

ΓΝΩΜΗ της Ο.Κ.Ε.

«Ενίσχυση της διαφάνειας του κρατικού προϋπολογισμού, έλεγχος των δημόσιων δαπανών, μέτρα φορολογικής δικαιοσύνης και άλλες διαταξεις»

(Σχέδιο Νόμου)

Αθήνα, 9 Σεπτεμβρίου 2008

Διαδικασία

Στις 28/8/2008, ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών κ. Γιώργος Αλογοσκούφης απέστειλε προς γνωμοδότηση στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ο.Κ.Ε.) το Σχέδιο Νόμου (Σχ/Ν) με θέμα «**Ενίσχυση της διαφάνειας του Κρατικού Προϋπολογισμού, έλεγχος των Δημοσίων Δαπανών, Μέτρα Φορολογικής Δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις**».

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Ο.Κ.Ε. συνέστησε Επιτροπή Εργασίας αποτελούμενη από τους κ.κ. **Ιωάννη Στεφάνου, Γεώργιο Ντουντούμη, Φίλιππο Ταυρή, Γεώργιο Κουτσιμπογιώργο, Νίκο Λιόλιο και Δημήτρη Οικονομίδα**.

Ως Πρόεδρος της Επιτροπής Εργασίας ορίστηκε ο κ. **Ι. Στεφάνου**. Στις εργασίες της Επιτροπής Εργασίας μετείχαν ως εμπειρογνώμονες η κα **Λήδα Κοντογιάννη** και

οι κ.κ. **Κώστας Αναστασόπουλος, Γιάννης Καπελέρης, Ηλίας Μήτσιος και Βασίλης Καμπάνης** Από πλευράς Ο.Κ.Ε. μετείχαν η επιστημονική συνεργάτις κα **Μαρία Ιωαννίδου** και ο επιστημονικός σύμβουλος **Δρ. Αθανάσιος Παπαϊωάννου**, που είχαν και τον επιστημονικό συντονισμό της Επιτροπής. Από πλευράς Ο.Κ.Ε. παρείχε επίσης στήριξη η κα **Δήμητρα Λαμπροπούλου**, οικονομολόγος.

Η Επιτροπή Εργασίας ολοκλήρωσε τις εργασίες της σε τρεις (3) συνεδριάσεις, ενώ η Εκτελεστική Επιτροπή διαμόρφωσε την εισήγησή της προς την Ολομέλεια στη συνεδρίαση της 9ης Σεπτεμβρίου 2008.

Η Ολομέλεια της Ο.Κ.Ε. που συνεδρίασε στις **9 Σεπτεμβρίου 2008**, μετά από σχετική συζήτηση, στην οποία εισηγητής ήταν ο κ. **Στεφάνου**, υιοθέτησε το ακόλουθο κείμενο που αποτελεί την υπ' αριθ. **202** Γνώμη της Ο.Κ.Ε.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Το υπό κρίση Σχ/Ν συμπεριλαμβάνει 36 άρθρα κατανεμημένα σε τέσσερα μέρη.

Το **ΜΕΡΟΣ Α΄** με τίτλο «**Κατάργηση ειδικών λογαριασμών – ενσωμάτωση στον κρατικό προϋπολογισμό**» περιλαμβάνει τα επτά (7) πρώτα άρθρα.

Στα **άρθρα 1-4** ορίζεται η έννοια των Ειδικών Λογαριασμών, προβλέπεται η κατάργησή τους, και ρυθμίζονται οι όροι λειτουργίας και ο έλεγχος των δαπανών των Ειδικών Λογαριασμών που εξαιρούνται της κατάργησης.

Με το **άρθρο 5** απαγορεύεται η σύσταση νέων Ειδικών Λογαριασμών τόσο στο δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα όσο και στα ΝΠΔΔ και με το **άρθρο 6** προβλέπεται η κατάργηση των επιτροπών διαχείρισης όλων των καταργουμένων ειδικών λογαριασμών. Επιπλέον, για τους διατηρούμενους κατά το άρθρο 3 λογαριασμούς, προβλέπεται η εφαρμογή του δημόσιου λογιστικού.

Με το **άρθρο 7** διευκρινίζεται ότι η κράτηση επί των εσόδων των Ειδικών Λογαριασμών που προβλέπεται από το άρθρο 2 του Ν.3631/2008, υπέρ του Εθνικού Ταμείου Κοινωνικής Συνοχής πραγματοποιείται από τα υφιστάμενα κατά το χρόνο της κατάργησης διαθέσιμα των λογαριασμών.

Το **ΜΕΡΟΣ Β΄** έχει τίτλο «**Ενίσχυση της διαφάνειας των οικονομικών των φορέων γενικής κυβέρνησης**».

Με το **άρθρο 8** συνίσταται Διυπουργική Επιτροπή Φορέων Γενικής Κυβέρνησης για

τον προγραμματισμό της δράσης, τη βελτίωση της ποιότητας, την αύξηση της αποτελεσματικότητας και γενικά τον έλεγχο και την εποπτεία της οικονομικής λειτουργίας των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Με το **άρθρο 9** ορίζονται οι υποχρεώσεις των φορέων και οι κυρώσεις όσων δεν ανταποκρίνονται στις υποχρεώσεις αυτές. Στις κυρώσεις περιλαμβάνεται η διακοπή της κρατικής επιχορήγησης και η αναστολή καταβολής των ποσών από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (ΚΑΠ).

Το **άρθρο 10** προσδιορίζει ότι οι φορείς Γενικής Κυβέρνησης καταρτίζουν και υποβάλλουν στη Διυπουργική Επιτροπή Φορέων Γενικής Κυβέρνησης επιχειρησιακά σχέδια τριετούς διάρκειας.

Το **άρθρο 11** προβλέπει την τήρηση διπλογραφικού λογιστικού συστήματος σε κάθε φορέα Γενικής Κυβέρνησης.

Με το **άρθρο 12** υποχρεώνονται οι φορείς Γενικής Κυβέρνησης να υποβάλουν σύνοψη του προϋπολογισμού τους του επόμενου έτους μέχρι τέλος Σεπτεμβρίου εκάστου έτους και με το **άρθρο 13** ρυθμίζονται τα θέματα Διοικητικής Υποστήριξης της Επιτροπής.

Το **ΜΕΡΟΣ Γ΄** έχει τον τίτλο «**Μέτρα Φορολογικής Δικαιοσύνης**» και διακρίνεται σε πέντε κεφάλαια.

Το **Κεφάλαιο Α΄** που περιλαμβάνει τα **άρθρα 14 και 15** προσδιορίζει το συντελεστή φορολογίας των φυσικών προσώπων και των κοινοπραξιών αντίστοιχα.

Ειδικότερα, **στο άρθρο 14** προβλέπεται ότι ο ενδιάμεσος φορολογικός συντελεστής 25% των κλιμάκων της παραγράφου 1 του άρθρου 9 του Ν.2238/1994 μειώνεται σταδιακά κατά μία μονάδα ετησίως, ώστε το έτος 2014 θα ανέρχεται σε 20%.

Επιπλέον, ο φορολογικός συντελεστής του πρώτου κλιμακίου της κλίμακας (β) μη μισθωτών-επαγγελματιών ορίζεται σε ποσοστό 10% για τους φορολογούμενους που ο φόρος υπολογίζεται με την κλίμακα αυτή και αποκτούν εισοδήματα από υπηρεσίες ελεύθερων επαγγελματιών της παραγράφου 1 του άρθρου 48 ή από ατομική εμπορική επιχείρηση ή και από τις δύο κατηγορίες εισοδήματος. Εξαιρούνται: α) όσοι υπέβαλαν δήλωση έναρξης εργασιών για πρώτη φορά το έτος της έναρξης και για τα επόμενα δύο έτη και β) όσοι αποκτούν εισόδημα αποκλειστικά από γεωργικές επιχειρήσεις και ανεξάρτητα από τον τρόπο υπολογισμού του εισοδήματος τους.

Ακόμη, το αφορολόγητο ποσό του πρώτου κλιμακίου της κλίμακας (α) της παραγράφου 1 του άρθρου 9 του Ν.2238/1994 μισθωτών-συνταξιούχων αυξάνεται κατά 1.000 ευρώ, εάν ο φορολογούμενος έχει ένα τέκνο, κατά 2.000 ευρώ, εάν έχει δύο τέκνα, κατά 10.000 ευρώ, εάν έχει τρία τέκνα και κατά 1.000 ευρώ για καθένα τέκνο πάνω από τρία.

Περαιτέρω για τους φορολογούμενους του προτελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 9 του Ν.2238/1994, τα αφορολόγητα ποσά για τα τέκνα του πρώτου εδαφίου μειώνουν το πρώτο κλιμάκιο εισοδήματος της κλίμακας (β) και αν αυτό δεν επαρκεί, τα ποσά του δευτέρου και τρίτου κλιμακίου. Όταν το εισόδημα του φορολογούμενου που φορολογείται με την κλίμακα (β) είναι μικρότερο από τις μειώσεις των τέκνων, η διαφορά αυτή, κατά περίπτωση, προσαυξάνει το αφορολόγητο ποσό του πρώτου κλιμακίου της κλίμακας (α) ή μειώνει το πρώτο κλιμάκιο της κλίμακας (β) του

άλλου συζύγου, και αν αυτό δεν επαρκεί, τα ποσά του δευτέρου και τρίτου κλιμακίου.

Οι παραπάνω διατάξεις ισχύουν για εισοδήματα που αποκτώνται από 1-1-2009 και μετά.

Με το **άρθρο 15** προτείνεται σταδιακή μείωση, κατά μια ποσοστιαία μονάδα, για τα επόμενα πέντε έτη του συντελεστή φορολογίας 25% που εφαρμόζεται στα καθαρά κέρδη των κοινοπραξιών της παρ.2 του άρθ.2 του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων και των αστικών, συμμετοχικών και αφανών εταιριών. Συνεπώς, το έτος 2014 ο συντελεστής αυτός θα ανέρχεται στο 20%.

Το **Κεφάλαιο Β'** περιλαμβάνει **ρυθμίσεις φορολογίας εισοδήματος νομικών προσώπων, προσωπικών εταιριών κλπ** και περιλαμβάνει τα άρθρα 16 μέχρι και 21.

Με το **άρθρο 16** επιβάλλεται αυτοτελής φορολόγηση 10% στα κέρδη που αποκτούν τα φυσικά και νομικά πρόσωπα από την πώληση των μετοχών εισηγμένων στο Χ.Α. (Χρηματιστήριο Αθηνών) (όποιες αποκτώνται από 1.1.2009) σε τιμή ανώτερη από την τιμή απόκτησης τους. Για τον υπολογισμό του κέρδους, ως κόστος κτήσης λαμβάνεται η μέση τιμή απόκτησης αυτών. Ειδικά, για τις μετοχές που ο δικαιούχος απέκτησε στο πλαίσιο προγράμματος χορήγησης μετοχών, για τον προσδιορισμό του κέρδους ως τιμή κτήσης λαμβάνεται η χρηματιστηριακή τιμή των μετοχών κατά τον χρόνο χορήγησης του δικαιώματος. Τυχόν ζημία δεν λαμβάνεται υπόψη.

Ο φόρος βαρύνει τον πωλητή των μετοχών και αποδίδεται στο δημόσιο από την Ε.Χ.Α.Ε. εφάπαξ. Σε περίπτωση που τα κέρδη αποκτώνται από τις επιχειρήσεις που τηρούν βιβλία Γ' κατηγορίας του Κ.Β.Σ., αυτά εμφανίζονται σε λογαριασμό ειδικού αποθεματικού, κατά τη διανομή ή κεφαλαιοποίηση του οποίου, από τον οφειλόμενο

φόρο εκπίπτει ο καταβληθείς φόρος 10%.

Στο ίδιο άρθρο προβλέπεται ανάλογη εφαρμογή των παραπάνω διατάξεων και στις μεταβιβάσεις μετοχών εισηγμένων σε αλλοδαπό χρηματιστήριο αξιών ή σε άλλο διεθνώς αναγνωρισμένο χρηματιστηριακό θεσμό.

Με το **άρθρο 17** προβλέπεται η φορολόγηση με τις γενικές διατάξεις ως εισόδημα από μισθωτές υπηρεσίες των κερδών που αποκτούν τα μέλη διοικητικού συμβουλίου ημεδαπής ανώνυμης εταιρείας, διοικητικά στελέχη, διευθυντές ή το προσωπικό της κατά την άσκηση δικαιώματος προαίρεσης αγοράς μετοχών της ίδιας της εταιρείας, εισηγμένων στο Χ.Α, καθόσον οι εν λόγω μετοχές αποκτώνται από τα πιο πάνω πρόσωπα σε πολύ χαμηλότερη τιμή από τη χρηματιστηριακή. Η ωφέλεια υπολογίζεται ως διαφορά μεταξύ της τιμής στην οποία απέκτησαν τις μετοχές οι δικαιούχοι και της χρηματιστηριακής τιμής της μετοχής κατά το χρόνο χορήγησης του δικαιώματος προαίρεσης.

Με το **άρθρο 18** επιβάλλεται αυτοτελής φορολόγηση με συντελεστή δέκα τοις εκατό (10%) των κερδών που διανέμουν οι ημεδαπές ανώνυμες εταιρείες με τη μορφή, εκτός μισθού, αμοιβών και ποσοστών των μελών του διοικητικού συμβουλίου και των διευθυντών, αμοιβών εργατοϋπαλληλικού προσωπικού, καθώς και μερισμάτων ή προμερισμάτων που καταβάλλονται σε φυσικά πρόσωπα ή νομικά πρόσωπα.

Ομοίως, επιβάλλεται αυτοτελής φορολόγηση με συντελεστή δέκα τοις εκατό (10%) και στα μερίσματα που εισπράττουν φυσικά πρόσωπα κάτοικοι Ελλάδος από

ανώνυμες εταιρείες της αλλοδαπής και καθορίζεται ο χρόνος εφαρμογής των διατάξεων αυτών.

Με το ίδιο άρθρο αυξάνεται ο συντελεστής παρακράτησης από 25% σε τριάντα πέντε τοις εκατό (35%) επί των αμοιβών Διοικητικού Συμβουλίου τόκων ιδρυτικών τίτλων κτλ., που εκπίπτουν από τα ακαθάριστα έσοδα της ανώνυμης εταιρείας και καθορίζεται ο χρόνος εφαρμογής των διατάξεων αυτών.

Επίσης, αυξάνεται ο συντελεστής φορολογίας από 25% σε τριάντα πέντε τοις εκατό (35%) των μισθών που καταβάλλει η ανώνυμη εταιρεία στα μέλη του διοικητικού συμβουλίου.

Με το **άρθρο 19** μειώνεται σταδιακά κατά μία ποσοστιαία μονάδα ανά έτος, από 25% που ισχύει σήμερα, σε 20% για το 2014, ο συντελεστής φορολογίας εισοδήματος των κερδών των ημεδαπών ανωνύμων εταιρειών, εταιρειών περιορισμένης ευθύνης, συνεταιρισμών, δημοσίων και δημοτικών επιχειρήσεων, καθώς και των αλλοδαπών επιχειρήσεων.

Επιπλέον, μειώνεται σταδιακά, κατά μία μονάδα ανά έτος, από 25% που ισχύει σήμερα σε 20%, ο συντελεστής φορολόγησης των εισοδημάτων που αποκτούν τα ημεδαπά και αλλοδαπά νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα.

Τέλος, αυξάνεται από 65% σε 80% το ποσοστό προκαταβολής των ημεδαπών ανωνύμων εταιρειών, των εταιρειών περιορισμένης ευθύνης και των λοιπών νομικών προσώπων της παραγράφου 1 του άρθρου 111 του ΚΦΣ.

Το **άρθρο 20** ορίζει ότι μετά την τροποποίηση των διατάξεων των άρθρων 38 και 54 του ΚΦΕ με τις προτεινόμενες διατάξεις του υπό κρίση σχεδίου νόμου (φόρος επί των μερισμάτων και επί της υπεραξίας κατά την πώληση εισηγμένων μετοχών) και λόγω του ειδικού τρόπου φορολόγησης αυτών των ομάδων περιουσίας (αμοιβαία κεφάλαια, εταιρείες επενδύσεων χαρτοφυλακίου, αμοιβαία κεφάλαια σε ακίνητη περιουσία και εταιρείες επενδύσεων σε ακίνητη περιουσία), ο φόρος επί των μερισμάτων ή επί της υπεραξίας πώλησης εισηγμένων μετοχών συμψηφίζεται με το φόρο που προκύπτει από τη δήλωση που υποβάλλεται από την ομάδα περιουσίας εντός του μηνός Ιουλίου. Τυχόν πιστωτικό υπόλοιπο μεταφέρεται για συμψηφισμό με επόμενες δηλώσεις.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του **άρθρου 21** καταργείται ο φόρος (1,5% σήμερα) που επιβάλλεται στην αξία των πωλούμενων μετοχών, εισηγμένων στο Χ.Α., για πωλήσεις που προέρχονται από αγορές που πραγματοποιούνται από 1.1.2009. Η κατάργηση αφορά και στις πωλήσεις μετοχών εισηγμένων σε αλλοδαπά χρηματιστήρια, καθώς και σε άλλους διεθνώς αναγνωρισμένους χρηματιστηριακούς θεσμούς, από κατοίκους Ελλάδας, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, για λόγους ενιαίας φορολογικής αντιμετώπισης με τις εισηγμένες στο Χ.Α. μετοχές.

Αντίθετα, ο φόρος με συντελεστή 1,5 τοις χιλίοις (1,5%) διατηρείται για πωλήσεις μετοχών που προέρχονται από αγορές που πραγματοποιούνται μέχρι 31.12.2008 και επεκτείνεται για πωλήσεις μετοχών που πραγματοποιούνται μέσω εξωχρηματιστηριακών συναλλαγών, καθώς και για συναλλαγές μέσω πολυμερούς μηχανισμού διαπραγματεύσεων.

Το **Κεφάλαιο Γ'** συνοψίζεται στο **άρθρο 22** με τίτλο **Φόρος Προστιθέμενης Αξίας**. Με τις διατάξεις του άρθρου 22, διευκρινίζονται

οι περιπτώσεις στις οποίες στην έννοια της οικονομικής δραστηριότητας περιλαμβάνεται και η εκ μέρους κοινωνίας του Αστικού Κώδικα κατασκευή ακινήτου προς πώληση επί του κοινού γηπέδου (οικοπέδου ή αγροτεμαχίου). Οι διατάξεις του συγκεκριμένου άρθρου ισχύουν από το οικονομικό έτος 2008.

Το **Κεφάλαιο Δ'** με τίτλο «**Ρύθμιση εκκρεμών φορολογικών υποθέσεων και ληξιπρόθεσμων οφειλών**» περιλαμβάνει τα άρθρα 23 – 29.

Τα **άρθρα 23-27** ρυθμίζουν τις ληξιπρόθεσμες οφειλές προς το Δημόσιο.

Με το **άρθρο 28** προβλέπεται η δυνατότητα ρύθμισης των εκκρεμών φορολογικών υποθέσεων κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 1 έως 11 του ν. 3259/2004 επί των οποίων και επέρχονται ορισμένες μεταβολές.

Με το **άρθρο 29** προτείνεται η παράταση της προθεσμίας παραγραφής που λήγει στις 31/12/2008 μέχρι 31/12/2009, με εξαίρεση τις υποθέσεις φορολογίας κληρονομιών, δωρεών, γονικών παροχών και προικιών.

Το **Κεφάλαιο Ε'** περιλαμβάνει **λοιπές διατάξεις**.

Οι διατάξεις του **άρθρου 30** αφορούν θέματα καταχώρισης, διαχείρισης δηλώσεων και διαδικασίας βεβαίωσης του Ενιαίου Τέλους Ακινήτων (Ε.Τ.ΑΚ.).

Το **άρθρο 31** προβλέπει αναπροσαρμογή των ετήσιων τελών κυκλοφορίας κατά 20%.

Με τις διατάξεις του **άρθρου 32**, παρέχεται στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών η δυνατότητα να καθορίσει με απόφασή του, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του Ν. 3205/2003 (Φ.Ε.Κ. 297/Α/23-12-2003) ή οποιασδήποτε ειδικής διάταξης, κατ' αποκοπή αποζημίωση για τους συντονιστές – επό-

πτες των ειδικών συνεργείων για τον προληπτικό έλεγχο εφαρμογής φορολογικών διατάξεων, καθώς επίσης και για τους υπαλλήλους που συμμετέχουν στα συνεργεία αυτά, εφόσον εργάζονται εκτός των ωρών εργασίας των δημοσίων υπηρεσιών, λόγω μη ύπαρξης σχετικής διάταξης που θα μπορούσε να εφαρμοσθεί στην περίπτωση των εν λόγω ειδικών συνεργείων.

Τέλος το **ΜΕΡΟΣ Δ΄** με τίτλο **άλλες διατάξεις** περιλαμβάνει τα άρθρα 33 έως 36 .

Οι διατάξεις του **άρθρου 33** αναφέρονται στις ΔΕΚΟ. Μεταξύ άλλων απλοποιείται η διαδικασία τροποποίησης των καταστατικών των Δημοσίων Επιχειρήσεων, με εφαρμογή αποκλειστικά των ρυθμίσεων του ν.2190/1920 περί ανωνύμων εταιριών.

Με το **άρθρο 34** προτείνεται η αύξηση ποσοστού απόδοσης των τελών κυκλοφορίας στους ΟΤΑ α΄ βαθμού από 50% σε 90%.

Με το **άρθρο 35** συνίσταται στο Κεντρικό Συμβούλιο Υγείας (ΚΕΣΥ) Επιτροπή για τη σύνταξη θεραπευτικών πρωτοκόλλων για τις ασθένειες. Ως θεραπευτικό πρωτόκολλο ορίζεται η δέσμη οδηγιών διάγνωσης και θεραπείας μιας μόνο νόσου με βάση τα πορίσματα και την κλινική εφαρμογή της

Ιατρικής Επιστήμης.

Επίσης, συνίσταται στον Εθνικό Οργανισμό Φαρμάκου (ΕΟΦ), Επιτροπή Διαφάνειας Αποζημίωσης Φαρμάκων (ΕΔΑΦ), αρμόδια για τον προσδιορισμό και την κατάρτιση των θεραπευτικών ομάδων φαρμάκων, που περιλαμβάνουν το σύνολο των σχετικών πρωτότυπων και επωνύμων γενοσήμων φαρμάκων.

Παράλληλα σε κάθε θεραπευτική ομάδα φαρμάκων ορίζεται με απόφαση του Προέδρου του ΕΟΦ μια Τιμή Αναφοράς, η διαδικασία καθορισμού της οποίας προβλέπεται ρητά. Έτσι τα Ταμεία θα καλύπτουν την δαπάνη κτήσης μόνο των πρωτότυπων και επώνυμων γενοσήμων φαρμάκων που εντάσσονται στις Θεραπευτικές Μονάδες και μόνο μέχρι το ποσό της Τιμής Αναφοράς, πλην εξαιρετικών περιπτώσεων, για την εφαρμογή των οποίων προβλέπεται η πλήρωση σωρευτικών προϋποθέσεων.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις του συγκεκριμένου άρθρου ισχύουν από 01/01/2009.

Τέλος, με το **άρθρο 36** ορίζεται η τυπική ισχύς του υπό ψήφιση νομοσχεδίου από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

ΓΕΝΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή παρατηρεί κατ' αρχάς, ότι για μια ακόμη φορά αλλάζει το φορολογικό σύστημα της χώρας. **Το πάγιο αίτημα όλων των παραγωγικών τάξεων για σταθερότητα του φορολογικού πλαισίου, αίτημα που βεβαίως φραστικά υιοθετείται από την εκτελεστική εξουσία, για μια ακόμη φορά συναντάει τη μόνιμη πρακτική των συνεχών φορολογικών αλλαγών.** Η κατάσταση αυτή αποτελεί παθογένεια της ελληνικής οικονομίας, η οποία λειτουργεί αντιαναπτυξιακά και προκαλεί αδικίες μέσα από την ανατροπή του προγραμματισμού που κάθε πολίτης και κάθε επιχείρηση δικαιούται να έχει. Έτσι σήμερα, ανατρέπεται για μια ακόμη φορά ο προγραμματισμός των φυσικών προσώπων (ελεύθεροι επαγγελματίες και έμποροι) που βλέπουν ξαφνικά να τους επιβάλλεται ένας φόρος έως και 1.050 Ευρώ.

Η δεύτερη παρατήρηση είναι πως πριν από ένα τόσο σημαντικό νομοσχέδιο δεν προηγήθηκε κοινωνικός διάλογος. Το Νομοσχέδιο κατατέθηκε στη Βουλή την επόμενη ημέρα της δημοσιοποίησής του και η συζήτησή του στη Διαρκή Κοινοβουλευτική Επιτροπή είχε ολοκληρωθεί σε μια εβδομάδα από τη δημοσιοποίησή του. Το Εθνικό Συμβούλιο Φοροδιαφυγής που είχε συνεδριάσει της 24.7.2008 είχε λάβει τη διαβεβαίωση ότι θα ξανασυνεδριάσει το Σεπτέμβριο για να συζητήσει τα φορολογικά μέτρα που θα

εξαγγέλλονταν εν όψει της κατάρτισης του Προϋπολογισμού του 2009. Κάτι τέτοιο δεν έγινε, και έτσι το βαρύτερο μέτρο του νομοσχεδίου, δηλαδή η κατάργηση του αφορολογήτου ορίου των ελευθέρων επαγγελματιών και εμπόρων, που η αιτιολογική έκθεση το δικαιολογεί με αναφορές στο φαινόμενο της φοροδιαφυγής, δε συζητήθηκε στο κατ' εξοχήν αρμόδιο όργανο, το Εθνικό Συμβούλιο κατά της Φοροδιαφυγής.

Τρίτον, ένα τόσο σημαντικό νομοσχέδιο δε συνοδεύεται από έκθεση αξιολόγησης των συνεπειών του, σύμφωνα με της επιταγές της αρχής της καλής νομοθέτησης, κάτι το οποίο έχει κατ' επανάληψη ζητήσει η Ο.Κ.Ε. και κάτι του οποίου η αναγκαιότητα έχει κατ' επανάληψη αναγνωρισθεί από κυβερνητικής πλευράς με τον πιο επίσημο τρόπο.¹ Έτσι, ένα νομοσχέδιο με τόσο σημαντικές παραμέτρους στο εμπόριο, την παροχή υπηρεσιών, την επιχειρηματική δράση, την κεφαλαιαγορά κ.λπ. συνοδεύεται μόνο από την τυπική λογιστική έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και όχι και από μια έκθεση που θα εκτιμά της άμεσες και έμμεσες συνέπειες που οι διατάξεις του θα έχουν σε κείριους κλάδους της οικονομίας.

Επί της ουσίας τώρα του Σχ/Ν, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί πως το Σχ/Ν δε θα έπρεπε να επιχειρεί να αντιμετωπίσει έκτακτες δημοσιονομι-

1 Η σύνταξη τέτοιας έκθεσης για κάθε σχέδιο νόμου, συνιστάται από τον ΟΟΣΑ και έχει ζητηθεί με πρωθυπουργική εγκύκλιο προς όλα τα Υπουργεία (βλ. έγγραφο του Πρωθυπουργού με αρ. πρωτ. Υ190/18.6.2006). Βλ. και σχετική παρατήρηση της Ο.Κ.Ε. στη Γνώμη υπ' αριθμ. 191 «Κατάργηση φόρου κληρονομιών και γονικών παροχών-Απαλλαγή πρώτης κατοικίας-Ενιαίο Τέλος Ακινήτων-Αντιμετώπιση Λαθρεμπορίου Καυσίμων και λοιπές διατάξεις» (Ιανουάριος 2008).

κές δυσχέρειες με πάγιου χαρακτήρα δυσμενείς μεταβολές στο φορολογικό καθεστώς (βλ. κατάργηση αφορολογήτου για μεγάλη κατηγορία φορολογουμένων και ρυθμίσεις στη φορολογία των επιχειρήσεων). **Οι έκτακτες συνθήκες πρέπει να αντιμετωπίζονται με έκτακτα μέτρα (π.χ. μία έκτακτη εισφορά) που θα έχουν πεπερασμένο χρονικό ορίζοντα.** Μάλιστα, στη συγκεκριμένη περίπτωση δεν επιφέρονται μακροπρόθεσμες δυσμενείς μεταβολές μόνο στο φορολογικό σύστημα αλλά, με της τροπολογίες που εξαγγέλθηκαν στην προ-

σπάθεια μείωσης των αδικιών του σχεδίου νόμου, επέρχονται ρωγμές στο σύστημα των εργασιακών σχέσεων, αφού για πρώτη φορά ο νομοθέτης αναγνωρίζει επίσημα (έστω και έμμεσα) το παράνομο καθεστώς της απασχόλησης εργαζομένων με δελτίο παροχής υπηρεσιών, ενώ στην πραγματικότητα παρέχουν εξαρτημένη εργασία.

Με αφετηρία τις παραπάνω παρατηρήσεις, η Ο.Κ.Ε. προχωρά στο σχολιασμό των βασικότερων διατάξεων του Σχ/Ν κατά θεματικές ενότητες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΚΑΤΑ ΕΝΟΤΗΤΕΣ

1. Κατάργηση του αφορολογήτου ορίου για τους ελεύθερους επαγγελματίες και τους εμπόρους (άρθρο 14)

Είναι βέβαιο ότι μπορεί να υπάρξουν πολλές και ποικίλες εκτιμήσεις ως προς την ανά ομάδα φορολογουμένων έκταση της φοροδιαφυγής. Η Ο.Κ.Ε. δε θα υπεισέλθει σε αυτή τη συζήτηση για το μέγεθος της φοροδιαφυγής ανά κλάδο φορολογουμένων. Κι αυτό, γιατί κάτι τέτοιο είναι αποπροσανατολιστικό σε σχέση με τη συγκεκριμένη διάταξη του νομοσχεδίου που επιβάλλει έναν φόρο σε όλους τους εμπόρους και τους ελεύθερους επαγγελματίες, χωρίς διάκριση πλουσίων και φτωχών, χωρίς διάκριση νομίμων και μη φορολογουμένων.

Η αδιάκριτη αυτή επιβάρυνση με ένα ποσό έως και 1.050 Ευρώ όλων των φορολογουμένων αυτής της κατηγορίας με την επίκληση του φαινομένου της φοροδιαφυγής,

α) αποτελεί μια παραδοχή αδυναμίας καταπολέμησης της φοροδιαφυγής, και μάλιστα χωρίς να έχει προηγηθεί αξιολόγηση για το κατά πόσον απέδωσαν τα σχετικά μέτρα που μόλις πριν ένα χρόνο ελήφθησαν και

β) αντιβαίνει στην αρχή της ισότητας και της κοινωνικής δικαιοσύνης, αφού επιβαρύνονται εξ ίσου άνθρωποι με διαφορετικό εισόδημα και καλούνται να καταβάλουν φόρο εισοδήματος, ακόμη και άνθρωποι που ζουν σε συνθήκες φτώχειας, γιατί βεβαίως δεν είναι όλοι οι κάτω του ορίου των 10.500 φορολογούμενοι ανειλικρινείς.

γ) παραβιάζει την επί δεκαετίες τηρούμενη αρχή ότι κάθε πολίτης δικαιούται ενός

αφορολογήτου ορίου που θα του εξασφαλίζει αξιοπρεπείς συνθήκες διαβίωσης.

Επιπλέον δε, ενδέχεται να αποδειχθεί ότι το άδικο αυτό μέτρο δεν θα επιτύχει ούτε τους εισπρακτικούς του στόχους. Κι αυτό, γιατί όσοι μέχρι σήμερα δήλωναν εισόδημα κάτω από τις 10.500 Ευρώ δεν είχαν κάποιο λόγο να το συμπίεσουν ακόμη περισσότερο, αφού είτε 5.000 δήλωναν είτε 9.000 Ευρώ, δε θα πλήρωναν φόρο. Τώρα, το κίνητρο συμπίεσης του δηλούμενου εισοδήματος είναι υπαρκτό για κάθε ευρώ που εισπράττεται, με αποτέλεσμα να εκτιμάται ότι θα μειωθεί το δηλούμενο εισόδημα με αρνητικές συνέπειες βέβαια στο μέχρι σήμερα εισπραττόμενο Φ.Π.Α.

Πέραν αυτών των γενικών παρατηρήσεων, επισημαίνεται ότι από την ασαφή διατύπωση του Σχ/Ν προκύπτει ερμηνευτικά ότι καταργείται το αφορολόγητο και για όσους συντηρούν κατά κύριο επάγγελμα αγροτική επιχείρηση. Είναι προφανές ότι σύμφωνα με όσα επισημάνθηκαν ανωτέρω, η διάταξη αξιολογείται αρνητικά.

2. Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής

Αν και το Σχ/Ν δεν έχει συγκεκριμένες διατάξεις για την πάταξη της φοροδιαφυγής, η Εισηγητική του Έκθεση δίδει την εντύπωση ότι επιδιώκεται και αυτός ο στόχος. Η αναφορά αυτή δεν είναι ακριβής για λόγους που αναπτύχθηκαν στις αμέσως προηγούμενες και αμέσως επόμενες παραγράφους.

Σε κάθε περίπτωση, η Ο.Κ.Ε. τονίζει την ανάγκη χάραξης εθνικής στρατηγικής για

την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, μέσα από την ουσιαστική αξιοποίηση του Εθνικού Συμβουλίου κατά της Φοροδιαφυγής. Η στρατηγική αυτή (που θα πρέπει να συνδυάζεται και με την προσπάθεια για την αύξηση της αποτελεσματικότητας των κρατικών δαπανών) θα στοχεύει στη διεύρυνση της φορολογικής βάσης μέσα από την εξατομικευμένη καταπολέμηση της φοροδιαφυγής.

Στο πλαίσιο αυτό, υπενθυμίζονται οι απόψεις που πρόσφατα είχε διατυπώσει η Ο.Κ.Ε.² για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής τονίζοντας ότι η σχετική προσπάθεια θα πρέπει να συντίθεται από μία δέσμη νομοθετικών μέτρων, πολιτικών και διοικητικών πρακτικών που θα περιλαμβάνουν τα εξής:

α) Παρέμβαση στην αγορά εργασίας με περιορισμό του φαινομένου της αδήλωτης εργασίας.

β) Απλοποίηση της φορολογικής νομοθεσίας. Θα πρέπει να αναθεωρηθεί ριζικά το καθεστώς της ανεπάρκειας/ανακρίβειας των βιβλίων των επιχειρήσεων, που όχι μόνο δεν αποτρέπει τη φοροδιαφυγή, αλλά και ενθαρρύνει τη συναλλαγή μεταξύ παρανομούντων φορολογουμένων και ελεγκτικών αρχών.

γ) Σταθερό φορολογικό σύστημα με πολυετή χρονικό ορίζοντα εφαρμογής, ώστε να μπορεί να γίνει σωστός προγραμματισμός. Συναφώς, θα πρέπει να είναι σταθερό το πλαίσιο επιβολής προστίμων και προσαυξήσεων χωρίς τις περιοδικές ρυθμίσεις οφειλών, που δημιουργούν τη βάσιμη προσδοκία στο φορολογούμενο πως μπορεί να αναβάλει την πληρωμή των προστίμων και κάποια στιγμή να επωφεληθεί από μία ειδική ρύθμιση.

δ) Ειδικές πολιτικές για τους τομείς

όπου παρατηρείται εκτεταμένο λαθρεμπόριο.

ε) Κατάργηση των φόρων υπέρ τρίτων και των φόρων μικρής απόδοσης (όσων τουλάχιστον δεν έχουν κάποιο κοινωνικό χαρακτήρα).

στ) Καταγραφή των συναλλαγών μέσα από ενιαίο μηχανογραφικό σύστημα (με αποκλειστικό σημείο αναφοράς το ΑΦΜ του κάθε συναλλασσομένου), ώστε να είναι δυνατή η άμεση και πλήρης διασταύρωση των στοιχείων.

ζ) Αποτελεσματικός έλεγχος των δραστηριοτήτων των εξωχώριων εταιριών.

η) Δραστική μείωση των περιθωρίων που έχουν οι ελεγκτικές αρχές για προσδιορισμό, κατά την κρίση τους, της φορολογητέας ύλης και εμπέδωση κλίματος αμοιβαίας εμπιστοσύνης μεταξύ ελεγκτικών αρχών και ελεγχόμενων.

θ) Επιπλέον, στελέχωση των ελεγκτικών μηχανισμών με προσωπικό που θα έχει την αναγκαία κατάρτιση και εμπειρία και θα αξιολογείται αξιοκρατικά για το έργο του.

ι) Έμφαση στον έλεγχο της διακίνησης των προϊόντων με διενέργεια ελέγχων στους τόπους διακίνησης όλες τις ώρες της ημέρας και όλες τις ημέρες της εβδομάδος.

ια) Δημιουργία διοικητικών μηχανισμών που θα επιτρέπουν τη γρήγορη εξέταση καταγγελιών για χρηματισμό ελεγκτικών οργάνων και κατά προτεραιότητα εκδίκαση των σχετικών υποθέσεων από τα δικαστήρια.

ιβ) Δημιουργία κλίματος ασφάλειας στο

2 Γνώμη Ο.Κ.Ε. υπ' αριθμ. 188 «Αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής» (Ιούλιος 2007).

φορολογούμενο, ώστε, εάν καταγγείλει μία περίπτωση απόπειρας εκβιασμού του, να μη γίνεται θύμα εκδίκησης.

ιγ) Παροχή αποτελεσματικών κινήτρων στο φορολογούμενο για να ζητάει νόμιμες αποδείξεις πώλησης ή παροχής υπηρεσιών.

ιδ) Δημιουργία φορολογικής συνείδησης στους πολίτες μέσα από τη σχολική εκπαίδευση, κατάλληλες πολιτικές ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης, αλλά και την ηθική και οικονομική επιβράβευση των συνεπών φορολογουμένων.

3. Περαίωση φορολογικών υποθέσεων (άρθρα 28-29)

Το Νοέμβριο του 2004 η Ο.Κ.Ε. είχε σχολιάσει ως εξής την τότε διάταξη για περαίωση των φορολογικών υποθέσεων:

«Η Ο.Κ.Ε. λαμβάνει υπόψη της ότι με τη νέα αυτή μέθοδο καταργούνται τα περιθώρια αδιαφανών διαδικασιών μεταξύ φορολογουμένων και φορολογικών αρχών, που λειτουργούν σε βάρος και των φορολογουμένων και του Δημοσίου, και απαλλάσσονται οι επιχειρήσεις από φορολογικές εκκρεμότητες. Από την άλλη όμως πλευρά, θεωρεί ότι ένα δίκαιο φορολογικό σύστημα με σωστά στελεχωμένες και οργανωμένες φορολογικές αρχές δεν θα οδηγούσε σε μία τέτοια ρύθμιση που ενέχει στοιχεία αντικειμενικής φορολόγησης, με αποτέλεσμα άλλοι να ευνοούνται και άλλοι να επιβαρύνονται σε σχέση με τα πραγματικά τους εισοδήματα. Θα πρέπει στο άμεσο μέλλον να αναζητηθούν τρόποι διαπίστωσης και φορολόγησης του πραγματικού εισοδήματος των επιχειρήσεων, όπως αυτό προκύπτει από τα φορολογικά τους βιβλία και στοιχεία».

Δυστυχώς, σήμερα, τέσσερα χρόνια μετά, παρίσταται η ανάγκη να ληφθεί και πάλι αυτό το μέτρο που δεν ταιριάζει σε ένα σύγχρονο και δίκαιο φορολογικό σύστημα.

Μάλιστα, η περίοδος για την οποία δίνεται η δυνατότητα περαίωσης καλύπτει και περίοδο για την οποία είχε ξαναδοθεί στο παρελθόν τέτοια δυνατότητα. Με άλλα λόγια, οι ελεγκτικές αρχές δεν μπόρεσαν να ελέγξουν αποτελεσματικά ούτε τις περιόδους (2000-2003) για τις οποίες είχε ήδη δοθεί δικαίωμα περαίωσης και άρα ο αριθμός των εκκρεμών υποθέσεων είχε ήδη περιορισθεί σημαντικά.

Η Ο.Κ.Ε. συμπερασματικά, επαναλαμβάνει την παρατήρηση που είχε διατυπώσει το 2004 και εκφράζει την ανησυχία της για το γεγονός ότι στα τέσσερα χρόνια που μεσολάβησαν από τότε δεν έγιναν τα βήματα εκείνα που θα καθιστούσαν περιττή την εκ νέου προσφυγή σε αυτό το άδικο μέτρο.

4. Ρύθμιση ληξιπρόθεσμων οφειλών (άρθρα 23-27)

Τέτοιου είδους ρυθμίσεις, που δεν εισάγονται για πρώτη φορά, κάθε άλλο παρά συμβάλλουν στη δημιουργία φορολογικής συνείδησης. Αντίθετα δίνουν το λάθος μήνυμα, αποτρέποντας τους πολίτες από το να εκπληρώνουν τις ληξιπρόθεσμες οφειλές τους, όταν αυτές βεβαιώνονται, και δίδοντας τους τη βέβαια προοπτική ότι στο μέλλον θα ακολουθήσει μια ρύθμιση με σαφώς ευνοϊκότερους όρους.

5. Ρυθμίσεις στη φορολογία εισοδήματος νομικών προσώπων (άρθρα 16-21)

Οι περισσότερες από τις ρυθμίσεις αυτές αποτελούν ένα ακόμη παράδειγμα ξαφνικής και πάγιας μεταβολής του φορολογικού πλαισίου (και εν προκειμένω για τις επιχειρήσεις και το εξ αυτών εισόδημα) στο όνομα έκτακτων δημοσιονομικών αναγκών και μάλιστα προς κατεύθυνση που εν πολλοίς είναι αντίθετη από τη μέχρι τώρα κατεύθυνση των φορολογικών νόμων των τελευταίων ετών.

Όπως ήδη τονίσθηκε, τέτοια μέτρα θα

πρέπει να λαμβάνονται μετά από εξαντλητικό διάλογο, να εκτιμώνται οι επιπτώσεις τους στην αγορά και βεβαίως να μην επηρεάζονται από πρόσκαιρες σκοπιμότητες που θα έπρεπε να εξυπηρετούνται με προσωρινά μέτρα, αλλά βασισμένα σε πάγιες αρχές, όπως α) για παράδειγμα ότι η φορολόγηση τέτοιου είδους εισοδήματος θα πρέπει να εντάσσεται στο συνολικό φορολογητέο εισόδημα του κάθε προσώπου, β) να αποφεύγονται ρυθμίσεις που επιτρέπουν την αναδρομική φορολόγηση των εισοδημάτων, και γ) να δίνεται η δυνατότητα συμψηφισμού των ζημιών.

Ειδικά ως προς το θέμα της φορολόγησης της υπεραξίας των μετοχών, η διάταξη κρίνεται κατ' αρχήν θετικά. Θα πρέπει όμως να αποκλιμακώνεται ο συντελεστής ανάλογα με το πόσος χρόνος μεσολάβησε μέχρι τη μεταπώληση, ώστε να ενθαρρύνονται οι μακροπρόθεσμοι επενδυτές.

6. Κατάργηση Ειδικών Λογαριασμών (άρθρα 1-7)

Η Ο.Κ.Ε. κρίνει κατ' αρχήν θετικά την κατάργηση των ειδικών λογαριασμών και την ενσωμάτωση τους στον κρατικό προϋπολογισμό. Οι διατάξεις αυτές κινούνται στην κατεύθυνση της διαφάνειας στη δημοσιονομική διαχείριση και της προσπάθειας καλύτερου και αποτελεσματικότερου ελέγχου των δημοσίων δαπανών, ενώ διευκολύνουν την προσπάθεια οργάνωσης των δημόσιων λογιστικών με βάση τις σύγχρονες πρακτικές λογιστικής παρακολούθησης και ελέγχου (προϋπολογισμός με βάση προγράμματα, διπλογραφικό, single audit concept κ.λπ.).

Η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ωστόσο ότι θα πρέπει:

- να μειωθούν οι ειδικοί λογαριασμοί

που εξαιρούνται των ρυθμίσεων. Μόνο οι λογαριασμοί που σχετίζονται με θέματα εθνικής ασφάλειας δικαιολογείται να εξαιρεθούν και γι αυτό δε γίνεται κατανοητή η εξαίρεση άλλων λογαριασμών, όπως π.χ. αυτών που αφορούν το περιβάλλον. Σε κάθε περίπτωση, θα ήταν προτιμότερο να απαριθμηθούν στο νόμο οι καταργούμενοι και οι μη καταργούμενοι λογαριασμοί.

- να είναι σαφές ότι δεν θα υπάρξουν αρνητικές παρενέργειες στις αποδοχές εργαζομένων
- να προβλεφθούν εναλλακτικές πηγές χρηματοδότησης του Εθνικού Ταμείου Κοινωνικής Συνοχής για τα επόμενα χρόνια, με δεδομένο ότι ο ιδρυτικός του Νόμος 3631/2008 (άρθρο 2) προέβλεπε στους πόρους του Ταμείου να περιλαμβάνεται «Ποσοστό έως 20% επί των ετήσιων εισπράξεων των ειδικών λογαριασμών του ν. 2771/1999 εκτός Κρατικού Προϋπολογισμού, εκτός των ειδικών λογαριασμών που εισπράττουν πόρους από την Ευρωπαϊκή Ένωση».

7. Οικονομικά των φορέων γενικής διακυβέρνησης (άρθρα 8-12)

Οι διατάξεις που αφορούν στην ενίσχυση της διαφάνειας των φορέων γενικής κυβέρνησης κρίνονται κατ' αρχήν θετικά. Εισάγουν σημαντικές θεσμικές μεταρρυθμίσεις, ακόμη και σε τομείς όπου προϋπήρχαν κάποιοι κανόνες καλής διαχείρισης, με τρόπο ώστε να επεκτείνεται στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης ένα συνεκτικό μοντέλο επιχειρησιακού προγραμματισμού, μέτρησης της αποτελεσματικότητας, και διαχείρι-

3 Γνώμη υπ' αριθμ. 58 της Ο.Κ.Ε. επί του Σχεδίου Νόμου «Προμήθειες νοσοκομείων και λοιπών μονάδων υγείας των Πε.Σ.Υ. και άλλες διατάξεις» - Σεπτέμβριος 2001.

σης των δημόσιων πόρων από κάθε μορφής φορείς.

Ιδιαίτερα για τις δημόσιες μονάδες υγείας, η Ο.Κ.Ε. έχει και στο παρελθόν τονίσει την ανάγκη επίσπευσης της καθιέρωσης διπλογραφικού μηχανογραφικού συστήματος σε όλα τα νοσοκομεία και της εκπαίδευσης του προσωπικού στη χρήση του³.

Ωστόσο η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι:

- η κύρωση της διακοπής της κρατικής επιχορήγησης σε ό,τι αφορά τους οργανισμούς κοινωνικής ασφάλισης και πρόνοιας και τις δημόσιες μονάδες υγείας είναι επικίνδυνη και περιττή. Επικίνδυνη, γιατί πιθανότατα θα έχει επιπτώσεις στους ασθενείς και τους εργαζόμενους, δηλαδή σε όσους δεν ευθύνονται, και περιττή, γιατί η κυβέρνηση έχει ένα πολύ απλό και αποτελεσματικό όπλο: εάν ο φορέας δεν υλοποιεί το νόμο, μπορεί να αλλάξει τη διοίκηση του που η ίδια διόρισε.
- ορισμένες από τις αρμοδιότητες της υπό σύσταση Διυπουργικής Επιτροπής φορέων Γενικής Κυβέρνησης θίγουν την αυτονομία των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης επεμβαίνοντας σε θέματα ουσίας και όχι ελέγχου νομιμότητας, για τον οποίο άλλωστε, το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο είναι

ικανοποιητικό, υπό την προϋπόθεση ότι αξιοποιείται στην πράξη.

8. Ενιαίο τέλος ακινήτων, Ε.Τ.ΑΚ. (άρθρο 30)

Με την ευκαιρία των διατάξεων για το Ενιαίο Τέλος Ακινήτων, η Ο.Κ.Ε. υπενθυμίζει την ακόλουθη παρατήρηση που είχε διατυπώσει επί του σχετικού σχεδίου νόμου:⁴

«Η φορολόγηση των επιχειρήσεων πρέπει να γίνεται επί της κερδοφορίας και όχι επί των συντελεστών της παραγωγικής διαδικασίας, γιατί κάτι τέτοιο λειτουργεί ανασταλτικά για την ανάπτυξη και την απασχόληση. Για το λόγο αυτό, θα πρέπει να μην εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου ιδιοχρησιμοποιούμενα αγροτικά⁵, συνεταιριστικά, εμπορικά, βιομηχανικά και λοιπά επαγγελματικά ακίνητα.

Ειδικά για την αγροτική γη, και με την ευκαιρία του Σχ/Ν, η Ο.Κ.Ε. θεωρεί ότι θα πρέπει να διαμορφωθεί, μετά από σχετική μελέτη, ένα πλαίσιο κινήτρων και αντικινήτρων, ώστε να ενθαρρυνθεί η διαχρονική συνέχιση του χαρακτήρα της γης ως αγροτικής (άσχετα με τη συγκεκριμένη επί μέρους χρήση της), σε μια προσπάθεια τόνωσης της οικονομικής δραστηριότητας στην ύπαιθρο.»

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.
Χρήστος Πολυζωγόπουλος

4 Βλ. Γνώμη υπ' αριθμ. 191, ό.π. υποσ. 1.

5 Σε αυτά περιλαμβάνονται και οι κτηνοτροφικές, πτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις, καθώς και η καλλιεργούμενη γη, περιλαμβανομένων των παραγωγικών εγκαταστάσεων, όπως στάβλων, στεγάστρων, αποθηκών, ποιμνιοστασίων κ.λπ. και ανεξάρτητα εάν είναι εντός ή εκτός σχεδίου πόλης.

Στην Ολομέλεια της 9ης Σεπτεμβρίου 2008 παρέστησαν τα κάτωθι Μέλη
της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής

ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Πολυζωγόπουλος Χρήστος

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΙ

Παπαντωνίου Κωνσταντίνος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Λιόλιος Νικόλαος
Μέλος Δ.Σ. ΠΑ.Σ.Ε.Γ.Ε.Σ.

Στεφάνου Ιωάννης
Εκπρόσωπος ΣΕΒ

Α΄ ΟΜΑΔΑ

Δεληγιάνης Φωκίων
Εκπρόσωπος ΣΕΒ

Καμπάνης Βασίλειος
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Αντζινά Νικολάου
Εκπροσώπου Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Λέντζος Δημήτριος
Β' Αντιπρόεδρος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Ντουντούμης Γεώργιος
Εκπρόσωπος Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Ασημακόπουλου Δημητρίου
Προέδρου Δ.Σ. Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.

Ζούλοβιτς Μαργαρίτα
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Κεφάλας Χαράλαμπος
Εκπρόσωπος Ε.Σ.Ε.Ε.

Αμβράζης Γεώργιος
Εμπορικός Διευθυντής Π.Ο.Ξ.

Τσατήρης Γεώργιος
Ένωση Ελληνικών Τραπεζών

Αλέπης Μιχάλης
Αντιπρόεδρος Δ.Σ. Σ.Α.Τ.Ε.

Β΄ ΟΜΑΔΑ

Βουλγαράκης Δημήτριος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Γκουτζαμάνης Κωνσταντίνος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Κολεβέντης Φώτης
Γ.Σ.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Πουπάκη Κώστα
Γ.Σ.Ε.Ε.

Κουτσιμπογιώργος Γεώργιος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Λαναρά Ζωή
Γ.Σ.Ε.Ε.

Λιονάκης Μανούσος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Πολίτης Δημήτρης
Γ.Σ.Ε.Ε.

Ταυρής Φίλιππος
Γ.Σ.Ε.Ε.

Γιουρτζίδης Λάζαρος
Γ.Σ.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Τούση Αθανασίου
Γ.Σ.Ε.Ε.

Αποστολόπουλος Αναστάσιος
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Ηλιόπουλος Ηλίας
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Σπανού Δέσποινα
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.
σε αναπλήρωση του
Βρεττάκου Ηλία
Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Γ΄ ΟΜΑΔΑ

Αλεξανδράκης Νικόλαος
Εκπρόσωπος ΠΑ.Σ.Ε.Γ.Ε.Σ.

Σωτηρακόπουλος Βασίλειος
Μέλος Δ.Σ. Π.Ι.Σ.

Οικονομίδης Δημήτριος
Εκπρόσωπος Ο.Ε.Ε.
σε αναπλήρωση του
Γιαννόπουλου Παρασκευά
Αντιπρόεδρου Ο.Ε.Ε.

Τσεμπερλίδης Νικόλαος
Πρόεδρος Δ.Σ. ΚΕ.Π.ΚΑ.

Δροσοπούλου Σοφία
Σύμβουλος Δ.Σ.Α.

Γαζή Γιώτα
Μέλος Δ.Σ. Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

Γιαννακόπουλος Βασίλειος
Εκπρόσωπος Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

Σωτηρίου Ιωάννης
Εκπρόσωπος Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Παπανίκος Γρηγόριος

ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ & ΔΙΕΘΝΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΤΗΣ Ο.Κ.Ε.

Για κάθε πληροφορία σχετικά με το έργο και τη λειτουργία της Ο.Κ.Ε. είναι στη διάθεσή σας το Τμήμα Δημοσίων & Διεθνών Σχέσεων της Επιτροπής, υπό τη διεύθυνση της Δρος Μάρθας Θεοδώρου.

Τηλ.: 210 9249510-2, Fax: 210 9249514, e-mail: ipr@oke-esc.eu