

# **ΓΝΩΜΗ της Ο.Κ.Ε.**

“ Εισαγωγή των βιοκαυσίμων και  
των άλλων ανανεώσιμων καυσίμων  
στην ελληνική αγορά”  
(Σχέδιο Νόμου)

*Αθήνα, 3 Νοεμβρίου 2005*



## Διαδικασία

**Σ**τις 06.10.2005, ο Υπουργός Ανάπτυξης κ. **Δημήτριος Σιούφας** απέστειλε προς γνωμοδότηση, στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ο.Κ.Ε.) το Σχέδιο Νόμου «Εισαγωγή των βιοκαυσίμων και των άλλων ανανεώσιμων καυσίμων στην ελληνική αγορά».

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Ο.Κ.Ε. συνέστησε Επιτροπή Εργασίας αποτελούμενη από τον κ. **Νίκο Λιόλιο**, ως Πρόεδρο, και τον κ. **Νικόλαο Σκορίνη**, την κα **Αναστασία Κουτσιβίτου**, τους κ.κ. **Κωνσταντίνο Παπα-ντωνίου**, **Στέφανο Λαιμό** και **Γεώργιο Γωνιωτάκη**. Στην Επιτροπή Εργασίας συμμετείχαν ως Εμπειρογνώμονες η κα **Άννα-Αδριανή Μητροπούλου** και οι κ.κ. **Δημή-**

**τρης Ασημομύτης** και **Σπύρος Λιούκας**. Η κα **Μαρία Ιωαννίδου**, επιστημονική συνεργάτις της Ο.Κ.Ε., είχε τον επιστημονικό συντονισμό της επιτροπής.

Η Επιτροπή Εργασίας ολοκλήρωσε τις εργασίες της σε τρεις (3) συνεδριάσεις, ενώ η Εκτελεστική Επιτροπή διαμόρφωσε την εισήγησή της προς την Ολομέλεια στη συνεδρίασή της την 1η Νοεμβρίου 2005.

Η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε., στην οποία εισηγητής ήταν ο κ. **Γ. Γωνιωτάκης**, αφού ολοκλήρωσε τη συζήτηση για το θέμα στη συνεδρίαση της **3ης Νοεμβρίου 2005**, διατύπωσε την **υπ' αριθ. 143** Γνώμη της.



## ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

### ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΣΧ/Ν

Το υπό συζήτηση Σχέδιο Νόμου αποτελείται από 10 άρθρα .

Το **άρθρο 1** καθορίζει το σκοπό καθώς και το πεδίο εφαρμογής του Σχ/Ν και θέτει ως στόχο για το 2010 τη συμμετοχή των Βιοκαυσίμων και των Άλλων Ανανεώσιμων Καυσίμων στην ελληνική αγορά, σε ποσοστό 5,75%.

Με το **άρθρο 2** προστίθεται ο ορισμός της *Βιομάζας* στους ορισμούς του άρθρου 2 του ν. 2773/1999 (ΦΕΚ Α' 286), «Απελευθέρωση αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας».

Το **άρθρο 3** αναδιατυπώνει τις κατηγορίες των ημικατεργασμένων προϊόντων διύλισης του αργού πετρελαίου και προσθέτει επίσης τους ορισμούς των όρων: *Βιομάζα, Βιοκαύσιμο (βιοντίζελ, βιοαιθανόλη, βιοαέριο, βιομεθανόλη, βιοδιμεθυλαιθέρας, βιο-ETBE, βιο-MTBE, συνθετικά βιοκαύσιμα, βιο-υδρογόνο, καθαρά φυτικά έλαια), Άλλα Ανανεώσιμα Καύσιμα, Παραγωγή Βιοκαυσίμων, Μονάδα Παραγωγής Βιοκαυσίμων, Διάθεση Βιοκαυσίμων και Ενεργειακή καλλιέργεια.*

Το **άρθρο 4** τροποποιεί το άρθρο 4 του ν. 3054/2002, προβλέποντας τη δραστηριότητα της διάθεσης των Βιοκαυσίμων και Άλλων Αναλώσιμων Καυσίμων στην ελληνική αγορά.

Με το **άρθρο 5** συμπληρώνεται το άρθρο 5 του ν. 3054/2002, το οποίο αφορά στη χορήγηση Άδειας Διάθεσης Βιοκαυσίμων. Η άδεια χορηγείται σε ανώνυμες εταιρίες ή

εταιρίες περιορισμένης ευθύνης που εδρεύουν σε κράτος-μέλος της Ε.Ε., καθώς και σε αγροτικούς συνεταιρισμούς και ενώσεις αυτών. Η κατοχή Άδειας Διάθεσης Βιοκαυσίμων τίθεται ως προϋπόθεση για την παραγωγή, εισαγωγή και διάθεση αυτούσιων Βιοκαυσίμων και Άλλων Ανανεώσιμων Καυσίμων, στην Ελληνική Επικράτεια.

Το **άρθρο 6** συμπληρώνει την παράγραφο 8 του άρθρου 7 του ν. 3054/2002 σχετικά με τη δυνατότητα των κατόχων άδειας πρατηρίων υγρών καυσίμων να πωλούν και αυτούσια Βιοκαύσιμα ή Άλλα Ανανεώσιμα Καύσιμα καθώς και μίγμα αυτών με άλλα πετρελαιοειδή προϊόντα, εκτελωνισμένα και σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Με το **άρθρο 7** αντικαθιστάται η παράγραφος 4 του άρθρου 11 του ν. 3054/2002. Με τις νέες διατάξεις περιλαμβάνονται και οι κάτοχοι Άδειας Διάθεσης Βιοκαυσίμων στα πρόσωπα τα οποία υποχρεούνται να παρέχουν στοιχεία σχετικά με την τήρηση αποθεμάτων ασφαλείας και φέρουν την ευθύνη για την ακρίβεια των δηλουμένων στοιχείων.

Το **άρθρο 8** συμπληρώνει το άρθρο 15 του ν. 3054/2002 σχετικά με τη διάθεση των Βιοκαυσίμων ή Άλλων Ανανεώσιμων Καυσίμων. Ειδικότερα:

- Καθορίζονται οι προϋποθέσεις διάθεσης αυτούσιων ή μίγματος Βιοκαυσίμων ή Άλλων Ανανεώσιμων Καυσίμων με προϊόντα διύλισης του αργού πετρελαίου, σύμφωνα

με τις τεχνικές προδιαγραφές που καθορίζει το Ανώτατο Χημικό Συμβούλιο.

- Προβλέπεται η διαδικασία ανάμιξης των αυτούσιων Βιοκαυσίμων ή Άλλων Ανανεώσιμων καυσίμων με τα αντίστοιχα συμβατά προϊόντα διύλισης του αργού πετρελαίου, στις εγκαταστάσεις των κατόχων άδειας διύλισης ή άδειας εμπορίας κατηγορίας Α' και με ευθύνη αυτών.

- Ρυθμίζονται θέματα ειδικής σήμανσης για τους κατόχους Άδειας Λιανικής Εμπορίας και Άδειας Διάθεσης Βιοκαυσίμων, των αυτούσιων Βιοκαυσίμων ή Άλλων Ανανεώσιμων Καυσίμων καθώς και μιγμάτων βιοντίζελ και βιοιθανόλης με πετρέλαιο κίνησης και βενζίνη, αντιστοίχως, σε ποσοστό άνω του 5%.

- Προβλέπεται η έκδοση Υπουργικής Απόφασης σχετικά με την κατάρτιση «Προγράμματος κατανομής Βιοκαυσίμων». Στο Πρόγραμμα καθορίζονται τα κριτήρια και οι εγγυήσεις για τη συμμετοχή σε αυτό, καθώς επίσης και τα κριτήρια, η διαδικασία και η μεθοδολογία κατανομής των ποσοτήτων των αυτούσιων Βιοκαυσίμων και των Άλλων Ανανεώσιμων Καυσίμων.

- Προβλέπεται η ετήσια έκδοση Υπουργικής Απόφασης για την έγκριση συμμετοχής των ενδιαφερομένων στο Πρόγραμμα, καθώς και για την κατανομή των ποσοτήτων αυτούσιων Βιοκαυσίμων και Άλλων Ανανεώσιμων Καυσίμων, ανά συμμετέχοντα.

- Προβλέπεται η ανάληψη υποχρέωσης από όσους έχουν λάβει έγκριση κατανομής των ποσοτήτων αυτούσιων Βιοκαυσίμων και Άλλων Ανανεώσιμων Καυσίμων, να διαθέτουν τις ποσότητες αυτές εντός της Ελληνικής Επικράτειας.

- Προβλέπεται η παραλαβή και διάθεση των ποσοτήτων αυτούσιων υγρών Βιοκαυσίμων, τα οποία προορίζονται για ανάμιξη με προϊόντα διύλισης αργού πετρελαίου, εντός της Ελληνικής Επικράτειας, από τους προβλεπόμενους φορείς. Επίσης, ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα σχετικά με τις ποσότητες υγρών Βιοκαυσίμων που παραλαμβάνουν οι προβλεπόμενοι φορείς.

Με τις διατάξεις του **άρθρου 9** τροποποιείται το άρθρο 20 του ν. 3054/2002, ώστε να περιλαμβάνονται οι κάτοχοι Άδειας Διύλισης και Άδειας Διάθεσης Βιοκαυσίμων στα πρόσωπα τα οποία υποχρεούνται να γνωστοποιούν τον τρόπο διαμόρφωσης των εργοστασιακών τιμών των πετρελαιοειδών προϊόντων για λόγους προστασίας του ανταγωνισμού. Επιπλέον, προβλέπεται ο καθορισμός ανώτατων τιμών πώλησης των αυτούσιων Βιοκαυσίμων και των Άλλων Ανανεώσιμων Καυσίμων όταν συντρέχουν λόγοι δημοσίου συμφέροντος.

Το **άρθρο 10** ορίζει ως έναρξη ισχύος του νόμου τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.

## ΚΕΦΑΛΑΙΟΒ΄

### ΓΕΝΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Τα βιοκαύσιμα τείνουν να αποτελέσουν μια πραγματικά αξιόλογη πηγή ενέργειας για το μέλλον. Οι υψηλές τιμές του αργού πετρελαίου όπως διαμορφώνονται σήμερα και οι συνθήκες της νέας κοινής αγροτικής πολιτικής επιβάλλουν την άμεση υιοθέτηση νέων μεθόδων, οι οποίες θα εξασφαλίσουν επάρκεια στις ενεργειακές ανάγκες και θα οδηγήσουν στη μεγαλύτερη προστασία του περιβάλλοντος. Ένα από τα μεγαλύτερα πλεονεκτήματα της χρήσης βιοκαυσίμων είναι η συμβολή τους στον περιορισμό του φαινομένου του θερμοκηπίου.

Πριν προχωρήσει στη γενική αξιολόγηση του σχεδίου νόμου, η **Ο.Κ.Ε. θεωρεί χρήσιμο να αναφερθεί σε ορισμένα γενικά ζητήματα που σχετίζονται με την παραγωγή βιοκαυσίμων :**

• Η **βιομάζα** αποτελεί μία από τις σημαντικότερες ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Παράγει βιοκαύσιμα από την αξιοποίηση γεωργικών, δασικών προϊόντων, από κατάλοιπα και απόβλητα της δασοκομίας, από ζωικά υπολείμματα, από κατάλοιπα της βιομηχανίας τροφίμων, από καλλιέργειες ενεργειακών φυτών, από αστικά απόβλητα. Η βιοενέργεια δεν διαταράσσει τον κύκλο του διοξειδίου του άνθρακα συντελώντας στην προστασία του περιβάλλοντος και συγχρόνως μπορεί να αποτελέσει μοχλό αναπτυξιακής διαδικασίας, καθώς η παραγωγή της μπορεί να **συμβάλλει στην τοπική ανάπτυξη με νέες επενδύσεις και με δημιουργία νέων θέσεων εργασίας, ιδιαίτερα στην αγροτική παραγωγή, στη δασοπονία και**

**στις μονάδες μεταποίησης των πρώτων υλών για την παραγωγή βιοκαυσίμου .**

Θα πρέπει να σημειωθεί ότι στην Ελλάδα έχει ήδη εκδηλωθεί επενδυτικό ενδιαφέρον για παραγωγή βιοκαυσίμων και έχει ξεκινήσει η υλοποίηση ορισμένων επενδυτικών σχεδίων στον τομέα αυτό.

• **Τα ενεργειακά φυτά** , τα οποία μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την παραγωγή βιοκαυσίμων, είναι πολλών ειδών. Στην Ελλάδα, τα φυτά που ευδοκimoύν και μπορούν να χρησιμοποιηθούν για ενεργειακές καλλιέργειες είναι το σιτάρι, το κριθάρι, ο γλυκός σόργος, το καλαμπόκι, τα ζαχαρότευτλα, η ελαιοκράμβη, ο ηλίανθος, η σόγια, ο ευκάλυπτος, η ψευδακακία, ο μίσχανθος, η αγριαγγινάρα, το κενάφ, οι δενδροκαλλιέργειες και πολλά άλλα, τα οποία μπορούν να κυριαρχήσουν στην παραγωγή βιοντίζελ και βιοαιθανόλης.

• **Τα φυτά βιομάζας μπορούν να δώσουν αξιόπιστες λύσεις :** α) στον περιορισμό πλεονασμάτων γεωργικής παραγωγής, β) στις αυξημένες ανάγκες σε καύσιμα και στον εμφανιζόμενο κίνδυνο εξάντλησης των αποθεμάτων ορυκτών καυσίμων, γ) στην προστασία του περιβάλλοντος αφού οι καλλιέργειες αυτών των φυτών είναι φιλικές προς το περιβάλλον δεδομένου ότι, έχουν περιορισμένες απαιτήσεις σε φυτοφάρμακα και λιπάσματα, δ) στη βελτίωση του εισοδήματος των αγροτών-παραγωγών και ε) στον περιορισμό του φαινομένου του θερ-

μοκηπίου που σε μεγάλο ποσοστό οφείλεται στο διοξείδιο του άνθρακος που παράγεται από την καύση ορυκτών καυσίμων<sup>1</sup>.

- Στην αναζήτηση εναλλακτικών καλλιεργειών και με την ευκαιρία της ουσιαστικής αναδιάρθρωσης της ΚΑΠ, η Ευρωπαϊκή Ένωση, ακολουθώντας και την παγκόσμια τάση, εισήγαγε την προώθηση των φυτών βιομάζας στο πλαίσιο της ενεργειακής της πολιτικής αλλά και της πολιτικής περιορισμού υπερπαραγωγής ορισμένων αγροτικών προϊόντων.

Η γενική πάντως εκτίμηση σήμερα είναι ότι **η παραγωγή ελαίων για βιοντίζελ στις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι ακόμα ακριβή** και για να καταστεί ανταγωνιστική προς τα ορυκτά καύσιμα θα πρέπει να τύχει γενναίας επιδότησης. Εξάλλου, **η υλοποίηση των στόχων της Ευρωπαϊκής Ένωσης θα εξαρτηθεί από τις επιμέρους πολιτικές που θα εφαρμοσθούν στα κράτη-μέλη της Ένωσης.**

- Ιδιαίτερη βαρύτητα θα πρέπει να δοθεί στην απαγόρευση χρήσης μεταλλαγμένων σπόρων και στην αποτροπή του κινδύνου επιμόλυνσης των καλλιεργειών.

**Στο πλαίσιο αυτό, η Ο.Κ.Ε. προχωρά στη διατύπωση των εξής παρατηρήσεων επί του σχεδίου νόμου:**

1. Η νομοθετική πρωτοβουλία, για την εισαγωγή των βιοκαυσίμων και των άλλων ανανεώσιμων καυσίμων στην ελληνική αγορά, με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου, το

οποίο ενσωματώνει την Οδηγία 2003/30/ΕΚ του Συμβουλίου της 8ης Μαΐου 2003 σχετικά με την προώθηση της χρήσης βιοκαυσίμων για τις μεταφορές, είναι σημαντική παρά το γεγονός ότι έρχεται με κάποια καθυστέρηση.

Ωστόσο, η Ο.Κ.Ε. παρατηρεί ότι ενώ το υπό συζήτηση σχέδιο-νόμου ουσιαστικά περιορίζεται στην ενσωμάτωση της αντίστοιχης Οδηγίας για τις μεταφορές, ο τίτλος και ο σκοπός του αναφέρονται στην εισαγωγή των βιοκαυσίμων «στην ελληνική αγορά». **Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι οι αναφορές αυτές δημιουργούν σύγχυση όσον αφορά το αντικείμενο του Σχεδίου Νόμου .**

2. Λόγω της «ιδιαιτερότητας» της νέας αυτής θεσμικής ρύθμισης, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι **θα έπρεπε να αποτελέσει ένα ίδιο, αυτοτελές νομοθέτημα, μη ταυτιζόμενο με τις ρυθμίσεις που αφορούν στα πετρελαιόειδα**. Η ένταξη των βιοκαυσίμων στην κατηγορία των πετρελαιοειδών, ενώ η παραγωγή και η διάθεσή τους (και ειδικότερα του βιοντίζελ), δεν απαιτεί λόγω της φύσης τους ιδιαίτερα σημαντικές υποδομές παραγωγής, αποθήκευσης και διακίνησης, υποχρεώνει τις επιχειρήσεις παραγωγής βιοντίζελ σε αδικαιολόγητα υψηλές επιβαρύνσεις και δεσμεύσεις (εταιρικό κεφάλαιο, αποθηκευτικοί χώροι).

3. Όπως έχει επισημάνει και η Ευρωπαϊκή Ο.Κ.Ε. σε σχετική της γνωμοδότηση<sup>2</sup>, «*οι δυνάμεις της αγοράς αναπόφευκτα θα έχουν σημαντικό ρόλο να διαδραματίσουν για την ενθάρρυνση της μεταβολής σε βιοκαύσιμα.*

1. βλ. Συμπόσιο με θέμα : «Βιομάζα και βιοκαύσιμα. Η εναλλακτική πρόταση στην πετρελαϊκή κρίση», 16.6.2004.

2. Γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ, ΕΕ C 149 της 21.6.2002.



*Είναι σαφές ότι εάν δεν υπάρξει δυνατότητα ανταγωνιστικών τιμών για τα βιοκαύσιμα, στις τελικές τιμές που καταβάλλουν οι καταναλωτές, δεν θα υπάρξουν κίνητρα να δαπανηθούν τα σημαντικά ποσά που συνεπάγεται η χρήση περισσότερων βιοκαυσίμων»*

Ιδιαίτερα για την Ελλάδα, η οποία ξεκινά με ιδιαίτερα χαμηλό ποσοστό, περίπου 0,7%, είναι αμφίβολο αν θα υπάρξει επαρκές ενδιαφέρον για επενδύσεις σε βιοκαύσιμα για την κάλυψη του στόχου του 5,75% εάν δε δοθούν ισχυρά επενδυτικά κίνητρα.

**Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι θα πρέπει να αξιοποιηθεί στο μέγιστο η δυνατότητα που παρέχει στα κράτη-μέλη η Οδηγία 2003/96/ΕΚ για ολική ή μερική αποφορολόγηση των βιοκαυσίμων.**

**Ως εκ τούτου θα ήταν σκόπιμο, τουλάχιστον κατά τα πρώτα χρόνια λειτουργίας της αγοράς βιοκαυσίμων, να μην υπάρχει περιορισμός στις ποσότητες Βιοκαυσίμων και άλλων Ανανεώσιμων Καυσίμων από εγχώρια παραγόμενη πρώτη ύλη που υφίστανται στο ειδικό φορολογικό καθεστώς των διατάξεων του άρθρου 78 του ν. 2960/2001.**

Το μέτρο αυτό ανατροφοδότησης της εθνικής οικονομίας κινείται στο πλαίσιο των στόχων του πρωτοκόλλου του Κιότο για την προστασία του περιβάλλοντος, δεδομένου ότι η καλλιέργεια των ενεργειακών φυτών αποτελεί την κύρια εστία περιβαλλοντικής απορρύπανσης στη χώρα καλλιέργειας, καθώς τα φυτά ενεργειακών καλλιεργειών κατακρατούν διοξείδιο του άνθρακα.

Επιπλέον, για την επίτευξη των στόχων της Ε.Ε., η Ο.Κ.Ε. θεωρεί αναγκαίο να εξασφαλισθεί στις νέες επιχειρήσεις ένα σταθε-

ρό περιβάλλον ανάπτυξης. Στο πλαίσιο αυτό, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί απαραίτητη την ύπαρξη σταθερού νομοθετικού πλαισίου και προτείνει να καθορισθούν στο νόμο όλες οι προϋποθέσεις και οι όροι εφαρμογής των διατάξεών του και να περιοριστούν στο έλασσον οι εξουσιοδοτικές ρυθμιστικές διατάξεις, όπως άλλωστε επιβάλλει και το Σύνταγμα.

4. Το άρθρο 7 παράγραφος 1 της Οδηγίας 2003/30/ΕΚ σχετικά με την προώθηση της χρήσης βιοκαυσίμων ή άλλων ανανεώσιμων καυσίμων για τις μεταφορές, όμως, υποχρεώνει τα κράτη-μέλη να θέσουν σε ισχύ τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις, προκειμένου να συμμορφωθούν με την παρούσα οδηγία το αργότερο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2004. Με το δεδομένο αυτό, θα ήταν ανεδαφικό να προταθεί η συμπλήρωση του Σχεδίου Νόμου με τα θέματα, τα οποία δεν καλύπτονται από το υπό εξέταση κείμενο.

Ως εκ τούτου, η Ο.Κ.Ε. προτείνει την άμεση εκπόνηση και νέου νομοσχεδίου, το οποίο θα αναφέρεται συνολικότερα στην προώθηση της χρήσης των βιοκαυσίμων, όπως αυτή αναφέρεται στην παράγραφο 15 του σκεπτικού της Οδηγίας: **«Η προώθηση της χρήσης των βιοκαυσίμων, τηρουμένων των βιώσιμων γεωργικών και δασοκομικών πρακτικών που ορίζονται στους κανόνες της κοινής γεωργικής πολιτικής, θα μπορούσε να δημιουργήσει νέες ευκαιρίες για τη βιώσιμη αγροτική ανάπτυξη σε μια κοινή γεωργική πολιτική με σαφέστερο στόχο την αγορά, η οποία θα είναι περισσότερο προσανατολισμένη προς την ευρωπαϊκή αγορά και προς το σεβασμό της ακμάζουσας ζωής της υπαίθρου και της πολυεπιστημονικής γεωργίας και θα μπορούσε να ανοίξει μια νέα αγορά για τα καινοτόμα γε**

**ωργικά προϊόντα των σημερινών και των μελλοντικών κρατών μελών».**

Στο πλαίσιο αυτό, επιβάλλεται άμεσα, η νομοθετική αυτή πρωτοβουλία να **συνδυαστεί με τη σύνταξη και εφαρμογή, σε εύλογο χρονικό διάστημα, ενός ολοκληρωμένου εθνικού σχεδίου δράσης**, το οποίο θα αντιμετωπίζει όχι μόνο τα βιοκαύσιμα αλλά και το ευρύτερο θέμα των ενεργειακών καλλιεργειών και της βιομάζας, με αναπτυξιακή προοπτική και αποτελεσματικότητα, λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες και τις δυνατότητες του αγροτικού τομέα της χώρας μας, ιδιαίτερα μετά την εφαρμογή της νέας αναθεωρημένης ΚΑΠ.

Είναι γεγονός ότι **στην Ελλάδα δεν έχουν υπάρξει έως τώρα πολιτικές για την καλλιέργεια ενεργειακών φυτών και για την παραγωγή βιοενέργειας**.

**Σημαντικό κενό εξάλλου εμφανίζεται στην ενημέρωση και έγκυρη πληροφόρηση των παραγωγών από την πολιτεία για τις εναλλακτικές δυνατότητες που μπορεί να υπάρξουν στην αγροτική παραγωγή.**

**Με δεδομένο ότι η παραγωγή βιοκαυσίμων αποτελεί έναν νέο τρόπο παραγωγής ανανεώσιμης ενέργειας** και προκειμένου να υπάρξει στροφή των παραγωγών από τις ήδη υπάρχουσες καλλιέργειες σε καλλιέργειες με ενεργειακά φυτά, θα πρέπει να προηγηθεί μια **ολοκληρωμένη μελέτη βιωσιμότητας** του όλου εγχειρήματος, ώστε να μετρηθεί η αποδοτικότητα και να μπορεί με τη σειρά του ο παραγωγός να γνωρίζει αν είναι ή όχι συμφέρουσα η καλλιέργεια ενεργειακών φυτών.

Γι' αυτόν ακριβώς το λόγο το νέο **Νομοσχέδιο επιβάλλεται να καθορίζει με σαφή και ξεκάθαρο τρόπο τη δυνατότητα συμμετοχής του απλού παραγωγού σε ένα ολοκληρωμένο σύστημα που θα ξεκινά από την παραγωγή του ενεργειακού φυτού, θα περιλαμβάνει τη μεταποίησή του και θα καταλήγει στη διάθεσή του στην αγορά ή την ίδια χρήση**.

Η Ο.Κ.Ε. θα ήθελε, τέλος, να τονίσει ότι προτίθεται να προχωρήσει στην έκδοση Γνώμης Πρωτοβουλίας για τα Βιοκαύσιμα.

## ΚΕΦΑΛΑΙΟΓ΄

### ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟΝ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

#### Άρθρο 3

##### Παρ. 4 εδάφιο 16

Ως βιοκαύσιμο ορίζεται το «υγρό ή αέριο καύσιμο που παράγεται από βιομάζα».

Ο ορισμός είναι ελλιπής και εξ αυτού δημιουργεί σύγχυση, όσον αφορά το αντικείμενο του Σχεδίου Νόμου. Σύμφωνα με όσα έχουν αναφερθεί στη Γενική Αξιολόγηση, ο ορισμός για το βιοκαύσιμο θα πρέπει να είναι ίδιος με την Οδηγία 2003/30/ΕΚ δηλαδή «Βιοκαύσιμα: υγρό ή αέριο καύσιμο **για τις μεταφορές** το οποίο παράγεται από βιομάζα».

Διαφορετικά, εφόσον το σχ/ν αναφέρεται στην εισαγωγή των βιοκαυσίμων και των άλλων ανανεώσιμων καυσίμων **στην ελληνική αγορά**, θα πρέπει πέραν των υγρών κι αερίων βιοκαυσίμων να συμπεριληφθούν και τα **στερεά βιοκαύσιμα**.

**Ως στερεά βιοκαύσιμα θα μπορούσαν να ορισθούν** : «Το στερεό υπόλειμμα όλων των γεωργικών, δασοκομικών και συναφών βιομηχανικών δραστηριοτήτων, όταν αυτά είναι συμβατά ως καύσιμα με τον τύπο του χρησιμοποιούμενου κινητήρα ή εξοπλισμού και τις αντίστοιχες απαιτήσεις εκπομπών αερίων ρύπων».

##### Παρ. 4 εδάφιο 16β και 16δ

Στους ορισμούς βιοιθανόλης και βιομεθανόλης να συμπληρωθεί στο τέλος «**ή ως**

**πρώτη ύλη για την παραγωγή άλλων βιοκαυσίμων**».

#### Άρθρο 5

##### Παρ. 1

Προτείνεται η αναφορά σε «αγροτικούς συνεταιρισμούς και ενώσεις αυτών» να αντικατασταθεί με «**αγροτικές συνεταιριστικές οργανώσεις κάθε βαθμού και συνεταιριστικές εταιρείες** σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2810/2002, όπως ισχύει».

Επιπλέον, προκειμένου να μην περιορίζεται η επιχειρηματική δραστηριότητα, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι θα πρέπει να συμπεριληφθούν και τα **φυσικά πρόσωπα** στη διάταξη αυτή, εφόσον τηρούνται οι προδιαγραφές που θέτει το σχ/ν.

##### Παρ.3

Προβλέπεται η υποχρέωση του κατόχου Άδειας Διάθεσης Βιοκαυσίμων να διαθέτει κατάλληλους αποθηκευτικούς χώρους με όγκο τουλάχιστον 100 κυβικά μέτρα για την αποθήκευση αυτούσιων Βιοκαυσίμων και Άλλων Ανανεώσιμων Καυσίμων.

Ο περιορισμός αυτός, έρχεται σε ευθεία αντίθεση με το άρθρο 18 της Οδηγίας, η οποία αναφέρει ότι «**τα εναλλακτικά καύσιμα θα είναι σε θέση να διεισδύσουν στην αγορά, μόνον εάν είναι ευρέως διαθέσιμα και ανταγωνιστικά**».

Ο περιορισμός αυτός, έρχεται, επίσης, σε αντίθεση με την παράγραφο 21 του σκε-

πτικού της Οδηγίας, σύμφωνα με την οποία «οι εθνικές πολιτικές για την προώθηση της χρήσης των βιοκαυσίμων δεν θα πρέπει να οδηγούν στην απαγόρευση της ελεύθερης διακίνησης των καυσίμων τα οποία πληρούν τις εναρμονισμένες περιβαλλοντικές προδιαγραφές, όπως καθορίζονται στην κοινοτική νομοθεσία».

Προτείνεται η **κατάργηση του όρου των 100 κυβικών μέτρων** ή η αντικατάστασή του με όγκο 10 κυβικών μέτρων, ώστε ο όρος να είναι συμβατός με την οδηγία αφενός και να επιτρέπει τη διάθεση βιοκαυσίμων από διακινητές οποιουδήποτε μεγέθους αφετέρου. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται η απαίτηση της Οδηγίας, για βιοκαύσιμα ευρέως διαθέσιμα.

Παράλληλα, για την διασφάλιση της καταλληλότητας των αποθηκευτικών χώρων, προτείνεται η πρόβλεψη «**εκπόνησης σχετικής μελέτης**».

#### Άρθρο 8

Το σχ/ν προβλέπει την κατανομή ποσοτήτων των αυτούσιων βιοκαυσίμων ή άλλων ανανεώσιμων καυσίμων που θα υπόκεινται στο ειδικό φορολογικό καθεστώς των διατάξεων του άρθρου 78 του Ν.2960/2001.

Προκειμένου να υπάρξει η δυνατότητα ανταγωνιστικών τιμών στα βιοκαύσιμα και ταυτόχρονα να εξασφαλίζονται οι στόχοι για

την προστασία του περιβάλλοντος, αφού, όπως αναφέρθηκε στη γενική αξιολόγηση, τα ενεργειακά φυτά αποτελούν εστία απορρύπανσης στη χώρα που καλλιεργούνται, προτείνεται να προστεθεί η διάταξη: «**Ολόκληρη η παραγόμενη ποσότητα βιοκαυσίμων η προερχόμενη από ενεργειακές καλλιέργειες στην Ελλάδα απαλλάσσεται από τον Ειδικό Φόρο Κατανάλωσης (ΕΦΚ)** ».

#### Παρ. 4

Προβλέπεται η κατάρτιση «Προγράμματος Κατανομής Ποσοτήτων Βιοκαυσίμων» με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Προτείνεται να δοθεί στο σχ/ν ο **ορισμός του Προγράμματος Κατανομής καθώς και οι λεπτομέρειες εφαρμογής του**, ώστε να περιορισθεί το εύρος των νομοθετικών εξουσιοδοτήσεων.

#### Παρ. 5

Προτείνεται να προστεθεί διάταξη που να προβλέπει ότι «**για θέματα που αφορούν στις αγροτικές συνεταιριστικές Οργανώσεις κάθε βαθμού και στις συνεταιριστικές εταιρείες, η άνω ΚΥΑ εκδίδεται μετά από γνώμη των αγροτικών οργανώσεων**».

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.**

Νικόλαος Αναλυτής

Στην Ολομέλεια της 3ης Νοεμβρίου 2005 παρέστησαν τα κάτωθι Μέλη  
της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής:

**ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

Αναλυτής Νικόλαος

**ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΙ**

Κεφάλας Χαράλαμπος  
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Πολίτης Δημήτρης  
Γ.Σ.Ε.Ε.

Λιόλιος Νικόλαος  
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

**Α' ΟΜΑΔΑ**

Αλέπης Μιχάλης  
Πρόεδρος Δ.Σ. Σ.Α.Τ.Ε.

Αντζινάς Νικόλαος  
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Ζαχαρέλης Σταύρος  
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Ζούλοβιτς Μαργαρίτα  
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Κουτσιβίτου Αναστασία  
Εκπρόσωπος Σ.Ε.Β.

Σκορίνης Νικόλαος  
Γενικός Γραμματέας Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Τσατήρης Γεώργιος  
Ένωση Ελληνικών Τραπεζών

Χαντζαρίδης Κωνσταντίνος  
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

**Β' ΟΜΑΔΑ**

Αυγητίδης Ελευθέριος  
Γ.Σ.Ε.Ε.

Μπούρχας Κωνσταντίνος  
Γ.Σ.Ε.Ε.

Ηλιόπουλος Ηλίας  
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Κουτσιμπογιώργος Γεώργιος  
Γ.Σ.Ε.Ε.

Κωνσταντινίδης Ιωάννης  
Γ.Σ.Ε.Ε.

Ξενάκης Βασίλειος  
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Παπαντωνίου Κωνσταντίνος  
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Αποστολόπουλος Αναστάσιος  
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Πεπότης Εμμανουήλ  
Γ.Σ.Ε.Ε.

Πλευράκης Μιχάλης  
Γ.Σ.Ε.Ε.

Τούσης Αθανάσιος  
Γ.Σ.Ε.Ε.

**Γ' ΟΜΑΔΑ**

Γωνιωτάκης Γεώργιος  
Πρόεδρος Δ.Σ. ΓΕ.Σ.Α.Σ.Ε.

Καφύρας Χαράλαμπος  
Μέλος Γ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.  
σε αναπλήρωση του  
Καραμίχα Τζανέτου  
Προέδρου Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Κουκουλάκης Ζαχαρίας  
Μέλος Δ.Σ. ΓΕ.Σ.Α.Σ.Ε.

Λίτσος Φώτης  
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Δεκαβάλλας Ιωάννης  
Εκπρόσωπος Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.  
σε αναπλήρωση του  
Σκυλακάκη Θεόδωρου  
Αντιδημάρχου Αθηναίων  
/Εκπροσώπου Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

Τσεμπερλίδης Νικόλαος  
Πρόεδρος Δ.Σ. ΚΕ.Π.ΚΑ.

**ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

Γρηγόριος Παπανίκος



## **ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ & ΔΙΕΘΝΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.**

Για κάθε πληροφορία σχετικά με το έργο και τη λειτουργία της Ο.Κ.Ε. είναι στη διάθεσή σας το Τμήμα Δημοσίων & Διεθνών Σχέσεων της Επιτροπής, υπό τη διεύθυνση της Δρος Μάρθας Θεοδώρου.

Τηλ.: (210) 9249510-2, Fax: (210) 9249514, e-mail: [iproke@otenet.gr](mailto:iproke@otenet.gr)