

**ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε. ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ
«ΜΗΤΡΩΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΑΥΠΗΓΗΣΗΣ, ΜΕΤΑΤΡΟΠΗΣ,
ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΚΑΙ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΠΛΟΙΩΝ»**

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Στις 11.12.2006 ο κ. **Σπύρος Δ. Παπαδόπουλος, Γενικός Γραμματέας Βιομηχανίας του Υπουργείου Ανάπτυξης**, απέστειλε προς γνωμοδότηση στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ο.Κ.Ε.), το Σχέδιο Νόμου «Μητρώο επιχειρήσεων ναυπήγησης, μετατροπής, επισκευής και συντήρησης πλοίων». Την 15.1.2007 απεστάλη στην Ο.Κ.Ε. αναμορφωμένο το ως άνω Σχέδιο Νόμου.

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Ο.Κ.Ε. συνέστησε Επιτροπή Εργασίας αποτελούμενη από τους κ.κ. **Χαράλαμπο Κεφάλα, Νικόλαο Λιόλιο, Βασίλη Ξενάκη, Κώστα Παπαντωνίου, Γιάννη Στεφάνου και Γιάννη Σωτηρίου**.

Ως Πρόεδρος της Επιτροπής Εργασίας ορίστηκε ο κ. **Νικόλαος Λιόλιος**. Την επιστημονική στήριξη στην Επιτροπή Εργασίας παρείχαν οι εμπειρογνώμονες κ.κ. **Γιώργος Ρωμανιάς και Αριστείδης Τριγώνης**. Εκ μέρους της Ο.Κ.Ε. μετείχαν οι επιστημονικοί συνεργάτες **Δρ. Όλγα Αγγελοπούλου** και **Δρ. Αφροδίτη Μακρυγιάννη**, η οποία είχε και τον επιστημονικό συντονισμό της Επιτροπής.

Η Επιτροπή Εργασίας ολοκλήρωσε τις εργασίες της σε τέσσερις (4) Συνεδριάσεις, ενώ η Εκτελεστική Επιτροπή διαμόρφωσε την εισήγησή της προς την Ολομέλεια στη συνεδρίαση της 9.1.2007.

Η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε., στην οποία εισηγητές ήταν οι κκ. **Ι. Στεφάνου** και **Κ. Παπαντωνίου**, αφού ολοκλήρωσε την συζήτηση για το θέμα στη συνεδρίαση της **16 Ιανουαρίου 2007**, διατύπωσε την υπ' αριθμόν 166 Γνώμη της Ο.Κ.Ε.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Το παρόν Σχέδιο Νόμου (Σχ/Ν) του Υπουργείου Ανάπτυξης που τιτλοφορείται **«Μητρώο επιχειρήσεων ναυπήγησης, μετατροπής, επισκευής και συντήρησης πλοίων»** αποτελείται από 13 άρθρα τα οποία εντάσσονται σε τρία κεφάλαια.

Το **Κεφάλαιο Α'** περιλαμβάνει **οκτώ (8) άρθρα**. Αναλυτικότερα:

Στο **άρθρο 1** καθορίζεται το πεδίο εφαρμογής του Σχ/Ν που είναι οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στους τομείς ναυπήγησης, μετατροπής, επισκευής και συντήρησης των πλοίων

Με το **άρθρο 2** δίνονται οι ορισμοί των εννοιών: α) του πλοίου, β) της ναυπήγησης, γ) της μετατροπής, δ) της επισκευής, ε) της συντήρησης, στ) των ναυπηγοεπισκευαστικών επιχειρήσεων, ζ) των εργοληπτικών επιχειρήσεων πλωτών έργων και εγκαταστάσεων ναυπηγείου, η) των ειδικών επιχειρήσεων που εκτελούν επιμέρους εργασίες ναυπήγησης και θ) της ναυπηγοεπισκευαστικής ζώνης (ΝΑ.ΖΩ.).

Το **άρθρο 3** ορίζει ότι εργασίες ναυπήγησης, μετατροπής, επισκευής και συντήρησης πλοίων δύνανται να εκτελούν οι επιχειρήσεις που είναι εγγεγραμμένες στο Ειδικό Μητρώο του άρθρου 4 του παρόντος Σχ/Ν. Επίσης καθορίζει και τις προϋποθέσεις ανάθεσης επιμέρους εργασιών από τον κύριο του έργου της ναυπήγησης ή της μετατροπής πλοίου σε ειδικές επιχειρήσεις. Απαγορεύει την εκτέλεση οποιασδήποτε εργασίας χωρίς ειδική άδεια από την αρμόδια Λιμενική Αρχή και ορίζει τις περιοχές όπου επιτρέπεται η εκτέλεση των συγκεκριμένων εργασιών. Τέλος, επιτρέπει στο πλήρωμα του πλοίου να εκτελεί εργασίες επισκευής ή συντήρησης, ύστερα από άδεια της λιμενικής αρχής, όταν το πλοίο βρίσκεται εκτός Ναυπηγοεπισκευαστικής Επιχείρησης ή ΝΑ.ΖΩ.

Με το **άρθρο 4** ορίζονται τα θέματα του Ειδικού Μητρώου επιχειρήσεων ναυπήγησης, μετατροπής, επισκευής και συντήρησης πλοίων το οποίο τηρείται στις Δ/νσεις Ανάπτυξης των Ν.Α.. Οι Δ/νσεις Ανάπτυξης υποχρεούνται να διαβιβάζουν στην 3^η Κλαδική Δ/νση της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Ανάπτυξης τα στοιχεία που καταγράφουν στο Ειδικό Μητρώο για την ενημέρωση του Γενικού Μητρώου που τηρείται εκεί.

Με το **άρθρο 5** οι επιχειρήσεις που εγγράφονται στο Ειδικό Μητρώο κατατάσσονται σε τρεις κατηγορίες: i) Ναυπηγοεπισκευαστικές επιχειρήσεις, ii) Εργοληπτικές επιχειρήσεις πλωτών έργων και εγκαταστάσεων ναυπηγείου και iii) Ειδικές Επιχειρήσεις που διαθέτουν μόνιμα εγκατεστημένο ή φορητό μηχανολογικό εξοπλισμό.

Στο **άρθρο 6** περιγράφεται η διαδικασία και καθορίζονται τα δικαιολογητικά για την εγγραφή των επιχειρήσεων στο Μητρώο. Τα δικαιολογητικά διαφοροποιούνται ανάλογα με την κατηγορία της υποψήφιας προς εγγραφή επιχείρησης. Η εγγραφή στο Μητρώο ισχύει για πέντε (5) χρόνια και μπορεί να ανανεώνεται για ίσα χρονικά διαστήματα με απόφαση του κατά περίπτωση αρμόδιου Νομάρχη μετά την υποβολή των απαιτούμενων δικαιολογητικών. Τέλος, ορίζεται ότι η απόφαση εγγραφής στο Μητρώο καθώς και η απόφαση ανανέωσης της αποτελούν αναγκαία προϋπόθεση για την χορήγηση άδειας εκτέλεσης εργασιών από την αρμόδια Λιμενική Αρχή και αντικαθιστούν το ειδικό σήμα (παρ. 4 αρθρ. 4 του Ν.2642/98) το οποίο καταργείται.

Το **άρθρο 7** προσδιορίζει τα όργανα και τους όρους διεξαγωγής των ελέγχων, καθώς και τις κυρώσεις που επιβάλλονται σε περιπτώσεις παραβάσεων. Τα ποσά των προστίμων εισπράττονται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων.

Σύμφωνα με το **άρθρο 8** οι όροι, οι προϋποθέσεις και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, καθώς και τα όργανα και η διαδικασία ελέγχου για την χορήγηση άδειας εκτέλεσης εργασιών (άρθ. 3 παρ.4) καθορίζονται με απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης, Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και Εμπορικής Ναυτιλίας. Επίσης με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Εμπορικής Ναυτιλίας καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις, καθώς και κάθε άλλο συναφές θέμα για τη χορήγηση της άδειας εκτέλεσης εργασιών της παρ. 6 του άρθρου 3.

Στο **Κεφάλαιο Β** περιλαμβάνονται δύο (2) άρθρα (**άρθρα 9-10**)

Με το **άρθρο 9** αναστέλλεται μέχρι 31.12.2008 η είσπραξη των οφειλομένων μέχρι 31/12/2006 ασφαλιστικών εισφορών και χορηγείται από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αποδεικτικό ασφαλιστικής ενημερότητας, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας. Η ασφαλιστική ενημερότητα απαιτείται για την εγγραφή στο Ειδικό Μητρώο. Η αναστολή ισχύει υπό τον όρο ότι οι εν λόγω επιχειρήσεις καταβάλλουν εμπρόθεσμα τις τρέχουσες από 1^η Ιανουαρίου 2007 μηνιαίες ασφαλιστικές εισφορές.

Με το **άρθρο 10** η προθεσμία για την απομάκρυνση των δραστηριοτήτων που παραβιάζουν την τήρηση των διατάξεων του παρόντος Σχ/Ν, καθώς και των κανονιστικών πράξεων που εκδίδονται (παρ.1, άρθ.7 του Ν.3325/2005) παρατείνεται μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου του 2009.

Στο **Κεφάλαιο Γ** περιλαμβάνονται τρία (3) άρθρα (**άρθρα 11-13**)

Το **άρθρο 11** περιλαμβάνει τις Μεταβατικές Διατάξεις.

Στο **άρθρο 12** αναφέρονται οι διατάξεις που καταργούνται με το παρόν Σχ/Ν.

Τέλος, με το **άρθρο 13** καθορίζεται η έναρξη της ισχύος του παρόντος Σχ/Ν.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

ΓΕΝΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

1. Σύγκριση των διατάξεων του Σχ/ν με αυτές του Ν. 2642/1998 και των εκδοθέντων Π.Δ και Υ.Α για την υλοποίηση αυτού

Το παρόν ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ έρχεται να αντικαταστήσει τον ισχύοντα Ν.2642/1998 και τα εκδοθέντα κατ' εξουσιοδότηση αυτού Π.Δ.: 4/12.01.2004 «καθορισμός κατηγοριών κατάταξης των επιχειρήσεων ...», 50/11.02.2004 «διαδικασίες εγγραφής των επιχειρήσεων στα μητρώα», καθώς και τις Κ.Υ.Α: 8376/389 της 04.04.2001 (ΦΕΚ Β΄ 434/17.04.2001): «Σήματα χορηγούμενα στις ναυπηγοεπισκευαστικές επιχειρήσεις» και 12670/601 της 01.06.2001 (ΦΕΚ Β 762/18.06.2001): «Όροι προϋποθέσεις και απαιτούμενα δικαιολογητικά για την χορήγηση αδειών εκτέλεσης ναυπηγοεπισκευαστικών εργασιών».

Αρχικά, και προς διευκόλυνση της αξιολόγησης, είναι χρήσιμο να γίνει μια συνοπτική παρουσίαση και σύγκριση των διατάξεων του ΣΧ/Ν με εκείνες του ισχύοντος Νόμου 2642/98.

1. Σύμφωνα με τον ισχύοντα Ν. 2642/98 δικαίωμα εκτέλεσης εργασιών ναυπήγησης και μετατροπής ή συντήρησης πλοίων έχουν τρεις ομάδες επιχειρήσεων:

- α) Ναυπηγοεπισκευαστικές επιχειρήσεις
- β) Εργοληπτικές επιχειρήσεις, με πτυχίο Γ΄ τάξης εφόσον έχουν συνομολογήσει σύμβαση συνεργασίας ή παραχώρησης χώρου με Ναυπηγοεπισκευαστική επιχείρηση
- γ) Ειδικές επιχειρήσεις

Οι Ναυπηγοεπισκευαστικές επιχειρήσεις (Π.Δ. 4/2004) χωρίζονται σε τέσσερις κατηγορίες με κριτήρια το μέγεθος των εγκαταστάσεων (υπαιθρίων και στεγαζόμενων), το μήκος των προβλητών, την εγκατεστημένη ισχύ μηχανολογικού εξοπλισμού, τον αριθμό του προσωπικού με σχέση εξαρτημένης εργασίας και τον κύκλο εργασιών. Όσον αφορά τις Ειδικές

Επιχειρήσεις ναυπήγησης συντήρησης, επισκευής και μετατροπής πλοίων αυτές κατατάσσονταν σε 14 κατηγορίες ανάλογα με τον τομέα απασχόλησης τους (π.χ. ελασματοουργείο, μηχανουργείο, συνεργείο αμμοβολών κ.λ.π.). Ως απαιτούμενα σε κάθε κατηγορία ορίζεται ένας minimum μηχανολογικός εξοπλισμός, ένα ελάχιστος αριθμός ημερομισθίων για τεχνικό προσωπικό με σχέση εξαρτημένης εργασίας και ένας ελάχιστος ετήσιος κύκλος εργασιών.

Τόσο οι Ναυπηγοεπισκευαστικές επιχειρήσεις, όσο και οι Ειδικές Επιχειρήσεις για να ενταχθούν στο Μητρώο, εκτός από τα minimum, ανά κατηγορία, κριτήρια έπρεπε να διαθέτουν: α) άδεια λειτουργίας, β) έγκριση περιβαλλοντικών όρων και γ) φορολογική και ασφαλιστική ενημερότητα.

Με το παρόν ΣΧ/Ν καταργούνται οι αντίστοιχες διατάξεις του Ν 2642/98 και των Π.Δ 4/2004 και 50/2004 και οι επιχειρήσεις που εγγράφονται στο μητρώο κατατάσσονται στις ακόλουθες, μόνο κύριες ομάδες:

- α) Ναυπηγοεπισκευαστικές Επιχειρήσεις
- β) Εργοληπτικές Επιχειρήσεις Πλωτών Έργων και Εγκαταστάσεων Ναυπηγείου
- γ) Ειδικές επιχειρήσεις οι οποίες διαθέτουν μόνιμα εγκατεστημένο ή φορητό μηχανολογικό εξοπλισμό.

Δεν γίνεται με το ΣΧ/Ν περαιτέρω κατηγοριοποίηση των επιχειρήσεων και μειώνονται τα κριτήρια για την ένταξη τους στο μητρώο. Για την εγγραφή μιας επιχείρησης στο μητρώο απαιτούνται μόνο: α) άδεια λειτουργίας, β) πιστοποιητικό φορολογικής ενημερότητας, γ) αποδεικτικό ασφαλιστικής ενημερότητας και δ) άδεια άσκησης επαγγέλματος, σε όποιες δραστηριότητες προβλέπεται τέτοια άδεια, ως δικαιολογητικό των ειδικών επιχειρήσεων.

2. Με το παρόν ΣΧ/Ν επίσης καταργείται η προβλεπόμενη από το Ν. 2642/98 και την Υ.Α 8376/389 χορήγηση ειδικού σήματος στις εγγεγραμμένες στο μητρώο ναυπηγοεπισκευαστικών επιχειρήσεων. Το

σήμα διακρίνεται σε εταιρικό σήμα και σήμα εξοπλισμού που θα έφερε ο δηλωμένος εξοπλισμός. Το σήμα πιστοποιούσε την εγγραφή των επιχειρήσεων στο μητρώο στην αντίστοιχη κατηγορία, πιστοποιούσε τα μηχανήματα και στόχευε στην εξάλειψη της λαθραίας χρήσης αυτών.

3. Με το παρόν ΣΧ/Ν αυξάνεται ο χρόνος ισχύος της εγγραφής στο μητρώο από τρία σε πέντε χρόνια

2. Γενικές Παρατηρήσεις-Προτάσεις της ΟΚΕ

Ο ναυπηγοεπισκευαστικός κλάδος στη χώρα μας αντιμετωπίζει τα τελευταία χρόνια σοβαρές δυσκολίες ανάπτυξης, καθώς βρίσκεται αντιμέτωπος με τον ολοένα αυξανόμενο ανταγωνισμό από χώρες χαμηλού εργατικού κόστους όπως η Τουρκία, η Ρουμανία, η Βουλγαρία, η Ουκρανία και η Ρωσία. Πέρα από τα προβλήματα της χαμηλής παραγωγικότητας και του υψηλού εργατικού κόστους που αντιμετωπίζουν οι Ελληνικές ναυπηγοεπισκευαστικές μονάδες προστέθηκαν και οι αρνητικές επιπτώσεις από τη συνεχή υποτίμηση του δολλαρίου έναντι του ευρώ που καθιστά την Ευρωζώνη μη ανταγωνιστική, από πλευράς κόστους, για ναυπηγοεπισκευαστικές παραγγελίες.

Ως μόνη εναλλακτική για την επιβίωση αλλά και την ανάπτυξη του τόσο σημαντικού (παραδοσιακά αλλά και ουσιαστικά) για την ελληνική οικονομία κλάδου των ναυπηγοεπισκευαστικών επιχειρήσεων είναι η υιοθέτηση καινοτόμων μεθόδων στην παραγωγή και η προσφορά εξειδικευμένων υπηρεσιών υψηλής τεχνολογίας. Η άμεσα αναγκαία αναδιάρθρωση του κλάδου απαιτεί ένα οργανωμένο επιχειρηματικό περιβάλλον και συγκεκριμένους κανόνες λειτουργίας που να διασφαλίζουν την ποιότητα των προσφερόμενων υπηρεσιών, την ασφάλεια των εργαζομένων και την προστασία του περιβάλλοντος.

Με το Ν. 2642/1998 επιχειρήθηκε να εξυγιανθεί και να οργανωθεί ο κλάδος μέσα από τη δημιουργία του Μητρώου των Ναυπηγοεπισκευαστικών επιχειρήσεων και τη θέσπιση συγκεκριμένων προϋποθέσεων όσον αφορά το μηχανολογικό εξοπλισμό, τον κύκλο εργασιών και τον αριθμό θέσεων εργασίας για την ένταξη τους σε αυτό. Η υπερβολική καθυστέρηση εφαρμογής του, λόγω καθυστέρησης στην έκδοση των προβλεπόμενων Προεδρικών Διαταγμάτων και στην αδυναμία των αρμόδιων κρατικών υπηρεσιών να αντιμετωπίσουν τα θέματα που προέκυπταν από την εφαρμογή του, είχε ως συνέπεια να μην είναι ακόμα εμφανείς οι επιπτώσεις του.

Το παρόν ΣΧ/Ν με τη μείωση των κριτηρίων ένταξης στο μητρώο δεν συμβάλλει στην ανάπτυξη της οργανωμένης επιχειρηματικότητας, η οποία προωθείται από συγκεκριμένους κανόνες λειτουργίας. Αντίθετα με τα ισχύοντα για τις κατασκευαστικές εταιρείες δημοσίων έργων που εντάσσονται στα αντίστοιχα μητρώα βάσει σαφών κατηγοριών και κριτηρίων ένταξης, με τις νέες ρυθμίσεις για τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στο ναυπηγοεπισκευαστικό κλάδο δεν υφίσταται κατάταξη στη βάση κριτηρίων. Οι μεγάλες Ναυπηγικές Βιομηχανίες της χώρας μας, οι οργανωμένες μικρές επιχειρήσεις (καρνάγια) και οι σοβαρές Ειδικές Επιχειρήσεις (εργολάβοι) με μόνιμο εξοπλισμό, προσωπικό και υψηλό κύκλο εργασιών εξισώνονται με ελεύθερους επαγγελματίες χωρίς τα απαιτούμενα προσόντα και ικανότητες.

Με την μείωση των κριτηρίων κατάταξης των δραστηριοποιούμενων στο ναυπηγοεπισκευαστικό χώρο επιχειρήσεων, που επιχειρείται με το παρόν Σχ/Ν δεν διασφαλίζεται η ποιότητα των προσφερομένων υπηρεσιών, ενώ υποβαθμίζεται σημαντικά ο τομέας της ασφάλειας των εργαζομένων, των εγκαταστάσεων, αλλά και του επισκευαζόμενου πλοίου. Αναφορικά δε με τις επιπτώσεις στην αγορά εργασίας, η κατάργηση του ελάχιστου απαιτούμενου αριθμού ημερομισθίων για την ένταξη στο Μητρώο ευνοεί την περιστασιακή και σε πολλές περιπτώσεις ανασφάλιστη εργασία. Η Ο.Κ.Ε., επομένως,

προτείνει τον εξορθολογισμό των κριτηρίων, τη διεύρυνση των κατηγοριών και την απλούστευση των διαδικασιών, ώστε να δοθεί μεν η δυνατότητα σε μεγαλύτερο αριθμό επιχειρήσεων να εγγραφούν στο Μητρώο, αλλά και να διασφαλιστεί η οργάνωση του κλάδου.

Με κριτήρια προσαρμοσμένα στις υφιστάμενες συνθήκες και με ένα σαφώς οριοθετημένο θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας θα ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα του κλάδου, θα στηριχθούν οι υγιείς και οργανωμένες επιχειρήσεις, θα βελτιωθεί η ποιότητα των προσφερόμενων υπηρεσιών, θα δημιουργηθούν νέες θέσεις απασχόλησης ενώ παράλληλα θα διασφαλιστεί η ασφάλεια των εργαζομένων και η προστασία του περιβάλλοντος. Η πλήρης ανάπτυξη του Μητρώου στο πλαίσιο ενός ολοκληρωμένου Σχεδίου δράσης για την εξυγίανση και αναβάθμιση του κλάδου με την συμμετοχή όλων των εμπλεκόμενων φορέων (κράτους, επιχειρήσεων, εργαζομένων) καθώς και η χωροθέτηση, οργάνωση και λειτουργία σύγχρονης Ναυπηγοεπισκευαστικής Ζώνης αναδεικνύεται ως η μόνη λύση για την αντιμετώπιση του ανταγωνισμού από τις χώρες με χαμηλό εργατικό κόστος και την επιβίωση ενός τόσο σημαντικού και με μακρόχρονη παράδοση κλάδου για την Ελληνική Οικονομία.

Ένα δεύτερο ιδιαίτερα σημαντικό ζήτημα που ανακύπτει με τον παρόν Σχ/Ν αφορά στην αναστολή είσπραξης των οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών μέχρι την 31.12.2008. Είναι γεγονός, ότι το θέμα των ασφαλιστικών οφειλών για μεγάλο αριθμό Ειδικών Ναυπηγοεπισκευαστικών Επιχειρήσεων (εργολάβων) είναι πολύ σοβαρό. Ο τρόπος όμως με τον οποίο προσεγγίζεται το πρόβλημα από το παρόν ΣΧ/Ν είναι άνισος σε βάρος των συνεπών επιχειρήσεων του κλάδου και επηρεάζει αρνητικά τη γενική αίσθηση υποχρέωσης για καταβολή εισφορών.

Αναλυτικότερα:

- Στη ρύθμιση του άρθρου 9 υπάγονται όλες οι επιχειρήσεις του άρθρου 1, όπως αυτές εξειδικεύονται στο άρθρο 5, συνεπώς και οι Εργοληπτικές Επιχειρήσεις Πλωτών Έργων και Εγκαταστάσεων Ναυπηγείου που

αναλαμβάνουν δημόσια έργα. Ευνοούνται επομένως και οι εργοληπτικές επιχειρήσεις δημοσίων έργων, πέραν και των ορίων της τελευταίας νομοθετικής παρέμβασης στην οποία προβλέπεται η προηγούμενη κατάθεση εγγυητικής επιστολής τράπεζας, προκειμένου να εκδοθεί πιστοποιητικό ασφαλιστικής ενημερότητας.

- Δεν προβλέπεται οποιαδήποτε διαδικασία ρύθμισης για τις οφειλές των οποίων αναστέλλεται η καταβολή. Μοναδικός όρος ισχύος της αναστολής είναι η εμπρόθεσμη εξόφληση των τρεχουσών από 1.1.2007 ασφαλιστικών εισφορών.
- Οι οφειλόμενες ληξιπρόθεσμες ασφαλιστικές εισφορές περιλαμβάνουν και τις ήδη παρακρατηθείσες από τις επιχειρήσεις εργατικές εισφορές, γεγονός το οποίο ενέχει ιδιαίτερη απαξία ενόψει της επιχειρούμενης νομοθετικής ρυθμίσεως.
- Η αναμενόμενη οικονομική επιβάρυνση των ασφαλιστικών ταμείων από την αναστολή των ληξιπρόθεσμων οφελών δεν αναπληρώνεται από οποιαδήποτε άλλη πηγή.
- Η ρύθμιση της τελευταίας παραγράφου ενισχύει τις παραπάνω επιφυλάξεις των οφειλομένων ποσών, αφού επεκτείνει την ισχύ της αναστολής ακόμη και στις περιπτώσεις δανειοδοτήσεων από Τράπεζες ή άλλα πιστωτικά ιδρύματα.

Η όλη φιλοσοφία, επομένως, που διέπει την εν λόγω ρύθμιση οδηγεί στη στρέβλωση του ανταγωνισμού, αφού επιβραβεύει τις ασυνεπείς έναντι των συνεπών επιχειρήσεων, αλλά και λειτουργεί «παιδευτικά» για το σύνολο των επιχειρήσεων τις οποίες αποτρέπει από την τήρηση της νομιμότητας. Η ΟΚΕ μέχρι σήμερα έχει τοποθετηθεί αντίθετα¹ σε κάθε ρύθμιση των οφειλομένων ασφαλιστικών εισφορών για επιμέρους επαγγελματικές ομάδες. Βασική θέση της ΟΚΕ είναι η πάγια και συνολική αντιμετώπιση του

¹ Γνώμη Νο 159, «Αναδιάρθρωση των κλάδων Ταμείου Συντάξεων Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε) και ρύθμιση άλλων θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας», Σεπτέμβριος 2006.

ζητήματος των οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών, χωρίς επιμέρους ρυθμίσεις. Συνεπώς, η ρύθμιση, που όχι απλώς ρυθμίζει ευνοϊκά, αλλά αναστέλλει οποιαδήποτε οφειλή, κρίνεται ότι επηρεάζει αρνητικά όχι μόνο την εύρυθμη λειτουργία του κλάδου πλήττοντας τις συνεπείς επιχειρήσεις, αλλά αποστερεί τα ασφαλιστικά Ταμεία, σε μία ιδιαίτερα κρίσιμη περίοδο, από σημαντικά ποσά που ουσιαστικά ανήκουν στους εργαζόμενους στην ναυπηγοεπισκευαστική. Επιπρόσθετα μία τέτοια απόφαση λαμβάνεται χωρίς να συνοδεύεται από Έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους για το κόστος της (δηλαδή το ύψος των οφειλόμενων εισφορών), καθώς και για το ποιος τελικά το πληρώνει.

Πρέπει δε να σημειωθεί, ότι η αναστολή οφειλόμενων εισφορών προς ιδιώτες δεν είναι συνήθης ρύθμιση και εγκυμονεί κινδύνους για το μέλλον. Παλαιότερες ρυθμίσεις για μεγάλα ναυπηγεία (Σκαραμαγκάς- Ελευσίνα) δεν μπορούν να θεωρηθούν προηγούμενο, διότι αφορούσαν στο καθεστώς το ναυπηγείων που ήταν δημόσια και σε σχετικές υποχρεώσεις του ίδιου του κράτους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ

ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Άρθρο 3

Εκτέλεση Εργασιών

Παρ. 4

Στην παράγραφο 4 του Άρθρου 3 η ΟΚΕ θεωρεί ότι πρέπει να προστεθεί «.....σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα Κ.Υ.Α του Υπουργού Ανάπτυξης, Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Εμπορικής Ναυτιλίας» ενόψει και του ότι η σχετική Κ.Υ.Α 12670/601/2001 (ΦΕΚ Β 762), σύμφωνα με το άρθρο 11 παρ. 2 του Σχ/Ν., εξακολουθεί να ισχύει.

Τέλος, σημειώνεται ότι το νομοσχέδιο δεν καλύπτει περιπτώσεις κατά τις οποίες εργασίες επισκευής και συντήρησης του πλοίου και του εξοπλισμού του, θα πρέπει να εκτελούνται από εξουσιοδοτημένους συντηρητές του κατασκευαστή του εξοπλισμού. Στα σύγχρονα πλοία υψηλής τεχνολογίας, αξίας δεκάδων εκατομμυρίων δολαρίων ΗΠΑ, η συντήρηση και επισκευή του ηλεκτρονικού εξοπλισμού τους και των μέσων πρόωσης απαιτεί την παρουσία εξουσιοδοτημένου συντηρητή του κατασκευαστή. Τα πρόσωπα αυτά τα οποία είναι αλλοδαπά και συνήθως δεν είναι εγκατεστημένα στη χώρα μας, δεν θα μπορούν να χρησιμοποιηθούν από τη ναυτιλιακή εταιρία λόγω των περιορισμών που θέτει το άρθρο 3. Θα πρέπει λοιπόν να υπάρξει σχετική πρόβλεψη στο υπόψη άρθρο προς αντιμετώπιση των εν λόγω περιπτώσεων.

Άρθρο 5

Κατηγορίες Επιχειρήσεων

Με το παρόν άρθρο η κατάταξη των επιχειρήσεων που εγγράφονται στο μητρώο στις τρεις κατηγορίες γίνεται αποκλειστικά και μόνο με τον γενικό ορισμό που αναφέρει για κάθε κατηγορία το Άρθρο 1. (π.χ Ναυπηγικές

Επιχειρήσεις είναι αυτές στις οποίες έχει παραχωρηθεί νομίμως πρόσβαση στον αιγιαλό και χρήση του αντίστοιχου θαλάσσιου χώρου). Όπως αναφέρθηκε στη γενική αξιολόγηση, με το Σχ/Ν εξαλείφονται κριτήρια όπως η έκταση των προβλητών, τα μέσα παραγωγής που διαθέτουν (δεξαμενές, ναυπηγικές κλίνες κλπ), ο μηχανολογικός εξοπλισμός, οι χώροι, που κατά το ισχύον δίκαιο εφαρμόζονται για την κατηγοριοποίηση των επιχειρήσεων.

Επιπρόσθετα, δεν γίνεται πρόβλεψη για περαιτέρω κατηγοριοποίηση των επιχειρήσεων. Κατά συνέπεια στην ίδια κατηγορία εντάσσεται μια Ναυπηγική Επιχείρηση με έκταση 800 στρέμματα, 2.000 μέτρα προβλήτες, τέσσερις δεξαμενές, ναυπηγικής κλίνης και χιλιάδες τετραγωνικά μέτρα εστεγασμένους ή υπαίθριους χώρους και μια επιχείρηση στην οποία έχει παραχωρηθεί νόμιμα πρόσβαση σε 50 μέτρα αιγιαλό και χρήση του αντίστοιχου χώρου.

Η ΟΚΕ προτείνει με έκδοση σχετικού Π.Δ. να προβλεφθεί κατηγοριοποίηση των Ναυπηγοεπισκευαστικών Επιχειρήσεων και των Ειδικών Επιχειρήσεων με κριτήρια, κυρίως, μεγέθους εγκαταστάσεων, μηχανολογικού εξοπλισμού, μέσων παραγωγής και την κατάλληλη διευθέτηση του κύκλου εργασιών για τις μικρές επιχειρήσεις, όπου εργαζόμενοι είναι οι ίδιοι οι εταίροι της επιχείρησης. Με τον τρόπο αυτό θα καταστεί δυνατή η εξυγίανση των ναυπηγοεπισκευαστικών εργασιών και θα διασφαλισθεί η Υγιεινή και η Ασφάλεια της εργασίας.

Άρθρο 9

Αναστολή Είσπραξης Οφειλόμενων Ασφαλιστικών Εισφορών

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί, όπως αναλυτικά περιγράφηκε στη Γενική Αξιολόγηση, ότι η προβλεπόμενη αναστολή της καταβολής των οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών και των αναγκαστικών μέτρων είσπραξης αυτών λειτουργεί εις βάρος των συνεπών επιχειρήσεων, δεν συμβάλει στην ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού και, επιπλέον, αποστερεί τα ασφαλιστικά ταμεία από ένα

σοβαρό έσοδο και τους εργαζόμενους από τις καταβληθείσες ασφαλιστικές εισφορές τους. Με τα δεδομένα αυτά, η ΟΚΕ διαφωνεί με το άρθρο 9.