρούσα συγκυρία απαιτεί συνεχή εγρήγορση και η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ο.Κ.Ε.), με τη συνεχή και ουσιαστική συμμετοχή όλων των Μελών της, αλλά και με τη δική σας συμβολή, θα παρακολουθεί τις εξελίξεις και θα παρεμβαίνει όπως ο συνταγματικός της ρόλος το επιτάσσει.

Στο παρόν τεύχος του περιοδικού μας παρουσιάζονται οι δραστηριότητές μας τους προηγούμενους μήνες, με

ιδιαίτερη αναφορά στο γεγονός της επίσκεψης πολυμελούς αντιπροσωπείας από το Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο της Κίνας στην Ο.Κ.Ε. Επίσης, παρουσιάζονται οι Γνώμες που η Επιτροπή εξέφρασε, μεταξύ των οποίων και αυτή για το νέο ασφαλιστικό σύστημα και τις ρυθμίσεις στις εργασιακές σχέσεις.

Θέλουμε τους επόμενους μήνες, καθώς πολλά σημαντικά Νομοσχέδια θα αποσταλούν στην Ο.Κ.Ε. προς γνωμοδότηση, να ενημερωθούμε για τις προσεγγίσεις και τις απόψεις σας και να συμβάλλουμε στην επίτευξη της κοινωνικής συνοχής.

Καλή χρονιά!

Χρήστος Πολυζωγόπουλος

Πρόεδρος Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής

Πραγματοποιήθηκε το Σάββατο, 11 Δεκεμβρίου 2010, συνάντηση του Προεδρείου της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.) με αντιπροσωπεία του Οικονομικού και Κοινωνικού Συμβουλίου της Κίνας στην Αθήνα.

Επικεφαλής της κινεζικής αντιπροσωπείας ήταν ο κ. **Xing Yuanmin**, Αντιπρόεδρος του Οικονομικού και Κοινωνικού Συμβουλίου της Κίνας και Πρόεδρος της Δημοτικής Επιτροπής (επίπεδο Υπουργού) της Tianjin της Κινέζικης Λαϊκής Πολιτικής Συμβουλευτικής Διάσκεψης (CPPCC).

Την κυβέρνηση εκπροσώπησε ο κ. **Γεώργιος Βλάχος**, Γενικός Γραμματέας Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής του Υπουργείου Θαλασσιών Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας.

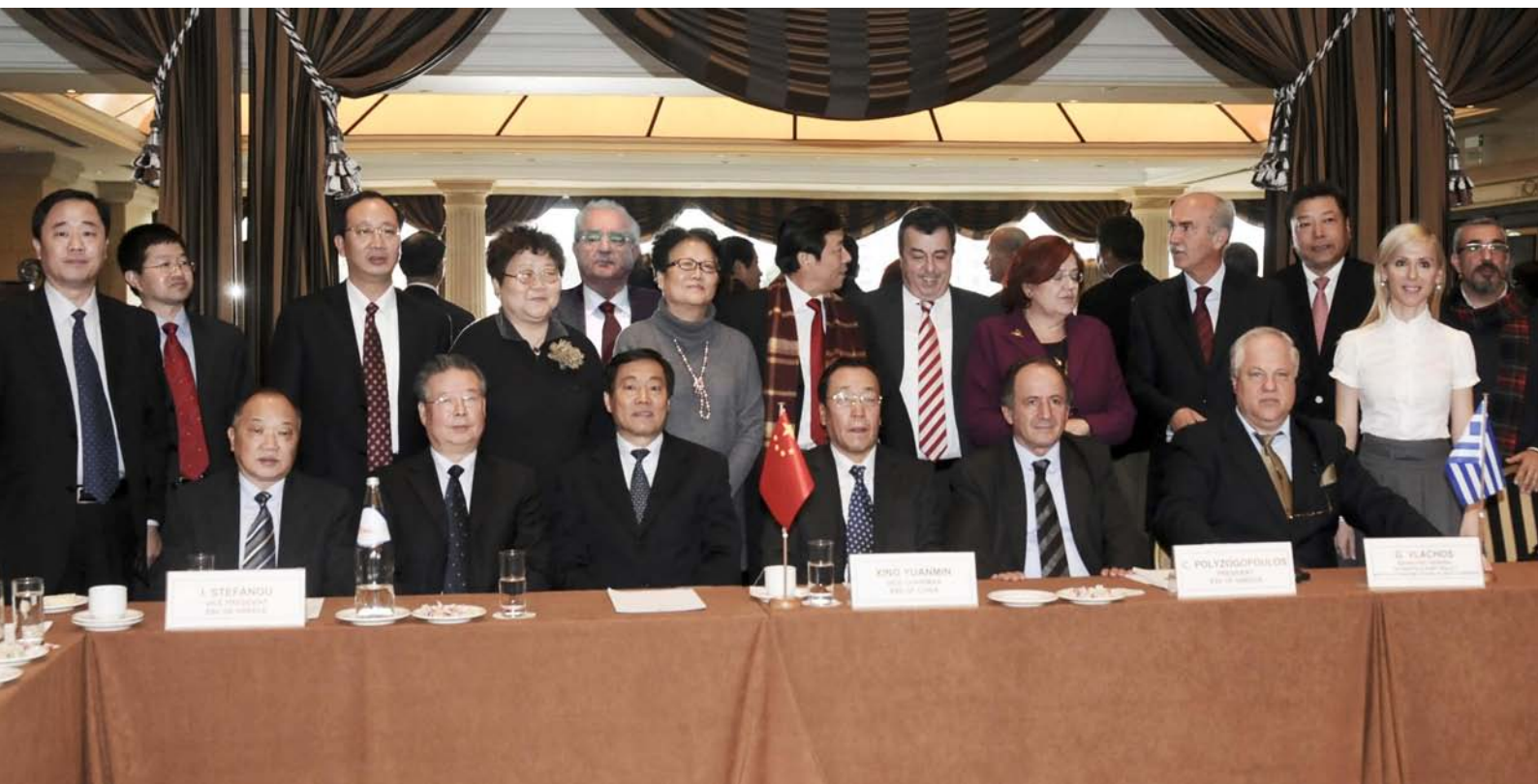
Ο κ. **Χρήστος Πολυζωγόπουλος**, Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε., μετά το χαιρετισμό του, αναφέρθηκε στις αλλαγές που θα πρέπει να πραγματοποιηθούν άμεσα στην Ελλάδα, καθώς και στον καθοριστικό ρόλο των κοινωνικών



Συνάντηση της Ο.Κ.Ε. Ελλάδος με το Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο της Κίνας

εταιρών στην πορεία αυτή. Ο κ. Πολυζωγόπουλος τόνισε ότι η σημερινή κρίση δεν μπορεί να αντιμετωπιστεί με λογικές άλλων εποχών. Μόνο η πλήρης συνειδητοποίηση της φύσης και του μεγέθους των προβλημάτων και η ουσιαστική εμπλοκή της κοινωνίας των πολιτών στο κοινωνικό και

οικονομικό γίνεσθαι θα μπορέσει να μας οδηγήσει στο «αύριο». Απαραίτητη στην πορεία αυτή θα είναι και η στήριξη των οικονομικών πρωταγωνιστών της παγκόσμιας σκηνής. Έτσι, η ανάπτυξη των σχέσεων της Κίνας και της Ελλάδος όχι μόνο θα προσφέρει σημαντικές δυνατότητες για επενδυτικές συνεργασίες και ανταλλαγές, αλλά είναι επιτακτική.



Ο κ. Xing Yuanmin, από την πλευρά του, αναφέρθηκε στους ιδιαίτερα στενούς δεσμούς φιλίας των δύο κρατών, εξέφρασε δε την πεποίθηση ότι η Ελλάδα θα ξεπεράσει την κρίση. Σχετικά με τη συνεργασία των δύο κρατών, πρότεινε η Ο.Κ.Ε. Ελλάδα να προετοιμάσει αντιπροσωπεία αποτελούμενη από κοινωνικούς εταίρους και επιχειρηματίες και να επισκεφθεί την Κίνα το επόμενο έτος για τη διερεύνηση δυνατοτήτων επενδύσεων. Επισήμανε δε ότι θα μεριμνήσει προσωπικά για την ευόδωση αυτών των επαφών.

Από την Ο.Κ.Ε. χαιρετισμούς επίσης απηύθυναν ο κ. **Ιωάννης Στεφάνου**, Αντιπρόεδρος, και η κα **Ζωή Λαναρά**, Μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής. Στην εκδήλωση συμμετείχαν με παρεμβάσεις τους οι κ.κ. **Δημήτρης Καψιμάλης**, Πρόεδρος της Ομοσπονδίας και Ένωσης Κατασκευαστών Κτιρίων Ελλάδος, **Γεώργιος Δρακόπουλος**, Γενικός Διευθυντής του Συνδέσμου Ελληνικών Τουριστικών Επιχειρήσεων, και **Θανάσης Καρλής**, Προϊστάμενος του Τμήματος Στρατηγικού Σχεδιασμού του Οργανισμού Λιμένος Πειραιώς.



...η διαμόρφωση του κατάλληλου κλίματος για την προσέλκυση κινεζικών επενδύσεων στους τομείς του τουρισμού και της ναυτιλίας, αλλά και η ενθάρρυνση της ελληνικής επιχειρηματικής παρουσίας στην Κίνα αποτελούν βασική στόχευση της ελληνικής κυβέρνησης...



Ομιλία του Χρήστου Πολυζωγόπουλου, Προέδρου της Ο.Κ.Ε., στη Συνάντηση με την αντιπροσωπεία του Οικονομικού και Κοινωνικού Συμβουλίου της Κίνας

Αγαπητοί φίλοι σας καλωσρίζω στη χώρα μας και πραγματικά είμαι πολύ χαρούμενος που βρισκόμαστε εδώ στην Αθήνα, αυτή τη φορά, σε μία συνάντηση που θα συσφίξει ακόμα περισσότερο τις σχέσεις της ελληνικής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής με το Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο της Κίνας.

Είναι σε όλους μας γνωστό ότι η Ελλάδα και η Κίνα είναι δύο χώρες οι οποίες συνδέονται με άρρηκτους δεσμούς φιλίας και συνεργασίας, αλλά και με βαθιές ιστορικές ρίζες. Και οι δύο λαοί έχουμε μεγάλη ιστορία και έχουμε προσφέρει πολλά στον παγκόσμιο πολιτισμό.

Η πρόσφατη επίσκεψη του πρωθυπουργού σας στην Ελλάδα ενδυνάμωσε τις οικονομικές σχέσεις των χωρών μας και έδωσε ψήφο εμπιστοσύνης στην προσπάθεια της ελληνικής κυβέρνησης να εξέλθει από την κρίση. Η παρουσία σας εδώ σήμερα είναι

μία ακόμη απόδειξη της διάθεσης συνεργασίας που υπάρχει και από τις δύο πλευρές.

Δυστυχώς, όπως γνωρίζετε, η ελληνική οικονομία αντιμετωπίζει μια βαθιά, δομική και πολύπλευρη κρίση. Μία κρίση που εκδηλώνεται με μεγάλο δημοσιονομικό έλλειμμα, τεράστιο χρέος και χαμηλή ανταγωνιστικότητα.

Η σημερινή κυβέρνηση έχει συνηδητοποιήσει ότι χωρίς ριζικές παρεμβάσεις το πρόβλημα παρατείνεται και το κλίμα αβεβαιότητας επεκτείνεται, ασκώντας μια γενικότερη παραλυτική επίδραση. Έχει συνηδητοποιήσει ότι μοναδική διέξοδος είναι η άμεση αποκατάσταση της εμπιστοσύνης, με τη δραστική μείωση του ελλείμματος και του χρέους και την ανάκτηση της απωλεσθείσας ανταγωνιστικότητας.

Και έχει δώσει με σαφήνεια το μήνυμα στις αγορές: Η Ελλάδα ήδη εφαρμόζει και είναι αποφασισμένη να συνεχίσει να εφαρμόζει ένα πολυετές σχέδιο ουσιαστικής δημοσιονομικής εξυγίανσης και τολμηρών διαρθρωτικών αλλαγών.

Βέβαια τα πράγματα δυσκολεύουν, καθώς η σημερινή κρίση δεν είναι μόνο κρίση της Ελλάδας, αλλά επεκτείνεται σε πολλές χώρες της ζώνης του ευρώ. Η αβεβαιότητα που χαρακτηρίζει τις ευρωπαϊκές, και όχι μόνο, οικονομίες αντανάκλα τα αδιέξοδα που τις έχουν οδηγήσει λάθος αντιλήψεις και οικονομικές συμπεριφορές που κυριάρχησαν επί σειρά ετών. Και δεν μπορεί να αντιμετωπισθεί με βραχυχρόνιες θεραπείες.

Η υπέρβασή της προϋποθέτει από όλους μας την ουσιαστική ρήξη με το παρελθόν.

Όσον αφορά στην Ελλάδα, γίνεται μία τιτάνεια προσπάθεια να ενισχυθεί ο ρυθμός ανάπτυξης. Η δημοσιονομική εξυγίανση είναι το πρώτο και σημαντικότερο όπλο. Αλλά μόνη της δεν αρκεί. Η απάντησή μας στην κρίση έχει δίδυμη στόχευση, όπως δίδυμες ήταν και οι αιτίες που μας οδήγησαν εδώ. Η δημοσιονομική εξυγίανση, επομένως, συνοδεύεται από τη συστηματική προσπάθεια για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας. Η ελληνική οικονομία, από τις πιο εσωστρεφείς στην Ευρώπη, στοχεύει τώρα στην εξωστρέφεια και την προσέλκυση ξένων επενδύσεων για να ξεπεράσει τα σοβαρά δημοσιονομικά προβλήματα που αντιμετωπίζει.

Η Κίνα, από την πλευρά της, λόγω των μεγάλων συναλλαγματικών διαθεσίμων που διαθέτει, αναζητά καλές και αποδοτικές τοποθετήσεις των επενδυτικών κεφαλαίων της στο εξωτερικό. Για το λόγο αυτό η διαμόρφωση του κατάλληλου κλίματος για την προσέλκυση κινεζικών επενδύσεων στους τομείς του τουρισμού και της ναυτιλίας, αλλά και η ενθάρρυνση της ελληνικής επιχειρηματικής παρουσίας στην Κίνα, αποτελούν βασική στόχευση της ελληνικής κυβέρνησης. Είναι γεγονός ότι οι δυνατότητες συνεργασίας μεταξύ των χωρών μας είναι μεγάλες και μέχρι στιγμής ιδιαίτερα επιτυχημένες.

Πρώτα-πρώτα, η συνεργασία σε θέματα ναυτιλίας. Και οι δυο χώρες κατέχουν πρωταγωνιστικές θέσεις στον τομέα αυτό.

Η συνεργασία της COSCO με τον ΟΛΠ έχει ήδη ανοίξει νέους ορίζοντες. Ο Πειραιάς βρίσκεται πλέον στο κέντρο της ναυτιλιακής δραστηριότητας.

Στη συνέχεια, έρχονται οι εμπορικές σχέσεις και η διεύρυνση του εμπορίου και κυρίως των εξαγωγών της χώρας μας προς τη δική σας. Υπάρχουν ακόμα προβλήματα τα οποία θα πρέπει να αντιμετωπισθούν αν θέλουμε να σταματήσει να είναι ελλειματικό το εμπορικό ισοζύγιο της Ελλάδας με την Κίνα. Οι δυνατότητες εξαγωγών στα ελληνικά τρόφιμα, όπως το ελαιόλαδο, τα τυροκομικά και το κρασί και στα δομικά υλικά υψηλής ποιότητας, όπως τα πλαστικά, είναι μεγάλες.

Τέλος, ακολουθεί ο τομέας του τουρισμού και του πολιτισμού. Το γεγονός ότι και οι δύο χώρες έχουν πολιτισμό, κουλτούρα και ιστορία που χάνονται πίσω στους αιώνες δίνει δυνατότητες για επενδυτικές συνεργασίες κι ανταλλαγές. Εξάλλου, η χώρα μας αποτελεί αγαπημένο προορισμό μεγάλου αριθμού συμπατριωτών σας, οι οποίοι ενδιαφέρονται για τα ελληνικά νησιά και τις ελληνικές αρχαιότητες.

Όλοι μας έχουμε, θέλω να πιστεύω, συνειδητοποιήσει ότι για το πέρασμα στη μετά την κρίση εποχή πολλά πρέπει να αλλάξουν. Και οι αλλαγές θα πρέπει να πραγματοποιηθούν με γρήγορο βηματισμό. Στην πορεία αυτή ο ρόλος όλων μας και κυρίως εμάς των κοινωνικών εταίρων είναι καθοριστικός.

Η σημερινή κρίση δεν μοιάζει σε τίποτα με όσα γνωρίζαμε μέχρι σήμερα. Και δεν μπορεί να αντιμετωπιστεί με λογικές άλλων εποχών. Μόνο η πλήρης συνειδητοποίηση της φύσης και του μεγέθους των προβλημάτων και η ουσιαστική εμπλοκή της κοινωνίας των πολιτών στο κοινωνικό και οικονομικό γίγνεσθαι θα μπορέσει να μας οδηγήσει στο «αύριο». Η οικοδόμηση της κοινωνικής συναίνεσης θέλει δουλειά, αλλά είναι αναγκαία στη δύσκολη πορεία που έχουμε μπροστά μας. Μια πορεία που θα στηρίξει τις αναπτυξιακές προοπτικές βασιζόμενη στην κοινωνική συνοχή και την ουσιαστική συμμετοχή όλων των κοινωνικών και παραγωγικών δυνάμεων.

Σας ευχαριστώ.



Επίσκεψη του Προέδρου της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής στην Ο.Κ.Ε.



Πραγματοποιήθηκε τη Δευτέρα, 1η Νοεμβρίου 2010, επίσκεψη του κ. **Staffan Nilsson**, Προέδρου της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ε.Ο.Κ.Ε.), στα γραφεία της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.).

Τον κ. Nilsson υποδέχθηκε ο κ. **Χρήστος Πολυζώγπουλος**, Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε., ο οποίος συνεχάρη το νέο Πρόεδρο της Ε.Ο.Κ.Ε. για την ανάληψη των καθηκόντων του και του ευχήθηκε καλή δύναμη στο έργο του. Στη συνέχεια παρουσίασε τη σύνθεση και τις δραστηριότητες της Επιτροπής και αναφέρθηκε στην άριστη συνεργασία μεταξύ της Ο.Κ.Ε. Ελλάδος και της Ε.Ο.Κ.Ε.

Ο κ. Nilsson, από την πλευρά του, τόνισε τη σημασία του κοινωνικού διαλόγου και τη συμβολή του στην ενίσχυση του ευρωπαϊκού μοντέλου οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης.

Τον κ. Nilsson συνόδευαν οι κ.κ. **Rolf Eriksson**, Διευθυντής του ιδιαίτερου γραφείου του Προέδρου, και **Νίκος Αλεξόπουλος**, Αναπληρωτής Γενικός Γραμματέας της Ε.Ο.Κ.Ε.

Ευρωμεσογειακή Σύνοδος Κορυφής 2010 των Οικονομικών και Κοινωνικών Επιτροπών και παρόμοιων θεσμών στη Ρώμη

Πραγματοποιήθηκε από τις 10 έως τις 12 Νοεμβρίου 2010 η Ευρωμεσογειακή Σύνοδος Κορυφής 2010 των Οικονομικών και Κοινωνικών Επιτροπών και παρόμοιων θεσμών, στη Ρώμη.

Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.) συμμετείχε στη σύνταξη της Έκθεσης αναφορικά με τους υδατικούς πόρους, τα θαλάσσια ύδατα και την αειφόρο ανάπτυξη στην περιοχή της Μεσογείου, τα αποτελέσματα της οποίας παρουσιάστηκαν την πρώτη ημέρα της Διάσκεψης. Θέματα τα οποία επίσης παρουσιάστηκαν κατά την πρώτη και δεύτερη μέρα αφορούσαν τις εξελίξεις γύρω από: α) την αγροτική πολιτική, β) την επαγγελματική κατάρτιση και γ) το ρόλο της γυναίκας στην κοινωνία στις χώρες γύρω από την Μεσόγειο.



Τέλος, η Διάσκεψη ήταν καθοριστική αναφορικά με τις εξελίξεις στη δημιουργία ενός Μόνιμου Οργάνου υπεύθυνου για την Ευρωμεσογειακή Συνεργασία.

Στο πλαίσιο της Συνόδου έγινε παρουσίαση του ευρωπαϊκού project "CESlink".

Από την Ο.Κ.Ε. Ελλάδος συμμετείχαν η Δρ. **Αφροδίτη Μακρυγιάννη**, Επιστημονική Συνεργάτις, και η Δρ. **Μάρθα Θεοδώρου**, Υπεύθυνη Δημοσίων και Διεθνών Σχέσεων.

Πραγματοποιήθηκε στις 25 Ιουνίου 2010 η ετήσια Συνάντηση "CESlink" στη Σόφια. Ο καθηγητής κ. **Dulevski**, Πρόεδρος του Οικονομικού και Κοινωνικού Συμβουλίου της Βουλγαρίας, καλωσόρισε και συνεχάρη τους συμμετέχοντες για την ουσιαστική δεκαετή συμβολή τους στην πρόοδο και την ανάπτυξη του κοινού project της Ευρωπαϊκής Ο.Κ.Ε. (Ε.Ο.Κ.Ε.) και των εθνικών Ο.Κ.Ε.

Στη διάρκεια της συνάντησης τα στελέχη της Ε.Ο.Κ.Ε. παρουσίασαν τον ετήσιο απολογισμό για το 2009 και συζητήθηκαν οι προτάσεις για τις νέες δράσεις για το 2010 και το 2011. Επίσης, αποφασίσθηκε η ετοιμασία ενός εγγράφου για την ετήσια συνάντηση των Προέδρων και των Γενικών Γραμματέων. Από την ελληνική Ο.Κ.Ε. συμμετείχε η Δρ. **Μάρθα Θεοδώρου**, Υπεύθυνη Δημοσίων και Διεθνών Σχέσεων και επικεφαλής της Ομάδας Εργασίας Επικοινωνίας του project.

Συνάντηση "CESlink" στη Σόφια



Συνάντηση ομάδας εργασίας στο πλαίσιο της Ευρωμεσογειακής Συνεργασίας



Πραγματοποιήθηκε τη Δευτέρα, 4 Οκτωβρίου 2010, η πρώτη συνάντηση της ομάδας εργασίας στο πλαίσιο της Ευρωμεσογειακής Συνεργασίας με θέμα «Μετανάστευση και συνεργασία στην ευρωμεσογειακή περιοχή», στην Αθήνα.

Στο πλαίσιο της Ευρωμεσογειακής Συνεργασίας η Ο.Κ.Ε. Ελλάδος έχει αναλάβει το συντονισμό για την Έκθεση αναφορικά με τη Μετανάστευση στη Μεσόγειο. Στην Ομάδα Εργασίας συμμετέχουν, επίσης, η Ευρωπαϊκή Ο.Κ.Ε. και οι Ο.Κ.Ε. Ισπανίας και Ιταλίας.

Κατά τη διάρκεια της συνάντησης οι παρευρισκόμενοι διατύπωσαν τις θέσεις τους, καθώς και σχόλια επί του κειμένου το οποίο είχε διαμορφωθεί μέχρι τη στιγμή εκείνη. Η δεύτερη συνάντηση της ομάδας ορίστηκε για το πρώτο εξάμηνο του 2011. Τα αποτελέσματα της Έκθεσης θα ανακοινωθούν στην Ευρωμεσογειακή Σύνοδο του 2011.

Πραγματοποιήθηκε την Τρίτη, 14 Δεκεμβρίου 2010, επίσκεψη αντιπροσωπείας της Ομάδας Εργασίας της Ουγγρικής Επιτροπής Κοινωνικού Διαλόγου στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή της Ελλάδος (Ο.Κ.Ε.).

Την αντιπροσωπεία υποδέχθηκαν ο κ. **Κωνσταντίνος Παπαντωνίου**, Αντιπρόεδρος, ο κ. **Γρηγόρης Θ. Παπανίκος**, Γενικός Γραμματέας, και η Δρ. **Μάρθα Θεοδώρου**, Υπεύθυνη Δημοσίων και Διεθνών Σχέσεων της Ο.Κ.Ε.

Επίσκεψη της Ομάδας Εργασίας της Ουγγρικής Επιτροπής Κοινωνικού Διαλόγου στην Ο.Κ.Ε.

Ο κ. Παπαντωνίου παρουσίασε τη σύνθεση, τον τρόπο λειτουργίας, καθώς και τις δραστηριότητες της Επιτροπής. Στη συνέχεια αναφέρθηκε στη δύσκολη οικονομική συγκυρία στην οποία βρίσκεται η χώρα μας, τονίζοντας τη σημασία του ρόλου της Ο.Κ.Ε. προκειμένου να υπάρξει συνείδηση μεταξύ των κοινωνικών εταίρων.



Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης»

Συνήλθε την Τρίτη, 25 Μαΐου 2010, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.) προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» που εστάλη από το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Η Γνώμη διαρθρώνεται σε δύο Κεφάλαια. Το Κεφάλαιο Α' περιέχει μία σύντομη περιγραφή της υφιστάμενης κατάστασης και τη γενική αξιολόγηση επί της φιλοσοφίας του όλου εγχειρήματος για τη μεταρρύθμιση της κρατικής οργάνωσης και της τοπικής αυτοδιοίκησης. Το Κεφάλαιο Β' περιέχει τις παρατηρήσεις της Ο.Κ.Ε. ανά θεματική ενότητα της μεταρρύθμισης και του σχεδίου.

Με το σχέδιο ανασυγκροτείται η πρωτοβάθμια τοπική αυτοδιοίκηση με τη συγχώνευση των υφιστάμενων σήμερα 1034 δήμων και κοινοτήτων της χώρας σε περίπου 340 δήμους. Οι 54 νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις της χώρας συγχωνεύονται στις 13 Περιφέρειες, οι οποίες θα αποτελούν πλέον το δεύτερο βαθμό της τοπικής αυτοδιοίκησης. Η αποκεντρωμένη κρατική διοίκηση «αποσύρεται» από τις 13 διοικητικές περιφέρειες της χώρας και συγκροτείται σε 7 «αποκεντρωμένες διοικήσεις».

Επιπλέον, υπογραμμίζεται το γεγονός ότι αναπόφευκτα οι ριζικές μεταβολές στην οργάνωση του κράτους και της αυτοδιοίκησης θα σημάδουν μεγάλες αλλαγές στο εργασιακό καθεστώς των εργαζομένων και διατυπώνονται σχετικές προτάσεις.

Στο Κεφάλαιο Β' η Ο.Κ.Ε. εκφράζει τις παρατηρήσεις της στις εξής θεματικές ενότητες της μεταρρύθμισης και του σχεδίου:

► ΕΝΟΤΗΤΑ 1: Η ΔΟΜΙΚΗ ΕΠΑΝΑΘΕΜΕΛΙΩΣΗ ΤΩΝ ΔΗΜΩΝ

Η δραστική μείωση του αριθμού των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ, η αύξηση του μέσου όρου του πληθυσμού και της έκτασης μεταβάλλουν τους όρους οργάνωσης και λειτουργίας της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης αυξάνοντας την αποτελεσματικότητά της και επιτυγχάνοντας οικονομίες κλίμακας στο λειτουργικό κόστος. Οι προτεινόμενες λειτουργικές μεταρρυθμίσεις αναμένεται ότι θα καταστήσουν την πρωτοβάθμια τοπική αυτοδιοίκηση αποτελεσματικότερη προς όφελος των αντίστοιχων τοπικών κοινωνιών.

► ΕΝΟΤΗΤΑ 2: Η ΘΕΜΕΛΙΩΣΗ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΩΣ ΔΕΥΤΕΡΟΥ ΒΑΘΜΟΥ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Η πολιτική επιλογή για τη δημιουργία δευτεροβάθμιων ΟΤΑ, εκεί ακριβώς όπου ήδη λειτουργούσε η κρατική περιφέρεια και ασκούσαν η περιφερειακή αναπτυξιακή πολιτική, αποτελεί μια εύλογη και ορθολογική απόφαση, η οποία περιορίζει τις δυσκολίες και τις απώλειες από τη μετάβαση και τη λειτουργία σε αυτό το νέο αυτοδιοικητικό και αναπτυξιακό σχήμα.

► ΕΝΟΤΗΤΑ 3: Η ΘΕΜΕΛΙΩΣΗ ΤΩΝ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΩΝ ΔΙΟΙΚΗΣΕΩΝ

Η συγκρότηση του μικρού αριθμού των διοικητικών μονάδων του κράτους μπορεί και πρέπει να σημαίνει ώθηση για ισχυρότερη αποκέντρωση προς την αυτοδιοίκηση και κατ'επέκταση προς τις τοπικές και περιφερειακές κοινωνίες. Οι αποκαλούμενες «αποκεντρωμένες διοικήσεις» προσφέρουν τις δυνατότητες για επανένταξη των κλαδικών αποκεντρωμένων υπηρεσιών (λ.χ. εκπαίδευσης, υγείας, πολιτισμού κ.λπ.) στο νέο, ευρύτερο και ισχυρότερο σχήμα, έτσι ώστε να αποκατασταθεί και η διακλαδική ενότητα και ο συντονισμός της αποκεντρωμένης κρατικής διοίκησης.

► ΕΝΟΤΗΤΑ 4: ΕΝΑ ΝΕΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΟΤΑ

Το Σχέδιο Νόμου, πέρα από τη συμμετοχή της ελάσσονος αντιπολίτευσης στο προεδρείο του δημοτικού και του περιφερειακού συμβουλίου, δεν περιλαμβάνει εκτενέστερες ρυθμίσεις για τη συστηματικότερη λειτουργία των αιρετών συμβουλίων, όπως θα αναμενόταν ενόψει των νέων μεγαλύτερων και ισχυρότερων πρωτοβάθμιων



και δευτεροβάθμιων ΟΤΑ. Ορθότερο θα ήταν να φροντίσει απευθείας ο ίδιος ο νόμος για την αναβάθμιση και καλύτερη οργάνωση των αιρετών συμβουλίων και ιδίως των ελεγκτικών τους λειτουργιών, κατά το πρότυπο του κοινοβουλίου.

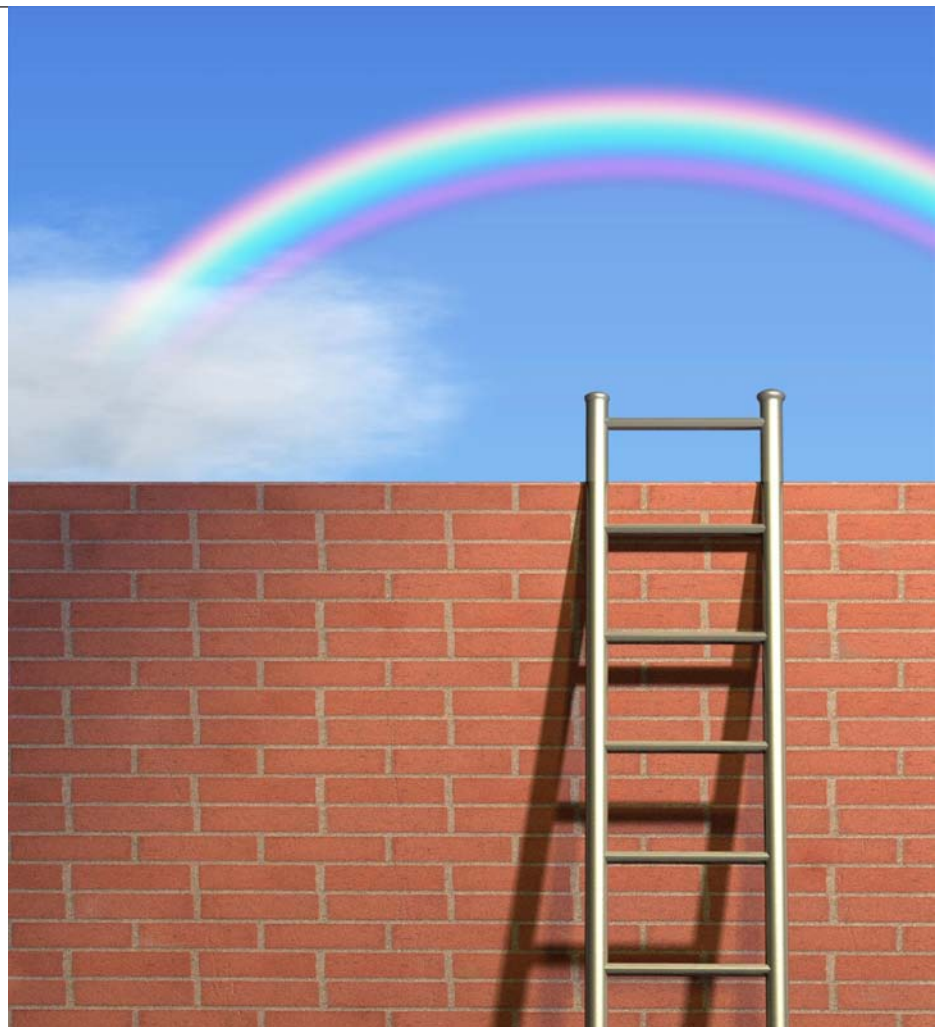
Σε ό,τι αφορά στο νέο δεύτερο βαθμό αυτοδιοίκησης, υπογραμμίζεται ότι η νέα διοικητική οργάνωση πρέπει σε κάθε περίπτωση να περιλάβει την αναβάθμιση του θεσμού των Νομαρχιακών Οικονομικών και Κοινωνικών Επιτροπών με επίπεδο πλέον την περιφέρεια και, συγκεκριμένα, την πρόβλεψη Περιφερειακών Οικονομικών και Κοινωνικών Επιτροπών (ΠΟΚΕ), ως οργάνων διεξαγωγής κοινωνικού διαλόγου σε περιφερειακό επίπεδο κατ' αναλογία της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ελλάδος.

► **ΕΝΟΤΗΤΑ 5: ΕΚΛΟΓΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ**

Επισημαίνονται οι αναμενόμενες θετικές επιπτώσεις ορισμένων παρεμβάσεων, όπως η επιμήκυνση της θητείας των αιρετών της αυτοδιοίκησης κατά ένα έτος και η επαναφορά του 50%+1. Ως προς το δεύτερο βαθμό αυτοδιοίκησης, δεν εισάγεται η δυνατότητα επιλογής από τον εκλογέα και υποψηφίου συμβούλου από τα υπόλοιπα περιφερειακά διαμερίσματα, όπως προβλέπεται για το δημοτικό εκλογικό σύστημα. Αυτή η επιλογή εμποδίζει τη σφυρηλάτηση μιας ενιαίας περιφερειακής συνείδησης. Επιπλέον, η εκλογή του αντιπεριφερειάρχη του περιφερειακού διαμερίσματος απευθείας και ταυτόχρονα με τον περιφερειάρχη πρέπει να επανεξεταστεί διότι ενδέχεται να δημιουργήσει πολλές θεσμικές και πολιτικές δυσλειτουργίες.

► **ΕΝΟΤΗΤΑ 6: ΟΙ ΕΝΙΣΧΥΜΕΝΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΩΝ ΝΕΩΝ ΟΤΑ**

Η μεταφορά σημαντικών αρμοδιοτήτων στους δήμους, όπως είναι θέματα πολεοδομικών εφαρμογών και υγειονομικών ελέγχων, προϋποθέτει τη στελεχιακή επάρκεια των νέων δήμων σε ειδικευμένο προσωπικό. Κυρίως όμως απαιτείται συγκεκριμένο επιχειρησιακό σχέδιο, στο επίκεντρο του οποίου δεν θα είναι κυρίως η μηχανιστική μετάβαση από το ένα επίπεδο στο άλλο ή η μηχανιστική κατανομή ανθρωπίνων πόρων



και ίσως και η ελλειμματική κατανομή των ανάλογων οικονομικών πόρων, αλλά η μετάβαση σε μία νέα ανασυγκροτημένη υπηρεσιακή μονάδα που θα οργανωθεί και θα λειτουργήσει με σύγχρονες μεθόδους, με χρήση των εφαρμογών της κοινωνίας της πληροφορίας, με οικονομικές κλίμακας κ.ο.κ.

► **ΕΝΟΤΗΤΑ 7: ΕΞΟΡΘΟΛΟΓΙΣΜΟΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ, ΣΥΓΧΩΝΕΥΣΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΣ ΝΠΔΔ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ**

Επισημαίνονται οι αναμενόμενες θετικές επιπτώσεις του περιορισμού των «θυγατρικών» φορέων των ΟΤΑ. Το Σχέδιο Νόμου δεν αντιμετωπίζει, όμως, τα σημαντικά προβλήματα που έχουν προκύψει από τη λειτουργία δημοτικών, ιδίως, επιχειρήσεων ραδιοφωνίας και τηλεόρασης. Εξάλλου, ο εξορθολογισμός ως προς τα νομικά πρόσωπα των ΟΤΑ θα ήταν σκόπιμο να συνδυασθεί με αντίστοιχο εξορθολογισμό ως προς τους οργανισμούς εσωτερικής υπηρεσίας τους.

► **ΕΝΟΤΗΤΑ 8: ΜΗΤΡΟΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΕΣ ΣΕ ΑΤΤΙΚΗ ΚΑΙ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ - ΟΙ ΑΡΧΕΣ ΤΗΣ «ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑΣ» ΚΑΙ ΤΗΣ «ΟΡΕΙΝΟΤΗΤΑΣ»**

Η συγκρότηση συστήματος μητροπολιτικής αυτοδιοίκησης ήταν ένα από τα θεσμικά ελλείμματα που έρχεται σήμερα να ρυθμίσει ο νομοθέτης. Ανάλογης σημασίας είναι η προσπάθεια του νομοθέτη να εφαρμόσει στην οργανωτική δομή και στη λειτουργία των δήμων και των περιφερειών τη συνταγματικά πλέον κατοχυρωμένη αρχή της νησιωτικότητας. Η νησιωτικότητα εφαρμόζεται στην άσκηση των αρμοδιοτήτων, στη διαδημοτική συνεργασία αλλά και στο σύστημα διοίκησης των νησιωτικών δήμων. Αντίθετα, υπογραμμίζεται ότι η αναφορά στο χαρακτηριστικό της ορεινότητας περιορίζεται μόνο στους τίτλους και δεν υπάρχουν σχετικές ρυθμίσεις.

► ΕΝΟΤΗΤΑ 9: ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΙ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ, ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΑΙ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

Επισημαίνεται ότι με τη δημιουργία μιας νέας αυτοτελούς υπηρεσίας για την άσκηση εποπτείας στους ΟΤΑ, η οποία υπάγεται στον Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, αλλά αποκεντρώνεται στις επτά «αποκεντρωμένες διοικήσεις», επιχειρείται μια ριζική τομή. Θετικά μπορεί να λειτουργήσει και ο θεσμός του Συμπαραστάτη του Δημότη, αν και υπάρχει προβληματισμός κατά πόσον ο θεσμός αυτός θα είναι αποτελεσματικός, εάν δεν εξασφαλίζεται η υποστήριξη του από τις δημοτικές/περιφερειακές υπηρεσίες.

Ενόψει της επέκτασης της δικαιοδοσίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κρίνεται απαραίτητη η στελέχωσή του με προσωπικό που θα έχει την αναγκαία εξειδίκευση σε θέματα διοίκησης των ΟΤΑ. Υπερβολική κρίνεται η υπαγωγή στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου και των συμβάσεων με αντικείμενο άνω των 100.000 ευρώ. Ως προς την ιδιαίτερα θετική αξιοποίηση του διαδικτύου για λόγους διαφάνειας, σημειώνεται ότι θα πρέπει να καθοριστούν ειδικότερες προδιαγραφές.

► ΕΝΟΤΗΤΑ 10: ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΤΩΝ ΟΤΑ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΣΧΕΔΙΟ

Το Σχέδιο Νόμου περιλαμβάνει αρκετές σημαντικές διατάξεις που αφορούν τους νέους ΟΤΑ, όπως τα σχετικά με την εφαρμογή εξελιγμένου διπλογραφικού συστήματος αναλογιστικής λογιστικής, το πρόγραμμα εξυγίανσης ΟΤΑ με οικονομική δυσπραγία και τη δημιουργία λογαριασμού εξυγίανσης και αλληλεγγύης της αυτοδιοίκησης. Η Ο.Κ.Ε. θα προτιμούσε το χρηματοδοτικό πλαίσιο για την υποστήριξη της μεταρρύθμισης να παρατίθεται στο σύνολό του στο Σχέδιο Νόμου και να μην παραπέμπεται για εξειδικεύσεις στο μέλλον.

Επιπλέον, η Ο.Κ.Ε. επειδή δεν ετέθη υπόψη της το επιχειρησιακό σχέδιο που, σύμφωνα με σχετική ενημέρωση, υπάρχει, αλλά επειδή της απεστάλη το Σχέδιο Νόμου, προβαίνει στις εξής παρατηρήσεις: (α) ότι το Σχέδιο Νόμου ως προς το επιχειρησιακό σχέδιο «ΕΜ.Α.Δ.Α.»



θέτει ορισμένες γενικές κατευθύνσεις, αφήνοντας τη διαμόρφωση και τη λειτουργία του επιχειρησιακού σχεδίου στο άμεσο μέλλον, (β) ότι δεν προκύπτει ότι υπάρχει επεξεργασμένο από το νομοθέτη ένα δομημένο πρόγραμμα στήριξης της μεταρρύθμισης, (γ) ούτε ότι έχουν εξαχθεί τα αναγκαία συμπεράσματα από την προηγούμενη αρνητική έως σήμερα εξέλιξη του ΕΤΠΑ στο Πρόγραμμα «Ι. Καποδίστριας». Ακόμα, επισημαίνεται ότι αποδίδεται ιδιαίτερη σημασία στα ζητήματα που αφορούν τη μεταφορά

αρμοδιοτήτων και την «κοστολόγησή» τους, αν και θα έπρεπε οι αρμοδιότητες να συνδέονται άμεσα, ρητά και κατηγορηματικά και με ανθρώπινους πόρους, καθώς και με κατάλληλες οργανωτικές δομές. Τέλος, σημειώνεται ότι θα ήταν ορθότερο οι αρμοδιότητες να κοστολογούνται από «μηδενική βάση», ώστε να αποφευχθεί η κατασπατάληση και η χαμηλή παραγωγικότητα που παρατηρούνται σήμερα.

Συνήλθε τη Δευτέρα, 7 Ιουνίου 2010, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Μητρώο Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων - Ορισμός του Επαγγελματία Αγρότη» που εστάλη από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Στη Συνεδρίαση παρέστη ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων κ. **Γεώργιος Κανελλόπουλος**.

Η δημιουργία Μητρώου Αγροτών και αγροτικών εκμεταλλεύσεων και η συστηματική ενημέρωσή του αποτελεί βασικό προαπαιτούμενο για την εφαρμογή μιας αποτελεσματικής πολιτικής για την ανάπτυξη του αγροτικού τομέα και της υπαίθρου.

Ως εκ τούτου, κρίνεται θετικά η δημιουργία Μητρώου Αγροτών και αγροτικών εκμεταλλεύσεων, στο οποίο θα καταγράφονται αφενός οι επαγγελματίες αγρότες και αφετέρου όλα τα φυσικά και νομικά πρόσωπα που είναι κάτοχοι αγροτικών εκμεταλλεύσεων, καθώς και κάτοχοι αγροτικής γης, δασικών εκτάσεων, βοσκοτόπων κ.λπ., ανεξάρτητα εάν αποτελούν συγκροτημένη αγροτική εκμετάλλευση που ενοικιάζεται, παραμένει ανεκμετάλλευτη, σε αγρανάπωση κ.λπ.

Η διαμόρφωση μιας καθολικής, αξιόπιστης και συνεχώς ενημερωμένης βάσης δεδομένων θα παρέχει την απαραίτητη γνώση για τη συνολική εικόνα του αγροτικού τομέα και, κατά συνέπεια, τη δυνατότητα για τη χάραξη ολοκληρωμένης πολιτικής με στοχευμένες δράσεις και συγκεκριμένους κατά περίπτωση αποδέκτες.

Οστόσο, η επιτυχής εφαρμογή όλων των παραπάνω θα εξαρτηθεί σε μεγάλο βαθμό από πολύ σημαντικά θέματα όπως οι διαδικασίες εγγραφής, οι δυνατότητες των φορέων που θα είναι αρμόδιοι για την κατάρτιση και τήρηση του Μητρώου, η συχνότητα και οι διαδικασίες επικαιροποίησής του κ.λπ.

Δυστυχώς, η Ο.Κ.Ε. διαπιστώνει ότι το Σχέδιο Νόμου δεν ρυθμίζει κανένα από τα παραπάνω θέματα,

Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Μητρώο Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων - Ορισμός του Επαγγελματία Αγρότη»



αντίθετα προβλέπει τη ρύθμισή τους μέσα από μελλοντικές Υπουργικές Αποφάσεις. Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι για να υπάρξει ουσιαστικός διάλογος σχετικά με το σχεδιασμό, την εφαρμογή και τα πιθανά αποτελέσματα του Μητρώου θα πρέπει όλα τα παραπάνω θέματα να συζητηθούν άμεσα και να ρυθμιστούν μέσα από τις διατάξεις του Σχεδίου Νόμου.

Επιπλέον, πριν προχωρήσει σε κατ' άρθρον παρατηρήσεις, η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στον ορισμό του επαγγελματία αγρότη. Η Ο.Κ.Ε. κατά το παρελθόν έχει κρίνει θετικά τον προσδιορισμό της έννοιας του κατά κύριο επάγγελμα αγρότη με αντικειμενικά κριτήρια. Παράλληλα, η Ο.Κ.Ε. έχει επισημάνει την ανάγκη για έναν ελαστικότερο ορισμό του «κατά κύριο επάγγελμα αγρότη», ειδικά σε περιοχές όπου η πολυαπασχόληση έχει πάρει μεγάλες διαστάσεις λόγω του μικρού κλήρου και των χαμηλών αγροτικών εισοδημάτων¹.

Οστόσο, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι η πολυαπασχόληση στον αγροτικό τομέα αναφέρεται σε κατά κύριο επάγγελμα αγρότες που αναζητούν συμπληρωματικές με τον αγροτικό τομέα δραστηριότητες για τη συμπλήρωση του εισοδήματός τους. Ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατόν να θεωρείται επαγγελματίας αγρότης κάποιος που αντλεί μόνο το 35% του εισοδήματός του από αγροτικές δραστηριότητες και αντλεί

το 65% του εισοδήματός του από άλλους τομείς δραστηριότητας. Το ίδιο πρέπει να ισχύει και για τους απασχολούμενους στην αλιεία - σπογγαλιεία - οστρακαλιεία (θαλάσσια, εσωτερικών υδάτων, υδατοκαλλιέργεια), καθώς επίσης στον αλιευτικό τουρισμό.

Η εφαρμογή αποτελεσματικής πολιτικής για την ανάπτυξη του αγροτικού χώρου προϋποθέτει το σχεδιασμό στοχευμένων μέτρων που απευθύνονται σε συγκεκριμένες ομάδες του αγροτικού κόσμου κατά περίπτωση, έχουν δηλαδή συγκεκριμένους αποδέκτες.

Στο πλαίσιο αυτό, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι για τον ορισμό του επαγγελματία αγρότη θα πρέπει να διατηρηθεί το υπάρχον κριτήριο του 50% του συνολικού εισοδήματος από αγροτικές δραστηριότητες, κριτήριο το οποίο έχει καταστεί κοινωνικά αποδεκτό.

Ως τελευταία παρατήρηση στη Γενική Αξιολόγηση του Σχεδίου Νόμου, η Ο.Κ.Ε. τονίζει ότι το Μητρώο αποτελεί αναπτυξιακό εργαλείο του κράτους, επομένως θα πρέπει να είναι σαφές ότι το κόστος δημιουργίας και συστηματικής επικαιροποίησής του αποτελεί αποκλειστικά δημόσια δαπάνη και δεν επιβαρύνει τους εγγραφόμενους σε αυτό.

1. Βλ. Γνώμη της Ο.Κ.Ε. Νο 76, επί του Σχεδίου Νόμου «Σύσταση Λογαριασμού Αγροτικής Εστίας και άλλες διατάξεις» (Ιούλιος 2002) και τη Γνώμη Νο 13 της Ο.Κ.Ε. με θέμα «Απασχόληση στον αγροτικό τομέα» (Οκτώβριος 1997).

Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Οδικές Εμπορευματικές Μεταφορές»

Συνήλθε τη Δευτέρα, 7 Ιουνίου 2010, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Οδικές Εμπορευματικές Μεταφορές» που εστάλη από το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Βασική θέση της Ο.Κ.Ε. είναι ότι η ανάπτυξη και λειτουργία κάθε μεταφορικού μέσου θα πρέπει να είναι συνυφασμένη με τις παραμέτρους της αξιοπιστίας, της ασφάλειας, της προστασίας του περιβάλλοντος και του περιορισμού του κόστους, του χρόνου μεταφοράς και της ενεργειακής κατανάλωσης. Επίσης, κάθε παρέμβαση και πρωτοβουλία στις εμπορευματικές μεταφορές θα πρέπει να σχεδιάζεται με βάση τη στρατηγική επιλογή για το ρόλο της χώρας ως διαμετακομιστικού κέντρου διακίνησης προϊόντων και αγαθών (πύλη εισόδου-εξόδου της Ευρώπης με τις ραγδαία αναπτυσσόμενες οικονομίες της Ν.Α. Ασίας, Αφρικής).

Στη Συνεδρίαση παρέστη ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων κ. Θεοχάρης Τσιόκας, ο οποίος έδωσε διευκρινίσεις σε συγκεκριμένες παρατηρήσεις της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου.

Στη συνέχεια, και μετά από τη συζήτηση που επακολούθησε στην Ολομέλεια,

η Ο.Κ.Ε. αξιολογεί θετικά τη συγκεκριμένη νομοθετική παρέμβαση και προβαίνει σε επιμέρους προτάσεις, οι κυριότερες από τις οποίες επικεντρώνονται στην αναγκαιότητα:

▶ Άμεσης εναρμόνισης της εθνικής νομοθεσίας με την οδηγία 2003/59/ΕΚ περί εκπαίδευσης οδηγών που είναι σε εφαρμογή από το Σεπτέμβριο 2009.

▶ Δημιουργίας ανεξάρτητων εποπτικών μηχανισμών (π.χ. Ρυθμιστική Αρχή Οδικών Μεταφορών).

▶ Απαγόρευσης της εκμίσθωσης των Πιστοποιητικών Ικανότητας Μεταφορέα.

▶ Δημιουργίας νέων μηχανισμών διασφάλισης της νομιμότητας των κυκλοφορούντων φορτηγών οχημάτων αλλά και αξιοποίησης των υφιστάμενων συστημάτων (συμπεριλαμβανομένης της Ραδιοσυχνικής Ταυτότητας Οχήματος).



Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Εποπτεία ιδιωτικής ασφάλισης, σύσταση εγγυητικού κεφαλαίου ιδιωτικής ασφάλισης ζωής και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών»

Συνήλθε τη Δευτέρα, 7 Ιουνίου 2010, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Εποπτεία ιδιωτικής ασφάλισης, σύσταση εγγυητικού κεφαλαίου ιδιωτικής ασφάλισης ζωής και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών» που εστάλη από το Υπουργείο Οικονομικών.

Η Ο.Κ.Ε. κρίνει θετική τη μέριμνα της Πολιτείας για την αντιμετώπιση του προβλήματος που αντιμετωπίζει ο ασφαλιστικός κλάδος και την προστασία των ασφαλισμένων με τη θέσπιση μέτρων προσωρινού, μεταβατικού και διαρκούς χαρακτήρα, με το προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου.

Θετικά αξιολογείται η δημιουργία ενιαίας πλέον εποπτείας του χρηματοπιστωτικού συστήματος (τραπεζικού και ασφα-

λιστικού κλάδου) και η υπαγωγή της στην Τράπεζα της Ελλάδος, καθώς με τον τρόπο αυτό η Τράπεζα της Ελλάδος θα έχει τη συνολική εικόνα του συστήματος. Η συνέχιση της αυστηρής κρατικής εποπτείας της ασφαλιστικής δραστηριότητας δικαιολογείται από τον ιδιαίτερο χαρακτήρα της ασφάλισης, η οποία συνοψίζεται στη διαχείριση των χρημάτων τρίτων προσώπων, δηλαδή των ασφαλιζόμενων και στην υπόσχεση για μελλοντική καταβολή ασφαλιστρών, όταν και εφόσον επέλθει η ασφαλιστική περίπτωση.

Επίσης, η Ο.Κ.Ε. συμφωνεί απολύτως με τη δημιουργία εγγυητικού κεφαλαίου ζωής, το οποίο θα παρέχει κάλυψη στις περιπτώσεις που η ασφαλιστική επιχείρηση κηρύσσεται σε κατάσταση πτώχευσης ή ανακαλείται η άδεια λειτουργίας της για παράβαση του νόμου και θεωρεί ότι με τον τρόπο αυτό ενισχύεται η αξιοπιστία του κλάδου της ιδιωτικής ασφάλισης.

Συνήλθε τη Δευτέρα, 7 Ιουνίου 2010, η Εκτελεστική Επιτροπή της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «**Κύρωση Αναθεωρημένου Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη**» που εστάλη από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

Η Γνώμη αποτελείται από τέσσερα Κεφάλαια.

Στο **Κεφάλαιο Α'** γίνεται μια συνοπτική παρουσίαση των διατάξεων του Σχεδίου Νόμου.

Το **Κεφάλαιο Β'** που είναι η Εισαγωγή αφορά στη λειτουργία και τη σημασία του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη (ΕΚΧ) και του Αναθεωρημένου Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη (ΑΕΚΧ).

Παρατηρείται ότι ο Ευρωπαϊκός Κοινωνικός Χάρτης αποτελεί τη σύμβαση για τα κοινωνικά δικαιώματα που έχει δημιουργηθεί από το Συμβούλιο της Ευρώπης (18.10.1961). Η υιοθέτησή του συμπληρώνει την Ευρωπαϊκή Σύμβαση για την Προστασία των Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και των Θεμελιωδών Ελευθεριών (Ε.Σ.Δ.Α.), διευρύνοντας το πεδίο παρέμβασης του Συμβουλίου και στα οικονομικά και κοινωνικά δικαιώματα.

Ο Αναθεωρημένος Ευρωπαϊκός Κοινωνικός Χάρτης τέθηκε προς υπογραφή στις 3 Μαΐου 1996 και μέχρι σήμερα έχει υπογραφεί από αρκετά Συμβαλλόμενα στο Χάρτη Μέρη.

Οι ουσιαστικές μεταβολές που επιφέρει ο Αναθεωρημένος Χάρτης σε σύγκριση με τον Χάρτη του 1961 εντοπίζονται σε τρία επίπεδα: (α) τροποποίηση ορισμένων από τα δικαιώματα που κατοχυρώνει ο Χάρτης του 1961, (β) κατοχύρωση νέων δικαιωμάτων, (γ) εισαγωγή νέας γενικής ρήτρας για την απαγόρευση των διακρίσεων ως προς την απόλαυση των προστατευόμενων δικαιωμάτων.

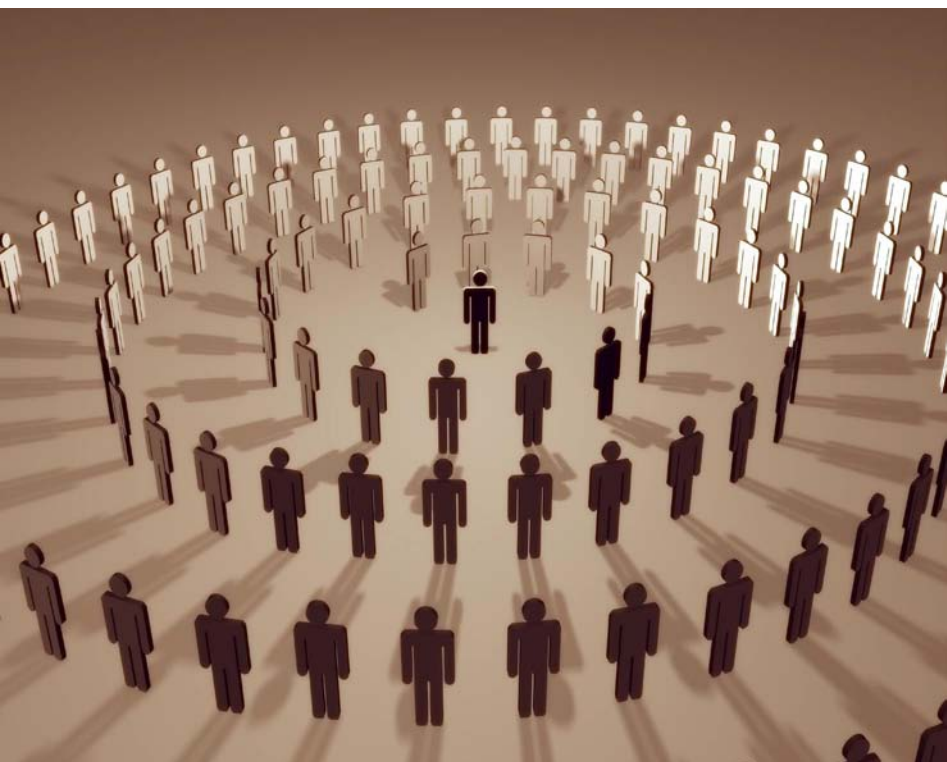
Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Κύρωση Αναθεωρημένου Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη»

Στο **Κεφάλαιο Γ'** παρουσιάζεται η Γενική Αξιολόγηση του Αναθεωρημένου Χάρτη από πλευράς Ο.Κ.Ε.

Η κύρωση του Αναθεωρημένου Χάρτη συνιστά ένα βήμα κοινωνικής πρόοδου και χαιρέτιζεται από την Ο.Κ.Ε. Ωστόσο, η Ο.Κ.Ε. εκφράζει τον έντονο προβληματισμό της σχετικά με την επίτευξη της κοινωνικής πρόοδου στην παρούσα οικονομική και πολιτική συγκυρία. Ο προβληματισμός αυτός της Ο.Κ.Ε. οφείλεται κυρίως στο γεγονός ότι η χώρα έχει ενταχθεί στο «μηχανισμό στήριξης» από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την Ευρωπαϊκή

Κεντρική Τράπεζα και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο. Στο πλαίσιο αυτού του μηχανισμού η Χώρα έχει αναλάβει δεσμεύσεις με τις οποίες περιορίζονται τα κοινωνικά δικαιώματα π.χ. την αναθεώρηση του κατώτατου μισθού και τη πρόβλεψη «υποκατώτατου» (sub-minima) μισθού. Οι ρυθμίσεις αυτές εμφανώς αντιφάσκουν όχι μόνο με τον ΕΚΧ αλλά και με τον ΑΕΚΧ, καθώς και με το «κοινωνικό κεκτημένο» που από ετών διασφάλιζε η εθνική μας νομοθεσία στο πλαίσιο του Συντάγματος.





Παράλληλα, η Ο.Κ.Ε. εκφράζει και τον προβληματισμό της σχετικά με την εξέλιξη του ίδιου του ευρωπαϊκού κοινωνικού μοντέλου, το οποίο φαίνεται ότι εισέρχεται σε μία φάση ανατροπής του. Έως σήμερα σε ευρωπαϊκό επίπεδο, η κοινωνική διάσταση της Ε.Ε. έχει σε έναν βαθμό βρει την έκφρασή της και σε επίπεδο πολιτικών και σε επίπεδο θεσμικό. Τη δεδομένη ωστόσο χρονική στιγμή η Ευρώπη δημιουργεί έναν μηχανισμό στήριξης που περιορίζει σημαντικά τα κοινωνικά δικαιώματα που η ίδια προστατεύει. Διαγράφεται, επομένως, μία «πορεία προς τα κάτω», που υπαγορεύεται από τις δημοσιονομικές επιταγές του ευρωπαϊκού εγχειρήματος.

Περαιτέρω, η Ο.Κ.Ε. σημειώνει ότι παρά την οικονομική κρίση, που πλήττει τη χώρα και την ευρύτερη οικονομική κρίση, που πλήττει και άλλες χώρες της Ε.Ε., η λειτουργία του ΑΕΚΧ μπορεί να συμβάλει στην προάσπιση των κοινωνικών δικαιωμάτων σε μια χρονική στιγμή διακινδύνευσης του κοινωνικού κράτους.

Παράλληλα, η Ο.Κ.Ε. σημειώνει την ανάγκη εφαρμογής ενός πιο αποτελεσματικού μηχανισμού ελέγχου εφαρμογής του Χάρτη, ο οποίος δεν θα εξαντλείται στη διατύπωση συστά-

σεων, αλλά θα εξασφαλίζει το σεβασμό των κοινωνικών δικαιωμάτων που προστατεύονται.

Τέλος, η Ο.Κ.Ε. υπογραμμίζει ότι πρέπει να εξετάζεται η συμβατότητα της εθνικής νομοθεσίας με τον ΕΚΧ (που είναι ένας μηχανισμός υπερνομοθετικής ισχύος) και τις αποφάσεις της

Ευρωπαϊκής Επιτροπής Κοινωνικών Δικαιωμάτων (το αρμόδιο όργανο για το σύστημα ελέγχου του ΑΕΚΧ). Στο πλαίσιο αυτό, η χώρα μας πρέπει να καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια προσέγγισης του επιδιωκόμενου από τον Χάρτη επιπέδου προστασίας.

Το **Κεφάλαιο Δ'** περιλαμβάνει την κατ' άρθρον αξιολόγηση.

Η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι τα κατώτατα όρια αμοιβών δεν πρέπει να καθορίζονται νομοθετικά όταν μπορούν να καθοριστούν μέσω των συλλογικών διαπραγματεύσεων.

Επιπλέον, προτείνεται η κύρωση (α) του άρθρου 6 που αναφέρεται στο δικαίωμα συλλογικών διαπραγματεύσεων με τη διατύπωση επιφυλάξεων στις παρ. 3 και 4, που αναφέρονται σε εκούσια διαιτησία και σε συλλογική δράση εργαζομένων και εργοδοτών αντίστοιχα, (β) του άρθρου 24 που αναφέρεται στην αιτιολογημένη απόλυση και (γ) του άρθρου 27 παρ. 3 του Χάρτη που αφορά στην υποχρέωση των συμβαλλόμενων κρατών να διασφαλίζουν ότι οι οικογενειακές υποχρεώσεις δεν αποτελούν βάσιμο λόγο για λήξη της απασχόλησης.





Οι Αντιπρόεδροι της Ο.Κ.Ε. κ. Κωνσταντίνος Παπαντωνίου και κ. Ιωάννης Στεφάνου, ο Πρόεδρος της Ο.Κ.Ε. κ. Χρήστος Πολυζωγόπουλος, ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης κ. Ανδρέας Λοβέρδος και ο Γενικός Γραμματέας της Ο.Κ.Ε. κ. Γρηγόρης Παπανίκος

Συνήλθε τη Δευτέρα, 5 Ιουλίου 2010, η Ολομέλεια της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «**Νέο Ασφαλιστικό Σύστημα και συναφείς διατάξεις. Ρυθμίσεις στις Εργασιακές Σχέσεις**», που εστάλη από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

Στη Συνεδρίαση παρέστη ο κ. **Ανδρέας Λοβέρδος**, Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, ο οποίος, αφού έλαβε υπόψη του τόσο την εισήγηση, όσο και τις ομιλίες του Προέδρου της Ο.Κ.Ε. και των άλλων Μελών της, έδωσε τις δικές του απαντήσεις και δεσμεύτηκε ότι στο μείζον θέμα της εγγύησης του κράτους για τις κύριες και επικουρικές συντάξεις θα υπάρξει δέσμευση στη Βουλή.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι το Σχέδιο Νόμου σε πολύ μεγάλο βαθμό αγνοεί τις βασικές αρχές, αρχές που περιλαμβάνονται και στη Γνώμη της, και που πρέπει να διέπουν το ασφαλιστικό σύστημα της χώρας.

Συγκεκριμένα, και όσον αφορά τη γενική αξιολόγηση για το νέο ασφαλιστικό σύστημα οι βασικότερες παρατηρήσεις είναι οι ακόλουθες:

Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «**Νέο Ασφαλιστικό Σύστημα και συναφείς διατάξεις. Ρυθμίσεις στις Εργασιακές Σχέσεις**»

1. Επί της βασικής - αναλογικής σύνταξης

Το Σχέδιο Νόμου εισάγει στο ελληνικό σύστημα κοινωνικής ασφάλειας τη βασική και την αναλογική σύνταξη. Η βασική σύνταξη -του ποσού των 360 ευρώ- γίνεται για την πλειοψηφία των συνταξιούχων το σημαντικότερο και βασικότερο κομμάτι της σύνταξής τους, ενώ δεν διευκρινίζεται από το Σχέδιο Νόμου εάν οι δικαιούχοι της βασικής «σύνταξης» θα απολαμβάνουν παροχών υγείας. Με τον προτεινόμενο συνδυασμό βασικής και αναλογικής σύνταξης δεν δίδονται κίνητρα για ασφάλιση, όπως επίσης και οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν συμβάλλουν στην ανάπτυξη ασφαλιστικής συνειδησης, ούτε στην καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας, που σήμερα είναι το μεγάλο ζητούμενο.

Παράλληλα, από τις διατάξεις του Σχεδίου Νόμου διαφαίνεται καθαρά ότι το Κράτος απεμπολεί την ευθύνη του καταρχάς για την επικουρική ασφάλιση. Πέραν όμως τούτου γίνεται φανερό ότι το Κράτος αποποιείται την ευθύνη του ακόμα και για την αναλογική και κάθε ασφαλιστική σύνταξη, αφού (σύμφωνα με το άρθρο 37) από 1.1.2015 το κράτος αναλαμβάνει τη χρηματοδότηση της βασικής σύνταξης, αλλά πουθενά δεν ορίζεται τι θα συμβεί αν δεν υπάρχουν στους φορείς κοινωνικής ασφάλισης τα αναγκαία ποσά για την καταβολή των συντάξεων.

Η πρόβλεψη αυτή -σε συνδυασμό με την παράλειψη αναφοράς της εγγύησης των συντάξεων από το Κράτος- προκαλεί εύλογα το φόβο σχετικά με το μέλλον των συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων σε περίπτωση που οι φορείς κοινωνικής ασφάλισης δεν έχουν την απαραίτητη για την ικανοποίησή τους χρηματοδότηση. Ο ίδιος φόβος ισχύει για την αρχή της τριμερούς χρηματοδότησης και για τα ποσοστά επί του ΑΕΠ για τη χρηματοδότηση των ασφαλιστικών φορέων, που επίσης δεν επαναβεβαιώνονται με το υπό κρίση Σχέδιο Νόμου.

Στα παραπάνω προστίθεται και η σημαντικότερη μείωση των συντάξεων που ήδη νομοθετήθηκε, δηλαδή η κατάργηση της 13ης και 14ης σύνταξης και η αντικατάστασή τους με πολύ μικρότερα ποσά επιδοματικής φύσης. Και η προτεινόμενη, εξάλλου, βασική σύνταξη ανασφάλιστων καταβάλλεται (όπως προβλέπει το άρθρο 2 παρ. 1) για 12 μήνες. Από αυτές τις ρυθμίσεις προκύπτει η βούληση του νομοθέτη ότι η επιλογή για κατάργηση της 13ης και 14ης σύνταξης έχει μόνιμο χαρακτήρα.

Οι ανωτέρω διαπιστώσεις είναι ιδιαίτερα ανησυχητικές και ικανές να προκαλέσουν πολύ μεγάλη φτώχεια στους ηλικιωμένους της χώρας και να κλονίσουν την κοινωνική ειρήνη. Παράλληλα, η εμφανιό-

μενη «απομάκρυνση» της κρατικής εγγύησης από τη χρηματοδότηση της κοινωνικής ασφάλισης, μετατρέπει την κοινωνική ασφάλεια σε κοινωνική «ανασφάλεια» και, κατά τη Γνώμη της Ο.Κ.Ε., σε αυτό έγκειται και το πιο αρνητικό σημείο και η πεμπτούσια της επιχειρούμενης μεταβολής.

2. Επί των νέων ορίων ηλικίας

Με τις μεταβολές των ορίων ηλικίας επέρχονται πολύ σημαντικές αυξήσεις στα όρια συνταξιοδότησης εντός πολύ μικρού χρονικού διαστήματος. Με τον τρόπο αυτό επέρχονται δραστικές παρεμβάσεις στις ώριμες προσδοκίες των ασφαλισμένων. Ακόμα και εάν υπήρχε ανάγκη για αλλαγές, τόσο βίαιες ανατροπές ανατρέπουν ώριμες προσδοκίες και φυσικά τον οικογενειακό προγραμματισμό, καθώς πλήττουν την αξιοπιστία της κοινωνικής ασφάλισης. Με τις μεταβολές που επήλθαν στην Επιτροπή της Βουλής βελτιώνεται οριακά η κατάσταση αλλά επί της ουσίας το πρόβλημα εξακολουθεί να υπάρχει.



Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης κ. Ανδρέας Λοβέρδος

3. Επί των εξαιρέσεων από τις επερχόμενες μεταβολές

Το υπό κρίση Σχέδιο Νόμου επιφέρει τις δυσμενέστερες ανατροπές και τις αμεσότερες μεταβολές των τελευταίων δεκαετιών στο ασφαλιστικό σύστημα

και, ταυτόχρονα, εισάγει εξαιρέσεις. Έτσι λ.χ. εισάγεται εξαίρεση των ασφαλισμένων στο ΕΤΑΠ-ΜΜΕ από τον υπολογισμό της σύνταξης με βάση τις αποδοχές όλου του ασφαλιστικού βίου. Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι οι εξαιρέσεις αυτές χρήζουν αιτιολόγησης.

Επιπροσθέτως, το Σχέδιο Νόμου δεν αίρει τις στρεβλώσεις και τις αδικίες που έχουν δημιουργηθεί από θεσμοθετημένους πόρους της Κοινωνικής Ασφάλισης (εισφορές και κοινωνικοί πόροι). Κατά την Ο.Κ.Ε. η βιωσιμότητα του ασφαλιστικού συστήματος πρέπει να διασφαλιστεί ενιαία, στα



πλαίσια της ευρύτερης κοινωνικής αλληλεγγύης και της δίκαιης αναδιανομής του εισοδήματος.

Όσον αφορά, τέλος, τις ρυθμίσεις στις εργασιακές σχέσεις που περιλαμβάνονται στο Σχέδιο Νόμου και σύμφωνα με την πλειοψηφούσα άποψη στην Ο.Κ.Ε., οι εν λόγω διατάξεις δεν θα έπρεπε να προταθούν σε μία τόσο δύσκολη συγκυρία, στην οποία οι μισθωτοί και οι συνταξιούχοι πλήττονται βαρύτερα και δυσανάλογα. Απεναντίας, θα έπρεπε να υπάρχει πραγματική μέριμνα για την εξάλειψη του ολοένα και αυξανόμενου φόβου που βιώνουν σήμερα οι εργαζόμενοι. Οι διατάξεις του Σχεδίου Νόμου για τα εργασιακά ζητήματα επιβαρύνουν μονομερώς τους εργαζόμενους, περιορίζοντας συνταγματικώς κατοχυρωμένα δικαιώματά τους. Παράλληλα δεν προβλέπουν κανένα αντιστάθμισμα για τις επιβαρύνσεις που επέρχονται, ενώ δεν θα συμβάλλουν τελικά στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της χώρας.

Συνήλθε την Τετάρτη, 28 Ιουλίου 2010, η Εκτελεστική Επιτροπή της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «*Ανάπτυξη της Δια Βίου Μάθησης*» που εστάλη από το Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.

Σύμφωνα με τις θέσεις της Ο.Κ.Ε., όπως αυτές έχουν εκφραστεί πολλές φορές κατά το παρελθόν σε γνωμοδοτήσεις της, η δια βίου μάθηση αποτελεί βασικό μοχλό αναβάθμισης του ανθρώπινου δυναμικού και συμβάλλει σημαντικά στην ενίσχυση της απασχόλησης, της κοινωνικής συνοχής, της ισότητας ευκαιριών και στην άμβλυση των κοινωνικών ανισοτήτων. Επίσης, η δια βίου μάθηση συμβάλλει σημαντικά στο μετασχηματισμό της ελληνικής οικονομίας από ελλειμματική και μη ανταγωνιστική σε οικονομία υψηλής ποιότητας.

Είναι κοινά αποδεκτό ότι η χώρα μας απαιτεί μια νέα εκπαιδευτική πολιτική που θα εντάσσεται στον ευρύτερο ανασχεδιασμό του αναπτυξιακού μοντέλου της Ελλάδας, με έμφαση στο προφίλ γνώσεων, ικανοτήτων και δεξιοτήτων του ανθρώπινου δυναμικού. Όπως επίσης είναι κοινά αποδεκτό ότι απαιτείται και μια ολοκληρωμένη προσέγγιση για τη δια βίου μάθηση με όρους κοινωνικής δικαιοσύνης: η παροχή δηλαδή μέσω της δια βίου μάθησης του δημόσιου αγαθού της παιδείας σε όλους ανεξαιρέτως τους πολίτες και ειδικότερα στις ευάλωτες κοινωνικά ομάδες.

Στο πλαίσιο του παραπάνω προσανατολισμού, το Σχέδιο Νόμου κινείται σε αρκετά σημεία προς μια θετική κατεύθυνση, ωστόσο η Ο.Κ.Ε. κρίνει ότι αρκετές διατάξεις χρειάζονται βελτιώσεις, τροποποιήσεις και αλλαγές.

Το Σχέδιο Νόμου επιχειρεί να συστηματοποιήσει μια σειρά υπάρχοντων δομικών δυσλειτουργιών σχετικά με τους φορείς, τις λειτουργίες και τα εργαλεία του εθνικού δικτύου για τη δια βίου μάθηση. Η συστηματοποίηση

Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «*Ανάπτυξη της Δια Βίου Μάθησης*»



αυτή, άλλωστε, είναι αναγκαία για την αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη ανάπτυξη της δια βίου μάθησης στην Ελλάδα, σε μια εποχή που η γνώση αποτελεί το πιο στέρεο εργαλείο για την ανάπτυξη, την ευημερία και την κοινωνική συνοχή.

Επίσης, το συγκεκριμένο Σχέδιο Νόμου επιχειρεί να αντιμετωπίσει στο θεσμικό επίπεδο πολλές από τις αγκυλώσεις και τα προβλήματα του συστήματος μη τυπικής εκπαίδευσης και άτυπης μάθησης, ανασυνθέτοντας, ξανά-οριοθετώντας και δημιουργώντας όργανα διοίκησης και παροχής υπηρεσιών δια βίου μάθησης στο σύγχρονο εθνικό και ευρωπαϊκό πλαίσιο. Αγκυλώσεις και προβλήματα όπως:

- ▶ η απουσία μιας ενιαίας εθνικής πολιτικής και ενός συστηματοποιημένου και συνεκτικού πλαισίου (θεσμικού και διαχειριστικού) αντιμετώπισης των θεμάτων της δια βίου μάθησης,

- ▶ η διασπορά των ενεργειών κατάρτισης, χωρίς συντονισμό μεταξύ τους και χωρίς την ένταξή τους σε ένα στοχευμένο εθνικό πλαίσιο πολιτικής,
- ▶ η έλλειψη σύνδεσης και συντονισμού των επιμέρους εκπαιδευτικών πολιτικών, κυρίως σε σχέση με την αρχική και τη συνεχιζόμενη επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση,
- ▶ η απουσία ενός εθνικού πλαισίου πιστοποίησης γνώσεων-δεξιοτήτων και ικανοτήτων και ενός ολοκληρωμένου συστήματος αναγνώρισης-πιστοποίησης επαγγελματικών προσόντων,
- ▶ η απουσία διαδικασιών αξιολόγησης και διασφάλισης ποιότητας, σε σχέση με την επίτευξη των μαθησιακών στόχων και την απόκτηση συγκεκριμένων γνώσεων και δεξιοτήτων των εκπαιδευομένων.

Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Σύστημα προστασίας και ασφάλισης της αγροτικής δραστηριότητας»

Συνήλθε την Πέμπτη, 15 Ιουλίου 2010, η Εκτελεστική Επιτροπή της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Σύστημα προστασίας και ασφάλισης της αγροτικής δραστηριότητας» που εστάλη από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Ο Οργανισμός Ελληνικών Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΕΛΓΑ) αποτελεί θεσμό και μέρος του ασφαλιστικού συστήματος της χώρας μας, ως φορέας για την ασφάλιση της γεωργικής παραγωγής με υποχρεωτικό και κοινωνικό χαρακτήρα. Ο ΕΛΓΑ είναι γνωστό ότι βρίσκεται σε δεινή οικονομική κατάσταση, αφού υπάρχουν σε αυτόν συσσωρευμένα τεράστια χρέη ύψους αρκετών δισ. €. Βασική αιτία της κατάστασης αυτής είναι η χρησιμοποίηση του Οργανισμού και του θεσμού των γεωργικών ασφαλίσεων από την εκάστοτε πολιτική εξουσία για την εξυπηρέτηση πελατειακών συμφερόντων, η οποία συγκεκριμένα συνίστατο στα εξής: (α) στην διεύρυνση των «κατ' εξαίρεση» αποζημιώσεων με υπουργικές αποφάσεις σε σημείο τέτοιο ώστε η εξαίρεση να γίνει κανόνας, (β) το Κράτος επιβάρυνε τον ΕΛΓΑ με οικονομικές υποχρεώσεις για τις οποίες ο ΕΛΓΑ λάμβανε δάνεια με εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου αλλά χωρίς να εξασφαλίζει τους πόρους για την αποπληρωμή των δανείων, (γ) δεν διασφαλίζεται έως σήμερα ότι τις αποζημιώσεις λαμβάνουν παραγωγοί που πραγματικά τις δικαιούνταν - απεναντίας υπήρξαν περιπτώσεις καταβολής αποζημιώσεων χωρίς να υπάρχει αντίστοιχο δικαίωμα.

Ενόψει τούτων, το υπό κρίσιν Σχέδιο Νόμου επιχειρεί να θεραπεύσει παθογένειες του παρελθόντος, να επιφέρει οικονομική εξυγίανση αλλά και ορθολογικοποίηση στη διαχείριση του συστήματος προστασίας και ασφάλισης της αγροτικής δραστηριότητας.

Τα κυριότερα χαρακτηριστικά του νέου συστήματος είναι τα εξής:

1. Η σύσταση υπηρεσίας διαχείρισης κρίσεων και κινδύνων στον αγρο-

τικό τομέα στο ΥΑΑΤ με σκοπό (α) το συντονισμό, την παρακολούθηση και τον έλεγχο του συστήματος αγροτικών ασφαλίσεων και (β) την άσκηση των αρμοδιοτήτων για τα προγράμματα κρατικών ενισχύσεων (Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης, ΠΣΕΑ).

2. Ο διοικητικός και οικονομικός διαχωρισμός των ΠΣΕΑ από τον ΕΛΓΑ, τα οποία κόστιζαν στον ΕΛΓΑ πάνω από 150 εκ. € ετησίως.

3. Η ανάληψη από τον κρατικό προϋπολογισμό των δαπανών μισθοδοσίας και λοιπών λειτουργικών δαπανών του ΕΛΓΑ.

4. Η ανάληψη από τον κρατικό προϋπολογισμό των δαπανών της ενεργητικής προστασίας (αντιχαλαζικό πρόγραμμα, δίκτυα κ.λπ.) που μέχρι τώρα επιβάρυναν τον ΕΛΓΑ.

5. Η επιδότηση ασφαλιστρού για τις περιπτώσεις προαιρετικής ασφάλισης των αγροτών στον ΕΛΓΑ, σε ασφαλιστικές επιχειρήσεις ή αλληλοασφαλιστικούς συνεταιρισμούς.

6. Οι ενισχύσεις σε ταμεία αλληλοβοήθειας για τις ασθένειες ζώων και φυτών και τα περιβαλλοντικά συμβάντα.

7. Αύξηση των εσόδων από την ασφαλιστική εισφορά, ούτως ώστε αυτά να καλύπτουν τις καταβαλλόμενες αποζημιώσεις.

8. Η ρύθμιση ληξιπρόθεσμων οφειλών προς τον ΕΛΓΑ από μη αποδοθέντα έσοδα.

9. Η αλλαγή του τρόπου είσπραξης της ασφαλιστικής εισφοράς.

10. Η κατάργηση των κατ' εξαίρεση αποζημιώσεων.

Με αυτά τα δεδομένα η Ο.Κ.Ε. παρατηρεί ότι το Σχέδιο Νόμου κινείται σε θετική κατεύθυνση, αν και στις επιμέρους ρυθμίσεις θα πρέπει να γίνουν ορισμένες βελτιώσεις για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματικότητά του.



Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Αναδιάρθρωση, εξυγίανση και ανάπτυξη του ομίλου Ο.Σ.Ε. και της ΤΡΑΙΝΟΣΕ και άλλες διατάξεις για το σιδηροδρομικό τομέα»



Συνήλθε την Τρίτη, 19 Οκτωβρίου 2010, η Εκτελεστική Επιτροπή της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «Αναδιάρθρωση, εξυγίανση και ανάπτυξη του ομίλου Ο.Σ.Ε. και της ΤΡΑΙΝΟΣΕ και άλλες διατάξεις για το σιδηροδρομικό τομέα» που εστάλη από το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Η εξυγίανση, ο εκσυγχρονισμός και η ανάπτυξη του Σιδηροδρόμου ως μεταφορικού μέσου ενταγμένου σε ένα ενιαίο σύστημα συνδυασμένων μεταφορών με τον αναλογούντα ρόλο σε κάθε μέσο επίγειας, εναέριας και θαλάσσιας μεταφοράς και με τον απαιτούμενο μεταξύ τους συντονισμό αποτελεί πάγια θέση της Ο.Κ.Ε. Η θέση αυτή ενισχύεται κάτω από το πρίσμα των σταδιακά διαμορφούμενων προοπτικών για λειτουργία της χώρας ως διαμετακομιστικού κόμβου στην ευρύτερη περιοχή (Βαλκάνια, Ν.Α. Ευρώπη, Μεσόγειος), αλλά και της επιδίωξης για υποδομές μεταφορών που να υπηρετούν τον επιβάτη, την εθνική οικονομία και την περιβαλλοντική συμβατότητα.

Το υπό αξιολόγηση Σχέδιο Νόμου επιχειρεί την εξυγίανση του συστήματος των ελληνικών σιδηροδρόμων, οι οποίοι δυστυχώς εξακολουθούν, και παρά τις όποιες αποσπασματικές προσπάθειες βελτίωσης, να αντιμετωπίζουν σοβαρές παθογένειες στη λειτουργία τους. Οι παθογένειες αυτές κατά κύριο λόγο προέρχονται από διαχρονικές ευθύνες της πολιτείας και είναι το αποτέλεσμα:

- ▶ της έλλειψης μιας ολοκληρωμένης εθνικής πολιτικής ανάπτυξης των σιδηροδρομικών μεταφορών, ενταγμένης σ' ένα σύστημα που εξυπηρετεί εθνικούς αναπτυξιακούς στό-

κριτηρίων στον τρόπο ανάπτυξης του δικτύου, του πλέγματος δρομολογίων, αλλά και της ίδιας της οργάνωσης των εταιρειών του Ομίλου,

- ▶ της απώλειας σημαντικών πόρων με ευθύνη του Ομίλου ΟΣΕ με συνέπεια τη μη ολοκλήρωση βασικών έργων υποδομής.

Η Ο.Κ.Ε. αναγνωρίζοντας ότι το οικονομικό, πολιτικό και κοινωνικό περιβάλλον διαχρονικά έχει συντελέσει στη διαμόρφωση της σημερινής αδιέξοδης κατάστασης, θεωρεί επιτακτική τη ριζική αντιμετώπισή της, ιδιαίτερα κάτω από τις σημερινές συγκυρίες που αποκλείουν παρεμβάσεις εξυγίανσης σε μεσομακροπρόθεσμη βάση. Επίσης θεωρεί επιβεβλημένη την επιτάχυνση της ολοκλήρωσης του δρομολογημένου εδώ και δεκαετίες προγράμματος εκσυγχρονισμού των ελληνικών σιδηροδρομικών μεταφορών που εξακολουθεί να εξελίσσεται με ρυθμούς κατά πολύ κατώτερους



χους, στα πλαίσια των ευρωπαϊκών και παγκοσμίων δικτύων,

- ▶ των ανεξέλεγκτων δανειοδοτήσεων σε συνδυασμό με μη βιώσιμα επενδυτικά σχέδια που οδήγησαν σε ανολοκλήρωτα έργα (δεν έχουν παραδοθεί στην κυκλοφορία σημαντικά κομμάτια της γραμμής) και σε πλήρη αποτυχία επίτευξης των φιλόδοξων προσδοκώμενων ωφελειών,
- ▶ της πελατειακής προσέγγισης και της έλλειψης ορθολογικών και βιώσιμων

των προσδοκιών. Απαιτούνται επομένως ριζικές και άμεσες παρεμβάσεις εξυγίανσης που να διασφαλίζουν παράλληλα:

- ▶ την ασφάλεια στις μετακινήσεις,
- ▶ την περιβαλλοντική συμβατότητα, και τέλος
- ▶ τις προοπτικές για ανάπτυξη και επέκταση μόλις οι συνθήκες (ανάγκες για νέο μεταφορικό έργο) το επιτρέψουν.

Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Επιτάχυνση και διαφάνεια υλοποίησης Στρατηγικών Επενδύσεων»

Συνήλθε τη Δευτέρα, 1η Νοεμβρίου 2010, η Εκτελεστική Επιτροπή της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «**Επιτάχυνση και διαφάνεια υλοποίησης Στρατηγικών Επενδύσεων**» που εστάλη από το Υπουργείο Επικρατείας.

Το Σχέδιο Νόμου επιχειρεί να αντιμετωπίσει ένα ιδιαίτερα κρίσιμο ζήτημα: αυτό της επιτάχυνσης των μεγάλων δημοσίων και ιδιωτικών επενδύσεων, οι οποίες προσκρούουν σήμερα σε σωρεία γραφειοκρατικών εμποδίων και διοικητικών ακαμψιών, με αποτέλεσμα είτε να καθυστερούν υπέρμετρα, είτε ακόμα και να ματαιώνονται καθ' ολοκληρίαν. Υπό την έννοια αυτή η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι η νομοθετική πρόβλεψη ειδικής ταχύρρυθμης διαδικασίας για την προώθηση των μεγάλων έργων είναι εξαιρετικά χρήσιμη, ιδιαίτερα σήμερα που η υλοποίηση επενδυτικών σχεδίων είναι υψίστης σημασίας λόγω της δυσμενούς οικονομικής συγκυρίας που αντιμετωπίζει η χώρα μας. Βέβαια, στο σημείο αυτό η Ο.Κ.Ε. οφείλει να επισημάνει ότι εξίσου αναγκαίο είναι να αντιμετωπιστούν, με άλλους τρόπους, και οι δυσκολίες στην πραγματοποίηση των υπολοίπων επενδύσεων που δεν θα υπαχθούν στην ειδική διαδικασία για τα μεγάλα έργα, γιατί και αυτές είναι απολύτως απαραίτητες για την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη της χώρας.

Όσον αφορά το Σχέδιο Νόμου, θετικά καταρχάς αξιολογείται το γεγονός ότι αυτό, εκτός της αιτιολογικής έκθεσης, συνοδεύεται και από Αξιολογική Έκθεση των Επιπτώσεών του. Την αναγκαιότητα της εκ των προτέρων αξιολόγησης των επιπτώσεων του νομοθετικού έργου είχε πολλές φορές επισημάνει η Ο.Κ.Ε. σε προηγούμενες γνωμοδοτήσεις της.

Στη συνέχεια, και αναφορικά με το περιεχόμενο, διαπιστώνεται ότι το κατατεθέν στη Βουλή Σχέδιο Νόμου έχει βελτιωθεί σημαντικά σε σχέση με το προσχέδιο που δόθηκε στη δημοσιότητα στα τέλη Ιουλίου και επί του οποίου η Ο.Κ.Ε. είχε διατυπώσει προκαταρκτικές παρατηρήσεις. Η Ο.Κ.Ε.



διαπιστώνει με ιδιαίτερη ικανοποίηση ότι ορισμένες από τις παρατηρήσεις αυτές, οι οποίες αναλυτικά παρουσιάζονται στο Παράρτημα, λήφθηκαν υπόψη από τον Υπουργό Επικρατείας και ενσωματώθηκαν στο Σχέδιο Νόμου που κατατέθηκε στη Βουλή προς επεξεργασία και ψήφιση.

Ωστόσο, υπάρχουν ακόμη διατάξεις στο Σχέδιο Νόμου που επιδέχονται βελτιώσεις. Η Ο.Κ.Ε. συμμερίζεται την ανάγκη να υπάρξουν αποτελεσματικοί κανόνες για την ταχεία προώθηση των μεγάλων δημοσίων και ιδιωτικών επενδύσεων. Θεωρεί ωστόσο ότι η επιδίωξη της αποτελεσματικότητας πρέπει να υπηρετείται με πρόσφορους και ασφαλείς κανόνες ώστε οι σχετικές νομοθετικές πρωτοβουλίες να είναι βιώσιμες και ανθεκτικές στις νομικές αμφισβητήσεις που ενδέχεται να

εγερθούν στο στάδιο της εφαρμογής. Σε κάθε περίπτωση πρέπει να επιδιώκεται η ασφάλεια δικαίου των ίδιων των επενδύσεων.

Τα σημαντικότερα ζητήματα που εντοπίζει η Ο.Κ.Ε. επικεντρώνονται στα κριτήρια υπαγωγής των επενδυτικών σχεδίων δημοσίου ή/και ιδιωτικού χαρακτήρα στη διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων, στο ρόλο και τις αρμοδιότητες της εταιρείας «Invest in Greece», στις πολεοδομικές παρεκκλίσεις, στην προτεινόμενη αδειοδοτική διαδικασία και στα Ειδικά Σχέδια Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης Περιοχών Εγκατάστασης Στρατηγικών Επενδύσεων.



Γνώμη της Ο.Κ.Ε. με θέμα «Εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης ανεξαρτήτως φυλετικής ή εθνοτικής καταγωγής, θρησκευτικών ή άλλων πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού» Έκθεση έτους 2009

Συνήλθε τη Δευτέρα, 13 Δεκεμβρίου 2010, η Εκτελεστική Επιτροπή της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη με θέμα «*Εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης ανεξαρτήτως φυλετικής ή εθνοτικής καταγωγής, θρησκευτικών ή άλλων πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού*» - Έκθεση έτους 2009.

Η άνιση μεταχείριση εξακολουθεί δυστυχώς να αποτελεί πρόβλημα σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Επιβάλλεται, επομένως, να θεσπιστούν συνεκτικοί ευρωπαϊκοί κανονισμοί σε αυτό το πεδίο, να εναρμονισθούν οι εθνικές νομοθεσίες με τους ευρωπαϊκούς κανονισμούς και να θεσπιστούν αποτελεσματικότερα ελεγκτικά θεσμικά όργανα προκειμένου να αποφεύγονται οι διακρίσεις.

Η Ελλάδα ανήκει σε εκείνες τις χώρες της Ευρώπης που πριν από τη θέσπιση των Οδηγιών του 2000 δεν είχε εξειδικευμένη νομοθεσία για την εξασφάλιση των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της απαγόρευσης διακρίσεων. Είναι, λοιπόν, φυσικό το γεγονός ότι η ενσωμάτωση των Οδηγιών αυτών απετέλεσε το θεμέλιο της έννομης προστασίας των σχετικών αξιώσεων

της κοινωνίας. Βέβαια, η Πολιτεία θα πρέπει να προχωρήσει σε περαιτέρω ρυθμίσεις, των οποίων η αναγκαιότητα προκύπτει από την εμπειρία της εφαρμογής των μέχρι τώρα θεσμοθετημένων διατάξεων.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι είναι απαραίτητη μια σημαντική αύξηση στους ανθρώπινους και χρηματικούς πόρους της Επιτροπής Ίσης Μεταχείρισης, ώστε να της δοθεί η δυνατότητα να λειτουργήσει πιο αποτελεσματικά. Όσον αφορά δε τις μέχρι σήμερα αρμοδιότητές της, διαπιστώνεται ότι είναι ιδιαίτερα περιορισμένες, γεγονός που σε συνδυασμό με την αδυναμία ουσιαστικής παρέμβασης και αρωγής σε εξατομικευμένες περιπτώσεις διακρίσεων μειώνει τη σημασία της Επιτροπής και θέτει σε αμφιβολία την αξιοπιστία και την αποτελεσματικότητά της. Συνεπώς, πρέπει να δοθεί η δυνατότητα ουσιαστικής παρέμβασης της Επιτροπής, καθώς και η δυνατότητα επιβολής κυρώσεων, ώστε να λειτουργήσει όχι μόνο προληπτικά, αλλά και κατασταλτικά. Ιδιαίτερη έμφαση, τέλος, πρέπει να δοθεί στη μετατροπή της Επιτροπής Ίσης Μεταχείρισης σε ανεξάρτητη αρχή, κατά τα πρότυπα λειτουργίας της αρχής του Συνηγούρου του Πολίτη, ώστε να υπάρξει και συμμόρφωση της χώρας μας προς τα προτάγματα της Οδηγίας 2000/43/ΕΚ.

Τέλος, η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει την αναγκαιότητα μεγαλύτερης και καλύτερης ενημέρωσης των πολιτών όσον αφορά τις αρμοδιότητες των υφιστάμενων θεσμικών φορέων για την καταπολέμηση των διακρίσεων.

Όσον αφορά δε τις νομοθετικές παρεμβάσεις σημειώνεται:

Οι δύο Οδηγίες 2000/43 και 2000/78 ΕΚ έχουν παραπλήσιο περιεχόμενο και περιγραφή των επί μέρους λόγων διάκρισης, γεγονός που δίνει εσφαλμένα την εντύπωση αφενός μιας

ιεράρχησης των λόγων διάκρισης και αφετέρου διαζευκτικής επιλογής του λόγου διάκρισης, αφήνοντας αμφιβολία περί της εφαρμογής της σε περίπτωση που συντρέχουν περισσότερες διακρίσεις κατά περίπτωση. Θα πρέπει να δοθεί αυθεντική ερμηνεία που θα απαγορεύει τις πολλαπλές διακρίσεις.

Σχετικά με τα ζητήματα που αφορούν στην ίση μεταχείριση επί πολιτών τρίτων χωρών, ο Ν. 3304/2005, ο οποίος ενσωματώνει επακριβώς τις σχετικές διατάξεις των δύο Οδηγιών για ίση μεταχείριση ανεξαρτήτως φυλετικής ή εθνοτικής καταγωγής, δεν κάνει μνεία στις διακρίσεις λόγω ιθαγένειας, ούτε θίγει τις διατάξεις που αφορούν στην εισδοχή, υποδοχή και τη νομική κατάσταση πολιτών τρίτων χωρών ή και ανιθαγενών. Φυσικά, κάθε θιγόμενος θα μπορεί να επικαλεστεί το άρθρο 26 του Ν. 3304/2005, σύμφωνα με το οποίο καταργείται κάθε αντίθετη διάταξη, θα πρέπει όμως για λόγους ασφαλείας δικαίου να συμπεριληφθεί και η διάκριση λόγω ιθαγένειας, πίσω από την οποία υποκρύπτονται διακρίσεις λόγω εθνοτικής καταγωγής, ή φυλετικής.

Θα πρέπει, επίσης, να αναδιαμορφωθεί το σύστημα χορήγησης ασύλου, με στόχο τόσο την ταχύτητα εξέτασης των αιτημάτων, όσο και την αξιοπιστία της διαδικασίας.

Τέλος, υπάρχει ανάγκη ενσωμάτωσης ειδικών δικονομικών διατάξεων στους οικείους κώδικες. Η μεταφορά των δικονομικών διατάξεων που έχουν θεσπιστεί με την ενσωμάτωση των Οδηγιών, αλλά και που έχουν θεσπιστεί με άλλους σχετικούς Νόμους, είναι απαραίτητη, προκειμένου να είναι εύκολα προσβάσιμες σε δικηγόρους και δικαστές.



Γνώμη της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Ενίσχυση Ιδιωτικών Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη, την Επιχειρηματικότητα και την Περιφερειακή Συνοχή»

Συνήλθε την Τετάρτη, 12 Ιανουαρίου 2011, η Εκτελεστική Επιτροπή της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (Ο.Κ.Ε.), προκειμένου να εκφράσει Γνώμη επί του Σχεδίου Νόμου «*Ενίσχυση Ιδιωτικών Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη, την Επιχειρηματικότητα και την Περιφερειακή Συνοχή*».

Ο Επενδυτικός Νόμος είναι ένα πλέγμα κινήτρων της Ελληνικής Πολιτείας για την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης και της περιφερειακής σύγκλισης. Η υιοθέτηση ενός νέου αναπτυξιακού μοντέλου διαρθρωτικών πολιτικών με επίκεντρο την επιχειρηματικότητα, μέσα από τις επενδύσεις, την εξωστρέφεια και την καινοτομία, μπορεί να συμβάλει στην ανάπτυξη της ελληνικής οικονομίας.

Με το Σχέδιο Νόμου θεσμοθετούνται τρεις Γενικές και τέσσερις Ειδικές κατηγορίες επενδυτικών σχεδίων, τα οποία θα ενεργοποιούνται κατ' έτος, έχουν ιδιαίτερα χαρακτηριστικά και προβλέπεται ιδιαίτερο καθεστώς ενισχύσεων για καθένα απ' αυτά.

Κύριο χαρακτηριστικό γνώρισμα του Σχεδίου Νόμου είναι ο πολυδιάστατος προσανατολισμός του, καθόσον στο καθεστώς των ενισχύσεων υπάγονται επενδυτικά σχέδια σε όλους τους τομείς της Οικονομίας και όλες τις μορφές επιχειρηματικής δραστηριότητας, με εξαίρεση όσων απαγορεύονται ρητά από την Κοινοτική Νομοθεσία ή δεν πληρούν τα στοιχεία που εμπεριέχονται στους τιθέμενους σκοπούς του.

Όπως επανειλημμένα έχει τονίσει σε προηγούμενες Γνώμες της η Ο.Κ.Ε., η προσέλκυση επενδύσεων είναι αποτέλεσμα μιας ολοκληρωμένης προσπάθειας με κύριους άξονες την επιχειρηματικότητα και τη δημιουργία φιλικού επενδυτικού κλίματος τόσο στην Ελλάδα, όσο και στο εξωτερικό και δεν είναι δυνατόν να στηριχθεί απλά σε έναν Επενδυτικό Νόμο. Για το σκοπό αυτό, επιπλέον του Επενδυτικού

Νόμου, απαιτείται η επικαιροποίηση και συμπλήρωση των θεσμών και διαδικασιών στα επιμέρους συστήματα που συνθέτουν το πλαίσιο επενδύσεων, συμπεριλαμβανομένης της χωροθέτησης, της αδειοδότησης, των υποδομών και των δομών υποστήριξης. Στην πράξη, οι προηγούμενοι αναπτυξιακοί νόμοι δεν οδήγησαν στα αναμενόμενα αποτελέσματα. Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι το αποτέλεσμα θα είναι και πάλι απογοητευτικό, εάν -ενδεικτικά αναφέρουμε- δεν μειωθούν σημαντικά οι φορολογικοί συντελεστές, ώστε να δημιουργηθούν αποθεματικά για αυτοεπενδύσεις ιδιαίτερα στη μικρομεσαία επιχείρηση, εάν δεν παταχθεί η διαφθορά και η διαπλοκή στο ίδιο το κράτος, εάν δεν παταχθεί η γραφειοκρατία και η δαπανηρή και δαιδαλώδης διαδικασία σύστασης μιας επιχείρησης, εάν δεν βοηθηθεί η πρόσβαση των μικρομεσαίων επιχειρήσεων στον τραπεζικό δανεισμό.

Όσον αφορά στα θετικά στοιχεία του Σχεδίου Νόμου περιλαμβάνεται η εισαγωγή: ι) συγκεκριμένων αναπτυξιακών στόχων για το μοντέλο οικονομικής ανάπτυξης της χώρας, οι οποίοι θα μπορούν να προσαρμόζονται και να εξειδικεύονται περιοδικά, καθώς και ιι) στοχευμένων κριτηρίων αξιολόγησης που αφορούν αφενός στη φερεγγυότητα του επενδυτικού φορέα και αφετέρου στο αναμενόμενο αναπτυξιακό αποτέλεσμα. Επίσης, περιλαμβάνονται πολλές καινοτομίες, απλοποιήσεις και συνθήκες διαφάνειας για την προώθηση των επενδύσεων, προσμετρώντας μάλιστα ιδιαίτερα τα πολλαπλασιαστικά οφέλη που αναμένεται να προκύψουν από αυτές. Συγκεκριμένα προβλέπονται ειδικότερα στοχευμένες ενισχύσεις (συνδυάζοντας τους διαθέσιμους μηχανισμούς ενίσχυσης) για επενδύσεις τεχνολογικής ανάπτυξης, περιφερειακής συνοχής και νεανικής επιχειρηματικότητας, καθώς και δράσεις συνέργειας και δικτύωσης (clustering) και διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής των ολοκληρωμένων πολυετών επιχειρηματικών σχεδίων.



Αρνητικό στοιχείο του προτεινόμενου Σχεδίου Νόμου αποτελεί η ανάγκη άνω των 30 αποφάσεων (προεδρικών, υπουργικών κ.ά.) για την πλήρη ενεργοποίησή του, οι μισές περίπου από τις οποίες είναι ιδιαίτερα σημαντικές ακόμη και για την αρχική του (έστω και μερική) ενεργοποίηση, καθώς αφορούν μεταξύ άλλων:

- ▶ Ετήσιο προγραμματισμό συνολικών ποσών ενίσχυσης ανά κατηγορία, είδος και περιφέρεια.
- ▶ Καθορισμό δεικτών βαθμολόγησης/στάθμισης κ.ά. επιμέρους στοιχείων αξιολόγησης.
- ▶ Εξειδίκευση της διαδικασίας υποβολής, εξέτασης, έγκρισης κ.λπ. των υποβαλλόμενων αιτήσεων ενίσχυσης.
- ▶ Καθορισμό τρόπου καταβολής επιχορηγήσεων κεφαλαίου και φορολογικών απαλλαγών.

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι εάν οι αναγκαίες διαδικασίες θεσμοθέτησης δεν προχωρήσουν άμεσα και δεν δημοσιοποιηθούν - παρουσιαστούν οι σχετικές κανονιστικές διατάξεις σε ενοποιημένο πακέτο κειμένων, η ενεργοποίηση του προτεινόμενου Σχεδίου Νόμου θα καθυστερήσει σημαντικά.

Επομένως, αυτό που προέχει μετά την ψήφιση του προτεινόμενου Σχεδίου Νόμου είναι η ταχεία διεκπεραίωση και εγκατάσταση του υποστηρικτικού θεσμικού πλαισίου, το οποίο σημειωτέον είναι ιδιαίτερα ευρύ, έτσι ώστε αρκετά πριν από την εξαγγελθείσα ημερομηνία έναρξης του νέου Νόμου να έχει ενεργοποιηθεί το πλήρες φάσμα των επιμέρους δυνατοτήτων του.



ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ

Αμβρ. Φραντζή 9, 117 43 Αθήνα · Τηλ.: 210 9249510-2, Fax: 210 9249515
<http://www.oke-esc.eu>, e-mail: sec@oke-esc.eu, ipr@oke-esc.eu