

ΓΝΩΜΗ της Ο.Κ.Ε.

“Σύσταση και καταστατικό της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης Κοινωνικής Ασφάλισης Α.Ε. (ΗΔΙΚΑ Α.Ε.) και λοιπές ασφαλιστικές και οργανωτικές διατάξεις”
(Σχέδιο Νόμου)

Αθήνα, 21 Μαρτίου 2007

Διαδικασία

Στις 21/2/2007, ο Υπουργός Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας **κ. Σάββας Τσιτουρίδης** απέστειλε προς γνωμοδότηση στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ο.Κ.Ε.) το Σχέδιο Νόμου «**Σύσταση και καταστατικό της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης Κοινωνικής Ασφάλισης Α.Ε. (ΗΔΙΚΑ Α.Ε.) και λοιπές ασφαλιστικές και οργανωτικές διατάξεις**».

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Ο.Κ.Ε. συνέστησε Επιτροπή Εργασίας αποτελούμενη από τους **κ.κ. Χαράλαμπο Κεφάλα, Ιωάννη Στεφάνου, Νικόλαο Αντζινά, Δημήτρη Πολίτη, Βασίλη Ξενάκη, Νικόλαο Λιόλιο και Γιάννη Σωτηρίου**.

Ως πρόεδρος της Επιτροπής Εργασίας ορίστηκε ο **κ. Δημήτρης Πολίτης**. Την επιστημονική στήριξη στην Επιτροπή Εργασίας παρείχαν οι εμπειρογνώμονες **κ.κ. Γιώργος**

Αλεξιάς, Λάμπρος Παπαϊωάννου, Γεώργιος Ρωμανιάς και Φώτης Σκουλαρίκης. Εκ μέρους της Ο.Κ.Ε. μετείχαν οι επιστημονικοί συνεργάτες **Δρ. Όλγα Αγγελοπούλου και Δρ Αθανάσιος Παπαϊωάννου**. Ερευνητική στήριξη παρείχε από πλευράς Ο.Κ.Ε. η Υπεύθυνη Αρχείου-Βιβλιοθήκης **κα Βαρβάρα Γεωργοπούλου**.

Η Επιτροπή Εργασίας ολοκλήρωσε τις εργασίες της σε τέσσερις (4) συνεδριάσεις, ενώ η Εκτελεστική Επιτροπή διαμόρφωσε την εισήγησή της προς την Ολομέλεια στη συνεδρίαση της 13ης Μαρτίου 2007.

Η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε., στην οποία εισηγητές ήταν οι **κ.κ. Χ. Κεφάλας και Δ. Πολίτης**, αφού ολοκλήρωσε τη συζήτηση για το θέμα στη συνεδρίαση της **21ης Μαρτίου 2007**, διατύπωσε την υπ' αριθμ. **173** Γνώμη της Ο.Κ.Ε.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Το Σχέδιο Νόμου (Σχ/Ν) «**Σύσταση και Καταστατικό της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης Κοινωνικής Ασφάλισης Α.Ε. (ΗΔΙΚΑ Α.Ε.) και λοιπές ασφαλιστικές και οργανωτικές διατάξεις**», του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, περιλαμβάνει δύο μέρη και 17 άρθρα συνολικά.

Το **Α΄ Μέρος** με τίτλο «Σύσταση της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης Κοινωνικής Ασφάλισης Α.Ε. (ΗΔΙΚΑ Α.Ε.)» καλύπτει τα άρθρα 1 έως 8.

Στο **άρθρο 1** προβλέπεται η σύσταση ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης Α.Ε. (ΗΔΙΚΑ Α.Ε.)», σε αντικατάσταση του Ν.Π.Ι.Δ. με την επωνυμία «Κέντρο Ηλεκτρονικού Υπολογιστού Κοινωνικών Υπηρεσιών (Κ.Η.Υ.Κ.Υ.)», σκοπός της οποίας είναι να αναλάβει όλα τα νέα έργα Πληροφορικής και Επικοινωνιών των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

Το **άρθρο 2** ρυθμίζει τη μεταβίβαση δικαιωμάτων του Κ.Η.Υ.Κ.Υ. στην Ανώνυμη Εταιρεία ΗΔΙΚΑ, το **άρθρο 3** το μετοχικό κεφάλαιο της Εταιρείας και το **άρθρο 4** τις φορολογικές απαλλαγές της.

Το **άρθρο 5** περιλαμβάνει το αποτελούμενο από έξι (6) Κεφάλαια καταστατικό της ΗΔΙΚΑ Α.Ε.

Το Κεφάλαιο Πρώτο του Καταστατικού (άρθρα 1-5) αναφέρεται στη σύσταση, την επωνυμία, την έδρα, το σκοπό, τη διάρκεια, καθώς και τους πόρους και τα έσοδα της Εταιρείας.

Στο Κεφάλαιο Δεύτερο (άρθρο 6) ορίζεται το μετοχικό κεφάλαιο σε τρία εκατομμύρια ευρώ (3.000.000€) και οι μετοχές της Α.Ε.

Στο Κεφάλαιο Τρίτο (άρθρα 7-10) καθορίζονται τα όργανα της Εταιρείας, οι διαδικασίες και οι αρμοδιότητες της Γενικής Συνέλευσης.

Το Κεφάλαιο Τέταρτο (άρθρα 11-19) αναφέρεται στις αρμοδιότητες και τη λειτουργία του Διοικητικού Συμβουλίου (Δ.Σ.), του Προέδρου του Δ.Σ. και του Διευθυντού Συμβούλου.

Το Κεφάλαιο Πέμπτο (άρθρα 20-24) καθορίζει την εταιρική χρήση και αναφέρεται στον οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο της Εταιρείας, τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, τους λόγους λύσης της Εταιρείας, καθώς και τα περί εκκαθάρισής της.

Στο Κεφάλαιο Έκτο (άρθρα 25-26) καθορίζονται τα στοιχεία που θα πρέπει να περιλαμβάνουν το στρατηγικό και επιχειρησιακό σχέδιο της Εταιρείας.

Το **άρθρο 6** αναφέρεται σε θέματα προσωπικού, ενώ το **άρθρο 7** στον κανονισμό εσωτερικής οργάνωσης και λειτουργίας της Εταιρείας, καθώς και τον κανονισμό προμηθειών της.

Το **άρθρο 8** ολοκληρώνει το Α΄ Μέρος του Σχεδίου Νόμου με τις μεταβατικές διατάξεις.

Το **Β΄ Μέρος** με τίτλο «Διατάξεις Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης» καλύπτει τα άρθρα 9 έως 17.

Το **άρθρο 9** αναφέρεται στην αναδιάρθρωση της Υπηρεσίας Ελέγχου Δαπανών Υγείας Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (ΥΠΕΔΥΦΚΑ) και τη σύσταση θέσης Γενικού Επιθεωρητή Ελέγχου Δαπανών Υγείας.

Το **άρθρο 10** αφορά στη σύσταση Κλάδου Πρόνοιας Ορθοδόξου Εφημεριακού Κλήρου Ελλάδος (ΤΠΟΕΚΕ) στο Ταμείο Πρόνοιας Δημοσίων Υπαλλήλων (ΤΠΔΥ).

Το **άρθρο 11** αναφέρεται στην ένταξη του Κλάδου Ασθένειας του Ταμείου Πρόνοιας και Ασθένειας Εργαζομένων στα Λιμάνια (ΤΑ.Π.Α.Ε.Λ.) στον Κλάδο Ασθένειας του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων-Ενιαίου Ταμείου Ασφάλισης Μισθωτών (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ).

Τα **άρθρα 12 και 13** συμπεριλαμβάνουν διατάξεις για το Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. και τον Οργανισμό Ασφάλισης Ελεύθερων Επαγγελματιών (ΟΑΕΕ).

Το **άρθρο 14** περιέχει ρυθμίσεις ασφαλιστικών θεμάτων άλλων Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

Το **άρθρο 15** αναφέρεται στη σύσταση Επιτροπής Κώδικα Κοινωνικής Ασφάλισης με στόχο την κωδικοποίηση της ασφαλιστικής νομοθεσίας.

Το **άρθρο 16** αφορά σε θέματα διοικητικής και οικονομικής οργάνωσης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

ΓΕΝΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Κεντρικό ζήτημα που ρυθμίζεται με το παρόν Σχ/Ν είναι η λεγόμενη «ηλεκτρονική διακυβέρνηση» στην κοινωνική ασφάλιση, για την υλοποίηση της οποίας προβλέπεται η μετατροπή του Κ.Η.Υ.Κ.Υ. σε ανώνυμη εταιρεία ανήκουσα εξ ολοκλήρου στο Δημόσιο. Ως γενική τοποθέτηση, η Ο.Κ.Ε. τονίζει την ιδιαίτερη σημασία που έχει η αξιοποίηση της σύγχρονης τεχνολογίας για τη βελτίωση των υπηρεσιών των ασφαλιστικών ταμείων. Η Ο.Κ.Ε. σε προηγούμενες Γνώμες της έχει υπογραμμίσει, ότι η μηχανοργάνωση των υπηρεσιών των ασφαλιστικών οργανισμών αποτελεί πάγιο αίτημα των κοινωνικών εταίρων, καθώς αναμένεται ότι θα συμβάλει όχι μόνον στον ευχερέστερο εντοπισμό των περιπτώσεων εισφοροδιαφυγής και στην αποτελεσματικότερη διαδικασία είσπραξης των απαιτήσεων των ασφαλιστικών οργανισμών, αλλά και στη γρηγορότερη εξυπηρέτηση ασφαλισμένων και εργοδοτών (περιλαμβανομένης και της ταχύτερης απονομής συντάξεων)¹. Παράλληλα, επισήμανε τις σημαντικές καθυστερήσεις στην ολοκλήρωση της μηχανοργάνωσης αυτής και την ανάγκη να υλοποιηθεί το συντομότερο δυνατό².

Θα πρέπει να σημειωθεί, ότι η **μηχανοργάνωση αποτελεί ένα προστάδιο της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης**, η οποία είναι πολύ ευρύτερη. Η ηλεκτρονική διακυβέρνηση δεν εξαντλείται στην τήρηση αρχείου πληροφοριών με ηλεκτρονικά μέσα, αλλά συνίσταται στην πλήρη παροχή υπηρεσιών με τη συνδρομή της σύγχρονης τεχνολο-

γίας. Αναφορικά με το πεδίο της κοινωνικής ασφάλισης, η ηλεκτρονική διακυβέρνηση θα **περιλάμβανε διαδικασίες και δράσεις, όπως:**

- (α) τη **διαμόρφωση ηλεκτρονικής πλατφόρμας** για τη **διαδικτυακή σύνδεση μεταξύ των υπηρεσιών των ασφαλιστικών οργανισμών** μεταξύ τους ανά την Ελλάδα, αλλά και **μεταξύ των τελικών χρηστών** και των υπηρεσιών αυτών. Επίσης, τη δημιουργία on line κοινοτήτων χρηστών για διαχείριση και αντιμετώπιση οποιωνδήποτε προβλημάτων αντιμετωπίζουν με την κοινωνική ασφάλιση, δημιουργώντας ουσιαστικά μορφές άτυπης, άμεσης, πρακτικής και ουσιαστικής πληροφόρησης για ζητήματα κοινωνικής ασφάλισης από πλευράς των ίδιων των χρηστών.
- (β) την **παροχή**, στο πλαίσιο αυτής της διαδικαστικής επικοινωνίας, **εξειδικευμένων πληροφοριών και υπηρεσιών για ζητήματα της κοινωνικής ασφάλισης**, λ.χ.:
 - λειτουργία προγραμμάτων κατάρτισης προσωπικού on line (e-learning),
 - παροχή γενικών πληροφοριών για τη λειτουργία των ασφαλιστικών ταμείων και τα δικαιώματα στις παροχές (συνταξιοδοτικές, υγείας κ.ά.), καθώς και για τον τρόπο άσκησής τους,

1. Γνώμη 63, «Προσαρμογή της νομοθεσίας του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων στις ανάγκες λειτουργίας του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος και άλλες διατάξεις», Νοέμβριος 2001, Γνώμη 158, «Εθνική Έκθεση Στρατηγικής για την Κοινωνική Προστασία και την Κοινωνική Ένταξη», Αύγουστος 2006.

2. Γνώμη 158, ό.π.

- παροχή ειδικών πληροφοριών επί των δικαιωμάτων των συγκεκριμένων ασφαλισμένων σε παροχές (π.χ. χρόνος ασφάλισης)³,
 - επίκαιροι κατάλογοι με τους συμβεβλημένους με τον ασφαλιστικό φορέα ιατρούς, κλινικές και άλλους παροχείς υπηρεσιών και αγαθών υγείας,
- (γ) τη **διαμόρφωση ηλεκτρονικών υποδομών**, ώστε να μπορούν οι τελικοί χρήστες να έχουν **on line άμεση πρόσβαση σε δικαιολογητικά, πιστοποιητικά και διάφορα απαραίτητα έγγραφα**, τα οποία κατά περίπτωση χορηγούν οι υπηρεσίες κοινωνικής ασφάλισης.

Η εισαγωγή μεθόδων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, και όχι η απλή ανάπτυξη ηλεκτρονικών εφαρμογών ή ηλεκτρονικών υπηρεσιών στην κοινωνική ασφάλιση, δεν υπάρχει αμφιβολία ότι **θα αποτελούσε ένα πολύ σημαντικό βήμα για τη βελτίωση της λειτουργίας και την αποτελεσματικότητα της λειτουργίας των ασφαλιστικών οργανισμών**. Από την άλλη πλευρά, αποτελεί **έναν εξαιρετικά φιλόδοξο στόχο, η υλοποίηση του οποίου προϋποθέτει πολλές δραστηκές και απαιτητικές παρεμβάσεις**.

Οι δυσκολίες για την πραγμάτωση του σχεδίου αυτού γίνονται εμφανείς, αν ληφθούν υπόψη τα προβλήματα που υπήρχαν στη λειτουργία του Κ.Η.Υ.Κ.Υ., το οποίο -όπως ορθά η Αιτιολογική Έκθεση στο Σχ/Ν επισημαίνει- δεν μπόρεσε, από πλευράς οργάνωσης και τεχνολογίας, να παρακολουθήσει τη ραγδαία τεχνολογική πρόοδο

στον τομέα τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών, με αποτέλεσμα να μη μπορεί να ανταποκριθεί αποτελεσματικά στους στόχους του. Συνεπώς απαιτείται, καταρχάς, **να καλυφθούν τα ελλείμματα που εμφανίζονται στην οργάνωση και στην ανανέωση της τεχνολογίας του Κ.Η.Υ.Κ.Υ.**

Για την αντιμετώπιση των προβλημάτων αυτών και τη διαμόρφωση υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, **η μεταβολή της νομικής μορφής** του Κ.Η.Υ.Κ.Υ. από Ν.Π.Ι.Δ. σε ανώνυμη εταιρεία με αποκλειστικό μέτοχο το Δημόσιο, **κρίνεται θετικά, αλλά από μόνη της δεν είναι αρκετή. Θα πρέπει να δοθεί έμφαση σε ουσιαστικά ζητήματα τεχνολογικής αναβάθμισης και λειτουργικής αναδιοργάνωσης** και, ειδικότερα, νέος εξειδικευμένος εξοπλισμός (ηλεκτρονικοί υπολογιστές, ταχύτατες γραμμές πρόσβασης, υλικοτεχνική υποδομή) και εξειδικευμένο προσωπικό και, μάλιστα, τόσο στο νέο φορέα όσο και στους φορείς κοινωνικής ασφάλισης. Παράλληλα, θα ήταν χρήσιμη η ύπαρξη μελετών και ερευνών για την αξιολόγηση του υπάρχοντος συστήματος ηλεκτρονικής διασύνδεσης, με την επισήμανση των υφιστάμενων δυσλειτουργιών και την πρόβλεψη συγκεκριμένων μέτρων για την επίλυσή τους, αλλά και για την καταγραφή των μετέπειτα αναγκών.

Παράλληλα, θα πρέπει να προβλεφθεί η συμμετοχή στο Δ.Σ. της ανώνυμης εταιρείας των δύο άλλων πόλων του συστήματος της κοινωνικής ασφάλισης, δηλαδή των εργοδοτών και των εργαζομένων.

3. Σημειωτέον, ότι σύμφωνα με το άρθρο 47 Ν. 2676/99, οι ασφαλιστικοί φορείς υποχρεούνται να προβαίνουν στον προσδιορισμό του χρόνου ασφάλισης, μετά από αίτηση του ασφαλισμένου, που υποβάλλεται άπαξ μέσα σε 5 χρόνια πριν από την ημερομηνία συμπλήρωσης του ορίου συνταξιοδότησης και να χορηγούν σχετική βεβαίωση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟΝ

Πέραν των παρατηρήσεων της Γενικής Αξιολόγησης, διατυπώνονται και οι εξής επισημάνσεις για τα επί μέρους άρθρα:

Μέρος Α΄

Σύσταση της «Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης Κοινωνικής Ασφάλισης Α.Ε. (ΗΔΙΚΑ Α.Ε.)»

Άρθρο Πέμπτο-άρθρο 3 Σκοπός της ΗΔΙΚΑ Α.Ε.

Παρ. 1

Σύμφωνα με τις παρατηρήσεις της γενικής αξιολόγησης, στους σκοπούς της ΗΔΙΚΑ Α.Ε. θα πρέπει να προστεθεί η διενέργεια μελετών και ερευνών για την καταγραφή των αναγκών και της κατάστασης που επικρατεί σε επίπεδο εφαρμογής ηλεκτρονικών υπηρεσιών στην κοινωνική ασφάλιση.

Παρ. 3

Η παράγραφος 3 του άρθρου αυτού προβλέπει, ότι η ΗΔΙΚΑ Α.Ε. διενεργεί για τους οργανισμούς κοινωνικής ασφάλισης ή σε συνεργασία με αυτούς τους διαγωνισμούς αναφορικά με τα συστήματα πληροφορικής και επικοινωνιών. Παράλληλα, το άρθρο πρώτο παρ. 4 προβλέπει, ότι από τη δημοσίευση του νόμου η εταιρεία αναλαμβάνει όλα τα νέα έργα πληροφορικής και επικοινωνιών των φορέων κοινωνικής ασφάλισης. Οι ρυθμίσεις αυτές, που ορίζουν ότι η εταιρεία και αναλαμβάνει η ίδια, αλλά και μεσολαβεί στους διαγωνισμούς για τα παραπάνω έργα, πρέπει να επανεξεταστούν επειδή θα δημιουργήσουν προβλήματα σχετικά με την κοινοτική νομοθεσία

περί ανταγωνισμού, δεδομένου μάλιστα ότι προβλέπονται για την εν λόγω εταιρεία οι ατέλειες και οι φορολογικές απαλλαγές του Δημοσίου.

Άρθρο Πέμπτο-άρθρο 11 Σύνθεση-θητεία του Δ.Σ.

Όπως τονίσθηκε και στη Γενική Αξιολόγηση, η κοινωνική ασφάλιση στηρίζεται στην αρχή της τριμερούς συμμετοχής κράτους, εργοδοτών και ασφαλισμένων/εργαζομένων. Στο πλαίσιο αυτό, σε ένα όργανο που είναι εν δυνάμει τόσο σημαντικό για την κοινωνική ασφάλιση, θα πρέπει να εκπροσωπούνται στο Δ.Σ. και οι κοινωνικοί εταίροι.

Άρθρο Έκτο Θέματα Προσωπικού

Η διάταξη αφορά στις προσλήψεις του προσωπικού της νέο-ιδρυόμενης εταιρείας και παραπέμπει στο άρθρο 13 παρ. 1 του Ν. 3429/2005 (πρόσληψη επί 7μηνη δοκιμαστική περίοδο).

Επί του θέματος της επτάμηνης δοκιμαστικής περιόδου του νέο-προσλαμβανόμενου προσωπικού στις Δ.Ε.Κ.Ο. η Ο.Κ.Ε. είχε διατυπώσει δύο απόψεις στη Γνώμη υπ' αριθμ. 146 «Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί» (Δεκέμβριος 2005). *Σύμφωνα με τη μία άποψη, είναι αρκετή η δέμηνη περίοδος που προβλέπεται για όλες τις εργασιακές σχέσεις ιδιωτικού δικαίου για να κριθεί ένας εργαζόμενος και να μπορεί να απολυθεί χωρίς αποζημίωση. Σύμφωνα με την άλλη άποψη, η αλλαγή αυτή συμβάλλει στην καλύτερη λειτουργία των δημοσίων επιχειρήσεων.*

Άρθρο Όγδοο **Μεταβατικές διατάξεις**

Παρ. 4 και 5

Οι διατάξεις αυτές που αφορούν τη μεταφορά προσωπικού του Κ.Η.Υ.Κ.Υ. σε προσωπικοπαγείς θέσεις της Γ.Γ.Κ.Α. θα πρέπει να επανεξεταστούν, καθώς τέτοιου είδους ρυθμίσεις συνήθως δημιουργούν προβλήματα υπηρεσιακής και ασφαλιστικής φύσης.

Παρ. 8

Δίδεται η δυνατότητα απόσπασης 50 υπαλλήλων μέχρι την ολοκλήρωση της στελέχωσης της Εταιρείας.

Θα πρέπει να τεθεί ανώτατο όριο της διάρκειας απόσπασης, ώστε να μη διαιωνισθεί μία μεταβατική κατάσταση που δε θα είναι προς όφελος της εταιρείας.

Μέρος Β΄ **Διατάξεις φορέων κοινωνικής ασφάλισης**

Άρθρο Ένατο **Αναδιάρθρωση Υπηρεσίας Ελέγχου** **Δαπανών Υγείας Φορέων Κοινωνικής** **Ασφάλισης (ΥΠΕΔΥΦΚΑ) και σύσταση** **θέσης Γενικού Επιθεωρητή Ελέγχου** **Δαπανών Υγείας**

Το ζήτημα του ελέγχου των δαπανών υγείας στο χώρο των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης είναι υπαρκτό και διογκούμενο.

Η αναγκαία προσπάθεια ελέγχου καταστάσεων αδιαφάνειας δεν πρέπει, κατ' ανά-

γκην, να οδηγεί στη συνεχή δημιουργία νέων οργάνων που με τη σειρά τους μπορούν να προκαλούν άλλα προβλήματα, όπως αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων, πολλαπλό διαχειριστικό κόστος για τη Διοίκηση αλλά και για τους ελεγχόμενους.

Προς την κατεύθυνση αυτή, θα ήταν σκόπιμο να εξετασθεί εάν θα μπορούσε να συγχωνευθεί η ΥΠΕΔΥΦΚΑ με το ήδη νομοθετικά προβλεπόμενο Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας⁴ με την αναγκαία βέβαια αναδιτύπωση των αρμοδιοτήτων του τελευταίου και τη συμπλήρωση της στελέχωσής του.

Ως προς τις επί μέρους διατάξεις του άρθρου, επισημαίνονται τα εξής:

Θα πρέπει να προσδιορισθεί η διάρκεια της σύμβασης ορισμένου χρόνου των τριών ειδικών συνεργατών του Γενικού Επιθεωρητή και η διαδικασία πρόσληψής τους.

Άρθρο Δέκατο **Σύσταση Κλάδου Πρόνοιας Ορθοδόξου** **Εφημεριακού Κλήρου Ελλάδος (ΤΠΟΕΚΕ)** **στο Ταμείο Πρόνοιας Δημοσίων Υπαλλήλων** **(ΤΠΔΥ)**

Η Ο.Κ.Ε. έχει και κατά το παρελθόν ταχθεί υπέρ της συγχώνευσης ταμείων που αφορούν ομοειδείς κλάδους ασφαλισμένων, θεωρώντας ότι η δημιουργία μεγάλων ομάδων ασφαλισμένων -με κοινά χαρακτηριστικά απασχόλησης- είναι αναγκαία για την ύπαρξη των απαραίτητων συνθηκών μεσοπρόθεσμης (τουλάχιστον) βιωσιμότητάς⁵.

4. Επί του σχετικού Σχ/Ν, η Ο.Κ.Ε. είχε εκδώσει τη Γνώμη υπ' αριθμ. 51 «Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας (Σ.Ε.Υ.Π.) και άλλες διατάξεις» (Δεκέμβριος 2000).

5. Γνώμη υπ' αριθμ. 24, Νοέμβριος 2004, «Οργανωτική και λειτουργική αναδιάρθρωση των φορέων κοινωνικής ασφάλισης και άλλες διατάξεις», Γνώμη 75, Ιούνιος 2002, «Μεταρρύθμιση του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης».

Έτσι, επί της αρχής, αντιμετωπίζει θετικά την ιδέα της κατάργησης του ΤΠΟΕΚΕ και την ένταξη των κληρικών στο ΤΠΔΥ με τη σύσταση ειδικού κλάδου.

Αυτό, όμως, θα έπρεπε να συνοδεύεται από καθολική μεταβίβαση της περιουσίας του Ταμείου. Κάτι τέτοιο, όμως, δε γίνεται με το παρόν Σχ/Ν. **Αντίθετα, αφαιρείται από ένα ούτως ή άλλως προβληματικό ταμείο⁶ σημαντικό τμήμα της ακίνητης περιουσίας του⁷ και μεταβιβάζεται στην Αρχιεπισκοπή Αθηνών, ενώ ένα άλλο τμήμα στο Δημόσιο⁸. Η διάταξη με την οποία αφαιρείται αυτό το σημαντικό τμήμα της περιουσίας από το Ταμείο θα πρέπει να αναδιαμορφωθεί, προκειμένου να διαβιβαστεί η σημερινή περιουσία του ταμείου στο ΤΠΔΥ⁹.**

Επιπλέον με την ευκαιρία αυτή και δεδομένου, ότι στους πόρους του ταμείου προβλέπονται το κληρικόσημο και η εισφορά επί κηρωδών υλών, η Ο.Κ.Ε. επιθυμεί να επαναλάβει την άποψή της, ότι δε θα πρέπει να επιβάλλονται κοινωνικοί πόροι ως έμμεσοι φόροι υπέρ συγκεκριμένων επαγγελματικών ομάδων, αλλά η βιωσιμότητα του ασφαλιστικού συστήματος θα πρέπει να διασφαλισθεί ενιαία, στα πλαίσια της ευρύτερης κοινωνικής αλληλεγγύης και της δίκαιης αναδιανομής του εισοδήματος¹⁰.

Άρθρο Ενδέκατο
Ένταξη του Κλάδου Ασθενείας του Ταμείου Προνοίας και Ασθενείας Εργαζομένων στα Λιμάνια (ΤΑ.Π.Α.Ε.Λ.) στον Κλάδο Ασθενείας του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ.

Στο πλαίσιο της γενικότερης αρχής που διατυπώθηκε στην πρώτη παράγραφο των παρατηρήσεων επί του προηγούμενου άρθρου, η διάταξη κρίνεται θετικά.

Παρ. 8

Η παράγραφος 8 του άρθρου αυτού ορίζει ότι Πρόεδρος του ΤΑ.Π.Α.Ε.Λ. πρέπει να είναι δικηγόρος ή άλλο πρόσωπο που έχει πτυχίο Α.Ε.Ι. και κατάρτιση σε θέματα κοινωνικής ασφάλισης ή κοινωνικής πολιτικής. Η ειδική αναφορά στην ιδιότητα του δικηγόρου, ως προϋπόθεση για τον διορισμό Προέδρου στο ταμείο, θα πρέπει να απαλειφθεί ως περιττή, αφού κάθε δικηγόρος είναι και απόφοιτος Α.Ε.Ι.

Άρθρο Δωδέκατο
Διατάξεις Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων-Ενιαίου Ταμείου Ασφάλισης Μισθωτών (Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ.)

Παρ. 2

Η δεύτερη παράγραφος του άρθρου αυτού προβλέπει την «αυτοδίκαιη απόσπαση» στο Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. του προσωπικού που υπηρετεί στους κλάδους Σύνταξης του Ταμείου Συντάξεων Προσωπικού Εθνικής Τράπεζας της Ελλάδος, του Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού Αγροτικής Τράπεζας της Ελλάδος, του Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού πρώην ΕΤΒΑ και του Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού Ασφαλιστικής Εταιρείας «Η Εθνική», για μία πενταετία.

-
6. Η εκτίμηση αυτή επιβεβαιώνεται πλήρως από την αναλογιστική μελέτη του Απριλίου του 2005 που έθεσε υπ' όψιν της Ο.Κ.Ε. (μετά από σχετικό αίτημά της) το Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας.
 7. Σε αυτή περιλαμβάνεται και μεγάλης αξίας ακίνητο στην παραλία του Ελληνικού όπου στεγάζεται πολυτελές κέντρο διασκέδασης και άλλα ακίνητα των οποίων η αξία δεν προσδιορίζεται στην αναλογιστική μελέτη (βλ. σελ. 21 της αναλογιστικής μελέτης).
 8. Στα οποία περιλαμβάνονται ένα ξενοδοχείο και κτίρια γραφείων στην Αθήνα.
 9. Βεβαίως, εύλογη είναι η μεταφορά των ναών και των εξωκκλησιών και των προαύλιων χώρων τους στην Αρχιεπισκοπή Αθηνών.
 10. Γνώμη 159, «Αναδιάρθρωση των κλάδων Ταμείου Συντάξεων Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (ΤΣΜΕΔΕ) και ρύθμιση άλλων θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας», Σεπτέμβριος 2006.

Κατ' αρχήν εκφράζεται η απορία για τη ρύθμιση αυτή, αφού αρκετά από τα ταμεία αυτά δεν έχουν ακόμη ενταχθεί στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ούτε έχει αρχίσει καν ο σχετικός διάλογος.

Πέραν αυτού, τονίζεται ότι οι αποσπάσεις θα πρέπει να γίνονται με τη **σύμφωνη γνώμη των αποσπώμενων**.

Άρθρο Δέκατο Τρίτο Διατάξεις Οργανισμού Ασφάλισης Ελεύθερων Επαγγελματιών (ΟΑΕΕ)

Παρ. 1

Η διάταξη αυτή είναι ένα καλό παράδειγμα για το πώς νομοθετικές διατάξεις με θετικό περιεχόμενο δεν εφαρμόζονται ποτέ με τη μέθοδο των συνεχών αναβολών στην έναρξη ισχύος τους.

Συγκεκριμένα, η διάταξη αυτή αφορά στην αντικατάσταση της επικόλλησης των ενσήμων των εκτελωνιστών από το μηχανογραφικό σύστημα. Η αναμφίβολα θετική αυτή διάταξη έχει ψηφισθεί από το 1994, που είχε ατυχώς παραταθεί η έναρξη ισχύος της με νόμο του 1999, και ήδη με το σχέδιο δίδεται άλλη μία διετής παράταση (31.12.2008), με αποτέλεσμα να ευνοούνται καταστάσεις εισφοροδιαφυγής. Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι δε θα πρέπει να δοθεί και νέα παράταση.

Παρ. 2

Με τη δεύτερη παράγραφο του άρθρου αυτού ορίζεται, ότι τα πρόσωπα που αποκτούν την ασφαλιστέα ιδιότητα του ΟΑΕΕ από κληρονομικό δικαίωμα υπάγονται στην υποχρεωτική ασφάλιση του οργανισμού μετά την παρέλευση εννεαμήνου από την ημερομηνία θανάτου του κληρονομούμενου, γενικεύοντας τη ρύθμιση του άρθρου 9 ΠΔ 258/2001 που ισχύει για τους ιδιοκτή-

τες Δ.Χ. αυτοκινήτων. Η παρ. 2 προβλέπει τη δυνατότητα των προσώπων αυτών να ασφαλισθούν προαιρετικά πριν τη λήξη των εννέα μηνών.

Επειδή η ρύθμιση αυτή θα συνεπάγεται την απώλεια πόρων για το ταμείο, η υποχρεωτική ασφάλιση στο ταμείο θα πρέπει να ταυτίζεται με το χρόνο του θανάτου, και για την αποφυγή των κοινωνικών προβλημάτων, που επισημαίνει η Αιτιολογική Έκθεση, να προβλέπεται απλώς ένας χρόνος αναμονής για την επιβολή των οφειλόμενων εισφορών -χωρίς προσαυξήσεις ή πρόσθετα τέλη- που θα διαρκεί όσο και η προθεσμία για την αποποίηση της κληρονομιάς.

Άρθρο Δέκατο Τέταρτο Ρυθμίσεις ασφαλιστικών θεμάτων φορέων κοινωνικής ασφάλισης

Λίγους μήνες μετά την ψήφιση του Ν. 3518/2006, επεκτείνεται σε όλους τους εκδότες επαρχιακών εφημερίδων η κατά 75% μείωση της εργοδοτικής εισφοράς, χωρίς η Αιτιολογική Έκθεση στο Σχ/Ν να επικαλείται σχετική αναλογιστική μελέτη για την προσέγγιση του κόστους που θα επιφέρει στους αναφερόμενους ασφαλιστικούς φορείς η μείωση των ασφαλιστικών εισφορών. Είναι, συνεπώς, αναγκαία η προηγούμενη πραγματοποίηση συναφούς αναλογιστικής μελέτης και ο προσδιορισμός των πηγών κάλυψης του αντίστοιχου κόστους των ασφαλιστικών οργανισμών.

Άσχετα με το θέμα της ίσης μεταχείρισης μεταξύ των εκδοτών που ανήκουν σε επαγγελματικές ενώσεις και αυτών που δεν ανήκουν, γενικότερα οι ρυθμίσεις που αφορούν στη μείωση των εισφορών των εκδοτών επαρχιακών εφημερίδων είτε στο παρόν Σχ/Ν, είτε στο Ν. 3518/2006 αξιολογούνται αρνητικά, καθόσον ευνοούν συγκεκριμένη κατηγορία εργοδοτών έναντι του συνόλου των επιχειρήσεων της χώρας.

Άρθρο Δέκατο Πέμπτο **Σύσταση Επιτροπής Κώδικα Κοινωνικής** **Ασφάλισης**

Δεν είναι σαφές από το συνδυασμό των συγκεκριμένων διατάξεων και της Εισηγητικής Έκθεσης (βλ. ειδικότερα παρ. 4 του άρθρου αυτού και την αναφορά της Εισηγητικής Έκθεσης για την ανάγκη «εκσυγχρονισμού» της νομοθεσίας), εάν πρόκειται για μία απλή κωδικοποίηση της υφιστάμενης νομοθεσίας ή για δημιουργία ενός Κώδικα που θα περιέχει, μεταξύ άλλων, και νέες διατάξεις.

Στην πρώτη περίπτωση θα πρέπει να ακολουθηθεί η διαδικασία του Ν. 3133/2003, που προβλέπει συγκεκριμένη διαδικασία κωδικοποίησης και περιγράφει με σαφήνεια το αντικείμενο της κωδικοποίησης (άρθρο 2 παρ. 2 Ν. 3133/03).

Στη δεύτερη περίπτωση, θα πρέπει να προηγηθεί διάλογος στο πλαίσιο μίας διευρυμένης, σε σχέση με την προβλεπόμενη από το Σχ/Ν, Επιτροπής με τη συμμετοχή και εκπροσώπων των κοινωνικών εταίρων.

Σε κάθε περίπτωση θα πρέπει να αποσαφηνιστεί η πρόθεση του νομοθέτη.

Άρθρο Δέκατο Έκτο **Ρυθμίσεις θεμάτων διοικητικής** **και οικονομικής οργάνωσης**

Παρ. 6

Με την παράγραφο 6 προβλέπεται, ότι οι φορείς κοινωνικής ασφάλισης, στο πλαίσιο συμβάσεων που συνάπτουν με τον ΟΑΕΔ, μπορούν να προσλαμβάνουν πρόσωπα από τα προγράμματα απόκτησης εργασια-

κής εμπειρίας για ορισμένο χρόνο που δεν μπορεί να ξεπερνά τους 30 μήνες, ενώ έως σήμερα η ανώτατη διάρκεια της σύμβασης αυτής οριζόταν στους 18 μήνες.

Επιπλέον, προβλέπεται η δυνατότητα παράτασης τέτοιων συμβάσεων που λήγουν εντός του 2007 για 12 μήνες από την ημερομηνία λήξης τους. Τέλος, η δυνατότητα αυτή των φορέων κοινωνικής ασφάλισης δεν εξαρτάται πλέον, όπως προβλέπουν οι ισχύουσες διατάξεις, από την ανεπάρκεια του προσωπικού τους για την ικανοποίηση των αναγκών τους.

Η παραπάνω διάταξη αξιολογείται αρνητικά, καθώς ως βασικός κανόνας για την ικανοποίηση των αναγκών των ασφαλιστικών οργανισμών θα πρέπει να ισχύει η πρόσληψη προσωπικού μέσω ΑΣΕΠ, ενώ η χρήση τέτοιων συμβάσεων θα πρέπει να αποτελεί την εξαίρεση και να εξαρτάται από συγκεκριμένες προϋποθέσεις που αφορούν τις ανάγκες των φορέων.

Παρ. 7

Για μια ακόμη φορά σε σχέδιο νόμου υπάρχει μία διάταξη που προβλέπει αποσπασματικά τη μετατροπή αποσπάσεων σε μετατάξεις για μια συγκεκριμένη υπηρεσία (εν προκειμένω τη Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων).

Η Ο.Κ.Ε. και κατά το παρελθόν έχει διατυπώσει την άποψη, ότι τα θέματα που αφορούν στα δικαιώματα των υπαλλήλων του Ελληνικού Δημοσίου θα πρέπει να ρυθμίζονται με ενιαίο τρόπο με κριτήρια¹¹. Η παρατήρηση αυτή ισχύει και για το ζήτημα του χρονικού σημείου μετά το οποίο μία απόσπαση θα πρέπει να λήγει ή μετατρέπεται

11. Γνώμη 128 «Εθνικό Σύστημα Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και λοιπές διατάξεις», Μάρτιος 2005.

σε μετάταξη. Δεν είναι σωστό, οι γενικές και αντικειμενικές ρυθμίσεις του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα να καθίστανται η εξαίρεση και ο κανόνας να είναι οι ειδικές ρυθμίσεις

για κάθε υπηρεσία και κάθε κατηγορία υπαλλήλων.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

Νικόλαος Αναλυτής

Στην Ολομέλεια της 21ης Μαρτίου 2007 παρέστησαν τα κάτωθι Μέλη
της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής:

ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Αναλυτής Νικόλαος

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΙ

Κεφάλας Χαράλαμπος
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Πολίτης Δημήτρης
Γ.Σ.Ε.Ε.

Λιόλιος Νικόλαος
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Α' ΟΜΑΔΑ

Αλέπης Μιχάλης
Μέλος Δ.Σ. Σ.Α.Τ.Ε.

Αντζινάς Νικόλαος
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Ντουντούμης Γεώργιος
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Ασημακόπουλου Δημητρίου
Προέδρου Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Γκοτσόπουλος Χρήστος
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Ζαχαρέλης Σταύρος
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Σκορίνης Νικόλαος
Γενικός Γραμματέας Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Στεφάνου Ιωάννης
Εκπρόσωπος Σ.Ε.Β.

Τσατήρης Γεώργιος
Ένωση Ελληνικών Τραπεζών

Χαντζαρίδης Κωνσταντίνος
Γενικός Γραμματέας Δ.Σ. Ε.Σ.Ε.Ε.

Χασιώτης Νικόλαος
Εκπρόσωπος Ένωσης
Ελλήνων Εφοπλιστών

Β' ΟΜΑΔΑ

Αυγητίδης Ελευθέριος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Βουλγαράκης Δημήτριος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Ηλιόπουλος Ηλίας
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Κουτσιμπογιώργος Γεώργιος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Λαιμός Στέφανος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Ξενάκης Βασίλειος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Παπαντωνίου Κωνσταντίνος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Αποστολόπουλος Αναστάσιος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Πεπόνης Εμμανουήλ
Γ.Σ.Ε.Ε.

Πλευράκης Μιχάλης
Γ.Σ.Ε.Ε.

Μπάρολος Αλέξανδρος
Γ.Σ.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Πολυζωγόπουλου Χρήστου
Γ.Σ.Ε.Ε.

Τούσης Αθανάσιος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Γ' ΟΜΑΔΑ

Οικονομίδης Δημήτριος
Εκπρόσωπος Ο.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Γιαννόπουλου Παρασκευά
Προέδρου Ο.Ε.Ε.

Γωνιωτάκης Γεώργιος
Πρόεδρος Δ.Σ. ΓΕ.Σ.Α.Σ.Ε.

Καφύρας Χαράλαμπος
Μέλος Γ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.
σε αναπλήρωση του
Καραμίχα Τζανέτου
Προέδρου Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Σωτηρίου Ιωάννης
Εκπρόσωπος Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

Γκίνης Σοφοκλής
Γενικός Γραμματέας ΓΕ.Σ.Α.Σ.Ε.
σε αναπλήρωση του
Κουκουλάκη Ζαχαρία
Μέλους Δ.Σ. ΓΕ.Σ.Α.Σ.Ε.

Μπέσης Κωνσταντίνος
Εκπρόσωπος ΓΕΩ.Τ.Ε.Ε.

Καραγκιοζόπουλος Αχιλλέας
Γενικός Γραμματέας Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.

Σπίρτζης Χρήστος
Μέλος Δ.Ε. Τ.Ε.Ε.

Σωτηρακόπουλος Βασίλειος
Μέλος Δ.Σ. Π.Ι.Σ.

Τσεμπερλίδης Νικόλαος
Πρόεδρος Δ.Σ. ΚΕ.Π.ΚΑ.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Παπανίκος Γρηγόριος

ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ & ΔΙΕΘΝΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

Για κάθε πληροφορία σχετικά με το έργο και τη λειτουργία της Ο.Κ.Ε. είναι στη διάθεσή σας το Τμήμα Δημοσίων & Διεθνών Σχέσεων της Επιτροπής, υπό τη διεύθυνση της Δρος Μάρθας Θεοδώρου.

Τηλ.: 210 9249510-2, Fax: 210 9249514, e-mail: ipr@oke-esc.eu